

机电产品 对美出口入门

孙广运 编著

航空工业出版社

机电产品对美出口入门

孙广运 编著

航空工业出版社

1992

(京)新登字 161 号

内 容 简 介

作者根据赴美考察的体会,围绕扩大机电产品对美国出口的问题,介绍了美国经济情况,特别是机电产品市场,以及与此相关的政府机构、法律、财政、金融、税收、保险和工商企业情况,专门探讨了“特别 301 条款”等有关问题。本书还介绍了日本和“亚洲四小龙”对美出口的经验,并且结合我国实际,提出了进一步开拓美国机电产品市场、扩大出口的若干对策。

本书可供机械电子、航空航天、造船、兵器、核工业等主管部门和企事业单位的领导、管理干部与外贸人员参考。

机电产品对美出口入门

孙广运 编著

航空工业出版社出版发行

(北京市安定门外小关东里 14 号)

— 邮政编码: 100029 —

全国各地新华书店经售

北京地质印刷厂印刷

1992 年 12 月第 1 版

1992 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 6.75

印数: 1—5800

字数: 181 千字

ISBN 7-80046-471-7/Z·083

定价: 5.80 元

序

新中国建立以来，经过 40 多年的艰苦奋斗，我国机械电子工业从小到大，逐步发展，已经形成了包括机械、电子、电气、航空、航天、兵器、造船、核工业在内的门类基本齐全，专业基本配套，科研、生产、教育、经营紧密结合，具有相当规模和物质技术基础的工业体系。不仅制造了数以千万计的机电产品和单台设备，而且研制生产了飞机、火箭、卫星、大型舰船、万吨水压机、正负电子对撞机、亿次计算机、核电站等高、精、尖、新、特产品和多类成套设备，装备了国民经济各部门和人民解放军，为我国社会主义建设事业做出了巨大贡献。

但是，由于多方面的原因，我国机电工业也存在着“一长一短”的尖锐矛盾：从生产能力看，当前机电工业企业和从业人员数量都占全国相应数字的四分之一左右，许多企业任务严重不足，成为我国国民经济中的明显长线；而从科技开发能力和经济效益分析，我国机电工业又是明显的短线，近几年实现利税仅占全国工业企业的十分之一左右，产品的质量、品种和技术水平还不能很好适应国民经济建设和国防建设的需要，每年国家都要用一二百亿美元的外汇进口技术装备。解决这个矛盾的一条重要出路，就是把机械电子工业作为扩大出口的战略性的产业，认真实行江泽民总书记早就提出来的替代进口和出口导向的混合战略，通过深化改革，扩大开放，调整结构，加强管理和技术改造，把质量、品种和水平搞上去，提高整体素质，让长线变成优势，让机械电子工业不仅成为四化建设的技术装备部，而且成为扩大出口

的主力军。

1985年10月，国务院做出了关于扩大机电产品出口的决定，制定了一系列扶植鼓励政策，调动了各个方面的积极性，推动了机电产品出口的迅速发展。按照海关统计，1991年我国机电产品出口额达到141.2亿美元，为1985年的近9倍；机电产品出口额在全国外贸出口总额中的比重达到19.6%，比1985年提高了13.5个百分点。尤其重要的是，经过几年来的不断努力，机电产品出口的基础建设得到明显加强，出口企业的经济实力不断提高，基本上形成了从内地到经济特区和沿海开放城市的出口生产体系；出口商品结构有所改善，技术比较密集的机电设备类产品的出口比重达到了60.34%。比如，继1990年4月我国用自行研制的长征三号运载火箭成功地把亚洲卫星公司的“亚洲一号”通讯卫星送入预定轨道以后，1991年又签订了32架民用飞机的出口合同，实际交付了18架；20万千瓦成套火力发电机组业已稳定出口；船舶出口达到4.6亿美元，有些已经达到世界先进水平。

