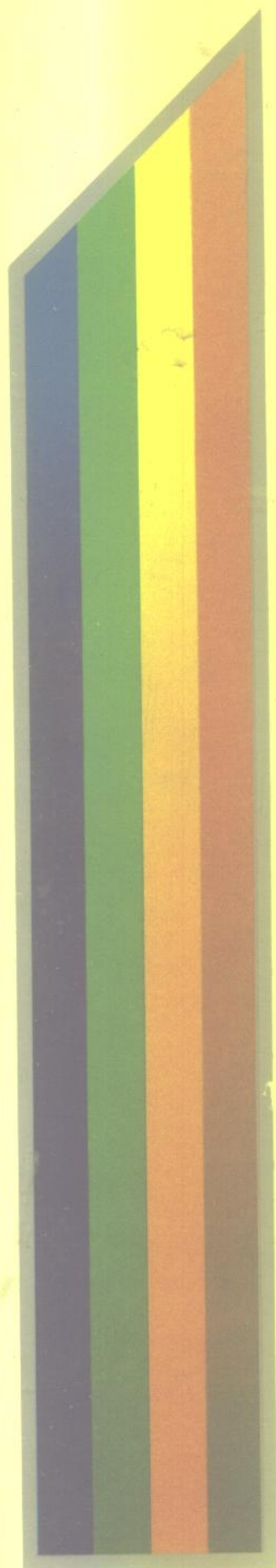
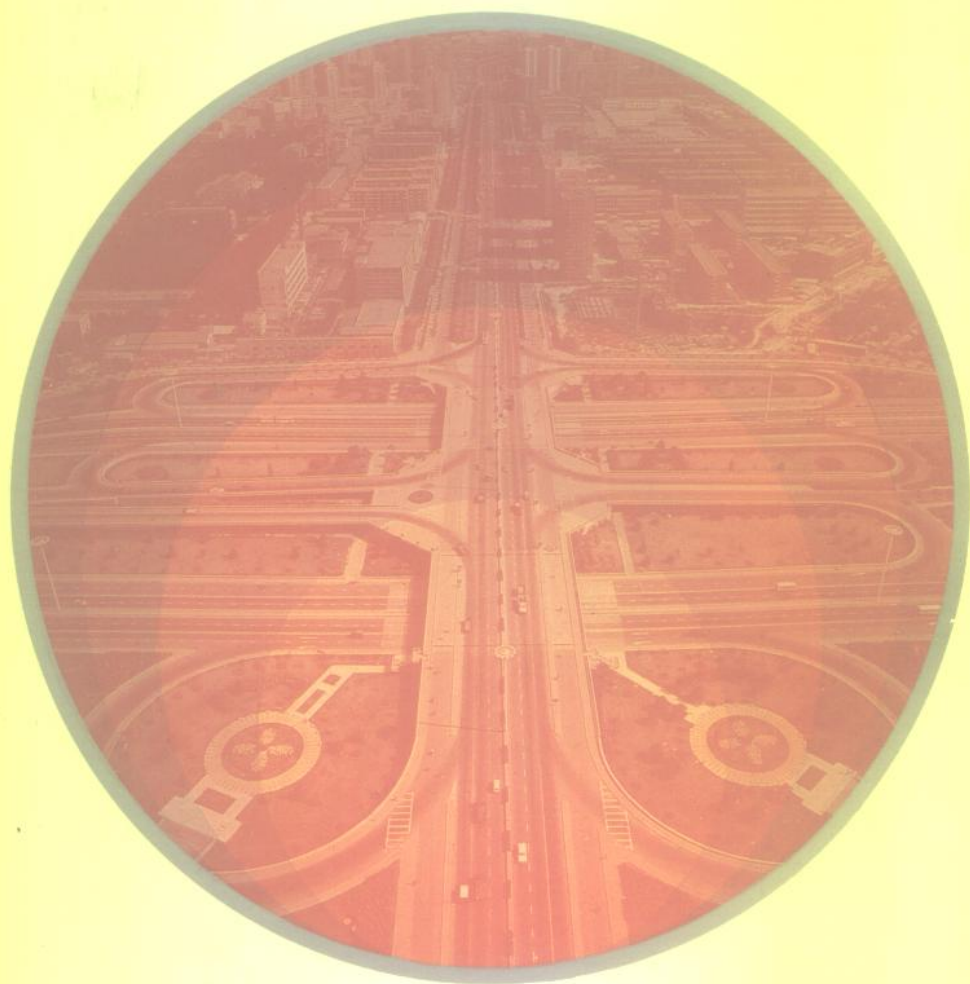
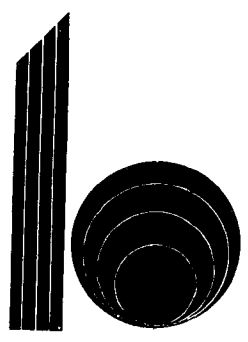


