

工业经济体制改革研究

GOZYEI-ZHIGAI-GEYANTU

第二辑

重 庆 出 版 社

工业经济体制改革研究

第 二 辑

中国社会科学院工业经济研究所编

重 庆 出 版 社

一九八四年·重庆

责任编辑：赵文林

封面设计：邵大维

工业经济体制改革研究 第二辑

重 庆 出 版 社 出 版 (重庆李子坝正街102号)

新 华 书 店 重 庆 发 行 所 发 行

重 庆 新 华 印 刷 厂 印 刷

*

开本787×1092 1/32 印张8.5 插页2 字数167千

1984年10月第一版 1984年10月第一次印刷

印数1—5,500

书号：4114·23

定价：1.00元

编 者 的 话

为了给全国各地、各部门的经济管理人员和研究经济体制改革的同志提供有益的参考材料，中国社会科学院工业经济研究所的同志广泛进行了调查研究，写出了一些调查报告和研究性文章，还搜集了一些有价值的材料，归纳成七个方面的内容，整理出版。请读者批评指正，并希望其它试点企业单位认真总结自己的企业改革试点经验，写出篇章寄给我们，以便继续选编出版，交流经验，进一步搞好改革试点工作，促进社会生产力的发展，不断地满足人民日益增长的物质文化需要。

1984年元月

目 录

发挥中心城市组织经济的作用

从重庆几个联合体的实践经验

看如何发挥中心城市的作用……………蒋一苇 2

企业性公司的组织与管理

在进行工业组织体制改革过程中

需要处理好的十个关系……………邱靖基 16

我们是怎样办企业性工业

公司的? ……………沙市市机床工业公司 45

闽东电机公司的组织管理办法……………居正里 54

安徽烟草公司是怎样实行

全行业集中统一管理的? ……………邱靖基 67

关于上海高桥石油化工企业

实行跨行业联合的调查……………邱靖基 77

一个办得好的中外合资企业

及其组织管理的特色

——对中日合营“福日公司”的调查……………邱靖基 93

我国汽车工业改组、改革的实践……………吴慧婵 107

行政性公司向企业性公司过渡

从上海市标准件公司的实践经验,

看行政性公司如何向企业性公

司过渡.....方志坚 邱靖基 118

谈谈企业化公司的标志以及

如何向经济实体过渡问题.....邱维纲 135

对企业性公司的讨论意见.....邱维纲整理 144

松散型联合体的组织和作用

科研生产联合体是密切厂所关系

促进生产发展的有效形式

——关于中国微电机公司的情况调查 冯婉庄 160

电工行业几个经济联合体

的组织情况和作用.....龚管实 169

一、中国分马力电机公司发挥三个优

势, 加速分马力电机发展 169

二、中国绝缘材料公司按绝缘材料行业

特点, 走按行业跨地区联合的道路 172

三、中国蓄电池联合公司上品种、求

质量, 为四化建设提供各种优

质蓄电池 174

四、中国电力电容器公司搞好优质服务

, 提高经济效益 175

五、中国电动工具公司按客观需要

实行经济联合，出现了前所未有的大好形势	177
六、中国电线电缆出口联营公司实行 工贸结合，收汇逐年增加	181

军 民 结 合

总结军民结合经验，开创军民

结合的新局面	186
--------------	-----

——几个军工企事业单位实行

军民结合的做法和经验	军亦民 186
一、一个军工专用设备制造厂积极 利用现有条件，发挥技术设 备优势，大力发展民品生 产的办法和经验	186
二、黎明机械公司发挥企业优势， 挖掘生产潜力，搞好民品 开发工作的办法和经验	191
三、×××研究所在科研工作上 实行军民结合的办法和经验	196
四、××地区兵器工业走军民结合 新路子的办法和经验	203
五、充分发挥国防科技工业的优势 作用，积极使国防科技向民 用转移	208

