

寒 风 盛介眉 董守才 郑泽铭 编

工业经济管理

参 考 资 料

中央广播电视大学出版社

工业经济管理参考资料

塞 风 盛介眉 董守才 郑泽铭编

中央广播电视大学出版社出版

新华书店北京发行所发行

二二〇七工厂印装

开本 37×1092 1/32 印张15.75 千字354

1988年7月第1版 1988年2月第2次印刷

印数36001~62500

书号: 4300·173 定价: 2.25元

ISBN7-304-00218-2/F.95

前 言

为配合学习工业经济管理课程，特按照广播电视大学教材《工业经济管理教程》（中国经济出版社一九八六年版）的内容，选编了这本参考资料，供广播电视大学学员学习参考。本书所列资料均系中央广播电视大学主讲教师塞风、董守才、盛介眉、郑泽铭选定。中国人民大学工业经济系冯筑生同志进行了编辑工作。

编 者

一九八六年六月

目 录

第一章	我国工业的现代化	(1)
第二章	工业管理原则与管理体制	(16)
第三章	工业部门计划	(51)
第四章	工业部门结构	(64)
第五章	工业技术基础	(84)
第六章	工业原料基础	(104)
第七章	工业能源	(133)
第八章	工业企业规模	(154)
第九章	工业生产的专业化协作	(199)
第十章	工业中的经济联合	(252)
第十一章	工业布局	(297)
第十二章	工业污染的防治	(323)
第十三章	工业基本建设	(346)
第十四章	工业的固定资产和流动资金	(360)
第十五章	工业中的物资供应和产品销售	(377)
第十六章	工业中的劳动生产率、劳动力 和劳动报酬	(396)
第十七章	工业品成本、盈利和价格	(425)
第十八章	工业生产和建设的经济效益	(473)

第一章 我国工业的现代化

中国经济发展的战略性转变

孙 尚 清

一九七六年十月粉碎“四人帮”，给中国经济的发展扫清了政治上最大的障碍。但是由于当时遗留下来的社会问题很多，我们不可能集中精力重新研究中国经济发展的战略问题。同时，由于人们对经济建设中“左”的错误指导思想的危害认识不清，对十年“文化革命”给中国经济带来的严重损害估计不足，因而那时也不具备重新估计中国经济的发展过程和规划发展前景的思想基础。

一九七八年十二月中国共产党十一届三中全会，制定了我国政治和经济发展的正确路线，决定工作重点转移到经济建设上来。在正确路线的指引下，一九七九年四月中央工作会议制定了调整、改革、整顿、提高的方针，这是我国经济建设指导思想的根本转折，也可以说是战略性转变的起点。在两年多的时间里，我们对三十年的建设经验进行了系统的总结，对中国产业结构进行了大规模的调整，对经济体制进行了初步的改革试验，对企业的经营管理进行了初步的整顿，经济情况正在好转。

经过几年的酝酿、讨论、探索和实验，在对经济建设正反两个方面的经验进行科学总结的基础上，赵紫阳总理在一

九八一年十一月召开的五届人大四次会议上提出了我国今后建设的十条方针，就是：

一、依靠政策和科学，加快农业的发展。

二、把消费品工业的发展放到重要地位，进一步调整重工业的服务方向。

三、提高能源效率，加强能源工业和交通运输业的建设。

四、有重点、有步骤地进行技术改造，充分发挥现有企业的作用。

五、分批进行企业的全面整顿和必要改组。

六、讲究生财、聚财、用财之道，增加和节省建设资金。

七、坚持对外开放政策，增强我国自力更生的能力。

八、积极稳妥地改革经济体制，充分有效地调动各方面的积极性。

九、提高全体劳动者的科学文化水平，大力组织科学研究和攻关。

十、从一切为人民的思想出发，统筹安排生产建设和人民生活。这些方针集中地体现着我国经济发展的战略性转变。认真贯彻执行这十条方针将使我国经济逐步走上健康发展的道路。

据我理解，十条方针所体现的我国经济发展战略性转变的主要内容大致如下：

一、由过去经济发展以发展速度为中心，转变为以经济效益为中心。

我国过去经济发展偏重于要求速度、产值的增长，实际上是以发展速度为中心，这反映制订经济发展战略的指导思想是急于求成，今后要转变为以经济效益为中心。十条方针的核心问题是讲求经济效益，这也是经济发展战略性转变的