在充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到，我国机电产品出口只是有了一个好的开端，目前的出口额仅及世界机电产品出口总额的1%左右，占全国出口总额的比重还不到20%，仍然落后于纺织品行业，而主要发达国家和地区的机电产品早已取代了纺织品在出口中的主导地位。比如，1990年日本机电产品出口额高达2293.6亿美元，占出口总额的76.9%；1989年德国的机电产品出口比重达到55.3%；美国、英国、法国、意大利、南朝鲜、新加坡以及我国台湾省也都在40%以上。随着科学技术的迅猛发展，世界范围内的产业结构调整正在日益深化。紧紧抓住当前国际形势的有利时机，充分发挥我国的优势，进一步解放思想，大胆开拓，努力加快机电产品出口步伐，推进我国出口产品结构的合理化、高级化，是我们90年代面临的一项十分光荣而艰巨的任务。

几年来的实践证明，在当代激烈竞争的国际环境中，发展机电产品出口必须实行“全方位、多元化”和“重点产品、重点市场、重点突破”的战略方针。70年代以来，美国的机电产品进口急剧增长，目前每年的进口额高达2000亿美元以上，成为世界上最大的机电产品进口国。同时，美国工业发达，对于进口机电产品的技术、质量水平也有着较高的要求。世界上许多国家和地区之所以千方百计发展对美机电产品出口，不仅是因为这样做有利于多创汇，而且还在于它能够带动本国工业水平的迅速提高。因此，尽管目前中美之间的贸易还存在着这样那样的困难和障碍，但我们仍然要把美国作为扩大机电产品出口的重点市场之一，力争有新的更大的突破。

我国古人说得好：“知己知彼，百战不殆。”要开拓美国市场，扩大对美机电产品出口，就必须对美国相关方面的情况有一个比较深入细致的了解。只有这样，我们才能够开发适销对路的产品，选择恰当的贸易方式。“七五”以来，本着“开阔眼界，调查市场，广交朋友，相机成交”的目的，国务院机电产品出口办公室先后组织了十几批、数百名机电企业的厂长、经理到美国进行短期考察培训，一面学习，一面调研，取得了比较好的效果。这一办法不但应该继续坚持下去，还要力求有所扩大。但是，由于多方面条件的限制，能够到国外接受培训的企业领导干部毕竟有限。孙广运同志1991年第四季度参加了赴美厂长、经理机电产品出口考察团以后，根据在美国学习考察的情况和自己平时的积累，撰写了《机电产品对美出口入门》一书，概略地介绍了美国的政治、经济、财政、外贸、法律、税收、保险和机电产品市场等方面的状况，并且就扩大对美机电产品出口问题，有针对性地提出了个人的建议。

我希望这本书对已经或准备发展对美机电产品出口的企事业领导干部和管理人员有所帮助；也希望更多的从事理论研究和实际工作的同志，能够从理论与实践的结合上更加深入地探讨研究

如何进一步解放思想，加快改革开放步伐，加速我国机电产品出口的问题，以便更好地指导实际工作。

韩学东

注：序言作者曾任国家经委副主任兼国务院机电产品出口办公室主任，现任航空航天工业部部长

目 录

序

第一章 美国的经济和外贸概况	(1)
一、当前美国的经济形势.....	(1)
二、美国的对外贸易.....	(11)
三、美国机电产品进口的特点和趋势.....	(16)
第二章 美国政府机构及其对经济和外贸的管理	(22)
一、美国联邦政府.....	(22)
二、州政府和地方政府.....	(30)
三、美国政府的主要外贸管理机构.....	(32)
四、美国政府对经济和外贸的管理方式.....	(35)
第三章 美国的立法体系及与外贸有关的主要法律	(42)
一、美国的立法体系.....	(42)
二、美国有关外贸的主要法律.....	(46)
三、美国有关知识产权的法律.....	(47)
四、关于《关贸总协定》和“301 条款”.....	(53)
第四章 美国的财政和金融	(58)
一、美国财政的一般情况.....	(58)
二、庞大的财政赤字和债务及其对美国经济和进出口的影响.....	(65)
三、美国的金融机构.....	(71)
四、美国的金融市场及股市交易.....	(77)
第五章 美国的税收与保险	(80)
一、美国的税收.....	(80)

