

我 国 经 济 体 制 改 革 的 基 本 问 题

理 论
内 容
意 义

于光远 主编



于光远 主编

我国经济体制改革的基本问题

——理论·内容·意义



江西人民出版社

一九八五年·南昌

我国经济体制改革的基本问题
——理论·内容·意义

于光远主编

江西人民出版社出版

(南昌市第四交通路铁道东路)

江西省新华书店发行 江西新华印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张10.75 字数22万

1985年6月第1版 1986年5月第1次印刷

印数1—6,500

统一书号: 3110·134

定价: 2.00元

前 言

在中国共产党的领导下，我国无产阶级和劳动人民取得全国政权已经三十多年了。社会主义制度的建立是我国历史上最深刻最伟大的社会变革，是我国社会一切进步和发展的基础。

但是，我们的社会主义事业经历了艰难曲折的发展道路，未能取得本来应该取得的更大成就，社会主义制度的优越性没有得到充分发挥。其所以如此，从政治上说，是由于我们长期采取了“左”的错误指导思想，特别是“十年动乱”中达到了极其严重的地步；从经济上说，是由于我们的经济体制和经济政策不能适应生产力发展的要求，严重地违背了客观经济规律，而经济上的问题，又同政治上“左”的错误指导思想紧密相联。

党的十一届三中全会，拨乱反正，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策；重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线；并且提出了经济体制改革的任务，特别是在推动农村改革方面，取得了有目共睹的巨大成就。因此，党的十一届三中全会已

经取得了不可磨灭的伟大历史作用。

可是，城市经济体制中严重妨碍生产力发展的种种弊端还没有从根本上消除。目前，城市企业的经济效益还很低，城市经济中的巨大潜力还远远没有挖掘出来，生产、建设和流通领域中的损失和浪费还很严重。所以，加快改革已经成为城市经济进一步发展的迫切要求。

党的十二届三中全会就是在上述形势下召开的，这次会议一致通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》（以下简称《决定》）。这个《决定》，根据马克思主义基本原理同中国实际相结合、建设有中国特色的社会主义的总要求，进一步贯彻对内搞活经济、对外实行开放的方针，阐明了加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、紧迫性，规定了改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策，绘制了一幅全面改革的蓝图，从而成为指导我国经济体制改革的纲领性文件。毫无疑问，党的十二届三中全会，在加快改革步伐、推动以城市为重点的整个经济体制改革方面，必将发生伟大的历史作用。

改革是振兴中华的希望所在，只有改革才能调动起各条战线上广大人民群众的积极性，振奋起人们奋发有为的向上精神；只有改革才能更好地按照客观经济规律办事，取得巨大的经济效益；只有改革才能实现党的十二大提出的宏伟战略目标。总之，只有改革才能充分发挥社会主义制度的巨大优越性。

改革从一定意义上说也是一场革命。改革将淘汰不适合生产力发展的生产关系和上层建筑的某些部分，改革将

摒弃愚昧落后的生活方式和无所作为的精神面貌；改革将把各种沉睡的资源唤醒，把潜在的生产力释放出来，使社会财富大量涌流。总之，改革将成为推进我国物质文明和精神文明建设的巨大动力。

中共中央的《决定》丰富和发展了马克思主义的政治经济学和科学社会主义原理，因而学习和贯彻《决定》本身就是坚持社会主义方向，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想。改革的年代将是社会主义建设实践大发展的年代，也将是马克思主义理论大发展的年代。马克思主义从来就不是教条，而是指导千百万人民群众行动的指南。我们坚信，马克思主义将在经济体制改革的伟大实践中，在指引人们不断前进的道路上，使自己放射出更加灿烂的光芒。

我们写这本书的过程，也是自己学习《决定》的过程。由于我们的学习是初步的，因而我们的书也是不够成熟的。但是，我们还是愿意把它奉献给广大读者，以期在和同志们共同学习和实践《决定》的过程中，求得认识的提高，并准备在将来进一步把书改好。竭诚地欢迎同志们对这本书给以批评指教！

序

在党的十二届三中全会期间，我考虑到我主编的《社会主义经济建设常识读本》第四部分“实行社会主义经济体制改革”中讲的有些道理，对当前大家学习三中全会文件会有一点用处，曾向江西人民出版社提议改变一下原来分册出版《读本》的次序，提前出版第四部分。后来知道在一九八四年十月，《读本》的第一部分已经印就，第二、三部分也已发稿，因此提前出版第四部分已无实际意义。但是我的那个建议却启发出版社和《读本》部分作者决定采用《读本》的体例和形式，在《读本》第四部分的基础上另写一本书，即《我国经济体制改革的基本问题——理论·内容·意义》。所以此书虽然不是我原先所建议的，但与那个建议又不无关系。

