

统一战线基础教程

主编 穆常生

经济科学出版社

统一战线基础教程

中共湖北省委统战部
中共湖北省委党校^{组编}

主编 穆常生

经济科学出版社

一九九一年·北京

责任编辑:张 蒙

封面设计:卜建晨

版式设计:代小卫

统一战线基础教程

主编 穆常生

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

文物出版社印刷厂排版

北京东华印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开 11.5印张 288000字

1991年6月第一版 1991年6月第一次印刷

印数:0001—9000册

ISBN 7-5058-0434-0/D·48 定价:5.40元

主 编:穆常生

副主编:许光度 万绍华 陈奇文

撰 稿:(以写作先后为序)

陈奇文	梁 琴	张厚玖	毛 磊
冯经武	张玉权	邓素琴	蓝毓娟
杨建国	傅荷生	李倩文	陈嘉陵
李建平	杜式新	胡德林	郭化夷

做好新时期的统一战线工作

(代序)

关 广 富

统战工作历来是我党的一项重要工作，在革命和建设发挥了重要的作用，积累了丰富的经验。党的十一届三中全会以后，统战工作进一步揭开了崭新的一页。在党的新时期统一战线的方针政策指引下，全省各级党组织、政府和人民政协、各民主党派、各人民团体及各界人士共同努力，为巩固和发展爱国统一战线，为促进湖北政治、经济和社会的稳定发展，做了大量的工作，取得了可喜的成效。全省先后妥善处理了 11 万多人的历史遗留问题，认真落实了党的各项统战政策；支持和帮助各民主党派及工商联等人民团体恢复、建立和健全组织，拓宽了统一战线的工作面；不断完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、发挥民主党派和无党派人士的参政议政和民主监督作用；通过统一战线，动员和组织各界人士为湖北的建设和改革服务；以对台工作为重点的我省海外统战工作取得了较大进展；党的民族宗教政策得到进一步贯彻落实等。这些成绩的取得，充分说明全省各级各方面，结合湖北实际，贯彻落实中央精神，指导思想是明确的，工作是积极努力的，成绩是显著的。

在肯定成绩的同时，还要看到我们工作中的薄弱环节。有的同

志对新时期统一战线工作的重要性、必要性和长期性,对新时期统战工作的任务和内容缺乏深刻的认识,甚至还存在一些糊涂思想。思想认识上的差距不解决好,就很难把我们的统战工作提高到一个新水平。我们必须认真学习马列主义、毛泽东思想关于统一战线的理论观点,认真学习党的十一届三中全会以来,特别是1990年全国统战工作会议上党中央提出的关于今后一个时期统一战线的方针任务,深刻领会其精神实质,使各级领导干部和各有关方面的人士,都能掌握我们党关于爱国统一战线的基本观点和方针。这是做好统战工作的前提条件。

(一)巩固和发展最广泛的爱国统一战线,是建设有中国特色的社会主义之必需,是实现祖国统一大业之必需,是我们党的长期的坚定不移的战略方针

统一战线历来是我们党的总路线、总政策的重要组成部分,是我们党的一大特色和优势,是中国革命和建设的一大法宝。在新民主主义革命时期,由于中国是一个半殖民地、半封建的人口众多的大国,资本主义发展落后,情况复杂,建立统一战线、团结和争取大多数人,对于中国革命的成败具有特殊的重要意义。我们党和毛泽东同志把马列主义的基本原理与中国国情相结合,正确地解决了统一战线的问题。统一战线成为我们党克敌制胜、领导人民创建人民民主专政的新中国的三大法宝之一。新中国成立后,统一战线在巩固人民民主专政、恢复国民经济、实现社会主义改造、推进社会主义建设的事业中,继续发挥了重要作用。随着我国进入社会主义建设时期,特别是党的十一届三中全会后进入改革开放、建设四化、统一祖国、振兴中华的新的历史时期,客观形势给我们的统一战线提出了新的任务。我们要建成有中国特色的社会主义,要完成统一祖国、振兴中华的大业,挫败国内外敌对势力的颠覆、渗透与和平演变阴谋,任务非常艰巨,斗争十分复杂,道路漫长曲折,同样必须团结一切可以团结的力量,最大限度地调动一切积极因素,并

努力化消极因素为积极因素，把绝大多数人团结在中国共产党的周围，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。统一战线不仅不能收缩，而且必须巩固和发展。

