

〔美〕邹谠 著  
王宁 周先进 译  
上海人民出版社

# 美国在中国的失败





国防大学 2 063 3656 1

〔美〕邹谠著  
王宁 周先进 译  
上海人民出版社

# 美国在中国的失败

责任编辑 李 卫  
封面装帧 陈红萍

Tsou Tang

America's Failure in China, 1941—1950

The University of Chicago Press 1963

本书根据芝加哥大学出版社 1963 年版译出

美国在中国的失败, 1941—1950

[美]邹 说 著

王 宁 周先进 译

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号 邮政编码 200020)

新华书店上海发行所经销 上海天马印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 17.75 插页 5 字数 439,000

1997 年 4 月第 1 版 1997 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—10,000

ISBN7-208-02490-1/D·454

定价 25.00 元

# 译者的话

本书的作者邹谠(Tsou Tang), 1918年出生于中国广州, 1951年在美国芝加哥大学获政治学博士学位, 1966年起任芝加哥大学的政治学教授。邹谠先生的主要著作有《美国在中国的失败, 1941—1950》、《政治变化与改革: 中间道路》、《当代中国的国家和社会》、《方向上具有历史意义的变化和与过去的连续性——〈邓小平文选〉》、《中国的亚洲政策和美国的抉择》等。

邹谠先生所著《美国在中国的失败, 1941—1950》出版于1963年。当时, 40年代美国外交政策的档案尚未解密。邹谠先生主要利用国会听证会和国会记录等文件对太平洋战争爆发后到朝鲜战争这十年的中美关系进行了系统研究。他的这部著作是60年代美国研究中美关系的代表作。

该书出版后, 美国国务院和其他有关部门的40年代的档案逐渐开放。同时, 美国在越南战争中的卷入引起美国人民和学术界的广泛不满。学术界越来越多的人开始接受反对美国干涉第三世界事务的观点, 并以这种思想为指导对中美关系进行重新研究, 涌现出一大批专著和文章, 例如已翻译出版的迈克尔·沙勒的《美国十字军在中国》。自然, 70年代的这些著作比邹谠的资料更为丰富些。

尽管如此, 翻译并出版邹谠先生的这部著作仍是十分有意义的。首先, 作者的立论比较客观。在书中, 他分析和批评了美国对

华政策的内在矛盾和缺乏远见,实事求是地揭露了国民党的腐败堕落和失去民心。作者虽然对共产主义持反对的立场,但他从事实出发仍然承认了共产党的胜利是因为她深得民心。其次,作者在书中论证严密,逻辑性强,引用材料极为丰富,对每个问题、每个论点的论证分析都是细致严谨的。以至美国国际政治和国际关系专家摩根索教授在此书的前言中正确地指出:“作者将他他对美外交政策深邃的理论意义的理解与具体的历史事实相结合,对中美关系做出了明智与公正的判断,它在中美关系史上可称为一个巨大的思想贡献。它既是一部体裁宏伟的历史著作,又是一部杰出的政治科学著作。……它在学术领域里所作的贡献可与伟大的政治家在政治领域里所作的贡献相媲美:它还真理以本来的面貌。”

应当指出的是,邹谠先生是美国学者,他在本书中所持的政治立场归根到底是为了美国的国家利益。正是从这样的立场出发,作者认为美国的对华政策虽然存在着错误,但它的本意还是“真诚地想为中国带来和平统一”。特别需要指出的是,当书中论及中国共产党及其领导下的人民民主专政时,作者的观点显然是有着偏见和敌意的。例如,作者在书中把中国共产党看成是只要专政不要民主的极权主义政党,指责共产党对于抗战时期的两党摩擦和抗战结束后的内战负有责任,反诬新中国敌视美国等等。另外,在论述朝鲜战争时,作者也是明显地附和了美国政府的观点。作者的这些观点和提法与我们有着根本的分歧,书中引用的我国领导人的言论也有不实之处,但是为了让中国的读者能够清楚地了解西方学者的观点,我们在翻译此书时未作删改,请读者注意分析和鉴别。

