

西部大开发

战略·对策·信息

张绪胜 主编

经济管理出版社

责任编辑 亚 夫 谭 伟

版式设计 陈 力

责任校对 洪 林

图书在版编目 (CIP) 数据

西部大开发：战略、对策、信息/张绪胜主编．—北京：经济管理出版社，2000.5

ISBN 7-80118-998-1

I. 西... II. 张... III. 西部大开发(中国)—研究
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 24752 号

西部大开发 战略·对策·信息

主编 张绪胜

出版：经济管理出版社

(北京市新街口六条红园胡同 8 号 邮编：100035)

发行：经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷：北京银祥印刷厂

850×1168 毫米 1/32 20.25 印张 485 千字
2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月北京第 1 次印刷
印数：1—6000 册

ISBN 7-80118-998-1/F·944

定价：38.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社发行部负责调换。

通讯地址：北京阜外月坛北小街 2 号 邮编：100836

联系电话：(010) 68022974

目 录

第一章 面向新世纪的战略部署

第一节 中央领导谈西部开发·····	(3)
江泽民就进一步加快中西部地区发展发表重要讲话·····	(3)
江泽民参加吉林甘肃代表团全体会议时强调必须对农业结构 进行战略性调整全党齐心协力抓好国企改革脱困·····	(6)
江泽民在九届全国人大三次会议上海代表团全体会议上谈 西部大开发·····	(9)
李鹏参加陕西代表团审议时强调抓住重点 发挥优势 搞好 西部大开发 ·····	(10)
统一思想 明确任务 不失时机实施西部大开发战略 ·····	(11)
朱镕基总理在九届全国人大三次会议上的政府工作报告中 谈西部开发 ·····	(15)
朱镕基在甘肃青海宁夏考察时谈西部开发 ·····	(16)
朱镕基参加甘肃宁夏代表团审议时指出扎扎实实做好 西部大开发工作 ·····	(22)
朱镕基：中国欢迎外国投资者参加西部大开发 ·····	(23)
胡锦涛在四川考察时谈西部开发 ·····	(24)
胡锦涛参加西藏代表团审议时强调在西部开发中实现 西藏更好更快发展 ·····	(26)
李岚清在陕西考察工作时强调实施西部大开发 科技教育要先行 ·····	(28)

1

李岚清参加青海重庆代表团审议时强调西部开发

科教要先行 (30)

温家宝强调西部大开发科技要先行 (31)

李铁映在陕西考察时强调在西部大开发中要坚持两手抓
..... (32)

吴仪强调加大中西部地区对外开放力度 (33)

钱正英在陕西考察时强调扎扎实实搞好水土保持 (33)

朱总理亲自挂帅：中国西部开发领导小组成立 (34)

国务院西部开发办公室正式成立 (36)

中办国办《关于推动东西部地区学校对口支援工作的通知》

加强大力支援西部地区的教育事业 (36)

第二节 西部开发的历史抉择 (39)

抓住历史机遇 加快西部开发（《人民日报》社论） (39)

重大的战略抉择（《人民日报》评论员） (41)

把开发热情引导到中央指导方针上来

——一论实施西部大开发战略（《人民日报》评论员）
..... (44)

抓住机遇 大力推进

——二论实施西部大开发战略（《人民日报》评论员）
..... (45)

全社会都来关心和支持西部开发

——三论实施西部大开发战略（《人民日报》评论员）
..... (47)

基础设施建设是开发的基础

——四论实施西部大开发战略（《人民日报》评论员）
..... (49)

