



农工一体化

国外现代化农业的
组织形式介绍

农工一体化

——国外现代化农业的组织形式介绍

上海社会科学院
部门经济研究所农业经济组编

上海人民出版社

封面装帧 周蓓莉

农工一体化

——国外现代化农业的组织形式介绍

上海社会科学院部门经济研究所农业经济组编

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所发行 无锡县人民印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 2.75 字数 55,000

1979年9月第1版 1979年9月第1次印刷

印数 1—16,000

书号 4074·420 定价 0.19元

前　　言

目前世界上一些农业发达的国家，都在普遍推行和发展农工一体化的生产组织形式。它是农业现代化的一个重要内容。农业现代化，一方面要求生产手段、生产技术的现代化，另一方面又要求生产的组织管理也现代化。农业只有建立在先进的科学技术基础上，在一切能够使用机器的部门和地方统统采用机器操作，实现机械化、电气化、化学化、水利化，并有农工一体化这种新的生产组织形式与之相适应，才有可能大幅度地提高劳动生产率，充分发掘农村劳动力的潜力，使之成为对自然资源利用得最有成效的、高速度低成本的大农业。

农工一体化的出现不是偶然的，它是生产力发展到一定阶段的产物，是农业专业化、社会化高度发展的必然趋势。

列宁说：“技术进步必然引起生产的各部分的专业化、社会化”。（《列宁全集》第1卷第85页）随着农业科学技术的发展，先进的机械设备在农业中的广泛使用，客观上就要求农业的分工更加合理，专业化水平和社会化程度不断提高。农业上的分工包括地域分工和农场或企业内部的分工。由于农业生产与自然条件关系十分密切，要使农业生产取得最大的经济效益，必须根据不同地区的自然、经济条件，因地制宜地对农业生产进行合理布局，形成各种类型的农业专门化的地区；每个地区有一、二个品种成为主要产品，具有比较大的面积，实行作物连片。只有这样，才能充分合理地利用自

然资源，并为实行大规模的全面机械化和大规模地全面地采用先进的科学技术创造有利条件。机器和现代科学技术的应用，同样要求一个农场或企业打破“小而全”，实行专业化生产。因为现代化农业对每一种作物、牲畜，每一项工种、工艺，都有专门的机械设备，如果综合经营，它需要的农业机械种类很多，投资巨大；而且由于经营规模有限，各种农业机械和技术设备的效用无法充分发挥；管理工作也很困难，不便于进一步采用新的技术设备，妨碍农业科学技术的进一步向前发展。同时，机器生产又使得本来十分复杂的生产过程分解成了各种各样相互联系又保持一定独立的工种、工艺，形成越来越细的分工，使每个劳动者从事的劳动内容越来越单一，这就有利于专业技能的不断提高。因此，世界上许多农业先进国家都普遍实行了专业化生产。

随着农业生产专业化程度的提高，生产过程的分工细了，又必然提出相互协作的要求。许多过去必须由农场或企业自己做的工作，现在可以转移到农场以外的企业去做，或者联合在一个大企业中统一经营，分工协作。例如农场或企业所需要的种子、种畜，可由专门的种子公司、种畜公司来培育、精选和处理；农畜产品的加工、储存、运输、甚至制成食品和销售，都可由专门的公司或部门承包；农业机械的制造、供应和维修，也可由专业公司或联合企业中的专业部门经营。这种生产过程的分工和社会结合不断发展，形成了农业同工业、商业既有分工又不可分割的局面。农工一体化就是适应这个要求而产生的。

所谓农工一体化，就是在专业化的基础上，实行农业同工业、购销（商业）相结合的统一经营，建立从生产到加工和销售的统一领导，使食品工业和加工工业同提供原材料的

农业基地直接联系起来，产品生产和销售系统直接联系起来。由于各国社会性质不同，经济条件、自然条件和历史条件不同，农工商结合的程度也不尽一致。除美国和西欧一些国家外，多数农工联合体还未包括第一部类即生产农业生产资料的工业部门在内。各国农工一体化的形式不一，名称也各不相同。南斯拉夫称农工联合企业，罗马尼亚称农工统一委员会，苏联叫跨单位企业、农工联合体或农工联合公司，保加利亚、波兰叫农工综合体，匈牙利叫工业化农业生产体系和农工联合体，东德、捷克叫农工协作体或联合农业企业，美国称农业公司、公司化农业或农工公司，法国以农场联合经营的合作社为主要形式。名称不同，实质都是一个意思，就是将农牧业生产同农业生产资料的制造、供应和农产品收购、加工、储运、乃至制成食品后上市销售的整个过程；完全或部分地统一在一个大企业中联合经营，使这些本来各自独立的各个环节有机地结合起来，从而达到农工商之间、产供销之间协调地发展。当然，结合的程度有高有低，都处在发展过程中。

