

么树本 编著

三十五年职工工资 发展概述

劳动人事出版社

三十五年职工工资 发展概述

么树本 编著

劳动人事出版社

三十五年职工工资发展概述

么树本 编著

劳动人事出版社出版

(北京市和平里中街12号)

冶金印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

787×1092 32开本 10.25印张 230千字

1986年12月北京第一版 1986年12月北京第一次印刷

印数：1—6,300册

书号：4238·0194 定价：1.80元

(内部发行)

前 言

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：“为了从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，必须认真总结我国的历史经验”。遵照这一指示，本着继往开来的精神，翻阅了建国以来大量的工资方面的历史资料，了解了各个历史阶段有关工资方面的方针政策和各类人员的工资标准规定，总结了历史成功的经验和失败的教训，撰写成这本《三十五年职工工资发展概述》，现在奉献给读者，但愿为我国工资制度的改革能起一些参考借鉴作用。

我国是社会主义国家，建国以来，我国主要是以工资形式作为职工的劳动报酬来体现社会主义按劳分配原则的。但是，建国以后三十五年的工资制度未能完全体现这一原则，其弊端较多，不适应当前经济体制改革和加速四个现代化建设的需要。为了切实贯彻按劳分配的原则，全面吸取分配方面的经验教训，本书特对我国1985年工资改革以前的职工工资水平、工资制度和工资体制管理，其中包括工资等级标准、升级、奖励、计件、津贴和浮动工资、工资总额包干等的历史演变过程和发展沿革，作比较系统的回顾和阐述，这将为工资理论工作者、研究人员、教学人员、实际工作人员和广大职工探讨工资改革、了解工资方面的历史政策规定，提供真实的依据。

本书在编写过程中，得到了劳动人事部部长赵守一同志

志的大力支持，劳动人事部劳动科学研究所贺天中同志和劳动人事部工资局陈少平、刘杰三同志对初稿提出了修改意见，谨在此向他们以及协助撰写本书的其他同志，表示深切的谢意。

目前，我国的工资改革正在进行。不管是国家机关和事业单位的工资改革，还是企业的工资改革，虽然取得了重要的进展，但总的看来，还仅仅是起步，有些问题需要进一步补充和改善，不少问题则有待于继续研究和探索。因此，本书没有涉及1985年以来的工资改革。

工资工作的政策性较强，又是一个敏感的问题，由于作者的水平有限，书中不妥之处，请予批评指正。

作 者

1985年3月

目 录

一、职工工资水平的增长变化·····	1
(一) 职工工资总额增长较快直线上升·····	1
(二) 职工平均工资增长缓慢起伏较大·····	3
(三) 职工家庭人均收入和消费水平显著提高·····	6
(四) 职工工资水平增长的经验教训·····	8
二、职工工资制度的沿革·····	13
(一) 对供给制和旧社会工资制度的初步改革·····	13
(二) 实行全国性的工资改革·····	85
(三) 工资制度的改革踏步不前·····	193
(四) 调整工资标准, 进行了改革工资制度的探索 和试验·····	203
(五) 职工工资制度的主要经验教训·····	217
三、职工升级制度的演变·····	220
(一) 按照评定的职务和技术等级进行升级的时期 ·····	220
(二) 按照升级面进行升级的时期·····	223
(三) 按部门普遍升级并给部分中年知识分子较多 增加工资的时期·····	228
(四) 升级制度中的历史经验教训·····	234
四、奖励、计件工资制的起伏发展·····	237
(一) 国民经济恢复时期·····	237
(二) 第一个五年计划时期·····	239

(三) 第二个五年计划时期·····	242
(四) 1963~1965年调整时期·····	245
(五) “文化大革命”时期·····	247
(六) 历史的伟大转折时期·····	248
(七) 实行奖励、计件工资制的经验教训·····	260
五、津贴制度的起伏发展·····	266
(一) 国民经济恢复时期·····	266
(二) 第一个五年计划时期·····	268
(三) 第二个五年计划时期·····	278
(四) 1963~1965年调整时期·····	279
(五) “文化大革命”时期·····	289
(六) 历史的伟大转折时期·····	290
(七) 津贴制度的建立和发展给我们的启示·····	303
六、今后工资改革方向之管见·····	307
(一) 随着生产的发展和经济效益的提高, 职工的 工资水平必须不断地提高·····	308
(二) 企业工资改革必须一脱钩, 两挂钩, 用权搞 活·····	310
(三) 国家机关、事业单位职工的工资必须同本人 所肩负的责任和劳绩紧密地挂起钩来·····	317

