

农业劳动力转移研究

主编：唐洪潜 副主编：甘书龙 黄荣武

四川省社会科学院出版社

农业劳动力转移研究

主 编 唐洪潜

副主编 甘书龙 黄荣武

四川省社会科学院出版社

一九八五·十·成都

责任编辑：王 青

封面设计：蒋启平

农 业 劳 动 力 转 移 研 究

唐洪潜 主编 甘书龙 黄荣武 副主编

四川省社会科学院出版社

四川省新华书店发行

成都前进印刷厂印刷

开本：787×1092毫米1/32

印张：5 字数：110千字

1985年10月第一版成都第一次印刷

印数：3,500 册

书号：4316·32

定价：0.75元

前 言

农业劳动力转移问题，是调整农村产业结构，发展农村商品生产的核心问题。本书力图从理论与实际的结合上，弄清农业劳动力转移的规律；探索农业劳动力转移与农业现代化、农村商品经济发展、产业结构调整、非耕地开发、小城镇建设等重大问题的内在联系；探索农业劳动力转移的条件、形式、效益；提出深入改革农村经济体制、改进领导工作的意见。由于编者水平所限，这本书尚不成熟。不妥之处，望读者不吝指正。

本书由唐洪潜任主编，甘书龙、黄荣武任副主编。执笔人(以姓氏笔画为序)为甘书龙、刘 宇、吴涤非、唐洪潜、郭正模、郭玉清、凌 波、黄荣武、黄为鸾、彭占祥、谢焕邦、缪元龙。另外，黄荣武对全书作了统纂，唐洪潜、甘书龙作了最后审定。

· 作 者 ·

1985. 4. 10

目 录

导言：农村经济发展与农业剩余劳动力转移·····	(1)
农业劳动力转移的客观必然性·····	(14)
农业劳动力转移与我国农业现代化·····	(26)
农业剩余劳动力大量存在是我国的基本国情·····	(39)
农业劳动力转移的特点和趋势·····	(50)
农业劳动力转移与农村商品经济的发展·····	(59)
农业劳动力转移与农村产业结构的调整·····	(68)
农业劳动力转移与农业自然资源的合理利用·····	(81)
农业劳动力转移与非耕地资源的开发·····	(90)
农业劳动力转移与小城镇建设·····	(99)
农业劳动力转移的条件(一)·····	(109)
农业劳动力转移的条件(二)·····	(122)
农业劳动力转移的经济效益·····	(132)
进一步改革农村经济体制，加速农业劳动力的转移 ·····	(140)

导 言

农村经济发展与农业剩余劳动力转移

发展农村商品经济，必须从农村的实际情况出发。弄清资源状况，充分、合理、有效的利用各种资源，是实现农村经济稳定、快速、持久增长的一个重要条件。

我国是一个人多耕地少的国家。四川是人多耕地少的省份。农业劳动力相对于耕地大量过剩。从一个时期的发展趋势来看，劳动力将以更快的速度增长，而耕地数量还会有所减少。因此，在一定时期内，农业劳动力过剩还会加剧。这些过剩农业劳动力的出路何在？如果我们不能及时把这些剩余劳动力从耕地中转移出来，引向更加广阔的天地，那么，农民的生产热情将会低落下去，生产力将会停滞不前，体制改革所取得的经济成果则会被增长的人口抵消，农村群众很难富裕起来。因此，认真研究农业剩余劳动力的产生及转移问题，进一步解放农业生产力，调整农村产业结构，是正确制定符合中国国情的农村经济发展战略，保证我国农村经济长盛不衰的关键之一。

农业剩余劳动力的形成受多种因素的制约，以四川为例，主要原因有四：

（一）人口及劳动力增长过快。四川的人口统计始于西汉元始二年（公元2年）。当时只有351万人，为全国人口

的5.89%。^①至1840年鸦片战争,历1838年,亦不过3833万人,平均每年增加不到2万人,而解放后短短21年(1949—1970)人口就增加了2612万人,平均每年增加124万人。^②七十年代起,虽然开展了计划生育工作,但1977年以后,人口的自然增长率才控制在10%左右。1982年四川的人口为9971.3万人,约占全国总人口的9.9%。其中,农业人口为8740.3万人,占全省人口的87.2%。虽比解放初期(1950)的91.5%略有下降,但四川农业人口仍然很多。