二、美国的保险·····	(84)
三、美国的律师和保险经纪人·····	(91)
第六章 美国的工商企业·····	(94)
一、美国企业概况·····	(94)
二、美国的商业企业·····	(101)
三、美国工业企业的发展动向·····	(103)
第七章 日本和“亚洲四小龙”扩大出口的经验·····	(113)
一、日本企业是怎样进入美国市场的·····	(113)
二、“亚洲四小龙”扩大出口的主要经验·····	(126)
第八章 扩大机电产品对美出口的若干对策·····	(133)
一、正确估计我国机电产品对美出口的现状和 前景·····	(133)
二、进一步深化市场研究·····	(139)
三、关键在于产品开发·····	(143)
四、在改进销售上狠下功夫·····	(148)
第九章 大胆开拓扩大出口新思路·····	(154)
一、稳步发展对美投资经营·····	(154)
二、加速组建综合性外向型企业集团·····	(158)
三、进一步加快改革步伐·····	(160)
附 录·····	(161)
附录 1 美国五十个州一览表·····	(161)
附录 2 美国主要城市一览表·····	(165)
附录 3 美利坚合众国宪法·····	(166)
附录 4 美国历届总统·····	(185)
附录 5 战后美国经济衰退概况·····	(186)
附录 6 1991年部分国家和地区重要经济指标一 览表·····	(187)
附录 7 1991年世界商品贸易主要进出口国家和 地区名次表·····	(188)

附录 8 《外国公司在美国俄亥俄州经商指南》·····	(191)
参考书目·····	(203)
后 记·····	(204)

第一章 美国的经济和外贸概况

一、当前美国的经济形势

自从1990年7月美国进入第二次世界大战后的第8次经济衰退以来，人们从新闻媒介得到的几乎都是坏消息。

——国民生产总值持续下降。按年率计算，1990年第四季度和1991年第一、二季度的跌幅分别为1.6%、2.8%和0.5%。第三季度好不容易上升了2.4%，人们刚刚松了一口气，马上又被浇了一盆冷水，第四季度再次呈现负增长，全年国民经济生产总值比1990年下降0.7%。1992年第一季度情况仍不乐观，经济学家们预计，即使下半年扭转颓势，增长率也难以高过2%。

——财政赤字继续增加。按照美国行政管理和预算局公布的资料，1991财政年度联邦政府的财政赤字从上年度的2204亿美元猛增到2687亿美元，远远超过1986年度2211亿美元的历史最高记录；1992财政年度联邦政府的财政赤字将继续猛增到创纪录的3994亿美元。州和地方政府的预算赤字累计将高达500亿美元以上，从联邦到地方政府都将深深陷入财政危机之中。

——债务危机更加严重。迄今为止，美国政府、公司和个人的债务总额已达到10万亿美元，接近年度国民生产总值的两倍，而以前各个衰退时期的总债务平均不到同期国民生产总值的1.4倍；联邦政府的债务已接近4万亿美元，每年仅支付利息就要2000多亿美元；公司和个人的债务总额已超过6万亿美元，其中个人债务超过3.4亿美元，人均负债1.3万美元。

——企业纷纷破产。据美国破产协会统计，1991年共有94.4万个企业和个人申请破产，比上年猛增21%，创造了美国新破

产法于 1979 年生效以来的最高记录。其中 92% 是个人，其余的是企业。破产率最高的地区是东北部的 新英格兰和纽约附近各州以及西海岸的加利福尼亚州，仅加州申请破产的个人和企业就达 14 万个，比上年增加 28%。这些地区是金融、保险、银行、运输、零售商店等劳务行业最集中的地方，这说明劳务行业在这次经济危机中受到的打击最重。

