

Tian Jin Ren Min CHU Ban She

中国工业发展 战略问题研究

周叔莲 袁叔平 主编

天津人民出版社



中国工业发展战略问题研究

周叔莲 裴叔平 主编

天津人民出版社

中国工业发展战略问题研究

周叔莲 裴叔平 主编

•
天津人民出版社出版

(天津市赤峰道124号)

•
天津新华印刷一厂印刷 新华书店天津发行所发行

•
850×1168毫米32开本 11印张 241千字

1985年5月第1版 1985年5月第1次印刷

印数：1—8,150

统一书号：4072·81

定 价：2.10元

目 录

序言	马洪 (1)
第一章 工业发展战略概论	(6)
第一节 研究工业发展战略的任务和方法	(6)
第二节 工业发展的战略目标	(15)
第三节 实现战略目标的主要对策	(19)
第二章 工业产业结构的变动趋势	(37)
第一节 工业产业结构合理化的基本要求和设想	(37)
第二节 轻重工业比例关系的变动趋势	(41)
第三节 轻重工业内部产业结构的变动趋势	(47)
第三章 重工业发展战略	(59)
第一节 影响重工业发展战略的主要因素	(59)
第二节 不同类型的重工业发展战略的比较	(68)
第三节 综合型战略的总体设计	(73)
第四章 轻工业发展战略	(84)
第一节 轻工业发展的战略目标	(84)
第二节 轻工业发展的主要措施	(89)
第五章 能源发展战略	(102)
第一节 能源资源的开发	(102)
第二节 能源的使用	(113)

第六章 机械工业发展战略·····	(121)
第一节 制定机械工业发展战略的依据·····	(121)
第二节 机械工业发展的战略目标·····	(126)
第三节 实现机械工业战略目标的主要措施·····	(130)
第七章 电子工业发展战略·····	(140)
第一节 电子工业在国民经济中的重要地位·····	(140)
第二节 我国电子工业的概况及本世纪内的发展前景·····	(142)
第三节 发展电子工业的主要措施·····	(148)
第八章 化学工业发展战略·····	(157)
第一节 化学工业的发展目标和发展重点·····	(157)
第二节 实现化学工业发展目标的主要措施·····	(167)
第九章 新兴产业和传统产业的关系·····	(182)
第一节 我国发展新兴产业的必要性和可能性·····	(183)
第二节 发展新兴产业应该采取“有限目标、突出重点”的方针·····	(187)
第三节 新技术要积极为改造传统产业服务·····	(193)
第十章 工业布局战略·····	(201)
第一节 我国工业布局的基本态势和战略目标·····	(201)
第二节 实现工业布局战略的对策·····	(207)
第十一章 现有企业技术改造的投资问题·····	(220)
第一节 增加现有企业技术改造投资的必要性·····	(220)
第二节 技术改造投资需求量的研究·····	(225)
第三节 固定资产投资重点转向技术改造后需要采取的措施·····	(242)
第十二章 工业技术进步问题·····	(247)

第一节	我国工业技术的现状·····	(247)
第二节	我国工业技术进步的方针和目标·····	(251)
第三节	实现工业技术进步的主要措施·····	(260)
第十三章	工业品的农村市场问题·····	(275)
第一节	农村经济的发展及其对工业品市场的影响 ·····	(275)
第二节	农村市场的发展趋势·····	(282)
第三节	努力开拓农村市场·····	(292)
第十四章	工业劳动力问题·····	(296)
第一节	扩大工业劳动就业及其对策·····	(296)
第二节	提高工业劳动力素质的意义和对策·····	(313)
〔附录〕	苏联、美国、日本、联邦德国轻重工业发展的比较 ·····	(326)
后记 ·····		(343)

序 言

马 洪

党的十二大提出了我国现阶段的总任务是“团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家”^①，并确定了到本世纪末我国经济建设总的奋斗目标。为胜利地实现党中央提出的总任务和总目标，需要理论工作者和实际工作者深入研究我国的经济、科学和社会发展战略。这是当前的一项极为重要的研究课题。