农业人口多,农业劳动力自然也多。1982年四川农业劳动力为3955万人(现已突破4000万人),占农业人口的45%,与1949年相比增长了79%,高于同期农业人口的增长幅度(67%)。由于目前四川农业人口年龄构成的特征^③所决定,今后一个时期农业劳动力的增长速度仍将高于农业人口的增长速度,农业劳动力占农业人口的比重还会增大。^④据推算,到本世纪末,农业劳动力的绝对数将达到6670万人,比1982年增长48.2%。

(二)耕地日益减少。四川的耕地面积在1946年即已达15544.8万亩。^⑤1949年统计为9795.8万亩。建国初期,全省

①《汉书·地理志》

②明末四川才310万人。四川人口的巨增是在清朝,至光绪24年(1898)达到高峰,人口为8475万。后来,由于几经战乱,生灵涂炭,解放前夕人口又降至5730万人。半个世纪的人口下降,在解放后仅21年的时间就恢复了。1970年四川人口为8342万人,1971年为8584万人,已超过光绪24年的人口数。

③四川劳动适龄人口中15—29岁的人为761.7万,占劳动适龄人口的48.1%,劳动力结构系青年型。

④农业劳动力占农业人口的比重,1979年为41.8%,1980年为43.3%,1981年为44.0%,1982年为45%,1983年为46%。

⑤许道夫:《中国近代农业生产及贸易统计资料》第8、9页。此数系当时四川、西康二省耕地面积之和。

耕地面积逐年增加，1957年达到 11507 万亩；此后耕地数量逐年减少，至1982年共减少 1662 万亩耕地，仅有 9845.3 万亩，平均每年减少66万亩。按农业人口计算每人平均占有耕地由1957年的1.86亩，下降到1982年的1.13亩，比全国平均每个农业人口占有耕地数少0.64亩。由于劳力增多，耕地减少，1982年四川平均每个农业劳动力负担耕地 2.5 亩，比全国的4.4亩少1.9亩。四川农村中剩余劳动力问题比较突出。

（三）劳动强度的增大，劳动效率的提高。农业剩余劳动力的多少不仅与每个劳动力平均负担的耕地的多少有关，而且与劳动强度、劳动效率有关。我国农村在实行联产承包责任制以前，是以集中劳动为主要劳动方式。农民在这种被称为“大呼隆”的劳动中，出工不出力，因此劳动力主要是“闲在田里”；农业大包干后，农民的积极性充分调动起来了，劳动生产率大大提高。因此，现在的剩余劳动力基本上是“闲在家里”。据四川德阳市提供的资料，1983年农村中的剩余劳动力比1981年增加了50.96%。

（四）技术进步减少了对农业劳动力的需求。生产力发展的历史就是人类不断地借助外界力量强化自己征服自然的能力的历史。旧中国的农业基本上是手工劳动，耕牛不足，生产资料相当落后，经营耕地需要投入较多的劳动力；解放后，特别是党的十一届三中全会以来，农业机械、化肥、新能源等先进生产资料的增多，减少了对农业劳动力的需求。1983年，四川农业机械总动力为1091.0万马力，比1978年的623.2万马力增长75%；化肥施用量(实物量)为605.2万吨，比1978年的381.4万吨增长58.7；每亩耕地用电量为18.62度，比1978年的9.83度增长89%。

党的十一届三中全会以来，四川农业劳动生产率提高较

快。1978年到1983年的5年间，每个农业劳动者生产的粮食由1811斤增加到1998斤，增加了187斤，增长了10%，也就是说，每三个农业劳动者增产的粮食（561斤）就可以多养活一个人，或者说可以使一个人脱离农业劳动，改营他业。