党的十一届三中全会以后，党中央和邓小平同志坚持和发展了党的统一战线思想，确定了新时期爱国统一战线的方针政策，丰富了毛泽东思想关于统一战线的理论，把新时期的统战工作提到了一个十分重要的位置。以江泽民同志为核心的新的党中央十分重视统战工作。在1990年召开的全国统战工作会议上，江泽民同志又反复强调了新时期统战工作的重要性、必要性和长期性，重申了发展最广泛的爱国统一战线是我党一项长期的坚定不移的战略方针，并明确指出，“今后一个时期爱国统一战线的任务是：高举爱国主义、社会主义旗帜，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，同心同德，群策群力，为巩固和发展安定团结的政治局面服务，为推进社会主义现代化建设和改革开放服务，为健全社会主义民主和法制服务，为促进‘一国两制’、和平统一祖国服务。”我们要认真学习领会中央关于新时期统战工作的指示精神，坚决克服有的地方对统战工作重视不够的问题，把新时期统战工作的指导思想、方针任务、政策措施搞得十分明确，为做好统战工作打下坚实的思想基础。

(二)在爱国主义、社会主义旗帜下实行最广泛的团结，是统一战线的根本指导思想

随着历史的发展，我国爱国统一战线的范围不断扩大，今天的爱国统一战线，由过去四个阶级的联盟，发展成为工人阶级领导的工农联盟为基础的全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者同拥护祖国统一的爱国者组成的，包括台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞在内的最广泛的联盟。这里面包括两个范围的联盟，一个是大陆范围内以爱国主义和社会主义为政治基础的团结全体劳动者和爱国者的联盟；一个是大陆范围外以爱国和拥护祖国统一为政治

基础的团结台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞的联盟。这两个范围的联盟构成爱国统一战线的整体，而第一个范围的联盟则是主体。

爱国主义和社会主义是两面交相辉映的旗帜，两者在本质上是一致的。爱国主义始终是中华民族维护国家的独立和统一，推动历史向前发展的巨大精神力量。爱国与否是最大的政治分野。我们要高举爱国主义的旗帜，广泛团结台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞，只要爱国，赞成祖国统一，即使不赞成社会主义制度的人，我们也要积极争取团结。在海外统战工作中，要求同存异，求爱国和祖国统一之同，存社会制度、意识形态和生活方式之异。在爱国主义的旗帜下，团结得愈广泛，对我们的事业愈有利。社会主义是中国人民的历史选择。只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国。在大陆，我们必须始终如一地坚持四项基本原则，坚持改革开放，同反对社会主义制度的思潮和活动，同破坏民族团结、分裂祖国的活动，进行坚决的斗争。只有这样，我们的爱国统一战线的主体才能安定团结、坚强有力，第二个范围的联盟才能扩大、巩固，整个统一战线才能蓬勃兴旺。

邓小平同志指出，统一战线的本质就是团结大多数，孤立敌人。统一战线宜宽不宜窄。只要有利于建设有中国特色的社会主义，有利于祖国的和平统一，有利于社会进步和人民幸福，有利于挫败国内外敌对势力的渗透、颠覆和和平演变，不论哪一个阶级、阶层，哪一个党派、集团，哪一个人，我们都要团结。从一定意义上讲，做统一战线工作，就是做团结工作；统战工作中要有必要的批评，其目的也是为了实现我们的总任务、总目标。所以，开展统一战线工作，必须有战略眼光，有全局观念和长远观念，切忌目光短浅，一叶障目。

(三)坚持党对统一战线的领导权，是统一战线最根本的问题

坚持党的领导，是巩固和发展最广泛的统一战线的根本保证。中国共产党是社会主义事业的领导核心，是执政党。各民主党派是

各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟,是接受中国共产党领导的,同中国共产党通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党,是参政党。党的历史经验证明,只有在中国共产党的坚强领导下,爱国统一战线才有正确的方向,才有光明的前途,才能为中国的革命和建设事业做出贡献。统一战线不论过去、现在或将来,都必须坚持中国共产党的领导。