# 北京市 改革十年

1979—1989



531800



1979—1989

# 北京市 改革十年

北京出版社



# 北京市改革十年

Beijing shi gaige shinian

段柄仁 主编

\*

北京出版社出版

(北京北三环中路6号)

新华书店北京发行所发行

文物出版社印刷厂印刷

\*

787·1092毫米 16开本 60.5印张 15彩色印张 1,620,000字

1989年12月第1版 1989年12月第1次印刷

ISBN 7-200-00949-0 D·35

定价: 50元

# 十年改革不寻常<sup>(序)</sup>

陈 希 同

我国的改革开放已经历了第十个年头。长城内外,大江南北,由涓涓细流,汇成了波澜壮阔的大潮,它顺应着民富国强的历史要求,符合全国人民的共同愿望,已成不可逆转之势。

社会主义中国的首都,同全国一样,也在这股大潮中破浪前进。改革浪潮,首先拍击着京郊农村大地,接着就向城市冲击,从经济领域到上层建筑,方兴未艾,正向纵深发展。

改革开放是社会主义制度的自我完善和自我发展。我国各族人民的长期历史经验证明,只有社会主义才能救中国,只有社会主义才能发展中国。社会主义制度符合历史发展规律、适合中国的国情,是中国人民在中国共产党的领导下,作出的最正确的历史选择。但是,社会主义制度又是人类历史发展中的崭新制度,在许多方面还不够完善,不可避免地存在着某些弊端。自觉地革除过时的、不适应生产力发展的弊端,调整生产关系与生产力不相适应的部分,上层建筑与经济基础不相适应的部分,使社会主义制度的优越性更加充分地发挥出来,从而得以进一步巩固和发展。这就是我们今天进行改革开放的目的和要求。因此,改革开放必须和四项基本原则有机地统一起来,以坚持四项基本原则为基础,为前提。如果不是这样,而是否定社会主义制度,实行“全盘西化”,复辟资本主义剥削制度,那么我国人民几十年前仆后继、流血流汗取得的革命和建设成果,必将付之东流,给国家和民族带来新的灾难。

改革的根本目的是发展社会生产力。而在生产力诸要素中,最重要、最活跃的是体力和脑力劳动者。因此,改革必须抓住调动劳动者的社会主义积极性这个核心问题。能否把劳动者的主人翁精神振奋起来,聪明才智挖掘出来,社会主义积极性调动起来,是改革成败的关键所在。如果改革的某些措施压抑或挫伤了劳动者的积极性,就必然会事与愿违,同改革的目的背道而驰,就必须在实践中尽快纠正。

改革调动着劳动者的积极性,同时又必须及时引导、组织这种积极性,使之向正确的方向发展。这就是正确处理国家、集体、个人三者利益的关系问题,包括整体利益

与局部利益的关系、长远利益和眼前利益的关系、微观搞活和宏观调控的关系等问题。如果使各种积极性盲目发展而不及时引导,正确处理,并通过法律规章把正确处理这些问题的方针、原则和具体措施制度化、规范化,那就必然会出现不顾全局、本位主义、甚至坑国家、利局部、肥个人等腐败现象,从而偏离改革的方向,败坏改革的声誉,丧失改革的成果,导致社会的混乱。

改革又是一个艰苦探索的过程,没有现成的模式和经验可循,不可避免地会遇到各种矛盾和阻力,经受挫折和失败。对此,既要认真对待,也不能求全责备,更不能因暂时的挫折和某些失误而动摇改革的决心,甚至走回头路。改革需要大无畏的革命胆略和毫不动摇的坚定信念,既要克服保守僵化,又要反对资产阶级自由化,既要敢于大胆开拓,并尊重群众的首创精神,不失时机地把改革引向深入,又要慎重从事,稳步前进,不能超越客观条件,急于求成。对改革的各项政策、措施的制定和落实,都要坚持从实际出发,层层抓点,以点带面,分期分批,逐步推广。对试验性的改革,要积极支持,但推广则应慎重稳妥,切忌草率从事,一哄而起。对实践证明行之有效的改革不可轻易否定,应在实践中促其发展和完善。要坚持辩证唯物主义,克服唯心主义、形而上学,防止或左或右倾向,这样才能使改革减少失误,不走大的弯路。

改革是广大人民群众改造社会的伟大实践,应动员和组织群众积极投身于改革,大力推进改革。这就必须在党的统一领导下,加强思想政治工作,而不是削弱以至放弃思想政治工作。各级党政领导干部,都要深入实际,亲自抓点,解决改革开放中出现的种种矛盾,有针对性地做好思想政治工作。要及时把改革的成就告诉群众,使群众看到光明的前景,坚定改革的信心;也要把面临的困难和问题向群众说明,使领导和群众同心同德,共克难关。