自80年代以来,世界政治经济格局发生了翻天覆地的变化。随着冷战后时代的到来,多极化的世界格局已基本形成。但历史仍然是当今解决地区冲突、防止大规模战争的一面明镜。译者相信,这本书所回顾的那段历史对于我们认识和处理今天的中美关

系和两岸关系都是具有启发和借鉴意义的。

借此机会,译者谨向为此译著问世而付出了艰辛劳动和鼎力支持的上海人民出版社的李卫先生表示最真诚的谢意。没有他的帮助,此书即无法付梓。同时,还要感谢周怡女士为此书所做的热心的联系工作。最后,我可以告慰九泉之下的合译者——我的父亲周先进,一位亲身经历了这一历史时期的老翻译工作者:中国学术界的春天已经来临。

**中国社会科学院  
世界经济与政治研究所**

**王 宁**

1996.5.3.于北京

# 序

在生活中，每个民族都离不开神话。神话所描绘的过去总是适应现实的需要，但往往不顾历史事实。有些神话是有益的，它们加强了民族信念，使人们坚信他们在过去和现在都能够肩负时代的重任，诸如对丰功伟业、大难浩劫和重大成就夸张的回顾均属此类。

但另一些神话却是有害的。人们从被歪曲了的事实中了解过去，并以此筹划未来的行动。这样做虽然取悦了人们的集体情感，却使人们的判断和行动步入迷途。这类神话是过去对未来施展的魔法，是死人压制活人的咒符。

认为阿尔及利亚是法国不可分割的一部分，即属此类有害的神话。它把对现实的错误概念、把充满讹误的判断和行动印在法国人的头脑中。它不仅使法国在阿尔及利亚实行了灾难性的政策，而且给法国的国家肌体造成了似乎是不治的顽症。恢复现实的本来面貌需要有伟人的权威、勇气、能力和远见卓识。这位伟人（指戴高乐将军——译者）对法国的议会主义和大西洋联盟采取了类似的行动，他因此在法国作为伟大的“戳穿神话者”而受人欢呼，他使法国重新正视现实。

我们当中大多数人对我们同中国的关系的看法也颇具神话的性质，并且还是那种有害的神话。它适应我们的感情需要，却不符合正确判断和行动的要求。中国的共产化确是美国外交政策最惨

重的一次失败。但“我们丧失了中国”这种提法恰恰指明了我们对这个事件的解释的神话成分，因为人们只能丧失属于自己的占有物，而且假如人们丧失了自己的珍贵占有物，那么这种损失或是出于疏忽大意，或是由于对方的卑鄙手段。

对我们集体的自我意识来说，“丧失中国”是真正的创伤体验。它造成了类似神经病和精神病的症状，并使人想起神经病和精神病的区别：神经病患者相信二加二等于五，而精神病患者则知道二加二等于四，但却对此闷闷不乐。讲到中国，美国人就分成两类，一类患了神经病，另一类则患了精神病。只有为数极少的、其声音小得几乎听不见的少数人敢于以冷静的客观态度正视这个历史事实。这样做意味着正视我们自己，揭示我们判断的错误和行动的失误，因而发现，“丧失中国”的原因既不是疏忽大意，也不是一伙可以指认的替罪羊的叛国行为，而是我们自己，是那些表达了政府意向和民众意愿的政策。

此书巨大的、独特的功绩，在于揭示了使中国共产化和使她作为一个大国出现的美国政策的本质。此书所揭示的并不是我们有一种特殊的中国政策，而是反映了我们外交政策的特点：在同一时期奉行自相矛盾的政策并且致力于无法实现的目标。我们的中国政策的缺陷揭示了我们外交政策的一种风格，它深深地扎根于我们的民族特征。

此书是在芝加哥大学美国外交军事政策研究中心的支持下写成的。在书中，作者将他对美外交政策深邃的理论意义的理解与具体的历史事实相结合，对美中关系做出了明智与公正的判断，它在美中关系史上可称为一个巨大的思想贡献。它既是一部体裁宏伟的历史著作，又是一部杰出的政治科学著作。此书对广大读者也是极其有益的；因为它并不像其他人那样在纯理论的基础上和从印象出发的证据上驳斥我们中国政策的神话，相反，它根据历史的本来面目重新描述了它，因而揭露了我们普遍信念中虚假的东