在统一战线中坚持党的领导,必须进一步改善党的领导。毛泽东同志说过:“所谓领导权,不是要一天到晚当口号去高喊,也不是盛气凌人地要人家服从我们,而是以党的正确政策和自己的模范工作,说服和教育党外人士,使他们愿意接受我们的建议。”根据这个思想,我们坚持和改善党对统一战线的领导,一要靠我们党有正确的路线和政策,靠自己的政治坚定性,靠广大党员的先锋模范作用,团结各民主党派和无党派人士为实现共同任务而奋斗。二要正确处理党与党外人士的关系,与党外人士平等地进行政治协商,使他们理解和接受党的正确主张,同时充分尊重党外人士的意见,接受他们的监督。三要有正确的思想方法和工作方法,做好统一战线内部的思想政治工作。我们要善于把正确的政策与良好的工作作风和方法结合起来,在统一战线工作中坚持两点论,避免片面性,正确处理统一战线内部的各种矛盾。对属于人民内部的政治是非和思想认识问题,实行团结、批评、团结的方针。对党外人士求全责备的态度是不对的,不在政治思想上对党外人士给予积极帮助的态度也是不对的。要倡导和发扬自我教育的优良传统,支持和帮助民主党派加强自身建设,提高思想政治素质。

(四)中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国的一项基本政治制度

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是适合我国国情,具有中国特色的社会主义的一项基本政治制度。它根本不同于

西方资本主义国家的多党制和两党制，也有别于一些社会主义国家实行的一党制。坚持和完善这个制度，既是建设有中国特色的社会主义民主政治的重要内容，也是新时期爱国统一战线工作的一项十分重要的任务。

我们党处于执政地位，领导着一个幅员辽阔、人口众多、多民族、多党派的国家政权，非常需要听到来自各个方面的意见和批评；非常需要接受各方面的监督；非常需要团结和动员各方面的力量，为实现我们的共同目标而奋斗。在长期的革命和建设实践中，各民主党派同中国共产党风雨同舟、患难与共，为夺取新民主主义革命的胜利和建立中华人民共和国，为巩固人民民主专政、顺利实现社会主义的改造和促进社会主义建设事业的发展，做出了重要贡献。坚持党的基本路线，把我国建设成富裕、民主、文明的社会主义现代化国家，实现统一祖国、振兴中华的大业，是我们党和各民主党派共同的历史使命。我们要在“长期共存，互相监督，肝胆相照，荣辱与共”的方针指导下，坚持中国共产党领导的多党合作、政治协商制度，以及与这种制度相适应的共同行动准则，进一步改善和融洽与党外各方面人士的关系，更好地发挥民主党派、各界代表人士在国家政治生活中的作用，不断健全国家的民主生活。

省委要坚持每年举行几次大的民主协商、双月座谈会以及不定期举行与民主党派高层次、小范围的谈心会等制度。通过这几种形式，通报情况，听取意见，研究改进我们的工作。要加强人民政协的工作。人民政协既是爱国统一战线组织，也是党领导的多党合作、政治协商的重要组织形式，是各党派、各人民团体、各界代表人物团结合作、参政议政的重要场所。我们要充分发挥政协的作用，对关系国计民生的重大问题，包括政治、经济和社会问题的重大决策，重要领导人选，群众普遍关心的突出问题，要广泛听取各民主党派、人民团体以及各族各界代表人士的意见，进行充分的政治协商，努力实现决策的民主化、科学化，避免或减少决策失误。同时，要十分注意发挥民主党派成员、无党派人士在人民代表大会中的

作用。要积极举荐德才兼备的党外人士在政府和司法机关担任适当的领导职务,支持他们开展工作。要帮助民主党派成员和无党派人士提高民主监督水平和参政议政能力,鼓励他们反映真实情况,坚持正确意见,努力在统一战线中创造一种团结、民主、和谐的气氛,发展党同民主党派、无党派人士的合作。

(五)与党外人士交朋友,是密切联系党外各界人士,巩固我党同党外人士联盟的重要途径

在我国大陆范围内的阶级状况已发生根本变化的情况下,密切联系党外各界人士,巩固我党同党外人士的联盟,是我们统战工作的一个基本要求。

密切联系各界党外人士,可以有多种方式,多种途径,交朋友是一种重要方式。近年来,党内不少同志对与党外人士交朋友缺乏足够的认识和重视,自觉或不自觉地放松了与党外人士交朋友的工作。在这个问题上,毛主席、周总理等老一辈无产阶级革命家为我们树立了光辉榜样,他们不论是在战争岁月,还是在和平时期,始终坚持同有影响有代表性的党外人士交朋友,听取意见,做好工作。毛主席还用一根头发和一把头发来比喻说明党外代表人物背后联系着广泛的群众。为什么对党外人士这么重视,就是因为他们后面有广泛的联系面。要看到,各民主党派、党外代表人士在联系群众方面有着不可替代的作用。我们统战工作的一个重要内容,就是要善于发挥他们这种联系面广的作用,更广泛地、更好地去团结一切可以团结的人。所以,做领导工作的同志,都要拿出一定的时间和精力,积极主动地与党外人士交朋友。