市县经济联合

搞好市县经济联合是实现城乡

共同发展的重要途径……………周文华 216

实行市管县建立小型经济区

若干问题的探讨……………常州市经济委员会 225

行 业 协 会

加强行业管理，发挥行业协会作用

——对中国有色金属加工工业

协会的调查……………王玲玲 陈佳贵 236

重庆玻璃工业协会调查……………

陈长华 余树根 邓传宽 250

日本的行业组织和作用……………龚严参 259

发挥中心城市 组织经济的作用

从重庆几个联合体的实践经验 看如何发挥中心城市的作用

蒋 一 第

赵紫阳总理在《关于第六个五年计划的报告》中提出，在今后三年内，体制改革的重点是要做三件事，其中一件就是“发挥中心城市的作用，解决‘条条’和‘块块’的矛盾。”今年初，党中央、国务院作出决定，在重庆市进行综合改革试点。这是全国第一个大城市的试点，其主要任务就是要把重庆市建设成为长江上游和西南地区的经济中心，成为一个开放型的中心城市。

发挥中心城市的作用，就是“要以经济比较发达的城市为中心，带动周围农村，统一组织生产和流通，逐步形成以城市为依托的各种规模和各种类型的经济区。”这是我国经济管理体制改革的一个重大步骤。但是，究竟什么是经济中心？为什么要有经济中心？如何发挥中心城市的作用？等等，都还有许多具体问题，有待于在理论上和实践中进一步研究解决。

经济活动是有它客观的发展规律的。作为管理，不论是国民经济的宏观管理，还是企业的微观管理，都是人们的主观行为。要使管理行为有效地推动经济发展，管理体制必须符

合经济发展的客观规律，否则就会事与愿违，反而阻碍经济的发展。

人类的经济活动，从原始的自给自足的自然经济，过渡到以社会分工为基础的商品经济，一个重要的特征就是经济的横向联系越来越复杂，越来越紧密。生产的专业化、协作化、联合化，要求横向的紧密联系；生产与消费之间也要求直达的紧密联系。这种联系如采用一条直线来表示，现代经济就表现为无数线条交织而成的平面网络。这种网络当然不可能是杂乱无章的，经济的发展必然要求有一些中心点，作为这种网状联系的枢纽，形成一个“大小中心，星罗棋布，辐射联系，平面交织”的经济网络。

历史上城市的出现，有的可能是由政治条件形成的，有的是由封建主的城堡发展而成，但是城市能在商品经济条件下保存并不断发展起来，它必然是在现代经济网络中能起或大或小的中心枢纽作用，否则它就会萎缩消亡。

社会主义仍然存在商品生产与商品交换。经济还不发达的社会主义国家，要求在国家统一计划、统一领导下，大力发展商品的生产与交换。而商品的生产与交换愈发达，就愈要求有紧密而灵敏的横向联系。过去我们对社会主义计划经济，在观念上有个误解：以为要对经济进行统一领导，就必须自上而下按行政系统进行管理。因此只考虑纵向的行政指挥系统的建立，不考虑横向的经济生活的内在联系，而纵向行政管理中，又有中央与地方、条条与块块等矛盾，这是造成我国经济工作效率低，生产与流通的经济效益差的一个重要原因。现在提出发挥中心城市作用的问题，决不是一个没

有根据的主观设想，而是发展社会主义经济的客观要求。

加强横向经济联系既然是社会主义商品生产与交换的一种客观要求，在经济实践中必然会有些经济单位，自发地要求打破行政系统的束缚，发展横向的联系。党的十一届三中全会以来，我们在体制改革上虽然还处于局部的、试验的阶段，但是由于采取了扩大企业自主权、开展部分市场调节，以及进行经济调整等一系列正确的措施，使社会主义的商品生产与交换得到迅速的发展。因此尽管发挥中心城市作用的方针还没有正式提出，一些先进的工、农、商企业，已经开始按照客观经济规律发展经济的横向联系，并取得显著成效，为发挥中心城市作用提供了有益的实践经验。重庆市几家企业，克服重重困难，开展经济联合所取得的成功经验，就是这方面的典型例子。

重庆钟表工业公司打破省、市界限，和成都、贵阳、昆明等地建立钟表生产的联合体，发展了西南的钟表工业。重庆市群林商场，是一个区一级的小商场，他们组织群林服装公司，开展商工、商农、商商等联合，经济联系由市扩大到周围县，扩大到外省。重庆市郊的二十多个国营农牧渔场，组建成长江农工商联合公司，从内部联合发展为跨地区、跨省市，多种性质和经济内容的经济联合。重庆市是个军工企业比较集中的城市，嘉陵机器厂和望江机器厂，发挥军工优势，走出了军民结合发展经济的新路子。这些企业走经济联合的道路是不平坦的，都遇到现行体制所造成的这样或那样的阻力，但他们毕竟存在下来，而且发展了。为什么？除了由于他们有坚持正确的改革方向的勇气和毅力之外，重要的原因