——失业率节节升高。从 1990 年 7 月到 1991 年 10 月，全国新增失业人数 160 万个，其中中层经理人员和白领工人多达 60 万人，占新增失业人数的三分之一以上；11 月份全美就业人数又在一个月 内锐减 24.1 万人，抵销了 1991 年以来新增加的就业人数。到 1991 年底，全国失业率高达 7.1%，失业人数达 890 万人（有关专家认为这一数字仍低估了 100 万人以上），而且转年以后仍无好转迹象。世界上最大的汽车制造商通用汽车公司 1991 年 12 月 18 日宣布，将在以后 4 年内关闭设在北美地区的 21 家工厂，其中包括 6 个总装厂、4 个牵引车厂和 11 个配件厂，裁减人员总数将超过 7 万人。著名的国际商用机器（IBM）、麦克唐纳·道格拉斯、施乐、柯达、西屋电气等一些大公司也宣布继续裁员。

——政府对经济的调控能力明显减弱。以往发生经济衰退时，美国政府往往通过降低贴现率等手段刺激经济复苏。目前由于公私债务急剧膨胀，财政危机深重，美国政府利用财政杠杆刺激经济的活动余地已十分有限。1991 年以来，联邦储备委员会已经 6 次削减贴现率，从上年底的 7% 降到了 3.5%，达到 25 年来的最低水平，但经济学家仍然对其效果打着问号。

面对严重的经济衰退，美国政府忧心忡忡，社会舆论哗然。经济问题已成为 1992 年总统选举中两党争斗的焦点。就在 1991 年 12 月 20 日联邦储备委员会宣布一年内第 6 次降低贴现率的当天，美国总统乔治·布什发表声明说：“现在已很清楚，最后一个季度的经济仍然是停滞的，太多的人失去了工作。”而广大群众

由于生活水平下降，则是怒气冲天。“海湾战争”之后，民意测验中拥护布什总统的人达到创纪录的90%以上，而经过不到一年，到1991年11月底则迅速下降到了50%以下。

周期性的经济危机，是资本主义国家各种矛盾的集中反映。战后资本主义世界一次又一次的经济衰退，都以无可辩驳的事实反复证明，尽管美国在世界上到处伸手，俨然以“地球领袖”自居，但这个昔日不可一世的金元帝国，正在从其顶峰上跌落下来。那末，我们是不是可以从中轻率地得出结论，认为美国从此就一蹶不振了呢？这里用得上一句俄国谚语：“跛足巨人仍然是巨人。”同样无可辩驳的事实是，尽管面临重重矛盾、困难和挑战，美国依然是当今世界综合国力最强的国家，对其经济实力和经济潜力绝对不可低估。其理由至少有以下四点：

（一）具有得天独厚的自然资源条件

在科学技术突飞猛进和国际贸易高度发达的今天，自然资源尽管已经不是决定一个国家经济发展的首要因素，但它仍然是十分重要的基础之一。美国领土面积937万平方公里，仅次于俄罗斯、加拿大、中国而位居第四。据国际货币基金组织1985年的调查，美国的自然条件明显优于世界上绝大多数国家和地区，在西方发达国家中仅次于加拿大、挪威而名列第三。其突出的特点，一是气候适宜，风景优美。美国本土大体上介于北纬25度至49度之间，大部分地区属温带和亚热带，仅佛罗里达半岛南端属于热带。远离本土的“飞地”阿拉斯加州属北极圈内的寒冷气候区，另一块“飞地”夏威夷州则属于热带。多姿多采的地形和富于变化的气候，造成了美国许多独特的风景。比如，世界上第一个国家公园黄石公园面积近万平方公里，温泉数以千计，野生动物成群结队，据说游览一次至少需要一个星期。此外还有气势磅礴的尼亚加拉大瀑布，神奇雄厚的科罗拉多大峡谷，变幻莫测的彩色沙漠，令人生畏的死谷等。当阿拉斯加还是一片银色世界