为什么现代化农业客观上要求农工商一体化呢？这是因为农业所生产的粮、棉、油或猪、牛、羊、鸡、鸭、蛋，只是人类生活必需品的原材料，或称初级产品，其生产之前和生产之后，直到供人消费，涉及很多部门，离不开其他部门的支援和协作；其之前，有农用生产资料的生产和供应，包括农业机械工业、化肥和农药工业等部门的支援；其之后，有农产品的加工、运输、保管和销售，包括食品工业、纺织工业、制糖工业、交通运输、仓储、批发、零售等部门的配合。凡是农业发达的国家，在国民经济中，属于农业初级产品生产部门所占的比重都是不大的，而为农业生产服务的农

用生产资料的生产、农产品加工、运输、保管、销售等部门的比重却大大超过农业。据美国一九七二年的统计，在粮食和植物纤维生产系统的劳动耗费中，直接农业生产只占百分之三十一点三，而农业生产过程开始前阶段的农业生产资料的生产和供应占百分之二十点九，农产品加工、销售等阶段占百分之四十七点八。这说明，现代化程度愈高，农业与工业、商业的社会联系和协作愈密切，表现为直接的农业生产在国民经济中所占的比重愈低。同时，农业是一种有生命的生物体的不断再生产过程，这个过程是在一定的生态环境下进行的。其生产成果的大小，在很大程度上取决于农业以外的部门投放给它的物质和能量的多少。农工一体化就有利于按照农作物和牲畜的生长需要，配置生产资料和提供物质条件，把本来虽然相互依存但却矛盾重重的农、工、商几个部门统一起来，成为相互促进的动力，这就有利于生产力的发展。从科学技术的发展来看，也需要农工一体化。现代科学技术的发展，电子计算机控制几乎可以从农业生产到农畜产品加工、储存、销售的全过程中普遍应用，这就使种植业和畜牧业从原料到制成品的大规模联合生产不仅有了可能，而且经营的规模越大，效率越高。这就为农工一体化铺平了技术上的道路。

根据国外一些国家的实践，推行农工一体化，不仅大大提高了农业的劳动生产率，而且充分利用了各种经济资源和科学技术成就，因而它具有强大的生命力。在社会制度不同的国家里，在不同所有制的形式下，它能普遍地得到发展，这说明农业同工业、商业的联合经营，既是生产力发展到一定阶段的产物，又是促进农业现代化的一种极好的生产组织形式，它具有普遍的意义。农工一体化的优越性是十分明显

的。首先，它在一定程度上打破了农、工、商之间的界限，变企业之间的关系为企业内部的关系，减少了生产上的周转环节。这就可以最大限度地采用先进技术装备，使经营规模扩大，分工更加合理，各方面都得到协调发展，从而大大提高商品率和劳动生产率。第二，有利于缩小工农产品价格的“剪刀差”。我们知道，在工农产品价格“剪刀差”存在的条件下，农业生产的利润率是很低的。而农、工、商一体化则将一部分与农业有关的工业利润和商业利润转移到了农村，使农业积累大大增加，农民收入迅速提高。第三，可以就地加工农产品，保证原料供应，节约流通费用，避免物资损耗；如果在大城市郊区，既可保证城市居民吃到更多更新鲜的菜、果、肉、蛋、鱼等副食品，又可减少国家对这些商品经营的亏损补贴。第四，可以充分利用农村的劳动力资源，在相当程度上解决农村劳动力的出路问题。第五，有利于缩小工农差别和城乡差别，改造农村的经济面貌和文化面貌。