统战工作中的交朋友,重点是交有影响有代表性的各界党外人士。要努力与党外人士交知心朋友,交诤友。通过交朋友,与党外人士建立感情,增进相互理解与信任,达成思想上的共识,通过他们影响他们所联系的群众,促进党内的合作与团结。党的各级领导干部,不论担任什么职务,都要有平等待人的民主精神,真诚

地同党外人士交朋友；尤其是统战部门和各级政协委员中的党员负责同志，更要善于同党外人士交朋友，与党外人士坦诚相见，推心置腹，肝胆相照。

新时期的爱国统一战线，有着深刻的理论基础，包含着丰富的实际内容。各级党委、政府和各有关方面的领导干部，都要自觉地、认真地重新学习党的统战理论、方针、政策，高度重视统战工作，真正学会做统战工作，以实际行动为巩固和发展最广泛的爱国统一战线做出新的成绩。

目 录

做好新时期的统一战线工作(代序)	关广富	1
绪 论		1
第一节 统一战线理论是一门科学		1
一、统一战线科学区分的依据		1
二、统一战线学科的研究领域		2
三、统一战线学科研究的主要内容		3
第二节 统一战线科学的性质和特点		5
一、统一战线学科的性质		5
二、统一战线学科与其他学科的关系		6
第三节 学习和研究统一战线科学的意义和方法		7
一、学习研究统一战线科学的意义		7
二、学习和研究统一战线科学的方法		9
第一章 马克思列宁主义和中国特色的统一战线		
基本理论和实践		11
第一节 马克思恩格斯关于统一战线的理论和实践		11
一、马克思恩格斯早期的统战实践活动		11
二、马克思恩格斯统一战线学说的确立		14
三、马克思恩格斯伟大的统一战线实践及其统一战线学说的 进一步发展		16
第二节 列宁的统一战线实践及其对统一战线 理论的发展		18
一、十月革命前列宁的统一战线实践与理论		19
二、十月革命后列宁的统一战线实践与理论		21
第三节 毛泽东和中国共产党人关于中国特色的 统一战线的实践与理论		24

一、国共首次合作方针的确立和大革命的实践	24
二、工农民主统一战线的实践	27
三、国共第二次合作和抗日民族统一战线	28
四、人民民主统一战线和建立新中国的实践	32
五、新中国成立后和社会主义时期的统一战线	34
六、新的历史时期爱国统一战线	37
第二章 统一战线在社会主义建设新时期仍然是	
一个重要法宝	40
第一节 统一战线对维护安定团结政治局面的积极作用	41
一、维护国家稳定是压倒一切的大事	41
二、统一战线对维护国家稳定的积极作用	42
第二节 统一战线在推进社会主义现代化建设和	
改革开放中的重要作用	44
一、统一战线对两个文明建设的巨大作用	44
二、统一战线在改革开放中的积极作用	46
第三节 统一战线有利于健全和发展社会主义的	
民主与法制	49
一、社会主义民主与法制建设的长期任务	49
二、坚持统一战线有利于社会主义民主与法制的建设	51
第四节 统一战线在祖国统一事业中大有可为	52
一、统一祖国是当代中国人的神圣职责	52
二、统一战线在祖国统一事业中的特殊作用	54
第三章 统一战线的政治基础和社会基础	57
第一节 共同的政治主张是统一战线建立和发展的基础	57
一、统一战线的特性决定了统一战线必须有共同的政治主张	57
二、统一战线的历史证明了统一战线的建立和发展必须有	
共同的政治主张	58
第二节 新时期爱国统一战线的两面旗帜	60
一、爱国主义具有强大的凝聚力和感召力	60
二、社会主义在爱国统一战线中的主导地位	62
三、两面旗帜的相互关系	62

