

搞活企业内部分配 完善经济责任制

国家经济委员会企业管理局 编



能 源 出 版 社

搞活企业内部分配 完善经济责任制

国家经济委员会企业管理局编

能源出版社

内 容 简 介

为了总结近几年来企业结合完善经济责任制，改革内部分配的经验，推动这一工作的进一步发展，国家经委企业管理局编辑了《搞活企业内部分配，完善经济责任制》一书。书中收集了有关领导同志的重要讲话，北京、上海、杭州、济南、兰溪等市推动这项工作的做法和经验，一些企业内部分配改革的尝试及效果。本书对有关经济管理部门和企业推进经济责任制，搞活企业内部分配，提高经济效益具有较强的现实指导性，为进一步探索企业内部分配的改革提供了一些有价值的经验，是各级经济管理干部和企业厂长（经理）工作中的必读参考书。

搞活企业内部分配 完善经济责任制

国家经济委员会企业管理局编

能源出版社出版 新华书店首都发行所发行

华勘517队印刷厂印制

787×1092 1/32开本 11.3印张 250千字

1986年12月第一版 1986年12月第一次印刷

印数：1—50000

书号：4277·7 定价：2.20元

前 言

几年来，随着经济体制改革的不断深入，企业的经济责任制和内部分配工作，无论从形式到内容，都有了很大的发展。不少地区和企业，从实际情况出发，创造了灵活多样的经济责任制和内部分配形式，创造了不少好的经验，取得了较好的效果。但是，由于完善经济责任制和搞好企业内部分配还处于不断探索、不断发展的过程中，必然会遇到许多新情况和新问题。在新的形势下，如何把完善经济责任制和搞好企业内部分配更好地结合起来，仍然是目前加强企业管理、搞活企业的重要内容，也是从事经济工作和企业管理工作的同志非常关注的问题。

为了进一步推进经济责任制，搞活企业内部分配，国家经委于一九八六年十一月召开了部分省市推进经济责任制，搞活企业内部分配座谈会。会议在总结、交流经验的基础上，对如何把完善经济责任制和搞好企业内部分配更好地结合起来的问题，进行了比较深入的研究和探讨。为了使这些经验和做法得到更广泛的传播，我们选编了这个小册子，收集了国家经委领导同志的讲话，一些地区和企业做法和经验，以及一些同志的研讨意见，供从事经济工作的同志参考，并通过实践不断丰富、补充、完善经济责任制和企业内部分配的内容，以推动这项工作进一步发展。

编者

一九八六年十二月

目 录

前言

- 坚持改革 不断完善经济责任制 把企业内部分配搞活
……张彦宁同志在一九八六年十一月部分省市推进
经济责任制、搞活企业内部分配座谈会上的讲话（1）
- 推进经济责任制 搞活企业内部分配
……陈兰通同志在一九八六年十一月部分省市推进
经济责任制、搞活企业内部分配座谈会上的讲话（17）
- 正确认识经济责任制与企业内部分配的关系
……………兰溪会议第一组（21）
- 目前工业企业内部分配的主要形式
……………兰溪会议第二组（28）
- 关于搞活企业内部分配的几点意见
……………兰溪会议第三组（37）
- 关于企业工资改革的一些想法……………兰溪会议第四组（44）
- 搞活企业内部分配的外部条件和内部形式
……………杭州市经济委员会（56）
- 工资套改与推进经济责任制相结合 搞活企业内部
分配……………浙江省兰溪市经济委员会（67）
- 全面落实和完善经济责任制 不断推进企业内部分配
制度的改革……………杭州市经济委员会（77）
- 坚持改革 搞活分配 促进工业生产高速度发展
……………济南市经济委员会（87）
- 不断完善落实经济责任制 保证生产持续稳定协调地

