

张皓若

主编

辉煌的历程

中国改革开放二十年



中国商业出版社

辉煌的历程

——中国改革开放二十年

中国商业出版社

图书在版编目(CIP)数据

辉煌的历程:中国改革开放二十年/张皓若主编,一北京:中国商业出版社,1998.5

ISBN 7-5044-3406-X

I. 辉… II. 张… III. 社会主义建设-成就-中国-1978~
IV. D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 28593 号

责任编辑 孙锦萍

中国商业出版社出版发行

(100053 北京广安门内报国寺1号)

新华书店总店北京发行所经销

北京印刷二厂印刷

* * *

850×1168毫米 32开 22印张 570千字

1998年5月第1版 1998年5月第1次印刷

定价:45.00元

* * *

(如有印装质量问题可更换)

《辉煌的历程——中国改革开放二十年》

编 委 会

名誉主任:李铁映

主任、主编:张皓若

副主任:洪 虎 乌 杰 刘志峰

王东进 邵秉仁

顾问:安志文 贺光辉 周太和 童大林

高尚全 杨启先 陶鲁茄 张文斌

编 委(以姓氏笔画为序):

王东江 王志忱 王志森 王 彦 王 鹏

王藏群 冯 并 司俊玉 孙毓霜 李凤臣

李东东 李均芬 闫克庆 朱运泽 许 骅

江湘瑞 吴天林 吴亦新 张丽娜 张桂敏

陈宜焜 宋晓梧 倪小庭 郭树清 高天赐

秦其明 彭 森

序

中共中央政治局委员、国务委员 李铁映

1997年我党召开了具有历史意义的十五大，这是一次承前启后、继往开来的大会。大会的主题是高举邓小平理论的伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪。党的十五大，坚持解放思想，实事求是的思想路线，充分肯定了二十年来改革开放的实践经验，科学地总结过去，策划未来，对我国改革开放和社会主义现代化建设跨世纪的发展做出了全面部署。

一、党的十五大在社会主义理论上实现了新的重大突破和创新，丰富和发展了社会主义政治经济学

党的十五大最大的历史功绩，是确立了邓小平理论的历史地位。明确了在当代中国，只有邓小平理论，而没有别的理论能解决社会主义的前途和命运问题。改革是中国的第二次革命，是全面的制度创新，没有固定的模式可以照搬，也没有现成的经验可以照套。社会主义在前进中遇到的困难和挑战，归结起来是关系科学社会主义理论的最根本问题，即什么是社会主义和怎样建设社会主义问题。邓小平同志作为中国改革开放的总设计师，创造性地阐述了在社会主义条件下改革开放的方向、原则和政策，在理论和实践上，回答了什么是社会主义，怎样建设社会主义等一系列基本问题，形成了建设有中国特色社会主义理论。

党的十五大在理论上的一个突出贡献，就是郑重提出了“邓小平理论”这个鲜明简洁的科学概念，并把这一理论同马克思列宁主义、毛泽东思想一道作为党的行动指南写进党章。邓小平理论就是当代中国的马克思主义。改革开放的实践充分证明，坚持邓小

平理论是完全正确的。我们必须坚持高举邓小平理论的旗帜毫不动摇。

党的十五大明确提出建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化的基本目标和基本政策,构成了党在社会主义初级阶段基本纲领。在党的纲领中明确提出社会主义初级阶段的科学概念,这在马克思主义历史上还是第一次。必须看到,社会主义初级阶段理论是邓小平理论的重要内容。邓小平理论坚持解放思想,实事求是,开拓了马克思主义的新境界。当前,“我们讲一切从实际出发,最大的实际就是中国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段”。这是我们制定路线、方针、政策的出发点和立足点,也是推进经济体制改革的出发点。要把中国的事业全面推向 21 世纪,必须深刻理解、准确把握初级阶段理论。

社会主义初级阶段是中华民族伟大复兴的历史阶段,我们的根本任务是发展社会生产力。十五大报告列举了初级阶段的九个重要特征,说到底,主要是我国生产力不发达的状况没有根本改变,社会主义制度还不完善,社会主义市场经济体制还不成熟。因此初级阶段的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。我们必须采用人类创造的一切先进文明成果,集中力量发展社会生产力。经济建设是全党、全国工作的中心。“发展是硬道理”,中国解决所有问题的关键在于自己的发展。