总之，耕地的相对不足及逐年减少，农业劳动力数量的日益增多，劳动强度的加大和劳动效率的提高，现代科学技术在农业中的运用，是四川农业剩余劳动力大量产生的主要原因。

剩余劳动力向何处去？四川的情况是：

（一）调整种植结构，实行精耕细作，吸收农业劳动力。

耕地经营主要是粮食经营。由于四川人多地少的矛盾尤其突出，十一届三中全会以前，粮食播种面积占农作物总播种面积的比重都在85%以上，个别年份接近90%。全国粮食作物播种面积的比重大致在80%左右，比四川要少些。近几年四川调整了种植业结构，粮食作物播种面积、经济作物播种面积和其他作物播种面积占农作物总播种面积的比重，1978年分别为86.2%、8.1%、5.7%，1982年调整为83.9%、9.6%、6.5%。总之，粮食播种面积数略有减少，经济作物及其他作物的比重略有增加。一般说来，经济作物及其他作物的比重增大，需要投入更多的活劳动。例如种油菜比种小麦要多用 $1/5$ — $1/3$ 的工；种甘蔗所耗工日则为种粮食所耗工日的3倍左右。种植结构的调整可以使部分剩余劳动力被吸收。

实行精耕细作、集约经营是吸收剩余劳动力，增加产量的又一条途径。剩余劳动力的多少，不仅与种植结构有关，而且与耕作方式有关。在手工劳动的条件下，采取精耕细作，一人只能经营几亩耕地；如采取粗放经营——例如凉

山彝族地区还残存的刀耕火种的耕作方式——则可以经营十几亩甚至数十亩耕地。但是“收一坡、煮一锅”，单位面积产量低得可怜。

目前，我国农业正由传统农业向现代农业转化。在那些耕作粗放的地方实行集约经营，改造低产田土，选择对活劳动容量大、集约化程度高的品种生产，既可以获得较好的经济效益，又可以吸收一部分剩余劳动力。据对涪陵地区丰都、黔江、酉阳、秀山四县20个点111户社员的调查，杂交水稻每亩用工量（标准日）为20.5个，常规稻为14.4个。杂交水稻每亩用工量比常规稻高42%。杂交水稻每亩净收入和利润亦分别比常规稻高72%、95%。秀山县溪田乡去年狠抓低产田的改造，粮食产量大幅度上升。全乡种植水稻面积3662亩，实产233万斤，比1982年增产78.5%。其中杂交水稻2034亩，亩产806斤，比常规稻增产90.6%。里仁乡狠抓低产田的改造，去年玉米总产达到153万斤，比1982年增产61%。今后，只要注意抓好农田基本建设，把新增的投资用于增产潜力较大的中、低产地区，不仅可增加农产品产量，还可为剩余劳动力开辟用武之地。

（二）向林、牧、渔业转移。

种植业所能吸收的劳力毕竟是十分有限的。剩余劳动力转移的方向首先是林、牧、渔业。

林业是吸收农业剩余劳动力的一大产业。目前各地把大量的林地以自留山、责任山的形式交给农民经营，吸收了一部分农业剩余劳动力。据地处四川盆周山区的天全县调查，全县耕地22万亩，而划归农民经营的自留山、责任山即达80万亩，几乎等于耕地面积的4倍。在营林开发阶段，以100亩林地需1个劳力计，可吸收劳力8000人；如果将其中

三分之一自然经济条件较好的建设成速生丰产林，实行集约经营，还可再吸收3000多个劳动力。过去，我们经营林业，没有依靠当地农民，忽略了当地群众的利益。今后不管是国有林还是集体林，其生产的全过程都应该依靠当地农民。这样做弊病最少，效果显著，是最经济、最合理的。如果我们做到了这一点，不仅大片的荒山可以绿化，也为农业剩余劳动力找到一条重要的出路。

牧业、渔业也是剩余劳动力转移的重要产业。目前，全国粮食产量按总人口平均计算已达800斤，出现了“卖粮难”现象，集市粮价下跌。粮食消费结构正发生着由粗到细的变化，由人们直接消费的总量开始减少。与此同时，对肉、蛋、奶的消费量则有较大幅度的增加。因此，农业剩余劳动力转营畜牧业、渔业的人不少，出现了许多养鸡、养猪、养鱼、养奶牛、养奶山羊的专业户，使一部分粮食转化为肉、蛋、奶后进入消费领域。随着经济的发展，人民生活水平的提高，粮食直接消费量的减少，肉、蛋、奶消费量的增加这一趋势将更为明显。认识到这点，积极发展畜牧业、水产养殖业是大有前途的。