农工一体化，在资本主义条件下，一方面，由于这也是生产关系在某些环节上的调整和改进，从而会促进生产力的进一步发展；但另一方面，它又是垄断资本对农业经济的进一步控制。垄断资本家或垄断集团看到农工一体化有利可图，就往这方面大量投放资本，使竞争和生产的无政府状态进一步加剧，这就势必导致资本主义的固有矛盾——生产的社会性和生产资料的私人占有形式之间的矛盾越来越尖锐；生产“过剩”危机经常威胁着这些企业，大鱼吃小鱼的现象日趋严重。在那些国家里，每年都有成千上万的小企业、小农场在竞争中倒闭和破产，农村两极分化在新的条件下有新的发展，无数中小农户由破产而流入城市，沦为雇佣劳动者或失业人口。这是资本主义所无法克服的困难。但在社会主义条

件下，它可以使集体所有制同全民所有制更加接近，促进社会主义公有制的巩固和发展。

我们研究国外农工一体化的发生、发展和趋势，目的在于吸取其中对我们有用的东西。农工一体化作为现代化农业的组织管理形式，随着我国农业现代化的逐步发展，也必将出现。但是，我们的现代化必须注意我们自己的特点，走出一条中国式的现代化道路。旧中国在帝国主义、封建主义和官僚资本主义的长期统治下，几乎成了千疮百孔的烂摊子，政治、经济、科学文化都十分落后。解放后国民经济有了很大的发展，但是，我们国家底子薄，生产力还是十分落后的。我们人口很多，但百分之八十是农民；我们土地很多，但可耕地有限；我们的资源非常丰富，但很多尚待开发，还不是现实的生产资料。这些都是我们在学习外国先进经验，进行四个现代化建设时必须考虑的特点。照搬照套外国的做法，那是肯定不能如愿以偿的。因为外国有外国的条件，我们有我们的条件。这本小册子所介绍的一些国家，他们或者是粮食“过剩”，而劳动力缺乏，或者粮食虽不“过剩”，但土地很多，唯劳动力不足。而我国的情况则相反，多余的是劳动力，缺少的是粮食和土地。因此，我们的农业现代化，目的不仅要提高劳动生产率，而且还要提高土地生产率，使单位面积产量不断有新的突破，从而能提供足够数量的粮食及其他农副产品来满足人民的需要。同时，农业现代化是要节省劳动力，节省出来的劳动力出路何在？怎样才能充分利用？这些都是我们在尝试农工一体化这种生产组织形式时必须研究解决的。我们相信，只要真正发挥社会主义制度的优越性，农工一体化一旦发展起来，必将推动生产力的飞速发展和社会主义制度的日益巩固和完善。

我们在编写这本小册子的过程中，除了参考一些公开出版的报刊以外，还采用了中国社会科学院世界经济研究所、中国农业科学院科技情报研究所、农业经济研究所等单位所编的国外现代农业的有关资料。由于我们水平不高，资料有限，编写中难免有这样那样的遗漏或差错，望读者批评指正。

目 录

前 言	(1)
一 南斯拉夫的农工联合企业.....	(1)
(一)农、工、商“一条龙”是南斯拉夫农工一体 化的独特形式.....	(2)
(二)“一条龙”内部的相互关系.....	(5)
(三)农工联合企业的优越性.....	(7)
(四)农工联合企业的所有制性质及其管理体制.....	(8)
(五)农工联合企业的分配制度.....	(10)
(六)农工联合企业的科研机构和科技成就.....	(12)
(七)农工联合企业是改造小农经济的桥梁.....	(15)
二 罗马尼亚的农工统一委员会	(19)
(一)罗马尼亚农业发展和组织领导的特点.....	(19)
(二)罗马尼亚农工一体化的发展过程.....	(21)
(三)分配原则与分配制度.....	(25)
(四)农工统一委员会的发展方向和任务.....	(27)
三 苏联和东欧其他国家的农工一 体 化	(30)
(一)苏联的跨单位协作和农工联合企业.....	(30)
(二)保加利亚的农工综合体.....	(40)
(三)匈牙利的农业联合企业、工业化生产体系和 农工联合体.....	(49)
(四)捷克、波兰和东德的农工一体化.....	(52)

四 美、法现代化农业的专业化和农工一体化(58)
(一)美、法现代化农业的专业化经营(59)
(二)美、法农业现代化的一体化组织(63)
(三)美、法政府在实现现代化农业的专业化和一 体化过程中采取的主要经济政策(69)