的时候，热带的人们已经畅游于大海了。

二是出海便利，水资源丰富。美国本土位于北美洲南部，东濒大西洋，西临太平洋。长达 6262 公里的世界第四大河密西西比河由北向南穿过 28 个州，流入墨西哥湾。沿河支流众多，流域面积约占全美领土的三分之一。东北部与加拿大交界处的苏必利尔、密歇根、休伦、伊利、安大略等五大湖是世界上最大的淡水湖群，其中苏必利尔湖又是世界上最大的淡水湖，被称为“美洲地中海”和“内陆淡水海”。五大湖水位稳定，不仅给美国提供了取之不尽的淡水资源，而且航运价值极大。

三是地域辽阔，可耕地面积大，土地肥沃。美国东部是阿巴拉契亚山脉构成的古老山地及大西洋沿岸平原；西部是科迪勒拉山系构成的广大高原和山地；中部大草原地势低平，平原西部是著名的大草原。全国森林面积约 44 亿亩，覆盖率 33%；草地与山地牧场占全国总面积的 28%，全国耕地面积约 30 亿亩。良好的自然地理条件，使得美国的农牧业非常发达。随着当代农业科学技术的发展和机械化水平的迅速提高，美国的农业劳动力虽然降到了全国从业人员的 2.4%，但它仍然是世界上主要的农副产品出口国之一，玉米、小麦、棉花等主要农作物产量都居于世界前列。

同时，美国的矿产资源也非常丰富。煤、石油、天然气、铁、钾盐、磷酸盐、硫磺等矿物储量均居于世界前列，还有铅、铜、铝、锌、钨、钼、铀、铯等多种矿藏。所有这些，都为美国的经济的发展提供了良好的物质条件。

（二）具有雄厚的工业基础

比起英、德、法等老牌资本主义国家，美国属于后起之秀。当美国 1776 年建国的時候，还是一个比较落后的农业国。但它依靠优越的自然条件，利用欧洲的先进技术和资本，通过对内剥削及对外扩张等多种手段，迅速建立了强大的工业基础，资本主

义得到了迅速发展。1820年美国工业生产仅占世界工业总额的6%，1840年占7%，1850年占12%，1860年占15%而位列世界第四，到1890年就超过英、法、德等老牌资本主义国家而跃居世界第一。从立国到占居世界首位，前后仅用了114年。

进入本世纪以来，美国经济发展更加迅速。在本世纪前半期先后发生的两次世界大战中，西欧和日本等资本主义国家的经济遭受了严重破坏，实力大大削弱。而美国凭借其优越的地理位置，大发战争横财，经济实力得到了进一步增强，并于第二次世界大战后取得了经济上的绝对优势和军事上的霸主地位。战后的1948年与战前的1937年相比，美国有关经济指标在资本主义世界所占的比例，工业生产总值由35%增长到54%，黄金储备总额由50%上升到75%，出口贸易额由14%上升到33%。此后的40多年间，尤其是70年代以来，由于日本、西欧等国的经济迅速恢复和发展，以及遭受多次经济衰退的沉重打击，美国的主要经济指标虽然在资本主义世界中所占比例有所下降，但迄今为止，它仍然在很多方面占有巨大的优势。

当前，美国的交通运输、能源、通信等基础产业实力雄厚，工业门类齐全，而且生产的集中和垄断程度都很高。全国铁路总长30多万公里，铁路网的平均密度为每100平方公里4.5公里，公路总长620多万公里，形成了干支相连、四通八达的公路系统，其中高速公路7万多公里，约占世界高速公路的三分之二，各大城市间都有高速公路相连；拥有各类汽车1.8亿辆，平均不到一个半人就有一辆汽车，其中小汽车平均两个人就有一辆；内河航运里程4万多公里；航空运输业发达，定期航线28万多公里，遍布全国各地，600多个大中小城市都有航班相通；管道运输约占全国货运量的五分之二。水力资源极其丰富，利用率已达40%，加上火力发电、核电，全国电力供应充沛，政府鼓励用电，高大建筑物和公用设施晚上不开灯者要被罚款。通讯极其便利，每百人拥有的电话数居世界首位。