大开发要有新思路

——五论实施西部大开发战略（《人民日报》评论员）

.....	(50)
产业结构调整是开发的关键	
——六论实施西部大开发战略（《人民日报》评论员）	
.....	(52)
要有长期作战的思想准备	
——七论实施西部大开发战略（《人民日报》评论员）	
.....	(54)
搞好对口支援 提供智力支持	
（《人民日报》评论员）.....	(55)
第三节 部长谈西部开发	(58)
西部大开发部长郑重承诺	(58)
西部大开发商机	(60)
西部在建的重点基础项目	(63)
中组部召开座谈会提出为西部大开发提供组织人事保证	
.....	(64)
选派西部和其他少数民族地区干部到中央机关	
和东部挂职锻炼	(65)
国家发展计划委员会主任曾培炎在九届全国人大三次会议	
上指出西部大开发今年要迈出实质性步伐	(66)
曾培炎指出：着力搞好西部地区基础设施建设	(67)
曾培炎在九届全国人大三次会议记者招待会上就当前经济	
形势和实施西部大开发战略答记者问	(69)
曾培炎指出对西部开发要积极探索新办法	(71)
国家经贸委副主任李荣融指出：	
通过政策倾斜加快结构调整	(72)
中国人民银行行长戴相龙强调：	
增加信贷以支持西部大开发	(73)
国家开发银行行长陈元提出金融分层次支持西部开发 ...	(76)

西部大开发：战略·对策·信息

教育部帮助西部开发十项措施	(77)
科技部西部大开发科技专项行动开始实施	(78)
科技部邓楠副部长谈西部开发	(80)
民族工作部门要积极参与西部大开发	(82)
司法部提出具体措施支持西部大开发	(83)
人事部宋德福部长讲：	
国家将鼓励科技人才投身西部大开发	(84)
人事部启动西部地区回国人员择优资助工作	(85)
交通部黄镇东部长谈西部开发	(85)
交通部胡希捷副部长谈西部开发将	
解决四万多个行政村通公路	(87)
交通部李居昌副部长讲：西部大开发交通要先行	(88)
铁道部傅志寰部长表示国家将斥资千亿建西部铁路网 ..	(89)
水利部汪恕成部长明确西部水利建设工作重点	(90)
国土资源部田凤山部长谈西部开发	(91)
外贸部石广生部长讲吸引外资参与西部大开发	(93)
民航总局刘剑峰局长谈我国将在	
西部建立支线机场网络	(96)
国家税务总局提出中西部外资企业所得税减征三年	(96)
国家林业局鼓励去西部植树造林	(97)
国家知识产权局姜颖局长谈西部开发	(97)
国家文物局张文彬局长讲我国将出台	
西部文物保护规划	(98)
团中央决定启动实施“中国青年西部创业行动”	(99)
中科院西北资源环境研究基地启动	(100)
中科院大力实施“西部之光”计划	(101)

第二章 中国西部简情

第一节 西部行政区划	(105)
内蒙古自治区	(105)
重庆市	(106)
四川省	(107)
贵州省	(109)
云南省	(110)
西藏自治区	(111)
陕西省	(112)
甘肃省	(113)
青海省	(114)
宁夏回族自治区	(115)
新疆维吾尔自治区	(115)
第二节 西部地理地貌	(117)
内蒙古自治区	(117)
重庆市	(118)
四川省	(120)
贵州省	(120)
云南省	(121)
西藏自治区	(123)
陕西省	(124)
甘肃省	(125)
青海省	(127)
宁夏回族自治区	(127)
新疆维吾尔自治区	(128)
第三节 西部气候	(130)
内蒙古自治区	(130)

重庆市	(131)
四川省	(132)
贵州省	(132)
云南省	(133)
西藏自治区	(135)
陕西省	(140)
甘肃省	(141)
青海省	(141)
宁夏回族自治区	(142)
新疆维吾尔自治区	(143)
第四节 西部资源	(145)
内蒙古自治区	(145)
重庆市	(151)
四川省	(156)
贵州省	(158)
云南省	(170)
西藏自治区	(176)
陕西省	(180)
甘肃省	(198)
青海省	(221)
宁夏回族自治区	(228)
新疆维吾尔自治区	(230)
第五节 西部民族宗教、风俗习惯	(233)
内蒙古自治区	(233)
重庆市	(238)
四川省	(238)
贵州省	(239)
云南省	(241)

西藏自治区·····	(245)
陕西省·····	(249)
甘肃省·····	(249)
青海省·····	(251)
宁夏回族自治区·····	(254)
新疆维吾尔自治区·····	(255)