季节性过剩的劳动力不能完全离开耕地。这部分劳动力投放到林业、牧业、渔业上去比较经济合理。因为农林牧渔业都是生物性生产，有许多共同点。这样安排有利于调节忙闲，有利于自然资源的综合利用，循环利用；有利于生态平衡。当然，一些专业性较强，规模较大的林、牧、渔业生产也需要一些完全脱离耕地经营的专业劳动力。这种规模较大的专业化生产往往以一两个会经营、有专长的能人领头，率领一批农业剩余劳动力转向林、牧、渔业。

(三) 向林、牧、渔业以外的其他产业转移。

林、牧、渔业不可能把所有从农业中游离出的剩余劳动力完全吸收。生产力的发展必然要求农业剩余劳动力向农村中更高的层次转移，即向工业、运输业、建筑业、商业、服务业、副食品加工及其他行业转移，向社会需要发展的一切行业转移。

从目前的情况来看，农业剩余劳动力转向建筑业、建材工业的人数不少。这些产业多系劳动密集型产业，而且也是社会迫切需要发展的产业。中国人口多，居住条件很差，人们必然要求改善多年来被忽略了民用住宅。大力发展建筑业和建材工业，是很有前途的，完全可以使建筑业和建材工业成为社会经济的一大支柱。

我国食品加工业很不发达。工业发达国家，食品工业产值一般都大于农业产值，有的大一、二倍，而我国食品工业的产值只相当于农业产值的三分之一。我国食品工业中，基本原料生产比较单调。日本生产面包的面粉有六十四种，而我国的面粉主要还是标准粉和富强粉两种。我国的油脂加工也相当落后，只有几个品种，而国外已加工出几十种氧化程度不相同的食用油，互相搭配，可配出几百个品种来。我们应当大力发展四川的调味品加工业。大力生产具有四川风味的、营养构成合理、价廉物美的方便食品，并以此带动包装工业的发展。不仅如此，还应当向外省、外国大力输出这些产品、输出加工技术，发挥四川的优势。这样还可以吸收一大批农业剩余劳动力。

畜牧业要进一步发展，离不开饲料工业。饲料工业是畜牧业现代化的物质基础。目前，我国多数地方的农区畜牧业尚处于副业畜牧业阶段，采取的是阶段育肥方式。这种方式带有浓厚的自然经济色彩，养猪是为了解决自己的肉食问题和

种田所需肥料，余下的猪肉才交售给国家或拿到市场上出售；猪只的催肥主要靠自己生产的粮食及副产物。因此，猪肉的生产，商品猪的上市在季节上是不均衡的。这种饲养方式的弊病是经济效益低、饲料消耗量大，饲料转化率比发达国家低得多。此外，由于商品猪生产在季节上的不均衡性与人们需求在季节上的均衡性之间的矛盾，往往导致猪肉供应的季节性过剩或不足；加之这种饲养方式不讲科学，以当地所产粮食及副产物为主要饲料，不仅导致成本高（尤其是在主产水稻的川西平原，饲养成本更高），而且由于蛋白饲料的缺乏，生产的猪只多系脂肪型。即使有瘦肉型猪种，因饲料条件跟不上，也不能获得令人满意的效果。这就与消费需求的变化趋势相背离，大大影响商品猪价值的实现。要消除这些弊端，必须发展饲料工业，生产配合饲料，并改变饲养方式，实行科学养猪，逐步实现畜牧业的专业化、畜产品的商品化。现在我省按人平均计算的粮食产量已经上了800斤，适应市场变化和商业性畜牧业发展的需要，大力发展饲料工业既是必要的，也有了一定的粮食基础。饲料工业的发展是进一步开拓粮食市场，大量吸收农业剩余劳动力的又一重要产业。

