

新政治学概要

王邦佐
孙关宏
王沪宁
李惠康

主编

ZHENG ZHI YU XING ZHENG
XUE XI LIE JIAO CAI

政治与行政学
系列教材



复旦大学出版社

政治与行政学系列教材

新政治学概要

主 编

王邦佐 孙关宏
王沪宁 李惠康

复旦大学出版社

新政治学概要

- 主 编** 王邦佐 孙关宏 王沪宁 李惠康
责任编辑 邬红伟
责任校对 英 伟
装帧设计 赵丽丽
出版发行 复旦大学出版社
上海市国权路 579 号 200433
86-21-65102941(发行部) 86-21-65642892(编辑部)
fupnet@fudan.edu.cn
经销 新华书店上海发行所
印刷 上海第二教育学院印刷厂
开本 850×1168 1/32
印张 13.75
字数 357 千
版次 1998 年 9 月第一版 1999 年 6 月第二次印刷
印数 8 001—14 000
ISBN7-309-02073-1/D·122
定价 17.00 元
-

本版图书如有印装错误,可向出版社随时调换。

内 容 介 绍

本书是在复旦大学出版社 1986 年出版的全国优秀教材《政治学概要》(原国家教委评选)的基础上重新写成,本书阐述了政治学领域最基本的概念和原理。全书结构体系合理,内容精当。作者以严谨的治学态度,汲取了近年来当代政治学界的许多最新研究成果,将其有机地融入本书,从而使本教材在保持基本内容稳定的基础上,对某些方面和问题有新的探索性研究,体现了较高的学术水平。

目 录

绪 论	1
一、政治学学科的一般性问题	2
1. 政治学的对象	2
2. 政治学的范围	3
3. 政治学的结构	4
4. 政治学的学科地位	5
5. 政治学研究的方法	7
二、马克思主义对政治学的贡献	8
6. 马克思主义政治学的形成	8
7. 马克思主义政治学原理	11
8. 马克思主义政治学的地位及其特点	14
三、现代以前的政治研究	15
9. 中国历史上的政治研究	15
10. 西方历史上的政治研究	21
四、现代的西方政治学	24
11. 历史发展	24
12. 研究方法	26
13. 学科领域	28
14. 政治理论	29
15. 发展趋势	31
五、政治学在中国的确立和发展	33

16. 政治学在中国的形成和发展	33
17. 马克思主义政治学在中国的形成和发展	34
第一章 阶级与革命	40
一、阶级与革命的基本概念	40
18. 阶级的含义	40
19. 阶级的起源和消亡	43
20. 政治革命和社会革命	45
21. 革命的作用	47
22. 革命、改良和改革	49
二、剥削阶级社会的阶级和革命	51
23. 奴隶社会的阶级斗争和奴隶革命	51
24. 封建社会的阶级斗争和农民革命	52
25. 资产阶级革命的任务、特点和类型	53
26. 资本主义社会的阶级结构和阶级关系	57
27. 无产阶级反对资产阶级的斗争和夺取政权的革命	62
三、无产阶级国家的阶级、革命与改革	65
28. 社会主义社会的阶级结构	65
29. 社会主义社会的阶级斗争	68
30. 社会主义改革是一场新的革命	70
第二章 国家政权	75
一、国家的基本概念	75
31. 国家的定义	75
32. 国家的起源与消亡	77
33. 国家的本质、形式和职能	85
二、前资本主义国家	89

34. 奴隶制国家的本质和特点	89
35. 封建制国家的本质和特点	91
三、资本主义国家	94
36. 资本主义国家的本质和特点	94
37. 资本主义国家的职能	97
38. 民族独立国家的性质和特点	99
四、社会主义国家	103
39. 新型民主和新型专政的国家	103
40. 中国的人民民主专政	107
41. 社会主义国家的职能	111
第三章 国家形式	118
一、国家形式的基本概念	118
42. 国家形式的含义	118
43. 政体的分类及民主政体的原则	120
44. 国家结构形式的分类	123
二、前资本主义国家的政体	125
45. 民主共和制	125
46. 贵族共和制	126
47. 专制君主制	127
48. 贵族君主制	127
49. 等级君主制	128
三、资本主义国家的政体及国家结构形式	129
50. 二元君主立宪制	129
51. 议会君主立宪制	129
52. 总统共和制	130
53. 议会共和制	131
54. 委员会共和制	131