第三章 西部地区的开发思路

第一节 西部党政领导谈开发 ·····	(271)
内蒙古自治区党委书记刘明祖：不忘再造新优势·····	(271)
重庆市委书记贺国强：思路要清心要热·····	(272)
云南省长李嘉廷：富民兴滇大机遇·····	(273)
西藏自治区主席列确：解放思想搞开发·····	(274)
陕西省长程安东：关键选准突破点·····	(276)
甘肃省委书记孙英：西部大开发离不开大开放·····	(277)
甘肃省省长宋照肃：走比较优势之路·····	(279)
青海省长赵乐际：打好基础抓根本·····	(280)
宁夏回族自治区主席马启智：走向市场抓机遇·····	(281)
第二节 启动西部开发 ·····	(283)
内蒙古自治区 2000 年的政府工作 ·····	(283)
重庆市 2000 年的政府工作 ·····	(300)
四川省 2000 年的政府工作 ·····	(312)
贵州省 2000 年的政府工作 ·····	(324)
云南省 2000 年的政府工作 ·····	(342)
西藏自治区 2000 年的经济工作任务 ·····	(357)
陕西省 2000 年的政府工作 ·····	(368)
甘肃省 2000 年的政府工作 ·····	(388)
青海省 2000 年的政府工作 ·····	(399)

宁夏回族自治区 2000 年的政府工作	(413)
新疆维吾尔自治区 2000 年的政府工作	(427)
第三节 西部开发思路	(445)
内蒙古自治区开发思路	(445)
重庆市开发思路	(447)
四川省开发思路	(449)
贵州省开发思路	(450)
云南省开发思路	(452)
西藏自治区开发思路	(454)
陕西省开发思路	(456)
甘肃省开发思路	(459)
青海省开发思路	(463)
宁夏回族自治区开发思路	(466)
新疆维吾尔自治区开发思路	(469)

第四章 专家谈西部开发

第一节 西部大开发要有新思路	(475)
西部大开发需要新思维	(475)
西部大开发呼唤新延安精神	(478)
西部大开发可以借鉴“温州模式”	(481)
第二节 西部大开发要有新战略	(482)
西部大开发要统筹兼顾、突出重点	(482)
西部大开发八点对策建议	(485)
西部大开发的“三楔战略”	(490)
第三节 西部大开发要建立新的机制	(493)
西部开发要求制度创新	(493)
西部大开发必须打破地区间市场封锁	(496)
西部大开发可借鉴反梯度推移论	(498)

第四节 西部大开发要有长远思路	(501)
西部开发不能“遍地开花”	(501)
西部开发要谋久远之计	(504)
第五节 资本西进：西部大开发的基础	(509)
加大财政金融政策对西部的支持	(509)
西部开发需要资本市场	(515)
西部要有引资新政策	(518)
第六节 加快基础设施建设步伐，走可持续发展之路	(520)
构建连接中西部的铁路大动脉	(521)
加快开发西部水力资源	(524)
西部大开发要坚持走可持续发展之路	(526)
第七节 西部大开发要利用好现有条件	(529)
西部大开发要以西部中心城市为依托	(529)
发挥国防工业在西部开发中的重要作用	(532)

————第五章 西部经济统计信息————

1999 年西部信息

西部地区自然状况	(537)
人口与从业人员	(539)
国内生产总值	(540)
全社会固定资产投资	(541)
财政、金融	(542)
价格指数	(543)
人民生活	(545)
农业总产值	(546)
农作物播种面积及造林面积	(547)
主要农产品产量	(548)
国有及限额以上非国有工业总产值	(550)

国有及限额以上非国有工业·····	(551)
国有及限额以上非国有工业主要经济指标·····	(552)
国有及限额以上非国有工业主要经济效益指标·····	(553)
主要工业产品产量·····	(555)
建筑业·····	(558)
运输业·····	(559)
邮电通讯业·····	(560)
社会消费品零售总额·····	(561)
外 贸·····	(562)
在校学生数及学龄儿童入学率·····	(563)

1978 - 1998 年西部信息

人口基本情况·····	(564)
从业人员·····	(566)
从业人员构成·····	(567)
职工人数·····	(568)
职工人数构成·····	(569)
国内生产总值·····	(570)
第一产业增加值·····	(571)
第二产业增加值·····	(572)
第三产业增加值·····	(573)
人均国内生产总值·····	(574)
国内生产总值构成·····	(575)
地方财政·····	(577)
物 价·····	(579)
农业总产值·····	(581)
农业产值·····	(582)
林业产值·····	(583)
牧业产值·····	(584)