还在于他们所走的道路，符合客观经济规律的要求。正因为这样，他们的经验对探索发挥中心城市作用的问题，有很大的指导意义。从他们的经验中，我们至少可以得到以下几点启示：

第一，经济中心是靠经济内在的联系形成，不是靠行政管辖权组成。

从历史上看，一个城市成为一个地区的经济中心，总是靠经济的联系自然形成的。我们过去依靠行政管辖系统来管理经济，削弱甚至割断了一些横向联系，使一些中心城市逐渐失去它作为经济中心的作用。重庆就是个典型的例子：它在历史上本来就是长江上游和西南地区的经济中心，但它降为省辖市的地位后，就逐渐丧失了这种中心的作用。现在要恢复它的中心作用，是靠扩大它的管辖范围，还是靠发展经济联系来建立呢？有些同志习惯于过去靠行政系统管理经济的经验，有意无意地会把经济区的概念和大行政区或大军区的概念等同起来，以为以中心城市为依托的经济区，就是把这个区域内的经济组织都置于这个城市的管辖之下。如果按照这种观念办，那就是把省、市的行政管理体制扩大为大行政区的行政管理体制，仍然无法打破横向联系被割断的基本状况。

这几家企业的经验告诉我们，建立经济联合，主要是靠经济的内在联系，不是靠行政管辖关系。重庆钟表工业公司实现了跨市、跨省的联合，并不是因为重庆对昆明、贵阳、成都等市的企业有管辖权而下令联合的，而是这些城市的钟表厂，各有长处、短处，只有通过联合，取长补短，才能各

自取得更大的发展。因为有这样的客观需要，所以尽管远隔千里也能联合起来。而重庆钟表工业公司因为具有技术、经济的优势，在平等互利的基础上，给参加联合的企业以各种支援，所以它自然地形成西南钟表工业的中心。群林商场这个区一级的小商场，它的管辖权当然是小而又小。为什么它能成为跨省市的服装工业的生产和贸易中心呢？道理也一样，联合靠客观需要，中心地位靠技术、经济的优势。由此可见，所谓经济中心的形成不是靠行政力量，而是靠经济的内在联系。一个城市之所以成为中心城市，就在于这个城市里有许许多多的企业，在工业、商业、农业等方面处于中心地位，发挥着中心的作用。城市的中心作用是由这许许多多的中心企业形成的。

我们说，中心城市应当是辐射状的，也就是说它与外界有着许许多多的经济联系或联合。每一个联合就是一条向外的辐射线。这种联合可以是工工联合，也可以是工商联合、商商联合、工农联合、农农联合、农商联合。联合体必然有个主体，或者说是一条龙的龙头。众多的龙头集中于一地，此地就成为经济中心。以中心城市为依托的经济区，不可能划定疆界，它的辐射线可短可长，它的复盖面积则以辐射线伸及的范围为度。

第二，经济联合要建立在自愿、平等、互利的基础上，不能靠行政干预强制联合。

重庆这几家企业在实行经济联合签订的经济联合协议书中，几乎都写有一条“自愿、互利、平等、协商”的原则。应当说，这是建立经济联合的一条重要原则。

几年来搞企业的改组、联合，究竟应当靠“自由恋爱”，还是靠“父母包办”？一直是有争议的。1980年国务院曾经作出关于推动经济联合的暂行规定，明确指出：“组织联合，一定要从生产发展的迫切需要出发，坚持自愿原则，不能用行政命令强行组织。”以后，据说完全靠“自愿”，联合不起来，所以还不能不有必要的行政干预，各地对国务院的上述规定并没有完全执行。我们认为，如果联合是建立在经济内在联系的基础上，坚持“自愿、互利、平等、协商”的原则是完全必要的。其中特别是要“互利”。首先，联合之所以必要，一定是联合之后会提高生产或流通的经济效益。有无必要联合，关键在于能否提高经济效益。有了经济效益，就应当让参加联合的各方都有利，不能吃大锅饭，也不能“以丰补歉”或者“劫富济贫”。那样做就违背客观经济规律，联合就不会有生命力。重庆这几家企业发展经济联合，能突破种种阻力而存在、发展，原因就在于有“互利”为基础。既然互利，也就必然自愿；既是“自愿、互利”，在处理联合体内部事务上，也一定会遵循“平等、协商”的原则。以中心城市为依托所形成的经济区，中心城市没有对经济区的行政管辖权，要和城市以外的经济组织建立联合，不可能依靠行政力量去实现，势必要按照“自愿、互利、平等、协商”的原则去发展。中心城市政府的责任在于支持联合，并创造各种有利条件去促进企业的联合，而不是用行政权力去干预联合。