发展.....	北京市经济委员会 (96)
推进经济责任制 搞活企业内部分配	
.....	山西省经济委员会 (107)
今年以来我省推进经济责任制 搞活企业内部分配的	
情况.....	江苏省计划经济委员会 (115)
推进经济责任制 搞活企业内部分配的情况	
.....	浙江省计划经济委员会 (122)
工业企业推进经济责任制的情况	
.....	湖北省经济委员会 (132)
推行多种形式的经济责任制是搞活企业内部分配的有	
效途径.....	四川省计划经济委员会 (140)
改革企业内部分配制度 落实经济责任制	
.....	武汉市经济委员会 (148)
在下不保底上做文章 在减刚增柔上用功夫	
.....	襄樊市经济委员会 (156)
改革分配制度 推进经济责任制	
.....	浙江省兰溪市味精厂 (165)
贯彻按劳分配原则 推进经济责任制和目标管理制	
.....	杭州西湖合钻总厂 (173)
深入改革 健全和深化经济承包责任制 搞活企业内	
部分分配.....	济南第一机床厂 (182)
搞好经济责任制和企业内部分配 确保经济效益持续	
稳定增长.....	北京开关厂 (189)
坚持“功年序列” 改革企业分配制度	
.....	辽宁省朝阳重型机器厂 (198)
在改革中不断完善经济责任制	

..... 河南省开封高压阀门厂 (205)
 采用科学方法 理顺分配关系 不断完善企业内部经济
 责任制..... 苏州振亚丝织厂 (215)
 从实际出发 不断完善企业内部经济责任制
 杭州新华造纸厂 (223)
 经济责任制给企业带来生机和活力
 湖北省沙市棉纺织厂 (231)
 我厂是如何实行效益结构工资制的
 成都轴承总厂 (238)
 推行全面承包 努力搞活企业内部分配
 北京市燕山水泥厂 (245)
 搞活企业内部分配 促进经济效益稳步提高
 山西长治锻压机床厂 (254)
 把企业内部分配改革搞活 进一步完善经济责任制
 大连机床附件厂 (263)
 部分工资加奖金浮动分配 不断完善经济责任制
 上海中国铅笔二厂 (276)
 以经济责任制为基础 搞活企业内部分配
 上海正泰橡胶厂 (285)
 强化经济责任制 实现优质低消耗
 上海电缆厂 (291)
 实行浮动工资计件承包 促进企业生产持续发展
 南京金陵橡胶厂 (298)
 在改革分配制度中坚持质量否决权..... 常州齿轮厂 (305)
 改革分配制度 增强企业活力..... 浙江汤溪工具厂 (310)
 搞活内部分配是完善经济责任制的中心环节

.....	杭州新华丝厂 (318)
划小核算单位 推行经济承包责任制	
.....	济南搪瓷厂 (325)
我们推行企业内部经济责任制的做法和体会	
.....	湖北省黄石第二橡胶厂 (331)
坚持改革 反复探索 眼睛向内 提高效益	
.....	陕西省西北国棉一厂 (338)
搞活企业内部分配的几种方法.....	陕西秦川机床厂 (344)

坚持改革 不断完善经济责任 制把企业内部分配搞活

张彦宁

一九八六年十一月十四日

这次部分省市推进经济责任制，搞活企业内部分配座谈会，从十一月十日开始，历时五天，今天就要结束了。这次座谈会，是根据最近紫阳同志关于“要研究企业内部分配和企业工资制度改革，要有根本的解决方法”的指示召开的，是第一次把推进经济责任制同搞活企业内部分配结合起来的研讨会。大家知道，今年上半年，由于多方面的原因，工业生产发展受到一些影响。但当我们理顺了各方面的关系后，情况就大为好转，到十月份，工业发展速度比去年同期增长了7.6%。继续保持这种好势头，到年底可望实现保七争八的目标。农业生产接近一九八四年历史最好水平。改革形势也很好，一些重大改革措施陆续出台。因此，我们这次会议是在生产稳步发展的形势下召开的，并将对发展这种好形势起到积极的作用。会上，各地经委和企业的同志交流了经验，对如何把经济责任制和企业内部分配结合好的问题进行了比较深入的研究和探讨，初步总结了近几年的实践经验，提出了很多好的意见和建议。到会同志反映，这次座谈会内容定得好，地点选得好，研讨的形式也好，很有收获，是一