西。它在学术领域里所作的贡献可与伟大的政治家在政治领域里所做的贡献相媲美：它还真理以本来的面貌。

**汉斯·J·摩根索**

# 前 言

本书旨在剖析从珍珠港事件到朝鲜战争中麦克阿瑟将军的“回家过圣诞节”的总攻势崩溃这一时期的美国对华政策的失败原因。衡量失败的标准并不是中国的丧失。任何人都不会丧失他从未占有的东西。蒋介石委员长对中国发生的一切比任何人都要承担更多的责任，因为责任与权力是成正比的，而蒋曾是中国最有权势的人物。然而，如果用美国的目的、意图、利益衡量其政策，那么美国的政策是失败的。在抗日战争中，国民党中国曾是美国的盟友；在朝鲜战场上，共产党中国打败了美国军队，并且作为强国出现在世界上。

我们着手分析的途径之一就是视外交政策为假设、目的与手段的完整结构。然后从两个角度剖析这一结构：构成外交政策的各种各样的因素；及假设和现实的一致性的程度之间的相互联系。一种外交政策由于含有自相矛盾的因素，可能不会取得预期的效果。如果政治目的和军事手段之间的合理次序被颠倒，如果基本的假设不符合现实或正在出现的变化，那么即使是始终如一的外交政策仍然可能无助于国家的利益。美国的中国政策给我们提供了许多有益的例子，说明一种政策失败的原因所在。

显而易见，一种外交政策格局中的各种因素的重要性不尽相同。我们的分析所强调的是这样一个观点：从送交门户开放政策的照会到北朝鲜进军前夕这段时间内，美国的中国政策的失败是

由一个起决定性作用的因素所决定的，这就是目的和手段之间失去了平衡。一种观点认为，这种不平衡表现为有时是不愿意、有时是没能力有目的地诉诸武力以达到政治目标。另一种观点认为，这种不平衡看来是不愿意又不能放弃无法达到的目标，从而在一件毫无成功希望的事情中陷入纠纷。不平衡的第一个方面在至1947年止的美国政策中极为清楚地显示出来，而第二个方面则于1947年至1950年6月这一时期赫然耸现。不愿诉诸武力和维护理想主义的目标是美国的政策的组成部分。正是这两点使中国成为让美国陷入窘境难题，迫使美国选择了在远东由进到退的道路；正是这两点使美国毫无争取不断胜利的机会，相反地却扩大了美国最终失败的结果。也正是这两点构成了美国幻想的根源，她曾相信，国民党统治下的中国将成为一个大国，国共两党将建立联合政府，共产党中国不会对美国构成严重威胁。我们这样简要的解释听起来是非常明确的，但是分析的严密性要求我们还要进一步澄清复杂事态的意义。

在整个分析过程中，作者试图解释美国不愿意并且没有能力有目的地诉诸武力或者干脆放弃无法实现的目标这一问题。这方面的剖析表明，美国的政策是她对远东事务的总方针的必然结果——她的理论假设和政治及道义方面的考虑。本书明确探讨或含蓄提出了对行动步骤所作的各种假设。这些假设当然是事后聪明，它们在当时并不是可行的选择，因为它们与制定实际政策的既定假设和态度是背道而驰的。况且，谁也不能证明，另一套行动步骤就会成功地推进美国的理想和利益，而不会给她造成更大的损害。探讨或提出这些可供选择的假设主要是为了强调一点：如果曾经有一套不同设想的话，那么就有可能采取一系列不同的行动步骤。

我们的分析暗示了一种信念，即可以用三种不同的观点看待人类的行动。第一种观点是我们可以从演员的角度看待人类的行

动。从这样的观点出发，我们看到这些行动不仅仅是偶然的事件，它们是人类的思想，即演员的假设和思想所导致的事件。因此，集中研究制订政策的假设对主要以叙事形式写成的著作来说是颇为有用的补充。