核心。因为注重经济效益并以提高经济效益为中心，体现着我们的战略思想，由急于求成转变为长期奋斗、稳步前进。我们知道，经济增长率是个重要的发展指标，也是提高经济效益的重要条件。对我们社会主义计划经济来说，应当努力争取必要和可能的增长率，并且把速度和效益统一起来。但是实践表明，速度和效益有统一的方面，也有矛盾的方面。我们的主要问题不是忽视速度而是忽视效益。如果单纯地追求速度，就很难有好的效果。因此，当速度与效益发生矛盾时，速度必须服从经济效益。我们必须争取效益好的速度。在社会主义制度下，应当以经济效益大小作为经济建设工作优劣的评价标准。

实行以经济效益为中心，要正确认识和调整一系列的经济关系。例如，国家建设和人民生活的关系，我们要统筹兼顾，不能只顾一头。国家要建设，人民生活也要改善，两者都要妥善安排。归根到底，国家建设是我们今后长远和大幅度提高人民生活水平的基础。因此，那种片面强调改善当前生活，忽视国家建设的看法和做法，在理论上是错误的，在实践上是有害的。前几年，我们针对从一九五八年以来，农民和职工生活实际上没有什么改善的情况，较大幅度地提高了人民的收入，这是完全必要的。但不可能年年那样大幅度地提高，如果国家没有必要的资金搞建设，那么国家也就没有希望了。我们是十亿人口的国家，每一天消费的粮食约十二亿斤，生活用布约二千七百万米，客运九百三十六万人次。为了供应巨量的消费，并逐步提高生活水平，就必须注意多建设，并且不断提高经济效益。当然，今后随着生产的发展，人民生活还要不断改善，但由于人多，劳动生产率低，改善的速度不可能很快。另一方面，只顾建设不顾生活，不

仅会挫伤群众的积极性，而且会使社会生产两个部类的平衡发展受到破坏。到头来将使经济陷入不良循环，大大降低社会经济效益。在中国具体的情况下，积累水平也不可能很高，所以经济发展的速度也不可能太快。我们要走一条持续稳步增长，投资比较省、经济效益比较大、人民得到的实惠比较多的新路子。

再如，为了提高经济效益，我们还要正确认识和处理比较平等的工资、生活待遇同提高经济效率的关系问题。比较平等的工资、生活待遇是社会主义制度的优越性，我们应当坚持，同时，还要提高效率，包括工作效率和劳动生产率，这是一个十分复杂的问题。为了解决这个问题，一方面必须加强对劳动者的思想教育，使人们树立主人翁的工作态度，这是很重要的。另一方面还必须贯彻多劳多得的原则。此外还应努力采用适合我国资源条件、管理水平和技术水平的先进技术。只有不断采用适用的先进技术，大幅度提高劳动生产率，才能发展各种物质生产和非物质生产部门，从而广开就业门路。

二、把消费品生产摆在重要地位，进一步调整重工业的服务方向

实行这条方针，意味着对长期片面实行优先发展重工业方针的扬弃，将更好地体现社会主义生产的目的。这里涉及到农业的发展，因为我们的轻纺工业原料有70%以上是靠农业供给的。轻工业的发展也需要重工业中的机械工业提供设备，而机械工业又需要冶金工业提供各种钢材，重工业还要提供燃料、动力和一些原材料。这样，发展消费品生产不仅可以保障市场供应，增加出口，增加财政收入，而且还是使经济全面振兴的途径。过去，我们长期片面发展重工业，形

成了畸形的产业结构，在社会产品中初级产品、中间产品多，最终产品和消费品少。为了使产业结构逐步合理化，农业必须继续保持它的国民经济发展基础的地位和作用，应该大力发展。重工业在一定的时期，一定的条件下，也还需要优先发展。各经济部门之间的发展关系是辩证的，什么部门在什么条件下应有发展的超前性，什么部门在什么条件下应放慢其发展，这完全取决于两大部类相互适应的要求。当前，重工业的服务领域必须扩展，服务方向必须调整，使重工业更好地为农业、轻工业发展服务，为国民经济各部门（包括重工业部门）的技术改造服务，也要为国防建设服务，而不应再象过去那样主要为自身发展服务，为基本建设服务。为此，就需要调整重工业的产品结构和技术结构。

应当指出，在我国的部门分类中，能源工业也属于重工业，而能源工业和交通运输业是当前和今后一个相当长时期内我国国民经济发展的两条短腿，必须大力加快建设。本世纪末我国经济发展的目标是，工农业总产值在一九八〇年七千亿元的基础上翻两番，力争达到二万八千亿元以上。要实现这个目标，今后工农业生产平均每年增长率必须争取达到7.2%。但是我国能源在今后若干年内不可能有多大的增长。因此，为了保持必要的工农业增长率，必须提高能源的利用效率，克服能源的严重浪费。据计算，我国现有锅炉热效率低，每年多耗煤四千万吨；全国电网现有的中低压机组如能用二十万千瓦的高压机组代替，每年可节约原煤一千九百万吨；我国运行中的以汽油作燃料的载重汽车油耗高，一年多耗油一百多万吨；我国加工一吨原油能耗九十万大卡，比国外先进水平高50%左右。我国生产一千美元产值的能耗（折合标准煤）为一点七吨，比美国的一点二八吨，苏联的一点二零