要围绕发展社会生产力这个根本任务,把改革作为推进各项工作的动力。二十年来改革开放的实践证明,只有通过全面改革,不断解决不适应生产力发展的体制性矛盾,才能充分发挥市场对资源配置的基础性作用,最大限度地解放和发展生产力。

初级阶段是不可逾越的历史阶段,需要几代、十几代人坚持不懈地努力奋斗。社会主义初级阶段,至少要经过 100 年的时间,才能建立起比较完善的社会主义市场经济体制,使我国赶上或超过中等发达国家的发展水平,人民群众生活质量有根本性的改善。改革与发展是我们的长期任务,是史无前例的开创性事业,其艰巨

性和复杂性是不容置疑的。我们既不能急于求成,又要只争朝夕,为在中国实现工业化和经济的社会化、市场化、现代化做出贡献。

党的十五大在经济理论方面有许多重大突破,特别是在社会主义市场经济条件下公有制实现形式及分配制度等方面有新的突破。

把社会主义与市场经济结合起来,是一个伟大的创举,也是党的十四大对社会主义政治经济学的新贡献。党的十五大对社会主义政治经济学的新发展,是进一步突破了传统经济理论对人们思想的束缚,明确了公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。与这一制度相适应,坚持实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,这是由我国的社会主义性质和初级阶段的国情所决定的。

在所有制理论和分配理论上,提出“两个主体,两个多种”,是坚持高举邓小平理论伟大旗帜的体现,是对社会主义初级阶段理论的完善和发展,是对传统政治经济学理论的新突破。这些重要突破的取得,是因为我们坚持了实事求是的思想路线和历史唯物主义的基本观点,生产关系特别是所有制关系和分配关系都要与生产力发展水平相适应,并以促进生产力发展为标准。这是邓小平理论最为突出的一个特点。

在所有制问题上,党的十五大第一次提出,公有制实现形式可以而且应当多样化。一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务。一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。要努力探索能够极大促进生产力发展的公有制实现形式。

明确了公有制经济不但包括国有企业和集体企业,还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。这就是说,公有制经济不存在高级形式和低级形式的区别,也不能把所有制与所有制的实现形式混同。

明确提出国有经济起主导作用,主要体现在控制力上。这就

要求对国有经济的布局进行战略性调整,对国有企业实施战略性改组。

明确了股份制是现代企业的一种资本组织形式。肯定了对国有大企业实行规范的公司制改革的作用。

肯定股份合作制是改革中的新事物,要支持和引导,不断总结经验,使之逐步完善。对劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的集体经济,尤其要提倡和鼓励。

明确提出非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。这在改革的理论和实践上都是重大突破。

建立与社会主义市场经济体制相适应的分配制度,是深化改革、发展经济、稳定社会的一项重要任务。党的十五大报告在重申“坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度”的同时,第一次提出“把按劳分配和按生产要素分配结合起来”,“允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配”。这是分配理论上的重大突破。

对分配结构和分配方式在理论和实践上进行调整、完善,符合社会主义市场经济体制的内在规律,是所有制关系变化和所有制结构调整以后所提出的客观要求,也是市场机制在分配领域发挥作用的具体表现。根据社会主义初级阶段基本经济制度的本质规定,把按劳分配和按生产要素分配结合起来,允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。这就使得社会主义政治经济学理论在十四大和十四届三中全会的基础上进一步创新,基本形成了完整的理论体系。从实践上也将有利于实现效率优先、兼顾公平的原则,有利于优化资源配置,有利于保持社会稳定。从长远看,也有利于促进共同富裕目标的实现。

二、总结经验,认准形势,切实推进新体制的建设

江泽民总书记在党的十五大上号召全党,“高举邓小平理论的伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪。”这是我们共同肩负的光荣而艰巨的历史使命。面对充满机遇