第三节 统一战线的两个联盟	64
一、工人阶级内部的统一战线	64
二、工人阶级同其他劳动人民的联盟	65
三、工人阶级同可以合作的非劳动人民的联盟	66
四、两个联盟的相互关系	68
第四节 新时期爱国统一战线两个范围的联盟	69
一、大陆范围内的联盟	69
二、大陆范围外的联盟	70
第四章 统一战线的基本原则方针和优良传统	72
第一节 制定统一战线基本原则方针的依据	72
一、科学社会主义是制定统一战线基本原则和方针的理论依据	72
二、中国的国情是制定统一战线基本原则和方针的客观依据	74
三、制定新时期统一战线基本原则和方针的依据	75
第二节 统一战线的基本原则和方针	77
一、坚持共产党在统一战线中的独立自主与领导权	77
二、原则的坚定性和策略的灵活性相结合	79
三、又联合又斗争	80
四、求同存异	83
五、具体分析,区别对待,利用矛盾,争取多数,反对少数	85
第三节 统一战线的优良传统和作风	87
一、政治协商	87
二、民主监督	88
三、合作共事	90
四、广交朋友	91
五、自我教育	92
第五章 共产党领导是统一战线的根本保证	93
第一节 中国共产党的领导地位是中国革命历史的 选择	93
一、中国共产党是马克思列宁主义统战理论最坚定的 拥护者和实践者	93
二、中国共产党是统一战线的积极推动者和坚强的领导者	95

三、中国共产党的阶级基础和宗旨决定她能够成为统一战线的领导力量	97
第二节 坚持共产党领导仍然是社会主义时期	
统一战线巩固和扩大的核心问题	99
一、领导权始终是统一战线内部斗争的核心问题	99
二、坚持党的领导是新时期爱国统一战线保持正确方向、蓬勃生机和光明前途的根本保证	101
三、坚持党的领导是统一战线内部各方面人士的共同愿望	102
第三节 实现共产党对统一战线领导的主要条件	103
一、正确的路线和政策是实现党对统一战线领导的前提	103
二、加强共产党的自身建设,增强党的凝聚力和吸引力	106
三、正确处理党与党外人士的关系	108
第六章 中国人民政治协商会议是我国爱国	
统一战线组织	110
第一节 人民政协的历史发展	110
一、人民政协是我国统一战线发展的必然产物	110
二、人民政协为创建新中国发挥了重要的历史作用	112
三、人民政协在社会主义革命和建设做出了重要贡献	113
四、新时期的人民政协任重而道远	115
第二节 新时期人民政协的性质、任务和作用	116
一、新时期的人民政协是最广泛的爱国统一战线组织	116
二、为实现中国共产党在新时期的总任务而奋斗	119
三、在我国政治生活中具有重要作用	121
第三节 人民政协的组织结构	124
一、全国政协组织结构	124
二、地方政协组织结构	125
三、人民政协的组成	125
四、经常性工作机构	126
五、人民政协的组织原则	126
第四节 加强人民政协的建设	128
一、加强人民政协建设的原则	128

二、人民政协建设的几个问题	131
第七章 中国民主党派的历史道路	135
第一节 中国民主党派的产生和发展	135
一、中国民主党派的孕育和组建	135
二、中国民主党派开始正式形成,坚持抗战、团结、 民主的政治主张	138
三、中国民主党派的发展壮大,为争取人民民主而斗争	139
四、各民主党派的重新集结,参加筹备新政协,建立新中国	142
第二节 新时期各民主党派的性质、任务和作用	143
一、新时期各民主党派的性质	143
二、新时期各民主党派的任務	145
三、新时期各民主党派的作用	148
第三节 中国共产党与民主党派合作的基本方针	150
一、中国共产党对民主党派基本方针的历史演变	150
二、十六字方针的基本内容和基本精神	151
三、十六字方针的意义	154
第四节 新时期民主党派的自身建设	156
一、民主党派加强自身建设的必要性	156
二、民主党派自身建设的内容	157
第八章 共产党领导的多党合作和政治协商制度	160
第一节 共产党领导的多党合作和政治协商制度是 我国一项基本的政治制度	160
一、多党合作的政党体制是我国政治制度的特点和优点	160
二、我国与资本主义国家政党制度的根本区别	163
三、中国不能实行多党制	165
第二节 执政的共产党和参政的各民主党派	167
一、中国共产党是执政党	167
二、民主党派是参政党	170
第三节 中国共产党与各民主党派的合作和协商	174
一、中国共产党同民主党派的政治协商	174
二、在各级人民代表大会中,中国共产党同民主党派的合 作	176