战略是在一定时期内起指导全局作用的总方针和总任务。它规定着人们预期达到的目标以及为实现这个目标需要采取的措施。战略决策的正确与否关系经济、社会发展的快慢。战略上的失误将在长期内造成全局性的损失。因此，我们在研究和制定发展战略时必须有科学的态度。所谓科学态度就是要实事求是，一切从实际出发，在认识客观规律的基础上确定战略目标、战略重点、战略步骤以及相关的方针政策。这是研究和制定发展战略必须遵循的重要原则。

首先，我们要以马列主义、毛泽东思想为指导研究经济、社会发展的规律，即研究经济、社会现象之间的本质联系，揭

^① 胡耀邦：《全面开创社会主义现代化建设的新局面》，人民出版社1982年9月版，第8页。

示经济、社会发展变化的必然性。这是制定正确的发展战略的关键。无论是制定国家的发展战略，还是制定一个地区、一个部门的发展战略，都要着力于这方面的研究。以国家发展战略为例，我们应当把经济、科技和社会的发展战略结合起来进行综合研究。经济、科技和社会的发展是互相影响、互为条件的，只注重其中一个方面而忽视其他方面，必然达不到发展的目的，即使一时取得成功，也不能持续。所以，要综合研究它们的战略，使它们协调发展。过去我们偏重注视经济的发展，而对科技和社会发展对经济的影响研究得很少，结果使经济发展也受到了不利的限制。这是一个教训。近几年来，对于经济和科技以及它们之间发展关系的研究，有了一定的进展，应当继续深入下去。但是，与经济和科技发展有密切关系的各种社会因素，如民族传统、文化渊源、历史演变、人口状况、劳动力素质、社会结构、管理体制等等以及这些因素和经济、科技发展关系的研究还很不够，这是我们研究发展战略应当引起注意的。

事物之间的内部联系应当在战略目标上得到反映。目标是由一个复杂的庞大的目标体系构成的。党的十二大提出的总任务和总目标，是整个战略目标体系的高度概括。目标体系包括经济、科技、文化、社会、环境等一系列子目标体系，它们下面还有一套反映目标体系的指标体系，形成一个多层次的结构。指标体系应当是体现发展总任务的综合指标体系，既有经济增长的数量指标，又有效益和质量指标；既有经济指标，又有文教、科技、环境和人民生活质量指标；既有社会主义物质文明指标，又有社会主义精神文明指标，等等。我们必须把目标体系和指标体系以及它们之间的关系研究清楚。党的十二大

确定了到本世纪末“我国经济建设总的奋斗目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番”^①，

“城乡人民的收入将成倍增长，人民物质文化生活可以达到小康水平”。但是，有的同志把“不断提高经济效益的前提下”这个大前提忽视了，只注意“翻两番”的指标，这是不符合党的十二大确定的经济发展战略目标要求的，应当引起注意。

其次，规律总是在一定的条件下才能发挥作用，离开了具体条件，规律也就不能发挥其应有的作用了。因此，我们不仅是一般地研究规律，而且要与我国的实际紧密结合起来研究。小平同志在党的十二大开幕词中强调指出：“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要学习和借鉴外国经验。但是照搬照抄别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^②这是我们研究和制定发展战略必须遵循的原则。这里讲的具体实际就是国情。各国情况不同，比如社会制度不同，人口多少和教育水准不同，国土大小和资源条件不同，现有的生产力基础不同，科学技术状况不同，经营管理水平不同，国际环境、所处时代和国际地位不同，等等。这些都是形成各国发展战略所应考虑的具体实际。特别是社会制度更为重要。因此，各国发展战略应根据国情制定，不能照搬照抄别国模式，否则很难取得成功。一些发展中国家，由于照搬了发达国家的