55. 法西斯独裁制	132
56. 资本主义国家的结构形式	132
四、社会主义国家的政体及国家结构形式	135
57. 社会主义国家的政体	135
58. 社会主义国家的结构形式	137
59. 中国的人民代表大会制	137
60. 中国的单一制	139
第四章 政府机构	142
一、政府机构的基本概念	142
61. 政府机构的含义	142
62. 政府机构的组织原则	144
63. 政府机构的分类和职能	147
二、奴隶制国家和封建制国家政府机构	149
64. 中国奴隶制国家政府机构	149
65. 古代希腊、罗马政府机构	151
66. 中国封建制国家政府机构	153
67. 西欧封建制国家政府机构	156
三、资本主义国家政府机构	157
68. 英国政府机构	157
69. 美国政府机构	159
70. 法国政府机构	161
71. 德国政府机构	162
72. 日本政府机构	164
73. 瑞士政府机构	165
74. 印度政府机构	166
75. 墨西哥政府机构	168
76. 埃及政府机构	169

四、社会主义国家政府机构	170
77. 中国政府机构	170
78. 朝鲜政府机构	173
79. 越南政府机构	175
80. 古巴政府机构	176
81. 苏维埃类型的政府机构	177
 第五章 政党制度	180
一、政党和政党制度的基本概念	180
82. 政党的定义与特征	180
83. 政党的产生与作用	185
84. 政党制度的含义和类型划分	188
二、资本主义国家政党制度	190
85. 一党制	190
86. 两党制	191
87. 多党制	195
三、社会主义国家政党制度	197
88. 无产阶级政党的领导地位	197
89. 共产党领导的多党合作	201
90. 中国政党制度的特点与优点	205
 第六章 行政与人事	210
一、行政管理与人事制度的基本概念	210
91. 行政管理的定义与范围	210
92. 行政管理的产生与发展	212
93. 行政管理的体制与职能	214
94. 人事制度的定义与内容	219
二、资本主义国家的官僚制度	225

95. 资本主义国家官僚制度的产生及其弊端	225
96. 资本主义国家文官制度的建立与改革	226
97. 资本主义国家文官制度的特点与作用	230
三、社会主义国家行政与人事制度	233
98. 社会主义国家行政管理的基本原则	233
99. 社会主义国家干部制度的特点	235
100. 我国干部制度的形成与发展	238
101. 中国公务员制度的建立	241
第七章 政治参与	245
一、政治参与的基本概念	245
102. 政治参与的含义	245
103. 政治参与的类型	247
104. 政治参与的一般功能	249
105. 政治参与的程度及其影响因素	251
二、资本主义国家的政治参与	253
106. 资本主义国家政治参与的形态	253
107. 资本主义国家政治参与的性质与特点	258
三、社会主义国家的政治参与	260
108. 社会主义国家政治参与的性质与特点	260
109. 中国政治参与的内容与形式	263
第八章 政治决策	269
一、政治决策的基本概念	269
110. 政治决策的含义与特征	269
111. 政治决策的结构与功能	272
二、资本主义国家的政治决策	275
112. 资本主义国家政治决策的性质	275

113. 资本主义国家政治决策的过程	277
三、社会主义国家的政治决策	280
114. 社会主义国家政治决策的主要依据	280
115. 社会主义国家政治决策的制定与执行	282
116. 社会主义国家政治决策实施的条件	285
117. 中国政治决策的科学化与民主化	289
第九章 政治发展	291
一、政治发展的基本概念	291
118. 政治发展的含义	291
119. 政治发展的普遍性和特殊性	294
120. 政治发展与政治稳定	298
121. 政治发展的基本模式	300
二、发达资本主义国家的政治发展	303
122. 发达资本主义国家政治发展的一般历史进程	303
123. 发达资本主义国家政治发展的不同道路	308
124. 发达资本主义国家政治发展的历史局限性	311
三、发展中国家的政治发展	314
125. 发展中国家政治发展的总体特征	314
126. 发展中国家面临的政治问题	317
127. 发展中国家政治发展的策略	321
128. 社会主义中国的政治发展道路	324
第十章 政治文化	329
一、政治文化的基本概念	329
129. 政治文化的含义与特征	329
130. 政治文化的结构与功能	334
131. 政治文化的类型	339

