



0010407

宋 劳 主编

曹 健 副主编

现代中国对外经济关系 理论与实践



中国农业科学院



2 020 4652 5

现代中国对外经济关系 理论与实践

宋 涛 主编 曹 捷 副主编

中国财政科学出版社



1989

内 容 简 介

本书比较全面系统概括地论述了我国对外经济关系的客观规律，阐明了它的主要内容、基本知识、发展概况和战略措施，并结合新时期我国对外经济关系的重大发展，论述了涉外经济工作者共同关心的一些问题，写出了-些新意。

本书不仅可以作为高等院校经济专业学生的参考教材，也可供从事外向型经济工作的人员阅读。

现代中国对外经济关系理论与实践

宋 涛 主编 曾 捷 副主编

责任编辑 吴再思

*

中国民族科学出版社出版

北京崇文区东兴隆街69号

北京市怀柔平义分印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所发行 各地新华书店经售

*

1989年4月第一版 开本 850×1168 1/32

1989年4月第一次印刷 印张 11 1/8

字数 299千字

ISBN 7-80010-355-2/Z·017

定价 3.80 元

编写说明

本书是由中国人民大学的几位教师与校外有关单位研究人员通力合作编写的。全书根据理论联系实际的原则，力求从中国实际情况出发，比较全面系统地论述我国对外经济关系的客观规律，阐明它的主要内容、基本知识、发展概况和战略措施。由于对外经济关系是一门新兴学科，在专题设置和内容取舍上，尤其是在理论的探讨方面，认识还不够一致，可以说这一学科的研究工作还处于开创阶段。正因为这样，我们除了吸取同行们的研究成果外，并以丰富的资料为基础，对一些重要问题提出了自己的见解，对涉外经济的现实运行给予了理论的说明。但是限于作者的理论水平和业务能力，书中的缺点、疏漏，以致错误在所难免，敬希读者批评指正。

本书在编辑出版过程中曾经得到中国环境科学出版社的大力支持和帮助，特此致谢。

全书由下列同志参加各章的编写工作：

第一章 曾 捷

第二章 缪代文

第三章 陈志华

第四章 刘晓林

第五章 陆 迅

第六章 张一德

第七章 张子坚

第八、九章 陶 湘

编 者

1988.10.

目 录

第一章 发展对外经济关系是我国必须长期坚持的基本国策	(1)
第一节 从世界科技革命看我国发展对外经济关系的迫切性.....	(1)
第二节 从国际经验看我国发展对外经济关系的有效性.....	(11)
第三节 从我国经济建设需要看我国发展对外经济关系的必要性.....	(22)
第四节 我国发展对外经济关系的方针和原则.....	(30)
第五节 新时期我国对外经济关系的特点.....	(34)
第二章 对外贸易	(42)
第一节 对外贸易在国民经济中的地位和作用.....	(42)
第二节 我国对外贸易的基本理论.....	(46)
第三节 我国对外贸易的基本政策.....	(54)
第四节 我国对外贸易的历史和现状.....	(60)
第五节 我国对外贸易的方式.....	(70)
第六节 我国对外贸易发展战略与外贸体制改革.....	(74)
第三章 利用外资	(84)
第一节 利用外资发展经济是当代的世界性潮流.....	(84)
第二节 外资的来源和利用外资的方式.....	(94)
第三节 利用外资对我国实现社会主义现代化的重要作用.....	(98)
第四节 我国利用外资的原则、方式与管理.....	(105)
第五节 我国利用外资的发展前景.....	(116)
第四章 引进技术	(124)