一、职工工资水平的增长变化

建国三十五年来，由于经济建设的发展，就业面不断扩大，全民所有制职工人数成数倍地增长，因此职工工资总额增长很快，职工家庭人均收入和消费水平也得到了显著提高。但由于“左”的思想的影响，在贯彻按劳分配原则上几经反复，致使职工工资水平增长缓慢，一个时期甚至下降。

(一)职工工资总额增长较快直线上升

随着国民经济的恢复、发展和按劳分配原则的贯彻，在发展生产和提高劳动生产率的基础上，全民所有制单位的职工工资总额，1952年以来，三十一年间增长了10倍。各个时期增长情况是：如以1952年工资总额为100；1957年则为229；1962年为315；1965年为346；1970年为409；1975年为568；1980年为924；1983年为1,100。从国民经济各部门看，1983年比1952年都有较大幅度的增长。其中增长最快的是农、林、水利、气象和城市公用事业，分别增长62倍和40倍。增长最慢的是金融业和国家机关、人民团体，分别增长3.4倍和4.5倍。增长情况详见下表：

工资总额增长较快，直线上升，主要是由于就业面扩大较快。1983年同1952年相比，全民所有制单位职工平均人数增加了4.7倍，工资总额增加了10倍，平均每年递增8.1%。扣除职工生活费用价格指数上涨因素后，实际工资总额每年递增

全民所有制单位职工工资总额增长表

计算单位：亿元

	1952年	1957年	1962年	1965年	1970年	1975年	1980年	1983年	1983年为 1952年的%
总 计	68.0	156.0	214.0	235.0	278.0	386.0	628.0	748.0	1100.0
工 业	24.6	50.7	86.9	86.4	118.7	169.1	269.1	307.5	1250.0
建筑业、资源勘探	5.9	21.7	20.3	24.9	26.8	39.0	61.5	69.7	1181.4
农、林、水利、气象	0.9	5.4	14.9	18.1	23.0	32.8	51.0	57.0	6333.3
交通运输、邮电	6.2	12.4	18.2	18.8	20.5	27.0	42.7	49.7	801.6
商业、饮食业、服务业	9.5	26.5	25.6	31.3	33.4	46.3	75.9	90.4	951.6
城市公用事业	0.3	1.4	2.3	3.1	3.2	4.7	9.3	12.3	4100.0
科学、文教、卫生	9.2	18.3	26.7	31.1	29.8	42.1	76.8	102.8	1117.4
金 融	1.4	2.2	1.5	2.3	2.0	2.3	4.3	6.1	435.7
国家机关、人民团体	9.5	17.8	17.2	19.3	20.1	22.8	37.3	52.5	552.6

6.7%。如与同期工农业总产值每年递增8.2%和国民收入每年递增6.2%相比，职工工资总额的增长是不慢的。

(二) 职工平均工资增长缓慢起伏较大

全民所有制单位职工平均货币工资，1952年为446元，1983年达到865元，三十一年间增长了93.9%，平均每年递增2.1%。扣除同期职工生活费用价格指数上涨因素后，职工平均实际工资每年只递增0.9%，如与同期社会劳动生产率每年递增3.5%，全民所有制工业企业全员劳动生产率每年递增3.7%相比，职工平均工资，尤其是职工平均实际工资的增长速度是缓慢的。但分时期看，起伏又较大，三个时期上升，两个时期下降。

“一五”时期，由于在职工中比较普遍地调整了工资，企业还根据生产的需要，分别实行了计件工资、奖励制度和各种津贴，使职工不同程度地增加了工资收入。1957年全民所有制单位职工平均工资达到637元，比1952年的446元，增长了42.8%，平均每年递增7.4%。扣除职工生活费用价格指数上涨因素后，职工平均实际工资上升5.4%。

“二五”时期，由于“左”的思想的影响，片面夸大精神作用，普遍取消了计件工资，不少单位取消了奖励制度。这个时期，只有一小部分职工调整了工资，因而职工工资水平下降，平均每年递减1.5%。扣除职工生活费用价格指数上涨因素之后，平均实际工资平均每年下降5.4%。

1963~1965年，国民经济调整时期，恢复了计件工资和奖励制度，同时，有40%左右的职工调整了工资，职工工资

水平有了回升，平均每年递增3.3%。职工实际工资，由于物价回落幅度较大，这个时期职工平均实际工资平均每年上升7.2%。

“文化大革命”时期，由于林彪、“四人帮”的干扰破坏，否定社会主义按劳分配原则，取消了计件工资和奖励制度，这十年间只有30%左右的职工调整了工资，工资水平平均每年递减0.5%。如扣除职工生活费用价格指数上涨的因素，职工平均实际工资则平均每年下降0.7%。