我国军工企业有很大潜力，特别是在技术上有很大优势，在完成国家军工任务的同时，走军民结合发展经济的道路，是加快我国经济建设步伐的重要条件。而搞好军民结合的一个

重要前提也是“互利”。嘉陵机器厂和民用工业联合，生产了著名的嘉陵摩托车就是很好的例子。这一联合，既救活了一批民用企业，又解决了军工企业发挥潜力的问题，在“互利”的前提下，共同为发展经济作出了贡献。

嘉陵机器厂与望江机器厂走军民结合道路，一个共同的特点是充分发挥军工企业的技术优势。他们不象其他军工企业那样，生产一些一般民用企业也能生产的电风扇、洗衣机等产品。他们不和民用企业争饭吃，不搞重复生产，而是发挥技术优势，生产一些高精产品或者为民用企业的技术改造服务。他们发挥了自身的技术优势，但也在承担民品任务中，促进了自身技术水平的提高。这也是一种“互利”。

第三，经济联合有一个由近及远、由简到繁、由小到大、由松散到紧密的自然发展过程，只能因势利导，推动发展，不宜于用行政手段一哄而起，或者凭主观设想搞大联合。

1980年国务院颁发的《关于推动经济联合的暂行规定》，除了强调组织联合要坚持自愿原则外，还指出：“一般应当自下而上与自上而下相结合，以自下而上为主，由易到难，循序渐进，逐步发展，不要一哄而起。”重庆这几家企业的实践证明，有生命力的联合体，的确是要循序渐进，逐步形成的。其中以长江农工商联合公司的发展历程最为典型。它的发展经历了四个阶段：第一阶段是在国营农场之间实行联合，并在几个县成立分公司；第二阶段是在搞好国营农场内部联合的基础上，向外辐射，和农村社队、重点户、专业户实行联合，建立了五个专业公司；第三阶段是发展跨地区、跨省市的经济联合；第四阶段则把联合引向纵深发展。重庆钟表工

业公司、重庆群林服装公司，在联合上也都走了一条由近及远、由小到大、由单项联合到多项联合的发展道路。嘉陵机器厂组织摩托车生产的联合体，也由内到外，在联合体之外建立了一百多家的固定协作关系。这种循序渐进，逐步发展的过程，反映了经济活动客观规律的要求，也体现了遵循自愿、互利、平等、协商原则的进程。

有些地方推动工业的改组联合，主要靠行政命令组建一些公司或联合体，往往形式上联合了，却见不到联合所应当产生的经济效益。有的往往增加一层管理机构，反而影响工作效率。这种联合缺乏生命力，原因就在于忽视了自下而上与自上而下相结合，但以自下而上为主的原则，不是按客观的规律循序渐进，因此欲速而不达。建立经济中心不能走这样的路子。

第四，经济中心不能自封，它的形成，要靠经济技术的优势，要发挥对周围地区的服务作用。

一个城市能成为一定经济区域的中心城市，就在于它在工业、农业、商业等方面能发挥核心、枢纽作用。这种作用既然不能靠行政命令形成，就只能靠经济、技术的优势，对周围地区发挥服务作用而自然形成。重庆这几家企业能在联合体中起“龙头”作用，正是这样做的。

重庆钟表工业公司能和省内外各地建立起经济联合，而成为西南钟表工业中心，并非它有什么依靠行政力量授予的垄断特权，而是它有一定的经济技术优势，对参加联合的企业采取了积极扶持和服务的方针：一是帮助这些企业进行技术改造，二是在技术上和管理上给予支援，三是在资金上给