第一节	国际技术交流是世界经济发展的必然趋势	(124)
第二节	社会主义国家引进技术的必要性和可能性	(129)
第三节	我国技术引进的历史与现状	(136)
第四节	我国技术引进的具体做法	(143)
第五节	当前我国技术引进工作中存在的问题和改进 措施	(154)
第五章 经济特区		(161)
第一节	我国建立经济特区的实践借鉴	(161)
第二节	经济特区的建立和发展	(166)
第三节	经济特区的特点、性质和作用	(177)
第四节	经济特区的对外和对内经济关系	(184)
第五节	经济特区的经济管理体制	(195)
第六节	经济特区的发展战略	(208)
第六章 劳务出口		(218)
第一节	劳务出口是国际交换发展的必然产物	(218)
第二节	劳务出口的主要特点	(226)
第三节	劳务出口的基本形式	(230)
第四节	劳务出口的重要意义	(234)
第五节	国际劳务市场的发展趋势与我们的对策	(237)
第六节	我国劳务出口的管理	(245)
第七章 旅游		(256)
第一节	旅游的概念	(257)
第二节	旅游在开放经济中的地位及其发展条件	(263)
第三节	我国国际旅游业的概况与发展战略	(277)
第四节	发展我国旅游业的前景	(289)
第八章 国际收支与国际收支平衡表		(297)
第一节	国际收支概述	(297)
第二节	国际收支平衡表的主要内容	(301)
第三节	国际收支平衡表的分析	(306)
第四节	国际收支不平衡的调节及国家干预	(313)

第九章 外汇及汇价决定	(319)
第一节 外汇的概述	(319)
第二节 汇价及其标价方法	(323)
第三节 金本位制度下的汇价及其决定	(328)
第四节 纸币流通条件下的汇价及其决定	(333)
第五节 汇价变动对经济影响的分析	(339)
第六节 国家对汇价的干预措施	(344)

第一章 发展对外经济关系是我国必须长期坚持的基本国策

党的十一届三中全会以来，我国经济建设进入了一个新的发展时期。为了加速我国现代化建设，党中央作出了对外开放、大力发展对外经济关系的重大战略决策，要求在自力更生的基础上，积极发展同世界各国平等互利的经济合作与交流。这是根据马克思列宁主义基本观点，结合我国的实际情况，以及吸收世界上各种类型国家的经验得出的科学结论。

我国发展对外经济关系的基本内容包括：发展对外贸易、利用外国资金、引进国外技术、设立经济特区和开放沿海城市、组织劳务出口和开展国际旅游等方面。

为什么大力发展对外经济关系是我国必须长期坚持的重大战略决策呢？我们将从世界科技革命看我国发展对外经济关系的迫切性，从国际经验看我国发展对外经济关系的有效性，从我国经济建设需要看我国发展对外经济关系的必要性等三个方面分别加以阐明。然后，我们将论述我国发展对外经济关系的方针和原则，讨论新时期对外经济关系的特点。

第一节 从世界科技革命看我国发展对外经济关系的迫切性

我国是一个经济落后的社会主义国家，建设四个现代化的社会主义强大国家，向更高层次的目标迈进，任务繁重，百废待举，但是属于核心地位的最关键的问题是发展社会主义生产力。

生产力是生产方式中最革命、最活跃的因素，几千年来人类社会的演变和更迭，总是从生产力的革新和变革开始。马克思主义历来认为生产力的发展是社会生产不断向前发展的动力。马克思说：“劳动生产力是由多种情况决定的，其中包括：工人的平均熟练程度、科学的发展水平和它在工艺上应用的程度，生产过程的社会结合，生产资料的规模和效能，以及自然条件。”^① 在这里，马克思就已经把科学技术看作生产力的一个重要的、决定的因素。这是因为：在生产力中，除直接需要科学技术这个要素外，其他各个要素都离不开科学技术，都是同一定的科学技术相结合的。就劳动者来说，人之所以成为生产力中最活跃最能动的因素，主要是因为人能够运用智力制造工具、有意识有目的地去征服自然、改造自然，而劳动者的智力水平取决于同时代的科学技术发展水平；就生产工具来说，任何时代的生产工具都是那个时代的科技知识的物质结晶；再就劳动对象来说，自从人类脱离野蛮状态跨入文明时代以后，大部分劳动对象已经不再是天然物了，而是人类劳动过的产品，这些产品的产生，都凝结着一定的科学技术；再就生产过程的社会结合来说，小到一个企业，大到整个社会的经济组织管理，其决策和预测都是运用现代多种学科知识的结果。可见，决定生产力的诸多因素无一不是和科学技术的发展程度密切联系在一起的。但是，在这个问题上，“四人帮”长期颠倒是非，搞乱了人们的思想。为了澄清理论上的混乱，1978年，邓小平同志在全国科学大会上再次明确肯定：“科学技术是生产力，这是马克思主义历来的观点。”^② 强调了科学技术对生产力的重大决定作用。