第二种观点是，人类的行动及后果可以被理解为是复杂的“条件”的产物。演员的假设构成“条件”的一种类型，另外一种类型是“客观条件”。演员有可能完全了解这一条件，也可能完全不了解。有一些“条件”是完全不受演员控制的。在这一分析的水平上，社会科学家总是用现在的眼光去看待过去的事件，试图找出一种解释人类行动的模式。从这一观点出发，我们看到，美国政策的模式中最关键的部分是她不愿意并且没有能力诉诸武力、或者放弃她雄心勃勃的目标，而不管演员本身是否完全意识到这一决定胜负的因素的重要性。在国际事务中不愿诉诸武力和随时准备维护理想主义的原则在美国的态度中是根深蒂固的。人们认为它是美国精神的精华，然而，它对美国的行动自由和选择自由却构成了不可避免的和无处不在的限制。从第二种观点出发，人类的行动似乎经常遵循一条基本上由复杂的“条件”所决定的发展道路，而行动往往是在这些条件之下发生的。

关于第三种观点，人们可能会提出如下的问题：制订政策的假设和想法如果是由“客观”因素所决定，那么政策是否在实际上是超越于演员的控制的？人们是否可以合理地争辩：演员——个人、政府或国家——是可以采纳一系列不同的假设的，是可以注重研究另外一组想法的？如果一系列不同的假设和想法占了优势，那么过去事态的发展是否也会不同？演员被合理地认为享有选择的自由与他们并不享有这种自由之间的界限怎样划分？哪些是可供演员选择的可能的行动方针？哪些是被客观环境所排除的行动方针？可能发生的事件与本来不可能发生的事件之间的界限是什么？人类无法驾驭的事件与由于人类的自由选择而导致的事件之

间的界限又是什么？作者并未试图对这些问题作系统的回答，虽然这些问题与本书所涉及的行动和政策有关。但是，即使是含蓄地提出这些问题，从一个方面来说，也是强调了占优势的假设和想法的控制性的作用，强调了由于人类对自己和环境的了解而强加于行动的限制。另一方面，这些问题的提出使人们注意到通过对自己的了解而有意识地改变人类思想的可能性和局限性，注意到通过对外部世界的了解而扩大人类对客观条件的控制范围的可能性和局限性，注意到人类自觉地掌握自己的历史与命运的可能性和局限性。

本书主要是以第二种观点加以阐述，但它必然是以第一种观点开始，以第三种观点提出建议的。对一个国家一种长时期的政策进行解释，正如本书在此所试图做到的那样，是担风险的工作，充其量作者只能做到洞察敏锐。而在一般情况下，他只能是貌似有理，因为他是从复杂的全局中选择一个因素作为分析的焦点的。这一选择不可避免地反映了作者的理论假设、政治倾向和感情色彩，而这些都是由他的整个社会背景所决定的。同时，也存在着一种严重的危险，即分析的严密性可能不符合历史的复杂性。探索历史事件的意义、试图将外交政策看作是由互相联系的因素组成的结构，可以赋予历史事件比其本身实际享有的更多的连贯性与逻辑性。我们现在的态度和思维习惯也可能会妨碍我们全面了解另一个时代的舆论。全神贯注地学习过去的经验可能妨碍我们全面地认识美国官员是在何等困难的环境下和目标的限制下不辞辛苦地工作的。所有这些内在的人类智力上的局限性对当前的这一工作来说，都有着特别的严重性。作者希望，通过对这些局限性进行全面的了解，能够避免一些易犯的错误。只要有必要，分析的严密性便让位于历史的复杂性；分析贯穿于整个对历史的叙述。因此，本著作既不完全属于政治科学的领域，也不完全属于历史的领域。它并不是一部严格地按年表的顺序而写的叙事历史著作，也

不是一部仅仅由逻辑大纲主宰的纯分析性的著作。当论证一种分析需要叙述历史事件时，年代表便附在后面。当有必要进一步阐明某种观点时，作者采用了逻辑的顺序。因此，本著作处于政治科学和外交史重叠的边缘地区，分析和叙述是混为一体的。我们的希望是，如果它不能更多地增加我们对事实的了解的话，也能引起我们对政策的假设这一抽象领域的重视，使我们能更加敏锐地洞察我们的行动的明智或愚蠢，使我们汲取的教训系统化。我们的观察力，的确也是我们的偏见，也可能使我们注意到没有给予充分强调的全局的某个重要的方面。我们所做的这一努力是否有价值要由别人判断。