当前，流通渠道不畅，买难卖难问题相当突出，阻碍了商品生产的大规模发展。抓好流通，从总体上说，要发挥国家和集体的主渠道作用。此外，还要鼓励、支持农民从事商业、运输业，发展运销专业户和运销联合体。这些运销力量是沟通城乡经济、联系生产和消费的一支重要力量，能起到国营和集体商业起不到的拾遗补缺作用。在部分地方，甚至可以起主要作用。据在射洪县调查，目前从事运销业的有13500人，其中大多数属于兼业经营。随着今后商品生产的大发展，全县预计到本世纪末从事运销专业的达三万人以

上。这也是农业劳动力转移的一个方面。

随着商品生产的发展，农产品的贮藏、保鲜问题越来越引起人们的重视。世界粮食理事会主席惠兰估计，由于贮藏方法古老落后，中国白白浪费许多农产品，特别是蕃茄和蔬菜大量腐烂掉。他甚至认为，中国如能克服这种浪费的贮藏方式，便能输出大量粮食至贫穷国家。可见，发展农产品贮藏业是大有前途的。它应当成为农业剩余劳动力转移的一个重要方面。

为了满足群众物质生活和文化生活的需要，积极发展为社会生产服务，为人民生活服务的各种行业也很必要。事实上，这几年已有一部分农民从事这些工作。射洪县仁和乡就有50多户农民到集镇从事各种服务业，目前申请到该乡集镇落户的还有500多户。该县太和镇，也有273户682人进城从事各种服务业。今后还会有更多的人从耕地生产中转移出来，从事各种服务工作。

农业剩余劳动力向工业、建筑业、运输业、商业服务业及与信息有关的产业转移，必然要求农村小集镇有较大的发展。农村小集镇是农村小型企业的集中地，是联系城市与乡村的纽带，是农村的经济中心、文化中心、信息中心，迫切需要调整建制，尽快加强“小城镇”建设。四川省涪陵地区秀山县平凯乡1980年前只有13个乡村企业，近90%的农民从事大田生产和多种经营。现在，全乡共有企业188个，从业人员1200人，占全乡总劳力31.2%。这些企业大都集中在乡所在地的平凯场上。1983年各种经营收入达269.5万元，人平337元，与1980年相比，提高了1.3倍。平凯已经成了一个十分繁荣的乡场。小城镇是农业劳动力的主要转移地。

随着农业剩余劳动力大量转向非农业领域，农村产业结构将发生深刻的变化，一个各种产业综合发展的农村商品经济体系将逐步形成。那时，从事农、林、牧、渔各业的农民只占少数，农业的产值将居于次要地位。这在沿海一些地方已经变成了现实。例如，在上海郊区农村，工农业产值的近百分之七十来自小型工业，而不到百分之十五的产值来自农业。现在，只有半数农民在田间劳动。四川新都县近六年来广开生产门路，使七万多名剩余劳动力从大田生产转移到工副业、多种经营中去，占农村现有劳动力22万人的三分之一以上，占剩余劳动力的一半。劳力投放结构的变化，带来了农村经济的发展和经济结构的变化。1983年，全县农村农工副业总收入达到30556万元，比1978年上升1.18倍，工副业多种经营总收入占农村农工副业总收入的比重，由1978年的三分之一上升到三分之二。越来越清楚，使大量的农业剩余劳动力从狭小耕地的束缚下解放出来，充分利用一切可以利用的资源，把农村建设成一个区域优势突出、各种产业综合发展的商品经济体系，以满足整个社会日益增长的需要，这应当成为我国农村经济发展的战略目标。

要把我国农村建设成为一个区域优势突出的综合发展的商品经济体系，必须打破地区封锁，全面发展区际经济交往，实现农业剩余劳动力的合理流动。

农业剩余劳动力流动的必要性在于人口（尤其是劳力）和资源分布的不平衡。以耕地为例，按人口平均的占有量各地相差甚大。1979年全国为1.54亩，西南地区为1.09亩，中南部地区1.16亩，华东地区1.17亩，东北地区为2.29亩，西北地区2.7亩，华北地区2.29亩。浙江省人均占有耕地仅0.72亩，而黑龙江省人均占有耕地则多达4.1亩，相当于浙江的5.7