和挑战的21世纪,我们要有紧迫感,深刻认识建立社会主义市场经济体制对中华民族腾飞的重要意义,按新体制的要求找出目前的差距,认真总结经验,深刻分析形势,切切实实地推进新体制的建设。

(一)十四大以来改革的进展与特点

十四大以来,社会主义市场经济新体制的建设取得了突破性进展:

1.按照建立社会主义市场经济体制的要求,大步推进了财政、税收、金融、外贸、外汇、计划、投资、价格等体制改革,宏观调控体系的框架初步建立。通过加强和改善宏观调控,基本实现了高速增长、低通胀的良好局面。

2.公有制经济为主体、多种经济成分共同发展的格局已经形成。国有经济在经济总量的比重有所下降,非公有制经济稳步发展。同时,对公有经济多种实现形式的探索也取得了重大进展,包括股份制、股份合作制在内的企业改制顺利进行,现代企业制度已初显轮廓。

3.经济的市场化程度不断提高,市场机制在资源配置和经济生活中的调节作用越来越大,在许多领域内,市场已开始发挥基础性的作用。与此相适应,经济活动的规范化、法制化不断地发展和巩固,经济秩序明显好转。

4.城镇住房体制改革和社会保障体制改革全面展开。全国城镇普遍建立了住房公积金制度,公有住房的出售与提租稳步进行。全国开始实行统一的企业职工基本养老保险制度。失业保险覆盖面已扩大到所有国有企业职工。全国大部分大中城市基本建立起居民最低生活保障制度。医疗保险制度改革试点范围不断扩大。

5.农村经济体制改革进一步深化。党在农村的基本政策进一步稳定和加强,积极稳妥地推进了农业产业化,小城镇出现了蓬勃发展的势头,股份合作制等多种企业制度为乡镇企业的发展注入了新的生机和活力。

6.多层次、全方位的对外开放总体格局基本形成,对外经贸体制进一步完善。教育、科技、文化等方面的体制改革有重大进展。政府的职能也在发生转变。

五年来,以提出社会主义市场经济体制的目标为标志,改革由过去拆除“旧房子”转向建立“新大厦”,即由过去单纯破除旧体制转向建设新体制,转向制度创新。改革的进程出现了一些新特点。

首先,在改革观念上,重点不再是研究旧体制的弊端,讨论如何冲破旧体制的束缚。而是全面转向研究和回答什么是社会主义市场经济体制,如何建立社会主义市场经济体制。

其次,在改革方式上,已经不再是过去那种走一步看一步的“撞击反射”式,而是在体制目标指导下有步骤地建立新体制。例如,在财政改革方面,明确以分税制为目标;在金融体制改革方面,明确以银行商业化,利率市场化为目标;在企业改革方面,明确以现代企业制度为目标;在社会保障制度改革方面,明确以社会统筹与个人帐户相结合为目标,等等。每项改革都有目标,各单项改革的目标又相互协调、内在统一,共同构成了社会主义市场经济体制的框架。改革的方式基本实现了整体推进与重点突破相结合。

第三,改革已成为一个制度创新过程。以社会主义市场经济体制框架为蓝图,根据本部门、本地区的实际情况,在实践中大胆试,大胆闯,寻找其具体实现途径和形式,通过分类指导实现制度创新,已成为新体制建立过程中的重要内容。城市综合配套改革、股份合作制、农业产业化等,都是广大干部群众从中国国情出发,所进行的伟大探索和创新。

第四,社会主义市场经济的法律体系建设得到高度重视。我们在实践中坚持改革开放和法制建设的统一,努力做到改革决策、发展决策与立法决策相结合,经济立法进程大大加快,用法律引导、推进和保障社会主义市场经济的健康发展。这就为依法治国,建立法制国家打下了坚实的基础。

五年的实践表明,体改战线的同志适应了改革新形势的要求,

基本完成了改革观念、改革方式和改革工作上的重要转变,即基本完成了从破除旧体制到建设新体制的转变。由于这一转变,过去五年的改革工作呈现出一个新的局面:改革与发展和稳定相结合,改革与经济结构调整相结合,农村改革与城市改革相结合,企业改革和城市综合配套改革相结合,经济体制改革与科技、教育、文化及政治体制改革相结合。这些都构成了新时期改革的新特点。