① 胡耀邦：《全面开创社会主义现代化建设的新局面》，人民出版社1982年9月版第9—10页。

② 《邓小平文选》，第371—372页。

传统战略，实践的结果并没有取得经济的迅速增长，相反，社会经济问题严重，对发达国家依赖加深。他们现在正在寻求新战略。我国三十多年来，在社会主义建设中取得了很大成就，有很多成功的经验，也有不少失败的教训。其中重要的一条教训就是有时脱离了国情。比如，由于我国进行社会主义现代化建设的起点比较低，所以完成社会主义现代化将是一个比较长的过程。小平同志曾说：“我们要经常记住，我们国家大，人口多，底子薄，只有长期奋斗才能赶上发达国家的水平。”^①过去，我们在较长时期内忽视了这个特点，因而犯了“速成论”的错误，片面强调发展重工业，忽视农业和轻工业；片面强调速度，忽视经济效益；片面强调用扩大基本建设规模来扩大生产能力，忽视对现有企业的技术改造；片面强调集中统一，忽视发挥地方和企业的自主权，等等。结果有时速度虽然上去了，而经济效益却较差，国家的实力未能获得应有的加强，文化科技水平未能得到应有的提高，人民也没有得到应得的实惠，“欲速则不达”。现在，我们必须认真究研我国国情，从我国的具体实际出发来制定发展战略。对于国外的发展战略及有关的经验，我们也必须研究，不仅要研究社会主义国家的，也要研究资本主义国家的，做到“知己知彼”，开阔我们的眼界和思路。一切对我们有用的东西，我们都要结合我国的实际加以利用。

在弄清事物发展的客观规律的基础上，结合我国的实际情况，我们就可以制定出科学的发展战略。然而还是需要花大力气的。

^① 《邓小平文选》，第224页。

近几年来，对发展战略的研究十分活跃，并有了显著的进展。1981年以来，有关单位相继开展了“2000年的中国”的研究。一些单位联合举办了经济与社会发展战略问题座谈，至今已开了十多次会。各省、市、自治区以及工业、农业、文教等部门，也分别根据各自的特点探索了本地区、本部门的发展战略。中国社会科学院工业经济研究所的一部分同志近3年来对我国工业发展战略中的若干问题进行了研究。现在与读者见面的《中国工业发展战略问题研究》，是他们研究中取得的一部分成果。本书以马列主义、毛泽东思想为指导，在总结国内外历史经验的基础上，分析和预测了我国工业部门结构、地区布局、技术进步等发展趋势，对一系列重要的工业发展战略问题，包括重工业发展战略、轻工业发展战略、机械工业发展战略、电子工业发展战略、化学工业发展战略，提出了有参考价值的意见。本书特别强调发展我国工业要走以提高经济效益为中心的道路，处理好外延扩大再生产和内涵扩大再生产、重点建设和现有企业的技术改造、新兴产业和传统产业的关系。书中还对和工业发展密切有关的能源、劳动力和农村市场等重要问题进行了研究，提出了相应的建议；还对工业发展战略研究的方法论提出了自己的看法。目前，专门论述我国工业发展战略的著作还不多见，据我所知，这还是第一本比较全面深入地论述我国工业发展战略的专著，它对于理论工作者和实际工作者进一步研究工业发展战略，探索具有中国特色的社会主义工业化道路，在理论和实践上都是有益的。

1984年3月

第一章 工业发展战略概论

工业是国民经济的主导。研究工业发展战略不仅对工业的发展，而且对整个国民经济的发展都有重要的意义。因此，必须认真研究我国今后20年的工业发展战略。本文拟就研究工业发展战略的任务和方法，工业发展的战略目标以及实现战略目标的主要对策等几个问题作些探讨。

第一节 研究工业发展战略的任务和方法

一、研究工业发展战略的任务

战略原来是一个军事术语。毛主席在《中国革命战争的战略问题》中说：战略问题是研究战争全局的规律的东西。“凡属带有要照顾各方面和各阶段的性质的，都是战争的全局。”^①“研究带全局性的战争指导规律，是战略学的任务。”^②因此，战略有两个基本特征，一是全局性，二是长期性。换句话说，是研究战争中带有根本性的问题的。