美国的工业结构以重工业为主，钢铁工业、汽车工业和建筑业被称为美国经济的三大支柱，但70年代以来经历了长期的停滞和不景气。而电子工业、航空航天工业、激光工业等高新技术产业却高速发展。比如，1990年美国航空航天工业销售额高达1300多亿美元，其中出口即达300多亿美元。

（三）具有强大的科学技术和人才优势

科学技术是第一生产力，是经济发展的“倍增器”。美国历来有重视科学技术的传统。早在其立国的第一部宪法中就明文规定，国会与政府要支持科学，促进科学进步，奖励科学发明。但当时它还是一个科学技术相对落后的国家。美国的工业是从引进英国的水力纺织机和蒸汽动力织布机起步的。以后又从英国引进了铁路、机车、机械制造和冶金技术，并根据国情加以改造发展。电磁理论和电工技术发端于欧洲，但电力的大规模应用却是从美国开始的。汽车是德国人的发明，美国引进汽车技术后，八年就实现了标准化生产，并且建立了世界上最大的汽车工业，使美国成为“装在轮子上的国家”。引进技术带动了经济发展，经济发展又推动了科学技术的发展。19世纪50年代，美国人的发明即达2.5万项，60年代至19世纪末，又达到67.6万项。1903年，美国的莱特兄弟把世界上第一架飞机送上了蓝天，6年后又把飞机用于战争，后来发现自己的军用飞机落后于法国，马上又在1915年建立了国家航空咨询委员会（NACA）。到第一次世界大战前夕，美国的应用科学和技术已经达到世界先进水平，但基础科学仍然落后于欧洲。

本世纪的两次世界大战，特别是第二次世界大战，推动了美国科学技术的全面发展。为了取得超音速飞行的优势，美国于30年代由国家投资建立了世界上最大的风洞，到了40年代，美国的航空技术和航空工业的规模均跃居世界第一位。在第二次世界大战中，美国总统罗斯福接受著名科学家爱因斯坦的建议，动员数

万名科学家、工程技术人员，在世界上率先研制成功原子弹。二次世界大战后，美国为了巩固和发展其霸权地位，投入巨大资金，进一步建立与完善了官（政府）、民（公司）、学（高等院校）三位一体的科研体系，基础研究、应用研究和工程技术全面处于世界领先地位。50年代，美国在世界科技发明中所占比重高达80%。1957年10月苏联发射世界上第一颗人造卫星之后，极大地刺激了美国。次年2月，美国就决定在国防部设立高级研究计划局，统管导弹、卫星和太空开发；这一年10月，又将其航空咨询委员会的权限大大扩大，易名为国家航空和航天局（NASA），并且改造和建设了一系列航空航天研究中心。经过10年努力，到了1969年7月21日，美国终于第一次实现了人类登月。在完成阿波罗登月计划的过程中，美国动员了2万多家厂商和120所大学的40万人，投资高达300亿美元，从而又把系统工程管理提高到了一个新水平。进入本世纪80年代以来，随着风起云涌的新技术革命浪潮和日本、西欧的挑战，为了抢占制高点，美国更加重视高技术研究，里根总统提出的“星球大战”计划就是其中突出的一例。布什执政以后，对科学技术更加重视。他除了将总统科技顾问升格为总统科技助理，由其领导白宫科技政策办公室以外，又于1990年2月设立了总统科学顾问委员会，其地位相当于总统经济顾问委员会。其后又调整并加强了联邦科学、工程与技术协调委员会，使之在协调政府的跨部门科技政策方面发挥更大作用。近两年来，总统科技政策办公室每年都向国会提交技术政策报告，确定科技重点，指导政府科研机构、公司和大学的科技活动。

当前虽然美国在科技方面的优势已不及五六十年代，但它仍然是世界上科技实力最雄厚的国家。除了拥有配套完整、专业齐全、条件优良的科研机构之外，美国的科技优势还突出表现在三个方面：第一，资金雄厚。二战后几十年来，美国的年度研究与开发经费基本上都占国民生产总值的2~3%。由于其国民生产