我为什么认为《读本》第四部分对于学习十二届三中全会文件有点用处呢？这是因为有关经济体

制改革的一般道理，比如对社会主义基本经济制度和社会主义经济体制之间的联系和区别；社会主义经济体制中包括社会主义所有制结构和社会主义国家对国民经济的管理这样两个部分；社会主义所有制结构又与社会主义社会内的社会经济结构有区别；从世界历史和中国历史来看社会主义经济体制改革的意义；在社会主义经济体制改革的步骤上的一般的规律性等等，在《读本》的这一部分中讲得虽然很简革，但却提供了一个比较严格一点的说明。这样的说明，未见得大家都能全部接受，但是通过学习，思考一下这些问题，我认为是有好处的。我们的研究和学习固然不应该在概念名词上打圈子，但是现在我们是在学习和研究科学，就不能不把概念名词弄清楚，否则就不能有更为科学的认识。从这个方面来看，在讲经济体制改革的文章和著作中，《读本》的这一部分是较有特色的。

由于《读本》会书的统一安排，有关经济体制改革的内容，除在第四部分有集中的论述外还分散在其他部分。出版社现在要单独出一本关于经济体制改革的书，把其他部分中的有关经济体制改革的内容与《读本》第四部分的基本内容合在一起写，我想也是比较适当的。而且这本书现在写在十二届三中会会之后，作者在书中写进自己对三中全会文

件的体会更是理所当然的。

于 光 远

一九八五年一月一日

主 编

于光远

各章作者

前 言	李成勋	第 七 章	王永江
第一章	王瑞荪	第 八 章	林文益
第二章	齐翔延	第 九 章	陈宇杰
第三章	陈德华	第 十 章	杜 一
第四章	王奇华	第 十 一 章	彭克宏
第五章	唐丰义	结 束 语	胡乃武
第六章	李成勋		

受主编于光远的委托，由李成勋负责全书统稿工作。



责任编辑

胡 习 川

封面设计

王 伟

目 录

序	(1)
前 言	(1)
第一章 经济体制改革及其意义	(1)
第一节 经济体制的含义	(1)
第二节 经济体制改革的必要性	(7)
第三节 经济体制改革的理论依据	(12)
第四节 经济体制改革的伟大意义	(17)
第二章 建立合理的生产资料所有制结构	(25)
第一节 对所有制结构概念的认识	(25)
第二节 十一届三中全会前我国所有制结构 的演变	(30)
第三节 十一届三中全会以来我国所有制结 构变革的成就	(42)
第四节 十二届三中全会确定了建立我国所 有制结构的原则和方针	(52)

第三章 增强企业活力	(60)
第一节 企业是国民经济的细胞.....	(60)
第二节 必须确立国家与企业之间的正确关系, 把所有权和经营权适当分开.....	(67)
第三节 开展企业之间的竞争.....	(74)
第四节 确立职工和企业之间的正确关系.....	(82)
第四章 正确发挥政府机构管理经济的职能	(86)
第一节 马克思主义的国家经济职能的理论 和它在实践中的发展.....	(87)
第二节 社会主义国家管理经济的职能.....	(97)
第三节 国家管理经济的行政手段和法律手段.....	(104)
第四节 充分发挥城市的中心作用.....	(109)
第五节 国家经济管理机构的设置和改革.....	(117)
第五章 建立自觉运用价值规律的计划体制	(124)
第一节 社会主义经济是有计划的商品经济...	(124)
第二节 建立符合我国国情的、统一性和灵活性相结合的计划体制.....	(134)
第三节 加强计划工作的科学性.....	(145)
第六章 充分发挥经济杠杆的作用	(152)
第一节 经济杠杆及其在经营管理中的作用...	(152)

第二节	建立合理的价格体系·····	(159)
第三节	充分重视税收杠杆的作用·····	(169)
第四节	充分重视信贷杠杆的作用·····	(176)
第五节	正确处理经济杠杆内部及其同其它 调节手段的关系·····	(180)
 第七章 建立多种形式的经济责任制，认真贯彻		
	按劳分配原则·····	(185)
第一节	社会主义生产与个人生活消费·····	(185)
第二节	社会主义个人消费品分配原则·····	(189)
第三节	建立多种形式的经济责任制·····	(194)
第四节	彻底破除平均主义思想·····	(199)
第五节	改革现行工资制度·····	(206)
 第八章 重视市场，活跃国内商品流通·····		
		(218)
第一节	社会主义社会必须重视市场在经济 建设中的作用·····	(219)
第二节	市场是在有计划商品经济中组织经 济的强大机器·····	(226)
第三节	要充分发挥市场的作用，必须搞活 商品流通·····	(235)
第四节	改革体制，搞活市场商品流通·····	(243)
 第九章 进一步扩大对外经济技术交流·····		
		(254)
第一节	扩大对外经济技术交流是加快社会	