一 南斯拉夫的农工联合企业

南斯拉夫有良好的自然条件和丰富的资源。全国耕地面积近一亿五千万亩，农业人口七百三十万左右，平均每个农业人口大约有耕地十九点四亩。但是在第二次世界大战前，南斯拉夫是一个落后贫穷的农业国，全国约有百分之七十五的人口从事农业生产，农业在国民收入中的比重占百分之五十，工业只占百分之十八。全国解放后，随着工农业生产的发展，国民经济结构发生了显著的变化。现在农业在国民收入中的比重已下降为百分之十七点一，工业的比重则上升为百分之三十四点七，农业人口占全国人口的比重也下降到百分之三十左右。近二十年，特别是最近十年来，南斯拉夫的农业生产发展得更快，跃居东欧各国的前列。一九七六年农业产值（按固定价格计算）比一九五四至一九六三年间的平均年产值增长百分之七十四，按人口平均计算的粮食产量，六十年代约为一千斤，一九七六年为一千五百八十一斤。小麦平均年产量一九五六至一九六〇年为二百九十七万吨，一九六七年达四百八十二万吨，一九七六年又进一步增长到五百九十八万吨，比一九五六至一九六〇年平均年产量增长一倍多。玉米平均年产量一九五六至一九六〇年为五百十六万吨，一九七六年达九百一十一万吨，增长百分之七十六。一九七六年按人口平均计算的副食品，肉类为八十八斤，鸡蛋十七斤，牛奶三百三十五斤，糖六十一斤。一九六五年以前，

南斯拉夫每年还需要进口几十万吨粮食，现在农产品不仅可以满足本国需要，而且每年还出口肉类和其他农副产品价值八亿美元左右。

为什么南斯拉夫的农业生产能够如此迅速地发展呢？除了他们重视采用先进的科学技术装备农业，重视改良农作物的品种，大力提高农业机械化、化学化水平，以及国家采取一系列措施扶植和鼓励发展农业生产以外，有一个很重要的原因，就是他们适应农业现代化的需要，实施农工一体化的方针，改革了农业生产的组织形式，建立了许多农工联合企业，并以它为中心，鼓励个体农民同它建立各种形式的合作，逐步引导他们走社会主义道路。

（一）农、工、商“一条龙”是南斯拉夫农工一体化的独特形式

南斯拉夫的农工联合企业是农业生产、加工工业和商业销售网结合在一起的大型联合企业。它是六十年代后期，以一部分国营农场为基础，从单纯的搞农业生产发展到农牧业与加工工业相结合，然后又建立销售自己产品的商业网，这样逐步形成的。目前，这种联合企业已发展到二千六百多个。农工联合企业加上农场共三千个左右，它们的劳动力只占全国农业劳动力的百分之三点八，耕地面积仅占百分之十五点四，但它们提供的商品粮和农副产品却占全国产量的三分之二。这说明，南斯拉夫农工联合企业已经在整个国民经济中显示出巨大的作用。它是南斯拉夫今后农业发展的方向。

南斯拉夫的农工联合企业具有两个特点：一是规模大，二是农、工、商“一条龙”（即联合经营）。

论规模，南斯拉夫的农工联合企业一般有职工一千到五千人，个别的有二万人以上；耕地面积从四、五万亩至六、七十万亩不等，有的达一百几十万亩。以位于南斯拉夫首都贝尔格莱德市北郊的“贝尔格莱德农工联合企业”（简称“佩科贝”）为例。这个企业按产值来说，是南斯拉夫最大的农工联合企业，在南斯拉夫二百家社会所有制的大企业中，排列第十三位。这是一个分布在全国三十七个区，包括一百四十四个联合劳动基层组织（相当于分厂或车间）和三十五个劳动组织（相当于厂）的联合劳动复合组织（相当于总厂）。共拥有土地一百三十多万亩，其中粮食、油料、蔬菜、甜菜和饲料的耕地八十七万余亩，果园和葡萄园八万多亩，草地和牧场十二万七千余亩，森林约十四万亩；拥有各种型号的拖拉机一千五百台，联合收割机四百五十台，其他农业机械四千台。饲养牛五万头（其中奶牛二万多头），猪十二万头。此外，还有现代化的屠宰场、奶制品厂、肉制品厂、面粉厂、面包厂、饲料厂、榨油厂、制糖厂、酿酒厂、水果和蔬菜加工厂等三十多个工厂，生产八百多种产品。它在首都和外地设有独立的销售网，其中包括六百二十个食品商店，在内地和海边的旅游区还开设了几十家旅馆和饭店。一九七七年全企业的总产值达九亿美元。它生产的面包、牛奶、肉类、蔬菜和水果等，不仅贝尔格莱德市一百二十万人口的需要基本上靠它供应，而且还向全国各地和国外销售。一九七七年出口额达一千五百万美元。