吨，日本的零点七一吨，西德的0.54吨都高，这里虽然有产业结构和产品结构的差异，但也表明我国节约能源，提高能源利用率的潜力很大。近两年，我国能源弹性系数（能源增长率：工业年增长率）的大幅度降低，主要是调整产品结构使耗能多的产品生产减少的结果，要进一步提高能源利用效率，节约能源，今后必须采用新的节能设备。在大力节约能源和提高能源利用效率的同时，也要努力发展能源工业，增加能源产量。这样双管齐下，才能把能源这个工业发展的重大制约因素变成经济增长的强大支柱。

交通运输业的落后，使国民经济的流通过程阻塞严重，既不利于生产，也不利于消费。邮电业包括在交通运输业中，我国邮电业的现状同铁路、海运、内河航运、公路运输等一样都不能适应国民经济发展的需要。邮电业的落后是提高经济工作效率的严重障碍，例如，目前我国大陆的自动电话只有131万门，比台湾省的336万门和香港的180万门都少。随着国民经济的发展，无论是企业的产、供、销还是社会的扩大再生产的各环节，都靠日益发达的交通运输邮电网络沟通。如果在经济运动中，物不畅其流，信息不能及时传递，那就不可能发展专业化协作，也无法提高效率。加强交通运输邮电业的建设，也是我国大力发展商品生产和商品流通、彻底摆脱自然经济束缚的重要经济条件。交通运输邮电业属于社会基础设施，我国今后必然形成以城市为中心的、各种不同水平的、各具一定优势的、经济合理的经济区划，同时生产力将在空间有一个合理的布局，这些都有赖于交通运输和邮电这些基础设施的适当超前发展。

三、扩大再生产的主要手段也将发生战略性转变

设备陈旧，工艺落后，测试、计量条件差，产品质量

低，品种少，消耗高的情况在绝大多数工交企业中严重存在着。这主要是由于过去我们扩大再生产是以新建企业作为主要手段，而已建成投产企业的技术改造却长期被忽视。在我们建设工业化基础时期，偏重新建企业是必要的，但现在我们已经建设起四十万个工交企业，形成了比较完整的工业体系，固定资产已有五千亿元，一部分设备还是比较先进的，物质技术基础已相当雄厚，在这种情况下，今后扩大再生产就应当以对现有企业进行技术改造作为主要手段了。过去大量新建企业投资多，见效慢，效果差；而对现有企业进行技术改造则投资较少，见效较快，收益较大。

在提高生产力的基本途径中，靠单纯增加劳动者和生产资料的办法，或者靠合理组织生产力诸要素的办法，生产力提高的可能性都是有限的，而靠技术改造却可使生产力得到无限的提高。只有不断进行技术改造，才能使企业不断提高产品质量降低消耗，增加生产能力，及时淘汰不受用户欢迎的老产品，不断创制适合需要的新产品，这也就会使企业的生命线得到不断加强。

技术改造还必然对生产资料的生产部门不断提出新的要求，目前重工业特别是机械工业“吃不饱”的一个重要原因是由于设备、技术落后而“吃不了”。因此技术改造不仅有助于摆脱目前重工业生产任务不足的局面，而且也是机械、冶金等重工业部门的振兴之路。企业通过技术改造将给社会提供更好更多的财富，从而大大扩展生产资料和消费品的流通，这有助于增加财政收入，克服目前的财政困难。

实现工业化不能离开现有工业基础去另起炉灶，必须十分重视现有企业的现代化。对现有企业进行技术改造，是一条把握大、进展快的工业化途径。

从长远来看，实行这个战略转变并不排斥在某个短时期，根据实际经济发展的需要，还可以把新建企业作为主要手段。因为新兴工业还在发展，我们的工业还有缺口，需要靠新建企业来填补。事实上我国目前在能源、交通运输等方面也正在进行一些新建的项目。这个转变现在刚开头，目前固定资产投资的主要部分又被大型引进项目占用，还不可能一下子把这项资金的主要部分用于企业的技术改造上。但随着建设事业的发展，我们将一步一步地增加现有企业技术改造的资金。