十年改革不寻常。《北京市改革十年》是北京市改革开放第一个十年旅程的比较全面的真实记录。其中有改革的成功经验,也有尚未完善的改革尝试的描述,有的经验经过实践的检验,目前仍然是正确的,应继续推广;有的经验则有了新的发展和变化。但无论改革是成功的或不太成功的,其经验是完善或不太完善的,把它全面系统地汇集起来,对于我们回顾过去,展望未来,都是很有价值、很有意义的。“人类总得不断地总结经验,有所发现,有所发明,有所创造,有所前进。停止的论点,悲观的论点,无所作为和骄傲自满的论点,都是错误的。其所以是错误,因为这些论点不符合人类社会发展的历史事实,也不符合自然界发展的历史事实。”毛泽东同志这段话,生动地表达了马克思主义世界观和历史观的一个根本观点。让我们怀着对十年改革开放伟大成就的自豪感和对未来的必胜信念,去夺取改革开放的新胜利。

# 《北京市改革十年》

## 顾问、编委名单

---

顾 问：徐惟诚 汪家镠 张健民 张 彭  
王 光 李志坚

---

### 编委会：

主 编：段柄仁

副主编：郑怀义 李俊华 范远谋

编 委：（以姓氏笔划为序）

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 丁维峻 | 王 军 | 王宝森 | 平永泉 |
| 甘 榆 | 左麟书 | 卢学勇 | 白有光 |
| 刘正民 | 刘景华 | 许守正 | 孙志强 |
| 李学信 | 李俊华 | 陈一夫 | 邹祖烨 |
| 张 明 | 张永诚 | 张耀宗 | 郑怀义 |
| 范国柱 | 范远谋 | 欧阳斗 | 施宗林 |
| 宣祥鏊 | 段柄仁 | 索连生 | 阎承宗 |
| 黄纪诚 | 龚树基 | 程 润 | 鲍 霁 |
| 臧洪阁 | 薄熙成 |     |     |

# 北京市改革十年

李錫銘

一九九零九月

---

# 目 录

|                  |        |
|------------------|--------|
| 十年改革不寻常(序) ..... | 陈希同(1) |
|------------------|--------|

## 绪 论

京城十年之旅

|                       |        |
|-----------------------|--------|
| ——对北京市十年改革的历史回顾 ..... | 段柄仁(1) |
|-----------------------|--------|

## 综合文献篇

|                                                |          |
|------------------------------------------------|----------|
| 中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报(摘录)(1978年12月22日通过)     | (13)     |
| 中共中央书记处关于首都建设方针的四项指示(1980年4月) .....            | (19)     |
| 中共中央、国务院关于对《北京城市建设总体规划方案》的批复(1983年7月14日) ..... | (21)     |
| 在北京市第七届人民代表大会第三次会议上的政府工作报告(1979年12月7日)         |          |
| .....                                          | 林乎加(24)  |
| 在北京市第七届人民代表大会第六次会议上的讲话(摘录)(1982年3月16日) ...     | 焦若愚(42)  |
| 坚决贯彻党的十二大精神 全面开创首都社会主义现代化建设的新局面                |          |
| (1982年11月6日) .....                             | 段君毅(48)  |
| 在北京市第八届人民代表大会第一次会议上的政府工作报告(1983年3月16日)         |          |
| .....                                          | 焦若愚(65)  |
| 关于北京市城市经济体制改革进行情况的书面汇报(摘录)(1984年8月) .....      | 韩伯平(80)  |
| 关于北京市经济体制改革问题的报告(1985年3月10日) .....             | 韩伯平(90)  |
| 加强党的工作 把首都两个文明建设推向前进(摘录)(1985年12月2日) .....     | 李锡铭(100) |
| 关于北京市国民经济和社会发展第七个五年计划的报告(摘录)(1986年5月13日)       |          |
| .....                                          | 陈希同(112) |
| 中共北京市委、北京市人民政府关于“七五”期间加强社会主义精神文明建设的            |          |
| 若干措施(1986年10月12日) .....                        | (129)    |
| 在北京市第八届人民代表大会第六次会议上的政府工作报告(摘录)                 |          |
| (1987年3月6日) .....                              | 陈希同(136) |
| 沿着有中国特色的社会主义道路努力争取首都现代化建设和全面改革                 |          |
| 的新胜利(1987年12月13日) .....                        | 李锡铭(140) |
| 在北京市第九届人民代表大会第一次会议上的政府工作报告(摘录)                 |          |
| (1988年1月21日) .....                             | 陈希同(159) |



认真学习三中全会精神 积极贯彻治理整顿方针(1988年10月)..... 李锡铭(172)  
治理经济环境 整顿经济秩序 把北京市的改革和建设推向前进(1988年10月12日)