现在战略这个术语已经普遍用于其它领域，如革命战略，经济发展战略，社会发展战略，科技发展战略，等等。经济发

①、② 《毛泽东选集》第2卷，第168页。

展战略又分为工业发展战略、农业发展战略等等。对于工业发展战略，我们认为可以作这样的表述：工业发展战略是研究工业发展的全局的规律的东西。工业发展战略也有一个确定目标和达到目标的一系列行动的问题。或者说，工业发展战略包括确定战略目标和战略措施两个方面。具体地说，工业发展战略有以下几个特征：（1）全局性。涉及工业发展的全局，不只是涉及某一地区的工业或工业的某一部門。（2）长期性。涉及一个比较长的时间内存在的问题和解决问题的办法。（3）自觉性。是在认识客观规律的基础上拟订的目标、方针、原则。（4）综合性。是一系列发展工业的方针政策体系。

研究工业发展战略是为了制定正确的工业发展战略，以加快社会主义工业现代化的进程，促进整个国民经济的健康发展。

工业的发展决定于许多因素，概括起来主要有：（1）生产力的状况，包括自然资源、人口、劳动力、原有的工业基础、科技水平等等。（2）生产关系和上层建筑的状况，包括所有制结构，经济管理体制，政治制度，法律制度等等。（3）方针政策及其贯彻执行情况，包括工业发展战略的制定和实施情况。

历史表明，工业发展战略对工业发展有重要影响。如我国“一五”时期工业发展战略正确，因而促进了工业和国民经济的发展。“大跃进”时期工业发展战略严重失误，带来消极后果。在国外，战后日本工业发展战略比较符合本国情况，因而对国民经济发展起了积极作用。有些国家则由于工业发展战略失误，造成严重的政治经济后果。

有的同志问：党的十二大已经制定了战略目标、战略重点

和战略步骤，为什么还要研究工业发展战略？这是因为，首先贯彻十二大提出的战略需要把这个战略具体化。如农业如何办，工业如何办，都要具体化。具体化了，才能保证十二大提出的战略顺利实现。其次，有许多新问题和新情况，如轻重工业关系，我们要求“六五”时期轻工业快于重工业，但现在重工业已经比轻工业快了，应该怎么办？又如积累和消费的关系，也会出现新的情况和问题，这些，要从战略的角度进行研究。

研究工业发展战略是一项长期任务。十九世纪德国军事学家克劳塞维茨曾说：战略“大多只能根据那些与实际并不完全相符的预想来确定，而许多涉及细节的规定根本不能在事先作好。因此很明显，战略也必须到战场上去，以便在现地处理各种问题，并且不断对总计划作必要的修改。所以，战略在任何时刻都不能停止工作”^①。这一段话，对于我们研究工业发展战略也是很有启发的。

概括起来，研究工业发展战略的具体任务是：（1）研究和总结我国工业发展战略的历史经验。（2）研究其他国家工业发展战略的历史经验。（3）制订我国今后的工业发展战略。（4）通过工业发展战略的研究，建立工业经济学和工业经济管理学。

二、研究工业发展战略的方法

这方面要解决的问题很多，主要有：要在马列主义毛泽东思想指导下，从本国的国情出发；要预测工业发展的前景；要研究如何建立起能够保证战略顺利实现的社会经济机制。

^① 《战争论》第1卷，第175页。

1.以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导。制定工业发展战略和制定整个经济发展战略一样，有一个指导思想问题。应该以什么理论作为指导思想？有人认为应以凯恩斯主义或资产阶级发展经济学等为指导思想，并且说以马列主义思想指导是不成功的。这种看法是完全错误的。

第一，资产阶级理论是鼓吹资本主义制度，反对社会主义制度的，而我们则必须坚持社会主义制度。

第二，资产阶级经济学对资本主义制度的认识也不深刻、不科学，更不能用来指导我们研究社会主义经济。

第三，资产阶级经济学家对资本主义社会的问题也难以提出好的解决办法，如对通货膨胀、经济危机等问题都提不出彻底的解决办法，有的甚至束手无策。有什么理由说他们的理论能解决社会主义经济建设问题呢？