第二次世界大战后，由于发生了一场以原子能、电子计算机和空间技术为标志的第三次技术革命，使发达资本主义国家的生产力有了迅速的发展，同时，对我国又是一次深刻而严重的挑

①《马克思全集》第23卷人民出版社1956年版第53页。

②《邓小平文选》人民出版社1983年版第85页。

战。在这种国际历史背景下，依靠科技进步加速发展我国社会主义生产力，成为当务之急。但是，由于历史上的原因以及“四人帮”的干扰，我国科学技术比世界先进水平落后了数十年，因此，我国必须首先加速实现科学技术的现代化。一方面，在国内经济体制改革中要加快和深化科技体制改革，充分调动国内科技队伍的积极性；另一方面，也要置身于整个世界经济体系中，积极发展对外经济关系，应以发展其他方面的经济关系为基础或条件，以科技交流为中心，千方百计引进、消化和发展先进的科学技术，以使各个生产领域的劳动生产率都有较大幅度的提高，加快我国生产力发展的速度。

新技术革命促进了 社会生产力的飞跃

正因为科学技术在本质上是生产力，因此，每一次的科学技术新突破，都对社会生产力产生了巨大的推动作用。近代第一次技术革命出现在

18世纪60年代，以纺织工业的机械化为开端，以蒸汽机的广泛使用为主要标志。这次革命的特征是扩大人的体力；使当时的工业从工厂手工业发展到大机器生产。这次技术革命使社会生产力获得了巨大的发展。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中说道，第一次技术革命“使资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多，还要大。”^①第二次技术革命出现在19世纪70年代，最主要的标志是电机的产生，电力的应用，并以电力工业、钢铁工业、铁路交通为代表，其特征是进一步扩大了人的体力，并延长了人的手脚，所以马克思说：“蒸汽大王在前一世纪中翻转了整个世界，现在它的统治已到末日，另外一种巨大无比的革命力量——电力的火花将取而代之。”^②

发生于本世纪中叶的第三次技术革命对社会生产力的推动作

①《马恩选集》第一卷人民出版社1972年版第254～256页。

②保尔·拉法格等著：《回忆马克思恩格斯》人民出版社1973年版第35页。

用，无论从规模上、质量上还是从速度上，都是前两次技术革命所无法比拟的。新技术革命对生产力的重大影响突出表现在它促进了生产力要素的质变，从而引起了社会生产力的巨大飞跃。首先，新技术革命创造出智能化、信息化的生产工具，使之发生了根本变革，使劳动生产率出现了质的飞跃。据统计，美国每年用电脑完成的工作量相当于4000亿人年，是美国现有全国人口不借助电脑所能完成工作量的2000多倍。其次，新技术革命使劳动者的构成和素质发生了新的变化。从劳动者构成来看，主要表现在就业人口中脑力劳动者与体力劳动者比例的重大变化。根据美、英、联邦德国、法国和日本的统计资料，现在脑力劳动者在全部劳动力中所占的比重都已超过50%。从劳动者素质来看，新技术革命带来的一系列新的产业迫切需要大量科技人员，而且呈大幅度增长趋势。如日本1982年到1985年，电子专业科研人员和技工的总需求量约71万人，但电子专业的大学本科毕业生不到2万人，加上相关专业的学科和短期大学毕业生，总共还不足5万人。第三，新技术革命扩大和改变着劳动对象的范围，其中一部分是新技术产业需要的新材料，如信息技术使用的单晶硅、新能源技术使用的高温结构陶瓷、超导材料等等；另一部分是运用新技术开发出的劳动对象，如运用生物技术可以从树叶、秸秆中提炼出酒精来等等。除此以外，新技术革命还促进了管理的科学化和教育的现代化。总之，新技术革命空前地促进了社会生产力的飞跃，拉大了技术先进国家与技术落后国家的经济差距。

当代高技术是世界各国激烈争夺的焦点

当代新技术革命与近代前两次技术革命相比，有其显著的特点：

- 一、新技术以群体形式出现，包含有信息技术、新材料技术、新能源技术、生物技术、海洋技术和空间技术，又称当代高技术。
- 二、新技术发展极其迅速。从16~18三个世纪共有技术发明827项，而当代，每小时就有20项新发明，并且，从发明到投产的过程大大缩短，几乎是同步进行。
- 三、新技术的主要功能是人的智力的