..... 陈希同(177)

在北京市第九届人民代表大会第二次会议上的政府工作报告(摘录)

(1989年4月20日) ..... 陈希同(190)

## 农村改革篇

北京郊区一九八〇年农业工作要点(摘录) ..... (199)

五评北京郊区农业生产责任制..... 《北京日报》特约评论员(202)

中共昌平县委关于在全县开展如何使农村尽快富裕起来的大讨论的意见(摘录) ..... (207)

二德庄大队劳动管理三年迈了三大步..... 中共昌平县委农村工作部(209)

赵场大队田间管理“责任到劳、三定一奖”责任制的情况和体会

..... 中共大兴县委农村工作部(211)

中共北京市委、北京市人民政府关于进一步把郊区农业搞活、加快发展农业生产

的决定..... (213)

郊区农业的形势和一九八二年农业工作要点(摘录) ..... (216)

关于郊区一九八一年度建立农业生产责任制情况的报告..... (220)

三年创出新局面

——昌平县沙河公社经济发展的情况调查

..... 中共北京市委农村工作部、北京市人民政府研究室(222)

解放思想 加快改革 进一步开创郊区农业的新局面(摘录) ..... 王 宪(225)

走专业化生产,农工商综合经营的道路

——海淀区四季青公社经营管理和生产责任制调查 ..... 中共北京市委、海淀区委联合调查组(233)

坚持改革,探索新路

——丰台区黄土岗公社体制改革调查 ..... 中共北京市委农村工作部(239)

解放思想,继续改革,大力发展商品生产(摘录) ..... 王 宪(245)

进一步改革、调整、搞活,加快翻番致富步伐(摘录) ..... 黄 超(252)

关于完善和发展农业生产责任制 防止农业萎缩的意见..... (258)

现代化新农村的雏形——窦店

国务院办公厅调研室、北京市人民政府研究室、中共房山县委研究室联合调查组(262)

关于完善种植业责任制、推进规模经营的情况报告 ..... (267)

继续深化改革 全面发展商品经济 为实现郊区经济第二次腾飞而努力(摘录)

..... 黄 超(270)

科学与政策聚合的威力

——平谷县大华山乡发展商品经济的新思路

..... 北京市人民政府研究室、中共平谷县委研究室(277)

世界生态农业新村——大兴县留民营村..... 卞有生(284)

深化农村改革,把规模经营提高到一个新水平 ..... 黄 超(287)

## 农业生产方式的深刻变革

- 顺义县土地适度规模经营调查……………中共北京市委研究室、北京市人民政府研究室(294)
- 积极推进农业适度规模经营 向专业化、商品化、现代化稳步前进  
……………中共朝阳区十八里店乡十八里店村党总支(299)
- 发展横向联合 搞活门头沟经济……………中共门头沟区委(302)
- 坚持改革,发挥优势是发展山区建设的必由之路……………怀柔县人民政府(304)
- 调整产业结构,大力兴办农村工业,带动各业发展……………通县人民政府(308)
- 昌平在改革中前进……………昌平县人民政府(310)
- 顺义改革十年……………北京市人民政府研究室(314)

## 企业改革篇

- 深化企业改革的关键在于调动劳动者的社会主义积极性……………陈希同(323)
- 首钢改革十年……………首都钢铁公司(327)
- 北京市人民政府关于贯彻执行《国营工业企业利润留成试行办法》的具体规定……………(333)
- 关于进一步搞好工业经济体制改革的意见……………(335)
- 进一步简政放权、搞活企业的补充规定……………(339)
- 关于进一步搞活大中型工业企业的十条措施……………(341)
- 关于全民所有制工业企业招标确定经营者的暂行规定……………(343)
- 北京市人民政府关于国营企业开展多种经营若干政策的暂行规定……………(346)
- 把推行厂长负责制的工作做细做好(摘录)……………李锡铭(347)
- 北京市人民政府关于保护企业厂长、经理依法行使职权的若干规定……………(352)
- 承包经营增强了大企业的活力
- 北京第一机床厂实行“两保一挂”的调查……………北京市人民政府研究室工业处(353)
- 承包给三建公司带来了活力……………程建(356)
- 北京市国营商业、服务业改革试行办法……………(359)
- 北京市人民政府关于深化商业服务业企业改革若干问题的规定……………(362)
- 北京市全民所有制大中型商业、服务业企业承包经营责任制暂行规定……………(366)
- 北京市人民政府关于进一步深化商业、服务业改革的补充规定……………(369)
- 北京市商业、服务业企业租赁经营暂行规定……………(372)
- 不断深化和完善企业内部改革……………北京市西单商场(376)
- 北京市商业小型企业的租赁经营……………北京市商业委员会(379)
- 在大中型商业企业招聘经理的成功尝试……………北京市西城区副食品公司(383)
- 抓好突破口
- 企业优化劳动组合的探索与实践……………陈希同(386)
- 关于企业优化劳动组合中若干问题的暂行规定……………(391)
- 实行优化劳动组合,完善企业经营机制……………北京东郊粮食仓库(393)
- 打破“三块铁”,让国营企业活起来……………韩永江(396)
- 以推进优化劳动组合为突破口,积极进行“四位一体”配套改革  
……………中共密云县委、密云县人民政府(399)