次成功的会议，取得了预期的效果。

下面就会上研讨情况讲几点意见。

一、完善经济责任制，搞好企业内部分配 改革是搞活企业的重要一环

建立和完善经济责任制，搞好企业内部分配改革，是经济体制改革的重要内容，是随着经济体制改革的逐步深入而不断发展的。从一九七八年恢复奖金制度后，一些企业把奖金分配与职工个人劳动成果联系起来，开始探索如何在新形势下贯彻按劳分配的问题。一九八二年以后，在企业全面整顿中，经济责任制不断完善发展，逐步形成责、权、利相结合，国家、集体、个人利益相统一，职工劳动所得同劳动成果相联系的多种形式的经济责任制体系，成为具有中国特色的社会主义企业的一项综合性经营管理制度。在此期间，国家在企业工资制度方面也采取了一些改革措施，在部分企业中实行了不同形式的工资同企业经济效益挂钩办法。同时，许多企业根据自身的特点，大胆改革内部工资制度，创造了灵活多样的分配形式。经济责任制的不断完善和企业内部分配的初步改革，开始打破了企业内部分配上的平均主义，使按劳分配原则逐步得到贯彻，职工收入也有很大提高。据统计，职工人均年收入已从一九七八年的644元增加到1213元，增长了1倍。其中奖金从无到有，到一九八五年总额达到150亿元，今年还可能有所增加。预计今年工资加奖金总增18%，共250个亿。扣除物价上涨因素后，职工平均实际工资将增长9%左右。企业内部分配的初步改革，职工收入的大幅度增

长，调动了广大职工的积极性和创造性，促进了企业经营管理水平和经济效益的提高。

应该看到，由于完善经济责任制和搞好企业内部分配改革还处在不断探索、不断发展的过程中，必然会遇到许多新情况和新问题。一是工资奖金增长过快，据哈尔滨、兰州、常州、大同等21个大中城市统计，今年1～9月份全民所有制单位发放的津贴比去年同期增长43%，一些单位在生产任务并不饱满的情况下，也安排加班，发了大量的加班费；二是奖金发放仍有不正常情况，有的企业靠产品涨价多发奖金；三是不同行业之间的工资差距不尽合理，工业企业工资偏低；四是今年国家的一些工资政策和措施下达较晚，影响了企业内部分配工作。特别是去年年底到今年上半年，企业将一部分奖金用于工资套改，在一段时间里，企业的经济手段有所削弱，经济责任制受到很大的冲击，多数职工虽然增加了工资，但平均主义现象又有回生，生产积极性受到挫折，致使一些企业的生产和经济效益受到影响，有的企业生产一度下降。今年年初，国家经委发现了这个问题后，立即向国务院做了报告，提出了建议。国务院及时采取了措施，一方面决定允许企业把用于工资套改的奖金进入成本的数额，从原来的5元增加到7.5元，以增强企业的经济手段；另一方面，要求企业抓紧落实经济责任制，坚持按劳分配，以调动广大职工的积极性，并要求各地经委督促并帮助企业在7.5元进成本后，用好相应增加的奖金，尽快巩固并完善经济责任制。六月中旬，国家经委会同辽宁省计经委和大连市经委，在大连市召开落实经济责任制研讨会，提出把落实经济责任制同改革企业内部分配制度联系起来，肯定了许多企业在工

资套改后，从职工的基本工资中拿出一部分同奖金捆在一起，与职工劳动成果挂钩浮动的做法。大连会议以后，各地区、各部门和广大企业，在完善经济责任制、改革企业内部分配方面做了大量的工作，特别是在两者的结合上，创造了许多新的经验，出现了多种新的分配形式。各地的实践表明，完善经济责任制和搞活企业内部分配结合得好的企业，职工的劳动热情都比较高，不仅经济责任制没有受到冲击，而且经济效益还有较大幅度的增加。经过一段曲折和实践，人们越来越清楚地看到，经济责任制和企业内部分配虽有不同的内容和特点，但又有着内在的、不可分割的有机联系。完善经济责任制是搞好企业内部分配的重要基础，搞好企业内部分配又是实行经济责任制的必要条件。企业职工의 劳绩要通过经济责任制进行严格考核，而完善经济责任制又要通过搞好按劳分配才能落到实处。

回顾几年来的工作实践，使我们深刻地认识到，推进经济责任制，搞好企业内部分配的改革，是加强企业管理的重要内容，是搞活企业的重要一环。分配方面的自主权，是企业经营管理自主权中一项十分重要的自主权。这就要求我们在实际工作中，既要自觉坚持两者的紧密结合，又要真正落实企业在分配方面的自主权。只有这样，才能把广大职工的积极性充分调动起来，使他们的聪明才智和创造精神得到充分的发挥。