粉碎“四人帮”以后，尤其是党的十一届三中全会以来，党和国家在提高职工工资水平方面，作了很大的努力。尽管国家财政困难很大，但在1977~1983年六年间，几乎每年都程度不同地调整了工资，升级面达到200%左右。与此同时，恢复了计件工资、各种津贴和奖励制度，在提高八种副食品价格时，还给予了副食品价格补贴，因而职工普遍地增加了工资收入。1983年职工平均工资达到865元，是建国以来的最高水平，比1976年提高43%，平均每年递增5.2%，其中：三中全会前两年每年递增3.2%；三中全会后五年每年递增6.1%。即使剔除职工生活费用价格指数上涨因素后，职工实际工资水平也是上升的。三中全会前每年递增1.4%；三中全会后每年递增2.9%。

全民所有制国民经济各部门的职工平均工资，三十年来，都有不同程度的增长，增长最多的是国家机关、人民团体和科学、文教、卫生部门，分别增长1.5倍和1.4倍。这是因为从1982年10月起，国家机关和事业单位普调工资，1983年大量补发了工资。增长最少的是城市公用事业和交通、运输、邮电部门，分别增长38%和64%。各部门各时期职工平均工资增长情况，详见下表：

全民所有制国民经济各部门职工平均工资

(计算单位: 元)

	1952年	1957年	1962年	1965年	1970年	1975年	1980年	1983年	1983年为 1952年的%
总 计	446	637	592	652	609	613	803	865	193.9
工 业	515	690	652	729	661	644	854	878	170.5
建筑业、资源勘探	564	744	705	730	650	704	923	1023	181.4
农林、水利、气象	375	501	392	433	419	460	636	713	190.1
交通运输、邮电	583	752	702	774	709	699	906	959	164.5
商业、饮食业、服务业	360	529	494	579	553	562	723	764	212.2
城市公用事业	634	651	631	687	660	639	789	876	138.2
科学、文教、卫生	368	580	542	598	555	574	741	873	237.2
金 融	458	613	559	624	588	609	760	820	179.0
国家机关、人民团体	376	631	626	684	678	645	807	927	246.5

(三) 职工家庭人均收入和 消费水平显著提高

1957年城镇平均每一就业者负担人口为3.29人(包括本人在内,下同),平均每人每月全部收入为21.13元,到1964年平均每一就业者负担人口上升到3.4人,平均每人每月全部收入下降到20.29元。以后,由于就业面逐年扩大,平均每一就业者负担的人口数明显下降,1983年下降到1.71人,平均每人每月全部收入也随之大幅度上升,达到47.74元,比1957年提高125.9%,从而也提高了职工家庭的生活水平。困难户和比较困难户户数大为减少。1964年平均每人每月生活费收入在15元以下的占32.2%,即使1983年按平均每人每月生活费收入在25元以下作为困难户计算,也下降到3.58%。富裕户和比较富裕户户数显著增多,即使1964年按收入35元以上和1983年按50元以上计算,也由1964年的5.77%上升到29.54%。职工家庭就业、收入的基本情况详见表(一):

由于职工家庭人均收入大幅度增加,非农业居民消费水平得到了提高。1952~1983年除个别年度略有下降以外,绝大多数年份都是上升的,而且是直线上升。1952年人均消费水平为148元,1983年上升到523元,扣除职工生活费用价格指数上涨的因素后,三十一年提高了1.4倍,平均每年递增2.9%。消费水平之所以得到提高,除多次调整职工工资外,主要是靠扩大就业和增加保险福利待遇。主要年份的非农业居民消费水平可见表(二):

职工家庭就业、收入基本情况

表(一)

项 目	单 位	1957年	1964年	1981年	1982年	1983年
一、调查户数	户	5,350	3,537	8,715	9,020	9,060
二、平均每户家庭人口数	人	4.37	5.30	4.24	4.14	4.06
三、平均每户就业人口数	人	1.33	1.56	2.39	2.39	2.38
四、平均每一就业者负担人数 (包括就业者本人)	人	3.29	3.40	1.77	1.73	1.71
五、平均每人每月全部收入	元	21.13	20.29	41.70	44.61	47.74
其中：生活费收入	元	19.62	18.92	38.17	41.21	43.83
按生活费收入分组户						
占总户数的比重	%		100.00	100.00	100.00	100.00
20元及以下	%		59.74	2.05	0.92	0.61
20~25元	%		17.19	5.46	3.68	2.97
25~35元	%		16.03	31.81	25.63	20.32
35~50元	%		5.77	42.29	45.40	46.56
50~60元	%		} 1.27	11.90	14.20	16.42
60元以上	%			6.49	10.17	13.12
六、平均每人每月生活费支出	元	18.50	18.39	38.07	39.25	42.16