## 为搞活大中型商业企业开拓了一条新路

——前门商业大厦实行“四制”的调查

- ..... 北京市第三产业办公室 北京市经济体制改革委员会办公室(403)
- 北京市革制品厂试行结构工资制 初步完善工资机制..... 杨 黎(405)
- 北京市关于执行《国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》的暂行规定  
..... (409)
- 北京市人民政府关于进一步推动横向经济联合若干问题的补充规定..... (412)
- 走城乡联合的“白兰”道路..... 北京洗衣机厂(413)
- 取长补短,发挥群体优势..... 北京达美纺织集团公司(416)
- 交电公司是怎样发展横向联合的..... 北京市交电公司(419)
- 企业兼并是发展商品经济的客观要求..... 吴 仪(422)
- 产权有偿转让是企业优化组合的有效途径..... 北京齿轮总厂(425)
- 在改革中崛起的农工商联合企业..... 北京市农工商联合总公司(428)
- 国营商业实行股份制的初步探索
- 记北京市天桥百货股份有限公司..... 商业部百货局企管处(433)

## 社会主义市场篇

- 北京市商业流通体制改革十年回顾..... 北京市商业委员会(439)
- 北京市供销合作社改革发展的十年..... 北京市供销合作联合总社(445)
- 中共北京市委、北京市人民政府关于改进和加强首都服务工作的决定..... (450)
- 关于深化供销合作社改革的若干规定..... (453)
- 北京市人民政府关于改革零售商业、服务业市、区(县)管理体制的通知..... (457)
- 北京市城市农贸市场管理试行办法..... (459)
- 北京市农村集市贸易管理试行办法..... (461)
- 首都集贸市场在改革中繁荣发展..... 北京市工商行政管理局(464)
- 进一步搞好郊区农产品的直线流通..... 梁继听(467)
- 产销一体化促进了北京奶业的发展..... 包宗业(470)
- 北京西瓜产销体制改革的实践与探索..... 蔡晓群(473)
- 北京市城镇集体经济的发展与回顾..... 北京市第三产业办公室(477)
- 关于进一步巩固和发展城镇集体经济的意见..... (482)
- 中共北京市委、北京市人民政府关于加速发展第三产业、解决人民生活“几难”的几点意见  
..... (484)
- 关于外地企业和个人来京兴办第三产业的若干规定..... (486)
- 中共北京市委、北京市人民政府关于巩固和继续发展第三产业进一步解决人民生活诸多  
不便的几项规定..... (487)
- 关于一九八七年进一步巩固发展第三产业网点的意见..... (490)
- 北京市劳动服务公司十年回顾和展望..... 北京市劳动服务公司(492)
- 一个从小茶摊发展起来的企业
- 记北京市大碗茶商贸集团公司..... 北京市第三产业办公室(495)

|                             |                  |
|-----------------------------|------------------|
| 北京市人民政府关于加强对个体工商户管理的通知····· | (498)            |
| 北京市生产资料市场的建立与发展·····        | 北京市物资管理局(500)    |
| 北京市金融市场的回顾与展望·····          | 中国人民银行北京市分行(503) |
| 北京市有价证券转让业务管理暂行办法·····      | (507)            |
| 在改革中诞生的北京劳务市场·····          | 北京市劳动局(508)      |
| 培育人才市场的探索                   |                  |
| ——北京市人才交流服务中心五年工作回顾·····    | 北京市人才交流服务中心(510) |
| 方兴未艾的北京技术市场·····            | 刘经宇(513)         |