二、剥削阶级社会的政治文化	342
132. 奴隶主阶级、封建地主阶级的政治文化	342
133. 资产阶级的政治文化	343
三、社会主义社会的政治文化	345
134. 社会主义政治文化的基本内涵	345
135. 正确对待中国的传统政治文化	348
136. 当代中国的政治文化	348
137. 加强我国的社会主义政治文化建设	351
第十一章 民族与宗教	354
一、民族和宗教的基本概念	354
138. 民族的定义	354
139. 民族的形成和融合	356
140. 宗教的起源和种类	359
141. 民族、宗教和国家	362
二、资本主义国家的民族与宗教	367
142. 民族问题与阶级问题	367
143. 宗教与政治	369
三、社会主义国家的民族与宗教	373
144. 社会主义国家民族问题的内容	373
145. 处理民族关系的根本原则	376
146. 我国的民族区域自治	381
147. 我国的宗教政策	387
第十二章 时代与国际关系	393
一、把握时代的基本特征	393
148. 时代的含义及其划分的科学原则	393
149. 马克思主义分析时代与国际关系的主要观点	397

二、当代国际关系	401
150. 影响当代国际关系的主要因素	401
151. 当代国际关系格局的演变	403
152. 当代国际关系的主要特点	407
三、中国的对外政策	410
153. 中国对外政策的发展	410
154. 中国对外政策的基本原则	413
155. 中国对外政策的主要内容	418
后 记	422

绪 论

邓小平同志 1979 年 3 月 30 日在党的理论务虚会上指出：“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课。”^① 遵循这一指示和要求，中国政治学界的老、中、青三代人团结进取，认真补课，取得了众多的研究成果。相继出版了数十种具有教材性质的政治学原理、政治学概论类的书籍，复旦大学出版社 1986 年出版的《政治学概要》是其中之一。它被国家教委（现为教育部）评为“全国优秀教材”，多次印刷，受到许多大学和众多读者的普遍欢迎。该书使用 10 多年后，现因社会需求，有必要更新内容，重新编写。为使读者准确把握政治学的重要概念和相关知识，我们把张友渔、石啸冲、王邦佐、王沪宁四位教授为中国大百科全书政治学卷撰写的“政治学”总条目作为本书的绪论^②。我们相信这样安排，有助于提高这本教材的学术水平，且使读者高屋建瓴地理解和掌握这门学科的有关知识。

① 《邓小平选集》第 2 卷，第 180—181 页。

② 《中国大百科全书·政治学》，中国大百科全书出版社 1992 年版。引用时略有删节和调整。

一、政治学学科的一般性问题

1 政治学的对象

一般而言,政治学是研究社会政治现象的一门科学。由于人们对政治现象的理解不同,观察的角度和分析的重点不同,对政治学研究对象的看法也不相同。20世纪80年代,中国政治学界对这个问题曾有过热烈的讨论,较有代表性的观点有以下几种:①国家学说、政府的具体机构以及实行革命与专政的理论策略等;②以国家为主体的政治关系、政治形式、政治活动及其发展规律;③国家,包括国家的一般理论、国家的政治制度、国家的活动以及与国家有关的一切政治力量、政治活动、政治关系等;④以国家政治权力为中心的一切政治关系的总和;⑤不限于国家问题,举凡一切政治现象都是政治学的研究对象。

概括以上几种观点,可把政治学研究对象分为狭义和广义两种。就狭义而言,国家的活动、形式和关系及其发展规律,是政治学的研究对象;就广义而言,在一定经济基础之上的社会公共权力的活动、形式和关系及其发展规律,是政治学的研究对象。无论是狭义的内容还是广义的内容,都具有二维的涵义。从时间上看,狭义的对象涉及阶级社会的政治现象,广义的对象则包括人类历史发展的各个阶段;从空间上看,狭义的对象涉及国家的政治现象及活动的一般理论,而广义的对象则包含国家的活动、形式与关系,以及与社会公共权力相关联的各种权力现象和社会政治关系、行为与活动。当然,在阶级社会中,社会公共权力主要表现为国家,政治学研究的主要方向是国家的活动、形式和关系及其发展规律。因此,广义的对象和狭义的对象之间并没有内在的矛盾,而是相辅相成的。广义对象的研究可以为狭义对象的研究奠定深厚的基础,而狭义对象的研究则为广义对象的研究确定核心的领域。