四、由过去长期的闭关自守、国内经济发展和国际经济隔离的状态，转变为积极地发展国际交换，通过国际交换来促进国内经济的发展

过去闭关自守有历史上的复杂原因。解放以后，帝国主义包围我们，对我们实行经济封锁，发展经济关系是不可能的。那时我们只能对苏联及东欧国家开放。后来苏联背信弃义，对我们进行经济封锁和武力威胁，也不可能对它开放了。现在国际条件已经发生了重大变化，国内也彻底摆脱了“左”的错误指导思想，并正在进行现代化建设，我国对外开放的政策是不会改变的。

我国资金缺乏，技术水平低，管理水平低，但资源较丰富，为了加快现代化建设的步伐，需要在平等互利的基础上发展国际交换，积极利用外资，引进适用的先进技术和设备，这就能够增强而不是削弱我国自力更生的能力。我们要出口传统产品、机电产品和其他可以出口的一些产品，不断改善进出口产品结构。由于我们在发展国际交换方面缺乏经验，曾偏重引进外国的先进的成套设备，却不大注意或忽视了购买技术和图纸，这就不利于我国工业的健康发展。经过

三十多年的建设，我国工业已有相当强大的基础，我们在发展对外经济关系中，一定要保护自己工业的发展。我们要不断总结这方面的经验。

五、对两种资源即物质资源和智力资源的开发，过去我们是以开发物质资源为主，今后要逐步地转变为物质资源的开发同智力资源的开发相结合，把智力开发放在重要地位

过去由于对智力开发注意不够，使我国经济发展受到了不利的影响。人是生产力中最重要要素，人的智力状况，人对科学技术掌握的程度，对现代生产力的发展和对庞大生产力的组织和管理都具有决定性的意义。各国生产力发展的经验证明，在经济发展中智力开发的作用越来越重要了。因此，注意智力开发，是提高我国技术水平、生产水平和管理水平的根本大计。由于我们人口多，开发智力需要的社会条件也很复杂，实行上述转变必然要有一个较长的过程，但现在已经开始了。这两年由于财政赤字，许多方面的投资减少了，但科学教育方面的投资仍有增加。

上述几个方面的战略性转变，贯穿着提高经济效益的指导思想。为了真正实现这种转变，还必须要有与社会主义经济性质相适应的管理体制。事实表明，我国前两年经济体制改革的方向是正确的，取得的成绩是主要的。目前我们正在总结前一时期改革试点的经验，制定经济体制改革的总体规划，在坚持计划经济的同时，发挥市场调节的辅助作用。改革经济体制，是顺利实现我国经济发展战略性转变的重要保证。

顺利进行经济发展的战略性转变，就可能使我国摆脱目前的经济困难，保持稳定的经济增长率，经济结构逐步走向合理化，得到较大的经济效益，逐步改善人民的生活，从而

使社会主义计划经济的优越性更好地发挥出来。

(载《经济研究》1982年第5期)

经济发展从速度型转向

效益型的主要环节

王 积 业

国民经济的发展，从单纯追求速度转变为以提高经济效益为主，即从速度型转变为效益型，这是顺利进行我国社会主义现代化建设所必须解决的一个重大课题，也是从产品经济转向有计划的商品经济的一个内在的要求。这一历史任务已提出几年了，并已取得了一些进展。但是，也应该清醒地看到，为了实现这一转变，还需要继续付出极大的努力，并经历相当一段时间。本文拟就实现这一转变需要抓好的几个主要环节谈些初步意见。

合理调整产业结构

这里所说的产业结构调整，既不同于国民经济重大比例严重失调情况下的大调整，也不同于由于新技术革命带来的产业结构大变动。由于国民经济重大比例严重失调而进行的调整是被迫进行的，目的是用比较短的时间（通常是三年左右）使农轻重、积累和消费等重大比例关系恢复协调，把经济稳定下来。新技术革命引起的产业结构大变动，是社会生产力变革的必然要求，是人们为了适应经济发展的新趋势而进行的调整。在这两种情况下，宏观的重大比例关系都会有较大的变动，但对亚宏观比例短时期内不会发生很大影响。而为着提高经济效益所进行的产业结构的合理调整，是在宏