### 宏观经济管理体制改革篇

|                                   |                   |
|-----------------------------------|-------------------|
| 北京市计划体制改革在探索中前进·····              | 北京市计划委员会(519)     |
| 北京市计划工作改革的试行规定(摘录)·····           | (522)             |
| 关于区县计委职责范围等问题的暂行规定·····           | (524)             |
| 北京市物资工作改革方案·····                  | (526)             |
| 北京市劳动、工资、保险制度改革的回顾与展望·····        | 北京市劳动局(528)       |
| 关于改革企业工资和奖金制度的意见·····             | (531)             |
| 北京市执行《国营企业实行劳动合同制暂行规定》的实施细则·····  | (534)             |
| 关于推进劳动力合理流动深化劳动制度改革的意见·····       | (536)             |
| 北京市国营企业职工退休基金统筹试行办法·····          | 北京市劳动局(539)       |
| 北京市执行《国营企业职工待业保险暂行规定》的实施细则·····   | (541)             |
| 北京市财政税收体制改革的十年·····               | 北京市财政局(544)       |
| 北京市人民政府关于改革城近郊区财政管理体制的试行规定·····   | (548)             |
| 北京市实行“划分税种,核定收支,分级包干”财政体制的规定····· | (550)             |
| 北京市十年来的价格改革·····                  | 许守正(552)          |
| 在改革中前进的北京金融业·····                 | 卢学勇(556)          |
| 北京市一九八七年金融体制改革规划·····             | (560)             |
| 关于银行体制改革的意见·····                  | (563)             |
| 信贷管理改革的探索·····                    | 北京市工商银行东城办事处(565) |
| 北京市保险事业在改革中迅速发展·····              | 王玉泉(568)          |
| 北京市企业股票、债券管理试行办法·····             | (571)             |
| 北京市有价证券转让业务管理暂行办法·····            | (573)             |

### 城市规划、建设、管理篇

|                               |          |
|-------------------------------|----------|
| 中共中央、国务院关于成立首都规划建设委员会的决定····· | (577)    |
| 北京城市建设总体规划方案(简本)·····         | (578)    |
| 在首都规划建设委员会第一次会议上的讲话·····      | 万里(591)  |
| 在首都规划建设委员会第一次会议上的发言·····      | 陈希同(595) |
| 北京市城市建设规划管理暂行办法·····          | (600)    |
| 北京市加快卫星城建设的几项暂行规定·····        | (604)    |

|                                          |                 |
|------------------------------------------|-----------------|
| 首都城市绿化近期规划建设方案·····                      | (606)           |
| 北京市人民政府关于改革城市建设方式、加强综合开发建设若干问题的暂行规定····· | (609)           |
| 改革城市建设方式,加强综合开发工作·····                   | 张百发(612)        |
| 北京市建设工程施工招标投标管理暂行办法·····                 | (615)           |
| 北京市人民政府关于整顿建筑市场秩序的决定·····                | (617)           |
| 北京市城乡建设事业在改革与整顿中前进·····                  | 北京市城乡建设委员会(620) |
| 改革之花——三元立交桥·····                         | 石正(626)         |
| 市政管理工作在改革中稳步前进                           |                 |

|                       |                 |
|-----------------------|-----------------|
| ——北京市市政管理体制十年回顾·····  | 北京市市政管理委员会(629) |
| 城乡绿化美化建设在改革中迅速发展····· | 首都绿化委员会办公室(633) |
| 北京园林事业的改革与发展·····     | 北京市园林局(636)     |
| 为园林建设开拓新路             |                 |

|                              |                           |
|------------------------------|---------------------------|
| ——记北京大观园建设·····              | 中共宣武区委研究室 北京大观园管理委员会(639) |
| 北京环境保护事业的回顾与展望·····          | 北京市环境保护局(642)             |
| 在改革中兴起的北京社区服务事业·····         | 北京市民政局(647)               |
| 十年改革中的首都公安工作·····            | 北京市公安局(650)               |
| 坚持改革加强管理 为首都创造安全畅通的交通环境····· | 北京市公安交通管理局(653)           |
| 北京市“门前三包”责任制管理办法·····        | (656)                     |
| 在改革中迅速发展的出租汽车业·····          | 北京市出租汽车管理处(657)           |

## 对外开放篇

|                                       |                   |
|---------------------------------------|-------------------|
| 北京市对外交流十年回顾·····                      | 北京市人民政府外事办公室(661) |
| 北京向全世界敞开了大门                           |                   |
| ——北京市发展对外经济贸易十年回顾·····                | 北京市对外经济贸易委员会(666) |
| 北京市人民政府关于实施《国务院关于鼓励外商投资的规定》的若干规定····· | (673)             |
| 北京市人民政府关于鼓励利用外资的若干规定·····             | (676)             |
| 北京市鼓励郊区发展出口商品生产和吸收外商投资的若干规定·····      | (678)             |
| 关于郊区区县外贸体制改革方案·····                   | (680)             |
| 北京市第一家中外合资企业——建国饭店·····               | 建国饭店(681)         |
| 中外合资经营是改造老企业的一条成功之路·····              | 北京吉普汽车有限公司(684)   |
| 改革开放促创汇 十年增长十五倍·····                  | 北京市机械进出口公司(688)   |
| 对外开放使农场经济充满了活力·····                   | 赵东升 王家驹(691)      |
| “密日兴”——京郊农村第一家中外合资企业·····             | 密云县对外经济贸易委员会(694) |
| 北京国际旅游业在改革开放中前进·····                  | 北京市旅游业管理局(696)    |