主义现代化建设的战略措施·····	(254)
第二节 大力扩展对外贸易·····	(266)
第三节 改革外贸体制·····	(275)
第四节 努力做好引进先进技术的工作·····	(281)
第五节 积极利用国外资金·····	(286)
第六节 努力办好经济特区, 进一步开放沿 海港口城市·····	(290)
 第十章 造就一支经济管理干部的宏大队伍·····	(295)
第一节 造就一支经济管理干部宏大队伍的 必要性·····	(295)
第二节 如何造就一支经济管理干部的宏大 队伍·····	(305)
 第十一章 加强党对经济体制改革的领导·····	(314)
第一节 各级党组织要加强对经济体制改革 的组织领导·····	(315)
第二节 做好经济体制改革中的思想政治工 作·····	(319)
第三节 把整党与改革结合起来·····	(324)
第四节 在领导经济体制改革中, 抓好社会 主义精神文明建设·····	(328)
 结束语 认真学习《决定》, 积极地投身到改革 的伟大实践中去·····	(331)

第一章

经济体制改革及其意义

社会主义经济体制改革，是我国社会主义经济建设中的一件大事。为了发展作为我国社会经济生活物质基础的生产，为了做好为生产和消费服务的各项工作，为了发展社会主义社会经济生活，达到国家的兴旺发达、人民的富裕幸福的目的，必须对原有的社会主义经济体制进行改革，废除原有体制中许多妨碍建设的东西，用新的代替它。社会主义经济体制改革是我国社会主义经济建设事业胜利的保证。在讨论如何进行社会主义经济体制改革之前，我们先要弄清楚经济体制改革的理论基础和意义。

第一节 经济体制的含义

社会主义经济体制
和社会主义基本经
济制度的联系和区
别

经济体制和基本经济制度达
是两个既有联系，又互相区别的
概念。

这两个概念指的都是社会主
义制度下生产关系的状况。生产

关系是一个抽象的理论经济学范畴，不论对整个社会生产或者局部的个别的生产过程，这个范畴都是适用的。一个社会里的生产关系的状况指的就是这个社会中都有一些怎样性质的、怎样形式的生产关系，这些生产关系是怎么结合在一起的。大家知道历史上有过原始公社制、奴隶制、封建制、资本主义、社会主义等性质不同的五种生产关系的基本形式。历史上的社会形态也根据上述某种生产关系的基本形式居主导地位分别被称为原始公社制的、奴隶制的、封建制的、资本主义的和社会主义的社会。在各社会中居统治地位的生产关系的基本形式也就是这些社会的基本经济制度。社会主义的基本经济制度，就是社会主义社会中居统治地位的那一种生产关系的基本形式。它对于一切社会主义国家和任何一个社会主义国家的一切历史时期都是适用的。这种社会主义基本经济制度的特征就是生产资料为社会公共所有，就是实行按劳分配和存在着社会主义的商品。但是在不同的历史时期，社会主义的生产关系的具体状况却可以不同，而且事实上总是不相同的。同样都是生产资料归社会公共所有，就可以有社会主义全民所有制，有劳动群众的社会主义集体所有制或者别的所有制。同样是按劳分配，也可以在分配的形式上有许多差别。我们把某一个社会主义国家在某一个时期所存在着的具体社会主义生产关系的总和，称之为社会主义的经济体制。

这就是说，社会主义的基本经济制度是一般，而社会主义经济体制是具体。张三、李四都是人，他们都必须具

备人之所以是人的基本特征。但张三和李四是不可能完全相同的。他们是两个人，而且今年的张三和明年的张三也不会完全相同。在整个社会主义历史时期，社会主义基本经济制度不存在“改革”的问题，能够和需要改革的是社会主义经济体制。社会主义经济体制改革就是在社会主义基本经济制度建立起来之后进行的生产关系的改革，也就是在坚持社会主义基本经济制度条件下进行的生产关系的变革，也可以说是社会主义基本经济制度范围内的改革。

这种改革可以起完善社会主义基本经济制度的作用。例如：社会主义商品生产本来是社会主义基本经济制度中的一个重要内容，但是很长一个时期中由于人们对这一点认识不足，把它排除在社会主义基本经济制度的范畴之外，从而使社会主义基本经济制度不很完善。当我们认识到了这一点，在社会主义经济体制改革中考虑到社会主义商品生产存在的必要性，把它体现在新的体制中，那末就使社会主义基本经济制度比以前更加完善了。这种情况不是说明社会主义经济体制和社会主义基本经济制度是一个东西，而恰好说明两者是既有区别而又有联系的。

社会主义的经济体制包括哪些内容

社会主义经济体制包括两个方面的内容：（一）社会主义所有制结构；（二）社会主义经济管理体制。

社会主义所有制结构,是指社会主义经济体制中都存在哪些社会主义所有制形式,以及它们之间的相互关系是怎样的。在这里我们有必要指出,所有制这个概念不只