倍。四川1977年每个劳力负担的耕地为2.95亩,其中少的如盆南丘陵、盆中丘陵、盆西平原分别为2.52亩、2.68亩、2.96亩;而川西高山、川西北高原、川西南山地则达到5.14亩、4.73亩、4.57亩。在那些按劳动力平均计算耕地、林地、牧地及其他资源拥有量极少的地方,农业剩余劳动力不能为本地经济发展吸收,流动就是不可避免的。

劳动力从那些有余的地方流向劳动力不足的地方，这是剩余劳动力流动的一条规律。十五世纪末哥伦布发现美洲后，西班牙人、荷兰人、法国人和英国人接踵而至，对北美进行殖民、掠夺和开发。1775年北美独立革命前夕，英国在东起大西洋沿岸西至阿巴拉契安山之间的狭长地区内，建立了13个殖民地，欧洲移民达250万。为什么会有规模如此宏大的劳动力流动，原因之一是北美可耕的土地很多，而劳力缺乏；另一方面，从欧洲来的移民(大部分是劳动者)大都出于摆脱贫困、封建暴政和宗教迫害等原因而出走。以移民人数最多的英国为例，由于圈地运动和资本主义关系的迅速发展，使大批农民和手工业者破产，贫苦的劳动者为寻求生活出路，便纷纷移居北美。

我国解放后曾组织劳动力进行过大规模垦荒。据估计,目前我国可垦殖的荒地尚有2亿亩。主要分布于东北、新疆。当前四川亦有可垦殖荒地一千二百多万亩左右。现在放宽政策,通过多种形式开垦这些荒地仍然具有重要意义。

劳动力的区际流动不~~是~~^是劳动力的余缺调剂，而且是先进技术的传播，先进生产力对落后生产力的改造和取代。也就是说，它不仅是一个数量概念，而且是一个质量概念。先进和落后是相对的。甲地的第二流、第三流技术可能是乙地的第一流技术。大邑县的一个中等技术水平的养鸡专业户在甘

孜藏族自治州传播养鸡技术，被当地人们奉为上宾。遂宁县金马乡黄茅沟大队曾先后办过加工厂、缝纫厂，搞过运输，养过蜂。但由于缺乏技术，不善经营管理，结果是“赔了夫人又折兵”。后来，他们认准自己石工多，技术好的优势，向落后地区凉山彝族自治州的越西县，1979年先派去了15个人包工。由于他们工作认真负责，承包的工程都能高质量地完成，不久就站稳了脚跟。最近几年，这支建筑队伍活跃在凉山一带，1984年已发展到340人，其中本大队就有210人。

我国人民乡土观念浓厚，而待开发地区多数比较艰苦，不宜搞强制移民，应以经济手段吸引之，采取来去自由的方针。总之，与商品经济发展相适应，要提倡生产要素，首先是劳动力的流动，在流动中使生产各要素重新选择，重新组合，求得更为显著的经济效益。这是一件具有战略意义的大事，应当进一步解放思想，放宽政策，把这件事办好。

从广义农业剩余劳动的角度考察，一切非农业部门的劳动力都是农业剩余劳动力，这些部门的劳动力存在的物质基础是农民为社会提供的剩余生活资料。因此，农业劳动生产率的提高或农业劳动时间的节约，可以使社会劳动时间（或者说社会劳动力）更多地用于其他生产领域，以满足人们多样化的需要。马克思指出：“共同的生产既然已经作为前提，时间规定自然就成为主要的了。社会需要用于生产小麦和牲畜等等上面的时间越少，它得以从事其他生产的——物质的和精神的——时间就越多。和单独的个人一样，社会的全面发展，它的享受和它的活动，都视时间的节约而定。一切的经济，最后都归结为时间的经济。同样，社会必须有目的地分配它的时间，才能达到一种适合于其全部需要的生产，必须象个人那样正确地分配他的时间，才能按适当的比例获得知