延伸。新技术革命的核心科技是电脑，能部分代替人的脑力劳动，因而能够大幅度地提高劳动生产率，以上特点决定了新技术革命不是在某一个而是在广阔的生产技术和生产领域中产生巨大的影响，不是几倍而是上百上千倍地提高劳动生产率，因而技术先进的国家的生产力能够大大超过技术落后的国家。从这个意义上说，一个国家的技术水平决定了它在世界经济中的地位和作用。

由于新技术革命具有以上显著特点，因而高技术成为世界各国激烈竞争的焦点，各国越来越多的经济学家预言，哪个国家在高技术上处于领先地位，哪个国家就将成为 21 世纪世界经济巨人。目前，无论是发达国家还是发展中国家，都纷纷制订科技发展的长远规划，把获取和发展高技术放到科技发展战略的重要位置。美国率先提出了“星球大战计划”，西欧制订了西欧联合开发高技术的“尤里卡计划”。1985年底日本内阁会议通过了《研究开发的新发展与合作的时代》科技白皮书，提出“要努力推进走在世界前列的革新基础研究”。

为了实施技术发展战略，各国都不断增加对科技事业的拨款。80年代以来，美国连年出现巨额财政赤字，但对科技事业的研究和发展拨款不断增加。1983年世界研究和发展支出 2650 亿美元，美国占33%。1985年美国研究和发展支出1090亿美元，比联邦德国、法国、英国和日本在这方面投资总和还多。预计1988年美国研究和发展支出为1315亿美元，其中政府拨款占49%，工业界投资占47%，其余由教育界和非盈利机构提供。日本自1980年提出“技术立国”的发展战略以来，大大增加了科研投资。1986年度日本研究和发展支出为620亿美元，相当10年前的3倍。研究和发展支出在日本国民生产总值中的比重，已从1968年的1.5%，1982年的2.44%上升到目前的2.8%，超过了美国的2.72%。联邦德国1987年科研支出569亿马克，1988年支出增加到 587 亿马克，仍占联邦德国国民生产总值的2.8%，与日本同列世界前茅。除增加投资以外，主要西方国家都设有主管科研的专门机构，如

日本通产省的科学技术局及分设各地的5000个地方科研中心领导着高技术领域的研究和开发工作。为迅速发展高技术，主要西方国家纷纷建立高技术开发基地，如美国先后建起加州“硅谷”、波士顿“128号公路”和北卡罗来纳研究三角区三个高技术区。西欧几个主要国家也有各自的高技术科学园区。这些地区，不仅推动着高技术的发展，而且成为吸引人才和培养人才的基地。

以上情况表明：高技术产业在本世纪崛起，将在21世纪加速发展，并将通过更广泛的实用化和商品化形成日益强大的高技术产业。我国要想缩短同西方国家在科技和经济上的差距，就要在引进生产技术的同时，高度重视高技术的交流、引进和发展，要按照党中央、国务院批准的我国高技术发展计划和“有限目标，突出重点”的方针，积极跟踪国际高技术发展动向，在某些有一定优势的项目上力争有所突破，在实施计划的过程中培养造就一批新一代的高水平科技人才。

扩大国际间技术交流是加速发展生产力的重要途径

实行对外开放，扩大国际间技术交流是加速发展生产力的重要途径，这是早已被世界经济发展史所证实了的。早在

公元12世纪到14世纪，欧洲国家就引进了我国的四大发明，它对于欧洲的文艺复兴以及后来的科技发展做出了贡献，被马克思称之为“资产阶级发展的必要前提”。到了近代，许多经济落后的国家都把扩大技术交流作为赶超先进国家的重要途径。16世纪末，英国学习了欧洲大陆的科学技术，聘请了学者专家，用了差不多两个世纪的时间，从落后跃为先进。19世纪中叶，德国采取“一留学，二办学，三买专利”的办法，学习了英国的先进技术，迅速发展了经济。1895年，德国的经济实力超过了英国，科技中心从伦敦转移到了柏林。美国自南北战争以后，通过引进欧洲先进的科学技术，发展文化教育事业，特别是重金聘请国外专家，使国民经济得到飞快的发展，并于1904年最早进入“电讯时代”。日本明治维新以后，采取了“文明开化，殖兴产业，富国强兵”