实践证明,十四大所提出的社会主义市场经济的改革方向是正确的。社会主义市场经济既是中国经济体制改革实践经验的总结,是历史的必然,又是理论的飞跃,是邓小平理论的重要组成部分,是马克思主义政治经济学在中国的新发展。旗帜就是方向,旗帜就是形象。改革战线的全体同志要坚持高举邓小平理论的伟大旗帜,坚持高举改革开放的旗帜,坚持社会主义市场经济的改革方向不动摇。

(二)深刻认识当前的形势,切实推进未来三年的改革

党的十五大提出了跨世纪的战略任务,开创了改革开放和现代化建设的新阶段。今后三年,对改革和发展都是十分重要而关键的时期。如果我们的工作搞得好,经受住了各方面的挑战和考验,就可以为今后五十年以至更长时间的持续、稳定、协调发展打下基础。当前,我们正在从事前人没有做过的新事业。国际、国内形势变化很快。政治、经济、社会生活变动的剧烈和深刻,达到前人难以想象的程度。正如江泽民总书记在中央经济工作会上所指出的:“经过近二十年的实践,我们党对建设有中国特色社会主义客观规律的认识,应该说已经有了很大的提高。但是,从面临的任务看,我们不懂得、不熟悉的东西依然很多,我们面前还存在着一个未被完全认识的‘必然王国’,前进中还不断遇到新情况、新问题、新矛盾。”

从国际形势看,随着冷战的结束,科学技术的进步,和平与发展已成为当今时代的主题。目前,世界政治多极化和经济一体化的趋势更加明显,各国以经济竞争为主要内容的国际竞争更趋激

烈。面向 21 世纪,各国都在重新确定其发展战略,调整其经济结构,提高其国际竞争力。通过改革,建立一种充满活力的经济体制,以支持经济的持续发展也成为提高国际竞争力的重要组成部分。改革正在成为席卷世界的历史潮流。最近,东南亚金融风波所暴露出来的问题,也从一个角度说明了体制的不完善所带来的危害。从某种意义上讲,在国际竞争日趋激烈的今天,改革也是一场体制竞争。只有建立起支撑中国经济可持续发展的坚实体制基础,才能赢得这场竞争。

从国内看,随着改革的深化、经济形势的发展,我国的经济生活已出现了不同于以往的新变化,主要表现在:社会供求总量关系发生了质的改变,由经常性的供不应求,转变为经常性的供大于求,市场机制的作用明显加强;经济增长的内容开始发生变化,大企业在经济增长中的作用突出了,产业结构升级的迹象越来越明显,非公有制经济的地位进一步提高;对外开放的发展深刻地影响着国内经济生活,市场竞争出现了国际化的趋势。与此同时,社会原有的利益格局开始在深层次上被触动,就业的形式、收入分配的形式、社会保障和社会福利的形式,都在发生深刻的变化,一些社会矛盾变得更突出了。此外,东亚和东南亚国家普遍出现的金融危机,也为我国近期的经济发展和开放带来了一些新的不确定因素。这些都使我国当前的经济形势呈现出不同于以往的新的复杂局面。

当前,国民经济运行中也存在一些突出矛盾和问题。主要是,国有经济依然未能全面适应市场经济的要求,一些国有企业生产经营困难,企业的资产负债率居高不下;下岗待业人员增加,社会就业压力加大;金融机构不良资产比重高,金融风险因素增加;农业基础脆弱的状况没有根本改变,粮食流通体制不适应市场经济的要求;收入分配关系不顺,调节手段不健全等。