当然，有些资产阶级经济理论和方法供参考是可以的甚至是必要的，但要有分析、有批判的对待，决不能作为指导思想。只有马克思主义才能指导我们制定正确的工业发展战略。因为：

第一，马克思主义教给我们处理生产力和生产关系的关系、经济基础和上层建筑的关系的科学理论。发展工业不仅有生产力的问题，而且有生产关系和上层建筑的问题，如所有制形式，经济管理体制。只有马克思主义才能给我们解决这些问题提供科学理论。

第二，马克思主义教给我们社会主义社会经济规律的理论。只有马克思主义的社会主义理论才是科学社会主义理论，才能教给我们社会主义基本经济规律，国民经济有计划按比例发展规律，按劳分配规律等等理论。

第三，马克思主义教给我们社会再生产的理论。例如两大部类之间的关系，生产、流通、分配、消费之间的关系，工业、农业、商业、文化教育之间的关系，工业内部的各种关系以及简单再生产和扩大再生产，外延扩大再生产和内涵扩大再生产的关系等等，马克思主义都能给我们科学的理论和知识。

第四，马克思主义关于社会主义工业化的理论是制定社会主义工业发展战略的依据。党的十二大制定的经济发展战略，更是我们制定工业发展战略的直接依据。

需要强调指出的是，过去我们在经济建设包括工业建设上犯错误，决不是由于马克思主义指导的结果，而恰恰是由于违背了马克思主义。具体说，是由于以下一些原因：

第一，没有认真学习马克思主义关于经济建设的理论。由于我们长期以阶级斗争为纲，党的工作重心没有及时转到经济建设上来，因此，使得人们普遍地把主要精力花费在政治斗争上，而没有好好学习马克思主义关于经济建设的理论。这种“左”的错误，反映在经济建设的指导思想，是违背客观经济规律的主观唯心论。

第二，认为马克思的经济理论只适用于资本主义制度，对社会主义经济没有指导意义。例如林彪就露骨地宣传过这种主张，胡说什么“《资本论》过时了”，搞乱了人们的思想。

第三，流行着一些似是而非的理论。名曰马克思主义，实际上是违背马克思主义的宣传，如“社会主义社会要以阶级斗争为纲”，“高速度是马克思主义，低速度是修正主义”，“只算政治帐不算经济帐”等。

第四，在建设中把马克思主义和中国国情结合起来不是一件容易的事情。我们在社会主义建设中遇到很多新情况、新问

题，马克思没有给我们现成的答案，其它社会主义国家也不能给我们现成的答案，我们必须自己探索，寻找解决的办法，在探索过程中，难免犯错误。例如生产和消费的关系，由于我们国家落后，既要加快建设步伐，又要迅速提高人民生活水平，处理得恰到好处是相当难的。又如重工业和轻工业的关系，速度和效益的关系，过去没有处理好固然有“左”的指导思想问题，同时也有经验不足的问题。

所以，制定工业发展战略，不仅要以马克思主义为指导，而且要善于把马克思主义和中国的实际结合起来。

2. 以马列主义、毛泽东思想为指导，从我国国情出发。正确的工业发展战略必须以马列主义、毛泽东思想为指导，从我国国情出发。国情的方面和内容很多，就制定工业战略来说，尤其要重视以下几个方面的情况。

第一，人口多、底子薄。我国10亿人口，8亿农民，生活水平还比较低，改善生活的要求比较迫切。因此，工业要努力为满足人民需要服务。由于人口多，因而有广大的市场，这是发展工业的强大推动力。

但是我国底子很薄，积累和消费的矛盾比较突出，消费受到限制，积累也受到限制。按人口平均的国民收入，1949年为66元，1981年为393元，增加了5倍，但还是很低。积累率一般不能超过30%，按此计算，每人积累不到120元。1981年全国积累总计1090亿。积累总额中用于生产性的积累，按“一五”的60%计算，只能有600~700亿。用于固定资产的积累，“一五”为62%，“五五”为76%，以60~70%计，也不能超过600~700亿元。其中只有一部分能够用于工业。所以，我国建设规模受到很大限制，不能盲目搞基建，不能盲目追求速度。