等对策，开始了赶超，1891年，基本实现了工业化。第二次世界大战以后，依靠技术引进在较短时间内赶上世界先进水平的国家更多，除日本和联邦德国之外，从50年代后期开始，亚洲的香港、新加坡、南朝鲜以及我国的台湾省，南美的巴西和墨西哥，南欧的希腊、葡萄牙、西班牙和土耳其，都采用了这个办法，使经济得到起飞，成为世界的“新兴工业化国家和地区”。

当代世界各国根据新技术革命的特点和历史经验，高度重视技术交流和技术竞争，即使象美国这样一个自然资源比较丰富、技术水平很高的发达资本主义国家，由于许多后起国家的角逐和赶超，也积极发展同其他国家的经济关系，大量引进外国的先进技术，广泛吸引外国的科技人才。到1986年，美国在技术出、入口方面的逆差已经达到20多亿美元，涉及的技术有计算机、飞机、制导导弹、药品以至钟表和橡胶各个方面。在引进人才方面，美国更是名列世界前茅。仅1949～1975年，美国就吸收外国科学家和工程师达17万人。目前美国有第一流科学家、工程师约12～13万人，其中美籍华人就达3万多人；据欧洲经济共同体委员会公布的数字，自1982～1985年，有6800名欧洲科学研究人员流向美国，接近共同体原有科研人员的1/2。日本继1973年大量引进国外科技之后，1985年又出现了新的引进高潮，从美国引进1430个技术项目。日本在引进科技中既重视吸收和消化，又鼓励开拓和创新，从而日本的国外市场不断扩大，外汇收入连年增加。日本从美国引进大量先进技术，又把大批新型产品打到美国市场，引起了美国朝野上下一片惊呼：美国必须着力科技革新，否则将处于岌岌可危的境地！

引进先进技术不仅是资本主义制度国家赶超先进的重要途径，而且也是社会主义国家赶超先进的重要途径。苏联从60年代起，大量引进西方技术和设备，1964年达3.7亿卢布，1977年猛增到44亿卢布，13年增长11.9倍。据统计，1958～1976年，苏联从西方工业发达国家引进并投入使用现代化工业项目有488₅项。这一时期，苏联从西方引进的先进技术，加速了企业设备的

更新，为进一步提高劳动生产率创造了条件。

为什么引进国外先进科学技术能够有力地推动经济迅速增长呢？

第一，有利于争取时间，迅速增强国民经济技术基础。通过引进先进技术，能够对老企业进行技术改造和设备更新，挖掘生产潜力，同时，还能在较短的时间内建立起一批具有现代化水平的企业，从而使国民经济的发展建立在较高水平的起点上。如日本1950～1970年，通过引进技术，几乎集中了全世界在50年中所开发的科学技术，进而加以消化吸收，形成了本国的生产能力和科技水平，结果，只用了20年左右的时间就赶上世界先进水平。

第二，有利于节约建设资金。马克思说：“一台新机器初次制造的费用和再生产的费用之间有很大的差别。”同样的道理，一项先进技术在容许转让的情况下，花钱购买比自己从头研究要有利得多。比如美国为研制波音747飞机花费7.5亿美元，而购买一架波音747飞机只有7000～8000万美元，假若我国从头研制，不仅要花费巨资，而且还不知需用多少年才能研制成功。

第三，促进国民经济现代化。通过引进先进技术，可以使国民经济的各个部门普遍提高技术水平，从而促进国民经济现代化。仅从东欧国家来看，波兰70年代从西方引进400多项专利，使波兰的采矿业和造船业的工艺达到世界先进水平。到70年代末，波兰国营工业企业中70%左右的机器设备得到更新；民主德国1970～1982年引进西方工业国专利825项，使它在东欧各国经济技术中保持领先地位。广泛应用现代化技术设备，促进了东欧国家劳动生产率的迅速提高，推动了工业生产的增长。