从珍珠港事件到麦克阿瑟将军的鸭绿江总攻势崩溃时期的中美关系的各个阶段的杰出著作极大地便利了对美国政策的研究工作。赫伯特·菲斯的《中国的纠葛》为我们提供了从珍珠港事件到马歇尔出使中国期间美国对华政策的权威性的报道。查尔斯·F·罗曼纳斯与赖利·森德兰的美国军队在中国、缅甸、印度的军事历史三卷本著作为我们提供了有关美国的远东战略，美国在中国的军事活动的详情，并揭示了中国国内政治与抗日战争的联系以及与此有关的事件。H·布雷德福·韦斯特菲尔德的《党派政治和外交政策》对国会的“中国帮”和杜鲁门政府在中国政策上的争论进行了精辟的分析，这一争论曾经构成1946年至1950年的美国政策中最重要的阶段之一。在作者完成了本书的研究工作之后，约翰·W·斯帕尼尔的《杜鲁门与麦克阿瑟的分歧和朝鲜战争》出版了。在关于朝鲜战争的前六个月这一章的初稿完成之后，艾伦·S·惠廷的《中国跨过鸭绿江》出版了。斯帕尼尔的书对美国政策作了敏锐的分析。惠廷的书在已问世的有关共产党中国的外交政策的书中首屈一指。我们的研究结果和结论经常与他们一致，但不总是这样。

作者仔细查阅了这一时期所有公开发行的文件及其他与中国

政策有关的原始资料。这些材料的总数,加上无数篇文章和研究著作,是令人惊讶的。这种努力已被证实是有价值的,因为它使我们能够对隐藏在政策和行动后面的假设和想法进行全面的讨论和论证。作者也利用了一些有助于理解中国的政治现状和美国政策的中国资料来源。缺乏取得资料的途径严重地限制了作者的这一努力。但是即使是有限的努力也导致了一些有趣的成果。

引言是对珍珠港事件之前,美国的传统政策的一般性的阐述,它主要基于有关这一时期中各个阶段不计其数的研究著作。作者在脚注中对此表示了深厚的谢意。其中四部著作特别有帮助。它们是:赫伯特·菲斯的《通向珍珠港的道路》;书中详细地阐述了1937年到珍珠港事件期间美国的远东政策。保罗·W·施罗德的《轴心国和日美关系,1941年》;书中对美国的传统的对华政策作了有趣的阐述。威廉·L·纽曼的论文《模棱两可和自相矛盾的亚洲政策》及亚历山大·德康德主编的《孤立和安全》,对美国政策的基本假设进行了分析性的阐述。A·惠特尼·格里斯沃尔德的《美国的远东政策》看来是一部不朽的著作,在学术、体裁和思想范围内,没有任何后来的著作可与之媲美。对于这样一个相当长的历史时期,我们由于客观原因,仅能查阅很少的原始资料。作者希望,对美国的传统对华政策作了略有不同的解释和评价的引言,将使我们在本书的分析具有更加深刻的意义和历史的连贯性。

# 目 录

译者的话	1
序	汉斯·J·摩根索 1
前 言	1

## 引言 追根寻源

第一章 门户开放政策的原则与美国的中国的格局	2
------------------------	---

## 第一部分 使中国成为大国

第二章 美国的观念与中国的现实	30
第三章 外交行动和军事战略	53
第四章 压力策略与有限地、但无条件地支持蒋介石的政策	82

## 第二部分 以和平方式建立统一、民主的中国

第五章 中国的权力之争和美国政策的影响	120
第六章 美国对中国共产主义的印象和美国的政治传统	160
第七章 雅尔塔协定与和平统一中国的政策	210
第八章 赫尔利纲领逐步走向失败	254



### 第三部分 有限援助政策的局限性

第九章	马歇尔的对华政策——设计的过程与决策·····	304
第十章	马歇尔使命·····	350
第十一章	局部撤退、有限援助及放弃中国的决定 (1947—1948年)·····	382
第十二章	摆脱和遏制(1949年1月—1950年6月)·····	429

### 第四部分 令人啼笑皆非的结局

第十三章	朝鲜战争及共产主义中国以强国姿态出现·····	480
注 释	·····	512