渔业产值·····	(585)
农业总产值构成·····	(586)
农作物总播种面积·····	(587)
农业生产条件·····	(588)
农产品产量·····	(589)
大牲畜·····	(590)
工业总产值·····	(591)
国有工业企业产值·····	(592)
集体工业企业产值·····	(593)
工业总产值构成·····	(594)
工业产品产量·····	(595)
全社会固定资产投资总额·····	(601)
固定资产投资·····	(602)
全社会固定资产投资构成·····	(603)
建筑业总产值·····	(605)
房屋建筑面积·····	(606)
交通运输·····	(607)
邮电业·····	(611)
社会消费品零售总额·····	(613)
进出口总额·····	(615)
银行存款·····	(616)
银行贷款·····	(617)
城镇居民人均可支配收入·····	(618)
城镇居民人均生活消费支出·····	(619)
农民人均纯收入·····	(620)
农村居民人均生活消费支出·····	(621)
储 蓄·····	(622)
人均居住面积·····	(623)

面向新世纪的战略部署

第一章



部长承诺



中央决策

第一节

中央领导谈西部开发

【江泽民就进一步加快中西部地区发展发表重要讲话】

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民，1999年6月17日西北五省区国有企业改革和发展座谈会上就加快中西部地区发展发表重要讲话。他说，现在我们正处在世纪之交，应该向全党和全国人民明确提出，必须不失时机地加快中西部地区的发展，特别是抓紧研究西部地区大开发。江泽民强调，加快开发西部地区，对于推进全国的改革和建设，对于保持党和国家的长治久安，是一个全局性的发展战略，不仅具有重大的经济意义，而且具有重大的政治和社会意义。加快中西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟。从现在起，这要作为党和国家一项重大的战略任务，摆到更加突出的位置。

江泽民在座谈会上指出，逐步缩小全国各地区之间的发展差距，实现全国经济社会的协调发展，最终达到全体人民的共同富裕，是社会主义本质的要求，也是关系我国跨世纪发展全局的一个重大问题。中央对中西部地区的改革和发展是高度重视的，强调要把逐步缩小东部与中西部地区发展的差距作为一条长期坚持

的重要方针，并采取了一系列政策措施，促进中西部地区的发展。在中央和其他地区的支持下，中西部地区广大干部群众自力更生，团结奋斗，改革和建设取得了很大的成就。

江泽民在讲话中阐述了邓小平同志关于实现地区经济协调发展的战略思想。他说，80年代，当改革开放和现代化建设全面展开以后，邓小平同志对全国经济的协调发展就进行过深刻的考虑。他提出了“两个大局”的思想。一个大局，就是东部沿海地区加快对外开放，使之较快地先发展起来，中西部地区要顾全这个大局。另一个大局，就是当发展到一定时期，比如本世纪末全国达到小康水平时，就要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展，东部沿海地区也要服从这个大局。我国地域辽阔，人口众多，生产力不发达，要在一个时期实现同步富裕、同等富裕是不现实的，必然会有有的先富起来，有的后富。在发展战略布局上，必须有全盘的构想。邓小平同志的这个战略设想是，根据生产力发展水平和各方面的条件，东部地区先加快发展，然后带动和支持中西部地区发展，最终实现全国各地区共同繁荣和共同富裕。实践证明，这是完全正确的。

4

江泽民指出，加快开发西部地区，是全国发展的一个大战略、大思路。改革开放以来，沿海发达地区运用自身较好的经济基础、优越的地理位置和国家支持的政策，经济和社会发展已经积累了相当的实力。现在，加快中西部地区开发的时机已经到来。中西部地区范围很大，如何加快开发，要有通盘的考虑。加快西部地区的经济发展，是保持国民经济持续快速健康发展的必然要求，也是实现我国现代化建设第三步战略目标的必然要求。西部地域广大，自然资源丰富，有巨大的发展潜力，也是一个巨大的潜在市场，加快发展西部地区可以促进各种资源的合理配置和流动，为国民经济的发展提供广阔的空间和巨大的推动力量。

在谈到改善西部地区生态环境问题时，江泽民说，由于千百