二、一些地区、企业完善经济责任制，搞活企业内部分配的基本做法和初步经验

今年以来，一些地区、企业在新形势下，从实际出发，把完善经济责任制和搞活企业内部分配紧密结合，采取了一些切实有效的措施，使推进经济责任制和搞好企业内部分配的改革有了新的发展。根据各地送来的300个企业的材料和这次会议上部分地区、企业介绍的经验，归纳起来，基本做法和初步经验主要有以下五点：

1、只有使经济责任制与企业内部分配紧密结合，经济责任制才能得到坚持

北京、杭州、济南、兰溪等地区，在奖金减少，经济手段相对减弱的情况下，始终抓住经济责任制不放，把经济责任制和企业内部分配紧密结合，取得了较好的效果。他们的基本做法：一是提高认识，统一思想。今年以来，北京市委主要领导同志亲自部署推进经济责任制工作，明确指出，抓好经济责任制不是权宜之计，而是办好社会主义企业的一条好路子，要求每个企业都要搞好经济责任制。济南、杭州等市都召开了全市性的动员交流大会，促进了工作的开展。二是在工作上把完善经济责任制同改革企业内部分配紧密结合起来，在职工的工资收入中划出一定比例，或者将套改增加的工资和奖金捆在一起进行浮动。三是把推进经济责任制、搞好企业内部分配纳入厂长任期责任制，同企业的经营目标结合起来，建立起以厂长为首，逐级负责的经济责任制网络体系，对保证企业方针目标的实现起到了积极作用，同时也

为搞活企业内部分配创造了先决条件。四是有关部门通力协作，加强领导。杭州市为落实经济责任制，搞活企业内部分配，由经委、体改委、劳动局、财税局组成政策协调小组，今年以来，开了八次会议，研究企业内部分配。兰溪市经委会同市财税、银行、劳动等部门下厂现场办公，就地解决企业内部分配中的问题。济南市为了把经济责任制落到实处，采取逐级签订经济承包合同，逐级落实经济责任制的做法，形成了从上到下、上下衔接的经济责任制体系。五是重视宣传和推广典型。杭州市利用会议和报纸、电台、电视及其他宣传工具进行宣传，推广典型经验。这些地区由于认识明确，领导重视，措施得力，使经济责任制得以坚持，内部分配方面存在的一些问题也初步得到了解决，职工情绪比较稳定，保证了生产的持续发展。

2、必须使职工收入中有相当比例的浮动部分，才能搞活企业内部分配，有利于落实经济责任制

一些企业针对工资套改后出现的奖金减少、经济责任制难以落实的问题，大胆改革，从职工基本工资中拿出一部分和奖金捆起来使用，并通过完善经济责任制严格考核，与职工劳动贡献和企业的经济效益挂起钩来，实行浮动。这样做，把“死工资”变成了活工资，较好地发挥了工资的激励作用。浮动部分占职工工资的比例，一般为30%左右，高的达50%以上。各个企业的浮动比例各不相同，企业经济效益增长快、工资基数高的浮动比例大一些；效益增长慢、工资基数低的浮动比例低一些。在确定浮动比例和制定具体分配方案时，注意解决好三个问题：一是要保障职工的基本生活；二是定额要合理，使绝大多数职工经过努力后，可以拿到基