有些农工联合企业经营范围更广，除从事农牧业生产、农产品加工和销售外，还兼营水利、建筑、金属加工、设计，以及同国外合作等等。如伏伊伏丁那自治省的“多瑙河——蒂萨河——多瑙河联合企业”（简称“多蒂多”），包括农业、

水利、食品工业、建筑业、渔业、金属制造业、商业和设计等方面二十一个劳动组织。建立这个联合企业的目的是为了更充分合理地利用多瑙河——蒂萨河——多瑙河水利系统，使生产和流通更加现代化。“多蒂多”拥有职工一万六千三百人，其中一万二千人从事农牧业和食品工业，组成十三个联合劳动组织。有关水利经济活动由“多蒂多水利系统”水利总企业负责，它在诺维萨德等十一个城市分别设有十一个“水利劳动基层组织”。“多蒂多”联合企业内设有“水道建筑联合劳动组织”，能建造水道、拦河坝、引水渠、堤坝、公路和铁路桥梁、海湾设施、排泄系统和其他下水道工程。“多蒂多”所属的渔业专业劳动组织有一万五千多亩的人工养鱼场，同时也在水渠中养鱼，年产鲜鱼一千吨，鱼苗一百五十吨。供消费的鱼约有一半通过自己的零售网进入市场。在金属加工方面，诺维萨德的“机器修配厂”和巴奇莫诺什托尔的“船舶修造厂”就是“多蒂多”所属的两个联合劳动组织，它们从事机器部件的生产和安装，机器和船舶的修理，以及其他五金加工和电气方面的劳务。在设计方面，除诺维萨德的“农业投资”和“投资服务”两个联合劳动组织专门从事农业和食品工业的设计以外，还有诺维萨德的“水利联合劳动基层组织”兼营的各种水利设计，这三个设计组织在国外也承担设计工作。此外还有一个专门从事商业活动的联合劳动组织，为“多蒂多”各劳动组织的流通业务服务。一九七六年，“多蒂多”联合企业的总收入达八十八亿第纳尔。

所谓农、工、商“一条龙”，用南斯拉夫人的说法叫“从地里到餐桌，实行农产品的成品化”。南斯拉夫的农工联合企业一般都既进行农牧业生产，又从事加工工业和食品销售，

农副产品加工为成品后直接进入市场。南斯拉夫人说，十多年来实践证明，农业如果不搞加工工业，将永远处于“殖民地”的地位，也就无法实现农业现代化。

农、工、商“一条龙”有三个环节。“一条龙”的第一个环节是农牧业，它生产的粮食、蔬菜、水果、葡萄、甜菜、葵花子、大豆、饲料、牛奶、菜牛、肉猪等，百分之九十左右都送到联合企业的食品加工厂加工。联合企业设立的各种加工厂，是“一条龙”的第二个环节，这些加工厂把农畜产品制成面粉、面包、精饲料、水果和蔬菜制品、白糖、糖果、糕点、食油、鲜肉、干肉、香肠、肉罐头、冷冻方便食品、葡萄酒、烈性酒等，送到联合企业自己的销售网出售，也就是进入“一条龙”的第三个环节。“佩科贝”一九七七年全企业的总产值中，农牧业、工业、商业的比重约各占三分之一左右。

（二）“一条龙”内部的相互关系

联合企业的产品从一个环节转向另一个环节时，如何确定产品的价格并处理好相互关系呢？

南斯拉夫的农、工、商“一条龙”中各个环节之间的相互关系，有一个逐步发展和完善的过程。最初，农牧业的劳动组织向加工厂供给原料时，完全按市场价格结算。在价格问题上，各单位往往只考虑本单位的局部利益，不考虑整体利益，双方讨价还价，经常发生争执，而且原料生产者总是处于不利的地位。后来各单位进行协商，根据互利原则，每年确定各种农畜产品的内部价格。这种做法比过去有所改进，但并没有根本改变商品交换关系。从一九七三年起，联合企