引进先进科技，加速发展生产力是我国四化建设的迫切任务

我国是一个从生产力水平低下的半殖民地、半封建社会直接进入社会主义建设的经济落后的国家

家，要加速发展社会主义生产力，必须依靠科技进步。当前世界新的科技革命，对我国是一个千载难逢的大好机会。在近代史

上，我国已经多次错过学习外国的机会。例如，1868年，日本抓住当时工业革命的机会，实行了明治维新，而我国1898年发生的戊戌变法，却因遭到以慈禧太后为代表的封建保守派的镇压而夭折，错失一次机会。又如，本世纪60～70年代，世界科学技术迅速发展，许多国家利用这个机会，使经济起飞，但我国由于“十年动乱”和“四人帮”的干扰而坐失良机。现在，党中央实行了对外开放、对内搞活经济的政策，为我国充分发挥社会主义制度的优越性、施展中国人民的聪明才智、引进外国先进科技创造了一个极其有利的客观条件。

然而，世界新的技术革命对我国又是一次极其严重的挑战。在这种形势下，正如邓小平同志所说的那样：“在这方面不用说落后一、二十年，即使落后八年十年，甚至三年五年，都是很大的差距。”^① 经济发达的国家的技术水平目前至少比我国先进几十年，可见，我们在经济上的追赶是全面性的。严重的问题还在于，我国与世界发达国家的差距还在拉大。从一个国家在世界国民生产总值中的比重看，1986年，我国国民生产总值占世界国民生产总值的2.4%，而日本占11.8%，苏联占13.2%，美国占25.2%；从人均国民生产总值看，1980年，我国人均国民生产总值约为253美元，美、日等发达国家为1万美元，绝对差距为9700多美元；到本世纪末，我国人均国民生产总值在比较顺利的条件下将达到1000美元，而美、日等发达国家可能达到2万美元，绝对差距将更大。从科学对生产的先导作用和促进作用看，1955年，我国经济在世界国民生产总值中所占的份额是4.7%，而到25年后的1980年，这个份额反而下降到2.5%。这是因为：一、过去发展中国家要实现经济振兴，主要是靠劳动力优势和资源优势。可是，由于自动化、计算机等先进技术的应用，使劳动力在产品中的价值由原来的30%下降到10%。二、由于代用资源以及耗能、耗资源少的技术的出现，使世界市场原材料的价格不断下跌；再

①《邓小平文选》人民出版社1983年版第81页。

从我国出口产品质量看，日本大藏省海关的统计数据表明，1984年我国对日本出口男女外衣、羽绒分别占日本同类产品总进口量的46%和66%。这个数字的确令人鼓舞，然而再看价格对比，则令人沮丧。同期日本男女外衣平均进口价为每打81美元，而我国对日出口价仅46美元；日本从台湾和香港地区进口每吨羽绒的价格约为2万多美元，而我国对日出口价仅2000美元，相差9倍！除了贸易保护主义因素以外，中国货在国际市场上缺少质量竞争力，也是形成这种低价局面的一个重要原因。目前国际市场竞争的焦点已集中在商品质量（包括款式新、包装美）等非价格因素方面，而这些因素的提高，只能靠加强科学管理，加速技术进步。以上情况表明：科学技术对生产的先导作用和促进作用日益明显，发展中国家单纯依靠劳动力和资源优势已经不可能很快赶上发达国家，而必须加上科学技术这个推动社会和经济发展的最活跃的因素。

综上所述，由于新技术革命大大促进了发达资本主义国家经济的发展，我国目前与发达国家的差距是很大的，如果我国不加速追赶，势必被时代远远地抛在后面。因此，我们应该紧紧抓住机会，迎接挑战，大力发展科技，促进经济飞跃。但是，在这个挑战面前，如果我们拒绝学习和继承世界先进科学技术，事事都靠自己从头做起，闭门造车，那么，在科学技术一日千里发展的形势下，必然导致停滞和落后。可见，为了在公元2000年达到小康水平，再过50年赶上世界先进国家的经济和科技水平，发展对外经济关系，引进国外先进科学技术，已是迫在眉睫，势在必行。我们应以强烈的紧迫感和危机感，在坚持自力更生的基础上，积极有效地发展对外经济关系，以加速发展我国生产力。这个任务完成得好坏，将直接关系到我国能否在世界经济中占据应有的地位。