2 政治学的范围

政治学的研究范围应当围绕社会公共权力的理论和实践展开。但是,政治学的范围究竟有多大,按照什么标准去划分研究范围内的各个领域,人们的观点却不尽相同。在第二次世界大战以前,人们大致把政治学的范围划分为政治学原理、本国政治、比较政治和国际政治四大领域,战后关于政治学研究的范围则众说纷纭。《不列颠百科全书》第15版把政治学的研究领域主要归结为政治理论、政治机构、政治过程、国际关系研究等方面。1973年美国政治学会提出的政治学研究范围是:①外国、国际政治制度和行为;②国际法、组织和政治;③方法论;④政治稳定、不稳定和变迁;⑤政治理论;⑥公共政策的形成和内容;⑦公共行政;⑧美国政治制度、程序和行为。

中国学者对政治学的范围和分支学科的认识也不完全相同,但比较共同的认识大致有以下几个主要方面:①政治理论,包括马克思主义政治学说、中国和外国政治思想史、当代政治学理论和政治哲学、政治学的基本概念和范畴、社会的意识形态体系等;②中国政治,包括中国政治史、社会主义中国的政治结构、政治制度、政府体制、党的领导和建设、干部与人事、地方政府、民族问题、统一战线问题、人民与政治家问题、政治心理、政治参与、政治过程、政治文化、政治发展等;③比较政治,包括各国的政治制度的模式、政治形式,一些主要国家的政治制度史和现行政府体制、政党制度、政治过程、政治文化、精英人物,一些国家特别是第三世界国家的政治发展、政治稳定、政治变迁及其各种模式以及地区研究和国家研究等;④公共政策,包括公共政策理论、决策科学、政策分析、决策的模型研究,以及福利政策、就业政策、教育政策、科学政策、民族政策、都市政策、外交政策、军事政策的研究等;⑤公共行政,包括行政管理、市政学、行政法学、官员体制、比较行政、组织和管理分析、组织理论和行为、人事行政等;⑥国际政治,包括国际政治理

论、国际关系、国际组织、国际政治格局、国际法、世界性和地区性冲突与战争研究、国际战略研究等；⑦政治学方法论，包括政治学研究的基本方法和具体方法，如调查研究、定量分析、经验设计、个案研究以及政治系统分析、结构功能分析、政治行为分析、政治沟通分析、政治精英分析、政治团体分析、政治决策分析等。

3 政治学的结构

政治学的结构依现实社会政治生活的发展而发展。传统政治学的结构比较单一，当代政治学的结构比较复杂，深度和广度不断拓展。概括地讲，当代政治学的结构可区分为理论研究与应用研究、宏观研究与微观研究、静态研究与动态研究几大层面；①理论研究与应用研究。政治学的理论研究涉及政治和政治学的一般概念、原则、理论和范畴，包括规范的理论 and 经验的理论两类。它是政治学研究的基础部分，具有抽象性、一般性和原则性的特点。如政治学原理，有关阶级、国家、政府、权力、革命、政党、民族、战略、策略的一般理论，政治思想史，政治学研究方法等。政治学的应用研究是政治学与政治实践相结合的部分。它直接用以指导和规范具体的政治活动和关系，具有实用性、操作性和技术性的特点，如行政管理学、组织行为学、市政学、决策科学、行政文书学等。政治学的许多研究领域往往既有理论层面，也有应用层面，只是侧重点有所不同。②宏观研究与微观研究。宏观研究是从总体上对政治现象的研究，具有全局性、整体性的特点。这方面的研究内容有社会政治结构、政府体制、政治文化、政治发展、政治稳定与不稳定、政治变迁、政治环境等。微观研究是从个体政治行为的角度研究政治现象，如政治心理、政治人格、政治社会化、政治录用、政治团体分析等。政治学研究的宏观层面与微观层面是相互渗透、相辅相成、互为条件的。③静态研究与动态研究。静态研究主要是对政治现象的法律和结构层面的研究，特别是对政府体制的研究。它具有规范性和确定性的特点。这方面的内容包括政治