观比例大体平衡条件下，人们自觉地调整亚宏观比例，诸如行业结构和产品结构等等，目的是使生产结构适应日益增长的消费需求及其结构的变化。产业结构的这种调整可能需要较长的时间，呈现渐进的趋势。一方面，在社会总需求显著地超过社会总供给的情况下，生产结构调整的步伐很难跟上需求的快速增长；另一方面，即使社会总需求同社会总供给保持大体的平衡，根据消费需求的增长及其结构的变化，生产结构能调整到什么程度，对消费需求结构能适应到什么程度，又取决于投资结构的调整。近几年，我国国民收入虽然有较大的增长，但仅靠它的增长来实现产业结构的合理调整是有困难的。因为新增国民收入中的大部分是用于增加消费，用于投资的部分比较少，即使把它集中地使用于我们想加强的产业部门，对整个产业结构的调整也起不了很大作用，何况这部分资金又很难集中起来。另一条出路是对原有投资结构进行调整。从理论上说这是可行的，但由于涉及部门、地方和企业的既得利益，在实践上困难重重，预算内投资是这样，预算外的投资更是这样。目前，预算外投资已经相当庞大，资金使用又比较分散，需要通过经济的、行政的和法律的办法克服各种阻力与困难，对它进行引导和控制，使这笔资金的使用有利于产业结构的合理调整，有利于提高投资的宏观效果。

合理调整产业结构，还要考虑正确选择带头产业。否则，产业结构的调整势必总是处于跟着消费需求后面跑的被动状态。选准并大力发展带头产业，才能把其它产业部门带动起来。现在产业部门繁多，它们的活动互相交织，错综复杂。如果哪里紧张就往哪里投资，合理的产业结构就难以形成，宏观经济效益自然不会好。

能否说能源、交通等重点建设部门就是带头产业呢？不能。我们所说的重点建设实际上是经济发展中的“瓶颈”部门，是为整个产业包括带头产业的协调发展服务的。只有明确带头产业部门，才能对其他产业分别轻重缓急进行排队，才能使能源、交通等重点建设同产业结构的合理部署衔接起来。

能否说消费需求急剧增长，发展日用消费品工业是当务之急，它应该成为带头产业部门呢？也不能。日用消费品工业是满足人民消费需要的物质基础，当前的消费需求对它有强大的推动力，不言而喻，应该有较快的发展。不过，消费需求只是推动日用消费品工业发展的外在因素，它能不能迅速发展起来，还取决于企业自身的生产技术、设备水平和原材料的供给，从而取决于生产资料生产的发展。

从宏观经济的长远发展来看，哪些部门适宜于作为带头的产业部门呢？我认为，带头产业部门起码要具备两条：一是能带动整个产业逐步走向高级化；二是能出口创汇。带头产业的成长需要有个过程。我国的机电工业门类繁多，生产技术比较落后，发展速度快但产品质量不够高，在外贸出口构成中所占比重较小，眼下难以成为带头产业部门。不过从长远来看，随着我国出口产品结构从初级产品为主向加工产品为主、从粗加工产品向精加工产品的转化，加上技术改造进程的加快和产品质量的提高，机电工业中的某些行业如电子工业等，就很有可能成为带头的产业部门。民用建筑业也能带动相当一部分产业的发展，满足日益增长的消费需求，但不能出口创汇。总之，从长远看，要结合带头产业的选择，制定出符合我国国情的产业规划和政策，有步骤地促进产业结构的合理调整 and 高级化。

通过改革提高经济效益

从当前和今后一个时期的经济发展来看，合理调整产业结构离不开改革，特别是冲破调整中的阻力和困难更要靠改革。搞好改革，不仅会提高近期经济效益，减少乃至消灭生产和经营中的种种浪费，而且会给经济长期持续稳定的增长奠定牢固的基础。改革所迸发出的活力，是全面提高经济效益的主要源泉，是赢得最佳效益的根本保证。为了发挥改革对提高经济效益的推动作用，必须给改革创造良好的经济环境，进一步搞好改革。

当前要围绕提高经济效益，消化已经确定的改革措施，搞好改革措施的配套和完善；特别是搞好宏观间接控制方面的配套和完善。所谓消化已经确定下来的改革措施，一是指对改革措施要有全面和正确的理解。改革的目的是发展生产力，而生产力的发展并不仅仅表现为经济增长速度的加快，还要有好的效益，特别要有生产技术和产品质量的提高。如果以为改革就是追求过快的经济增长速度而不顾经济效益，那就不对了。改革的初期，人们比较重视改革对经济增长的推动作用，现在应该强调它对提高经济效益的积极影响。二是指改革措施要形成一套权责利相结合的制度。只有权责利结合起来，改革措施才算落到实处。已有的改革措施如何使权责利正确结合起来，还有不少问题需要解决；进一步的改革更要在权责利正确结合的基础上才能前进。三是指我们干部要按照改革的要求学会经营管理。如果这项工作跟不上，再好的改革措施也难以奏效，甚至会滥用下放的权力，败坏改革的声誉。凡此种种，说明改革进行到一定阶段之后需要有个消化的过程。

当然，这决不意味着改革的停步，相反，改革还要深