应当强调指出的是,以上这些矛盾和问题是长期积累起来的,在加快体制改革和结构调整过程中,只是更突出地暴露出来了。

从某种程度上说,当前复杂局面是与两个转变实现前的过渡性状态相联系的。这种新的局面既要求我们加速完成两个转变,又客观地为两个转变带来了新的困难。从有利改革推进的方面看,随着两个转变的进行,经济生活中市场机制的地位和作用突出了,社会生产力的发展进一步要求扩大市场机制的作用范围和力度。例如,从“卖方市场”转变为“买方市场”,为市场机制配置社会资金和资源奠定了基础。通过市场竞争来提高企业素质,优化产业结构,改革金融体制,发展包括资本市场在内的要素市场,转变政府职能,已成为社会的普遍要求和人们的共识,这为推进改革提供了条件,成为推进改革的新机遇。与此同时,市场机制作用的增强,又必然会引起破产、失业和收入差距扩大等一系列新的经济现象,从而使经济、社会生活的不确定因素增多,这又要求改革要谨慎从事,稳妥进行。

面对这一复杂局面,当前特别要强调的:

一是建立社会主义市场经济体制的目标和决心不能动摇。党的十四届三中全会提出,要在本世纪末初步建立社会主义市场经济体制,对于这一点,我们是有决心、有信心的。不论遇到什么困难,都要振奋精神,坚定不移地实现这一目标。最近,中央领导强调指出,要搞好改革,就要学好四个文件,即十四大报告、十四届三中全会决定、十五大报告和十五届一中全会的报告。这几个文件是一脉相承的,共同构成了改革的目标模式和行动纲领,要认真学习 and 贯彻落实。

二是当前经济生活中的难点和热点,应成为制定改革战略、进行改革部署的重点。随着经济形势的变化,改革的重心也应调整 and 变化。对一些阻碍新体制建立的体制因素,要有计划地重点突破,以加速实现资源配置市场化、福利分配货币化、公共服务社会化、经济运行法制化。

三是要掌握好改革的时机、力度和节奏,正确处理好改革与发展、稳定的关系。要密切注视经济生活中的新变化,立足于现实,

认真具体地分析改革推进的有利因素和不利因素,因势利导地确定改革推进的步骤。一方面,要抓住新的改革机遇,利用有利条件,大胆突破,推进改革;另一方面,又要精心组织和操作,化解一些不确定因素,为改革平稳推进创造良好的环境。

近二十年我国经济改革开放的光辉历程和发展实绩,雄辩地证明:中国改革开放的道路是正确的,是不可逆转的。展望未来,中国人民有决心、有能力把中国建设成为富强、民主、文明的现代化国家,争取对人类作出更大的贡献。

——此序言为李铁映同志 1997 年 12 月 22 日
在全国体改工作会议上的讲话摘要

目 录

第一篇 中国经济体制改革进展与成就

经济体制改革规划.....	(3)
宏观调控体制改革	(21)
国有企业改革	(60)
流通体制改革与市场体系建设.....	(130)
收入分配和社会保障制度改革.....	(175)
中国城镇住房制度改革理论与实践的发展.....	(206)
农村改革.....	(229)
科技体制改革.....	(246)
教育体制改革.....	(255)
城市综合配套改革之路.....	(265)
提高对外开放水平.....	(288)
经济法制建设.....	(299)

第二篇 中国经济体制改革重要文献和讲话

中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报	(323)
中共中央关于经济体制改革的决定.....	(334)
中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定.....	(355)
中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题 的决定	(377)
中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划 和 2010 年远景目标的建议(摘要).....	(399)
高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会 主义事业全面推向二十一世纪	(405)

邓小平《建设有中国特色的社会主义》.....	(443)
邓小平同志在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点	(447)
江泽民《坚定信心,明确任务,积极推进国有企业改革》	(458)
李鹏《加快建立社会主义市场经济体制的改革步伐, 保持国民经济持续、快速、健康发展》.....	(470)
第三篇 中国改革开放大事记	
1978 年	(485)
1979 年	(486)
1980 年	(490)
1981 年	(494)
1982 年	(497)
1983 年	(502)
1984 年	(507)
1985 年	(514)
1986 年	(521)
1987 年	(529)
1988 年	(537)
1989 年	(552)
1990 年	(561)
1991 年	(575)
1992 年	(588)
1993 年	(605)
1994 年	(633)
1995 年	(643)
1996 年	(654)
1997 年	(673)

第 一 篇

中国经济体制改革进展与成就