## 教育体制改革篇

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 北京市普通教育十年改革回顾·····     | 北京市教育局(701) |
| 关于当前中等教育结构改革的几点意见····· | (706)       |

|                                       |                     |
|---------------------------------------|---------------------|
| 北京市城镇地区中等职业技术教育工作会议纪要·····            | (709)               |
| 北京市职业技术教育工作会议纪要·····                  | (712)               |
| 职业高中大有可为·····                         | 北京市劲松职业高中(715)      |
| 加强和改革中小学教育 更好地为首都的四化建设服务(摘录)·····     | 白介夫(718)            |
| 北京市实施《中华人民共和国义务教育法》办法·····            | (725)               |
| 北京市教育工作会议纪要·····                      | (728)               |
| 北京市人民政府关于实行乡(镇)人民政府领导和管理中小学教育的通知····· | (732)               |
| 北京市人民政府关于筹措农村学校办学经费的通知·····           | (733)               |
| 北京市人民政府关于深化农村教育体制改革的意见·····           | (734)               |
| 在北京市农村教育工作会议上的讲话(摘录)·····             | 陈希同(737)            |
| 深化农村教育体制改革 加快农村教育事业发展(摘录)·····        | 陆宇澄(739)            |
| 关于当前进一步深化中小学改革的几点意见·····              | (744)               |
| 积极探索高等教育改革之路·····                     | 北京市高等教育局(746)       |
| 北京市人民政府关于建立高等教育自学考试制度的决定(摘录)·····     | (752)               |
| 北京工业大学改革试点工作会议纪要·····                 | (753)               |
| 高等院校的两项重要改革                           |                     |
| ——北京工业大学改革调查·····                     | 中共北京市委研究室(754)      |
| 北京工业大学深化改革进行优化组合试点工作会议纪要·····         | (757)               |
| 民办大学的启示                               |                     |
| ——北京市海淀走读大学改革和发展的调查·····              | 北京市人民政府研究室教科文处(758) |
| 具有战略意义的事业                             |                     |
| ——改革十年的北京成人教育·····                    | 北京市成人教育局(763)       |
| 北京市社会力量办学试行办法·····                    | (768)               |
| <b>科技体制改革篇</b>                        |                     |
| 北京市科技体制改革回顾·····                      | 北京市科学技术委员会(773)     |
| 中共北京市委、北京市人民政府关于北京市试行科研责任制情况的报告·····  | (778)               |
| 关于改革本市科技管理体制的意见(摘录)·····              | (780)               |
| 北京市关于促进专业技术干部合理流动的几项试行意见·····         | (782)               |
| 关于经费包干制和“一所两制”改革的试点意见·····            | (784)               |
| 关于当前农村科技体制改革的若干意见·····                | (787)               |
| 关于推动科研生产横向联合的若干规定·····                | (790)               |

|                                                                         |                       |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| 北京市人民政府实施《国务院关于进一步推进科技体制改革的若干规定》和《国务院关于推进科研设计单位进入大中型工业企业的规定》的若干措施 ..... | (792)                 |
| 解放思想 深化改革 进一步推动科技力量进入首都建设主战场 .....                                      | 陆宇澄(795)              |
| 北京市新技术产业开发试验区暂行条例 .....                                                 | (801)                 |
| 在改革中诞生和发展的北京市新技术产业开发试验区 .....                                           | 北京市新技术产业开发试验区办公室(803) |

### 思想、文化、卫生、体育改革篇

|                                       |                 |
|---------------------------------------|-----------------|
| 北京市文化体制改革十年回顾 .....                   | 北京市文化局(811)     |
| 十年胜过三十年 .....                         |                 |
| ——北京广播电视事业在改革开放中蓬勃发展 .....            | 北京市广播电视局(816)   |
| 坚持改革方向 永葆人艺青春 .....                   | 北京人民艺术剧院(822)   |
| 在改革中奋起的中国杂技团 .....                    | 群 声(825)        |
| 改革促进北京市医疗卫生事业的全面发展 .....              | 北京市卫生局(828)     |
| 关于北京市医疗卫生系统进行改革的意见 .....              | (833)           |
| 深化医院改革 增强医院活力 .....                   | 北京友谊医院(836)     |
| 以改革开放为动力 推动老年病的医疗和研究工作 .....          | 北京宣武医院(839)     |
| 北京市体育事业在改革中前进 .....                   | 北京市体育运动委员会(842) |
| 中共北京市委、北京市人民政府关于进一步发展北京市体育运动的决定 ..... | (848)           |
| 树立适应改革开放的社会主义新观念 .....                | 徐惟诚(850)        |