本工资；三是要真正奖勤罚懒，而不是奖勤罚老，奖勤罚病。杭州市实行这种办法的企业已占全市工业系统的56%，北京市占48.8%，济南市占48%。

3、加强思想政治工作，破除在分配问题上的旧观念

多年来，由于“左”的思想影响，以及分配中存在的平均主义、“大锅饭”，使人们头脑中对分配问题形成一些固定的观念。有的认为，“基本工资是国家给的，是‘皇粮’，谁也不能动”，“调资是国家定的，谁也不能变”；有的认为，“工资管饭，奖金管干”；一些老职工担心，实行浮动工资后，收入降低，生活无保障；还有一些企业领导同志，也赞成打破平均主义，在分配上拉开差距，但在实际工作中又担心出现矛盾，不好解决，因而决心不大；等等。这些思想认识问题的存在，严重阻碍了企业内部分配制度的改革。许多企业针对上述问题，狠抓精神文明建设，加强思想政治工作。一方面向职工讲形势，讲政策，讲国家的暂时困难，增强职工献身四化的决心；另一方面，注意用启发、引导的方法，通过算帐对比，用事实教育职工，消除部分职工对改革的疑虑和误解。济南轴承厂在实行套改升级工资和奖金捆起来浮动办法时，一些职工认为“这不符合国家政策”。他们从三个方面向全体职工做了宣传和解释。第一，“死工资活用”符合按劳分配原则，因而也符合政策；第二，企业职工工资的增长，取决于企业经济效益的增长，归根到底取决于企业经济责任制的落实和广大职工积极性的发挥；第三，实行浮动工资，对职工的压力大了，动力也大了，任务会完成得更好，职工不仅能保住原来的基本工资，收入还会增加。通过算帐对比和实践，企业的工资改革方案得到了职工的拥

护。不少企业在实行浮动工资时，注意了照顾老职工的利益，在确定基本工资用于浮动的比例，制定定额水平和考核标准，以及病假工资待遇办法时，与青壮年职工有所区别。兰溪市针对有的企业领导对搞浮动工资信心不足的思想，市委、市经委领导亲自做工作，并组织他们到搞得好的企业现场学习，使这些同志提高了认识，增强了信心。

4、把产品质量、物质消耗、经济效益作为经济责任制考核的重点，并同分配挂钩

一是，不少企业把产品质量好坏作为经济责任制的重点考核指标，在奖金、工资分配方面有否决权，促进了产品质量的提高。如北京内燃机总厂由于认真实行“质量否定法”，主要产品长期稳定，保持部优称号，柴油机上升为国优产品，万元产值的废品损失，今年1~6月比上年同期降低25%，仅此一项就获益41万元。无锡电缆厂、沈阳电缆厂、常州第三棉纺厂等企业，对生产不同质量等级产品的职工，分别给予不同的奖励，在分配上拉开了差距，一级品、优质品明显增加。如无锡电缆厂过去生产塑力缆和塑控缆的一等品率一直徘徊在45%左右，实行等级品工时计奖办法后，第二个月就达到95%。今年上半年，该厂优质品产值的比重比去年同期提高了23%，企业经济效益显著增加。二是，实行消化能力承包，降低物质消耗。北京塑料三厂、上钢三厂等，对企业内部实行消化能力承包，在增支减收因素较多的情况下，仍取得了较好的经济效益。襄樊市141户预算内企业，上半年共消化各种涨价因素679万元，占全年原材料、能源涨价因素增支的44%。从这些地区、企业的经验看，完善经济责任制，搞活企业内部分配，必须把提高产品质量，降低物

质消耗，作为考核的重点，以提高产品的竞争力，保证企业经济效益的持续增长，促进企业上等级。

6、企业在内部分配上要注意保持一定的储备，以丰补歉，才能使经济责任制坚持不断

兰溪味精厂、上钢十厂、上无十七厂等企业，为了控制工资奖金增长过猛，仿照国家宏观控制的有关办法，对车间征收超额奖金税。有的企业还规定车间必须提留结存一部分奖金，以丰补歉。这是一种有远见的做法。因为，我们的企业是处于市场竞争中的，经营环境的变化，必然对企业产生影响。同时，国家的经济政策也是会作适当调整的。所以，我们的企业既要有适应市场变化的能力，也要有适应政策调整的能力。赵总理最近一再强调，现在我们的企业只能负盈，不能负亏，外部条件一变化就承受不了，职工又是低工资，还是要讲保障。所以，企业在好的情况下，要尽可能储备两年的积蓄，以备出现困难时用，保证职工收入不减少。只有在分配上留有余地，才能避免由于分配上大起大落而造成职工情绪的波动，影响生产。同时，这种做法也有利于宏观经济控制。

以上几条，只是一个初步的归纳，很可能还有一些好经验没有包括进来。

目前，在国家同企业的工资分配关系方面，基本上是两种形式：一种是绝大多数企业实行的基本工资加奖金的办法；另一种是工资总额与经济效益挂钩的办法。其中，实行工资总额与上缴税利挂钩浮动的，约有1500户企业试行，在煤炭行业企业中，实行吨煤工资含量包干，在建筑施工企业中，实行百元产值工资含量包干；在黄金矿中，实行每两