注：本表是职工抽样调查资料。生活费收入指职工家庭全部收入中，扣除赡养、赠送支出和记帐补贴后，能用于安排家庭日常生活的实际收入。

非农业居民年平均消费水平

表(二)

年 份	非农业居民消费水平 (按当年价格计算、元)	定 基 指 数 % (按可比价格计算)
1952年	148	100
1957年	205	126.3
1962年	226	96.6
1965年	237	136.8
1966年	244	141.3
1970年	261	152.0
1975年	324	187.3
1976年	340	195.7
1978年	383	212.9
1980年	468	238.0
1983年	523	249.4

(四) 职工工资水平增长的 经验教训

职工工资水平增长不快，起伏较大，历史的经验教训概括起来主要有以下三点：

1. 必须坚持以发展生产和提高劳动生产率的基础上， 逐步提高职工工资水平的方针

社会主义生产和建设的根本目的，是不断地满足人民日益增长的物质文化需要，不断地提高人民的生活水平。而改善生活和提高职工工资水平，只能靠努力发展生产，不能靠减少国家必不可少的建设资金。否则，将损害职工的根本利益和长远利益。在生产和分配的辩证统一关系上，矛盾的主要方面是生产及其经济效益，即平常所说的生产决定分配，分配促进生产。

生产之所以决定分配,是因为能分配的只能是生产成果。生产是人类社会存在和发展的基础,没有物质资料的生产,就不可能有分配。当然分配搞好了也可以反过来促进生产的进一步提高。因此,工资水平必须和生产发展相适应,只有这样,才能促进生产的发展,并在生产发展的基础上不断提高工资水平。

我国“一五”时期,工农业总产值平均每年递增10.9%,工业企业全员劳动生产率平均每年递增8.7%,职工工资水平每年递增7.4%。实践证明,这种比例关系大体上是适宜的,对发展生产、改善职工生活、调动职工的生产积极性都是有利的。“二五”时期,职工工资水平下降,但工资总额的增长速度却超过工农业总产值增长速度的11倍多,违背了客观规律,国家负担不起,不得不进行调整和精简大批职工。

“文化大革命”时期,职工工资总额的增长速度还不到工农业总产值增长速度的一半,职工工资水平下降6%,并且否定了按劳分配原则,大大挫伤了职工的积极性,也给国民经济造成了极为严重的损失。

鉴于历史的经验,职工工资的增长,必须同生产紧密挂钩,必须同经济效益紧密挂钩,必须同职工个人的劳动成果紧密挂钩,也就是说必须执行党的十二届三中全会决定所提出的“使企业职工的工资和奖金同企业经济效益的提高更好地挂起钩来”的正确方针。在当前国民收入不很高又要保证重点建设实现四化的情况下,要不断地提高职工工资水平,推行富民政策,让一部分地区、一部分企业、一部分人先富起来,只能是发展生产,改善经营管理,提高经济效益,切实贯彻按劳分配的原则,调动职工的积极性,做到增产增收,扩大财源,为保证重点建设和提高职工工资水平创造物质条

件。否则，职工工资的增长，就成为无本之木，无源之水。

2. 必须坚持“一要吃饭，二要建设”的方针，确定合理的积累和消费比例关系

1953~1983三十一年间，按人口平均的国民收入每年增加有限。这有限的钱既要用来扩大再生产，又要提高职工工资和改善农民生活。在这种收入少、用项多的情况下，尤其要注意确定合理的积累和消费的比例关系和职工工资的增长速度。

在国民收入中，应拿出多少钱增加工资，实质上是个“吃饭”和“建设”的关系问题。“吃饭”和“建设”体现在国民收入使用额上，就是消费基金和积累基金的比例关系。消费基金主要是反映“吃饭”（消费）的问题，积累基金主要是反映建设的问题。虽然搞建设，扩大再生产和改善人民生活，从根本上说，都符合人民的利益，但两者有一定的矛盾。因为，在国民收入不变的情况下，积累基金增多，消费基金就要相应减少；消费基金增多，积累基金也会相应减少。积累多了，建设项目上多了，影响当前人民生活的改善不对，但分光吃光，挤掉重点建设资金也不对。正确的办法只能是按照陈云同志提出的“一要吃饭，二要建设”的原则，妥善加以处理。

在确定消费和积累比例关系上，历史上既有成功的经验，也有失败的教训。“一五”时期，由于比较好地确定了消费和积累的比例关系，五年平均积累率为24.2%，社会主义建设事业有了很大发展，职工生活水平也得到了比较大的提高，取得了较好的经济效益。五年间全民所有制单位职工平均工资每年增加38.2元，每百元积累增加国民收入为35元。可是，“二五”时期，尤其是“文化大革命”时期，由于没有从客观实