### 政治体制改革篇

|                                      |                     |
|--------------------------------------|---------------------|
| 北京市政治体制改革的实践与探索 .....                | 李 明(857)            |
| 中共北京市委关于党政领导机关和经济管理部门机构改革的通知 .....   | (863)               |
| 党政领导机关和经济管理部门的机构改革 .....             | 陈希同(865)            |
| 关于机构改革问题 .....                       | 李锡铭(868)            |
| 关于在东城区进行企事业单位党组织属地领导试点的意见 .....      | (873)               |
| 关于在北京市电子工业企事业单位进行党组织属地领导试点的意见 .....  | (875)               |
| 中共北京市委政治体制改革第一步实施方案 .....            | (877)               |
| 关于《中共北京市委政治体制改革第一步实施方案》的说明(摘录) ..... | 王 光(883)            |
| 坚持“两公开、一监督”的方向,坚定不移地搞好廉政制度的建设 .....  | 中共东城区委、东城区人民政府(888) |
| 北京市人事制度改革的回顾与展望 .....                | 北京市人事局(893)         |
| 民主评议领导干部是干部制度改革的重要尝试 .....           | 中共北京市委组织部研究室(897)   |
| 北京市法制建设十年 .....                      | 张 引(899)            |

---

|                                                      |          |
|------------------------------------------------------|----------|
| 中共北京市委关于加强社会主义民主与法制建设若干问题的决定·····                    | (904)    |
| 在中共北京市委民主与法制工作会议上的讲话(摘录)·····                        | 李锡铭(907) |
| 进一步加强民主法制建设,保证治理经济环境、整顿经济秩序,<br>全面深化改革的顺利进行(摘录)····· | 李其炎(911) |
| 转变政府职能 加强法制建设·····                                   | 铁 英(917) |
| 中共北京市委关于加强调查研究工作的决定·····                             | (921)    |
| 调查研究工作要更好地为领导决策服务·····                               | 王 光(923) |

## 附 录

|                             |             |
|-----------------------------|-------------|
| 北京市改革十年社会经济发展统计资料·····      | 北京市统计局(933) |
| 1978—1988年北京市经济社会发展示意图····· | (953)       |



## 绪论

# 京城十年之旅

——对北京市改革的历史回顾

段 柄 仁

十年,在人类历史的发展长河中,不过是短暂的一瞬,但刚刚过去的十年,对中华民族来说,则是国家发展史上色调鲜艳,彩光耀眼的一段。1978年12月召开的中共十一届三中全会,正式宣告了对“文革”十年拨乱反正的胜利,我国从此进入了以改革、开放为主旋律,向社会主义现代化目标推进的新的历史时期。新时期的头十年,是全国人民团结奋斗,开拓前进的十年,是经济社会发展取得巨大成就的十年,也是积累了进一步改革、开放宝贵经验的十年。北京作为我国的首都,在中共中央和国务院领导下,与全国兄弟省市共同掀起和推进了改革的大潮。其间,既有全国共性的经验和教训,又有适合北京市特点的探索和成就。回顾北京市改革十年的历程,必将使我们更清醒,更自觉,更坚定地把改革进行下去。

### 京郊改革之路

讲改革,人们首先会想到农村。全国的改革是从农村起步,从农村突破的,北京也不例外。

改革为什么会在农村首先突破?就是旧的高度集中和“大锅饭”的体制,使农民受害最深。在解放初期,农民摆脱了封建地主的压迫和剥削,分得了土地,翻身做了主人。不久开展互助合作运动,走上了社会主义道路。但由于我们缺乏社会主义建设的经验以及主观指导下急于向共产主义过渡,积极倡导“一大二公”,脱离了农村经济和社会发展的实际。再加上文化大革命十年动乱,使生产力遭受了一定程度的破坏,以致建国30年之久,许多地区连温饱问题也未能解决。农民并不甘心过穷日子,曾一再试图突破旧体制。早在“三年困难”时期,安徽等地区的农民,自发地搞起了包产到户,农村形势为之一变。可是不久就被批为“倒退”、“复辟资本主义”。“文革”中又老帐新算,被说成是“刘少奇修正主义的毒害”。然而农民心里有一本帐,就在当时铺天盖地的“批刘”声浪中,京郊门头沟山区一生产队长公开讲:“不给吃点‘刘毒’,老百姓不会好好干。”中共十一届三中全会,重新肯定了实践是检验真理的唯一标准,提出把工作重点转移到以经济建设为中心的轨道上来,大大解放了人们的思想。包产到户又出现在中国农村大地。安徽省率先走了户户分田“大包干”的“凤阳之路”,京郊昌平、大兴等县的部分地区也陆续实行了包产到组、包产到户、包产到劳等多种形式的责任制,使农民的劳动和报酬直接挂起钩来,多劳多得,少劳少得,积极性立即迸发出来。特别是贫困地区,效果立竿见影地显示出来。