

· 中共十四届四中全会文件学习用书 ·

马克思主义经典文献

关于民主集中制、基层党组织建设 培养选拔干部的论述

中共中央办公厅调研室政治组 编

中共中央党校出版社

90206

D262
7

· 中共十四届四中全会文件学习用书 ·

马克思主义经典文献

关于民主集中制、基层党组织建设 培养选拔干部的论述

中共中央办公厅调研室政治组 编



200043924

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

(京)新登字 100 号

图书在版编目 (CIP) 数据

马克思主义经典文献关于民主集中制、基层党组织建设、培养选拔干部的论述/中共中央办公厅调研室政治组编.
北京:中共中央党校出版社,1994. 10

十四届四中全会文件学习用书

ISBN 7-5035-0946-5

I. 马… II. 中… III. ①党的组织-组织建设-文摘②中共十四届四中全会-文件-学习参考资料 N. D262

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 12550 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京海淀区大有庄 100 号)

北京市燕山联营印刷厂印刷 新华书店经销

1994 年 10 月第 1 版 1994 年 10 月第 2 次印刷

850×1168 毫米 1/32 印张 5.5

字数: 140 千字 印数: 10000—30000 册

定价: 5.00 元

0420/09

出版说明

中共十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》，以马克思主义建党学说和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，深刻分析了在改革开放和现代化建设新阶段党的建设面临的新形势和新任务，提出了党的建设特别是组织建设的一些重大指导思想和原则，是新形势下加强党的建设的纲领性文件。

为了配合全党和全国人民深入学习《决定》，征得中共中央办公厅研究室政治组同意，将其选编的《马克思主义经典文献关于民主集中制、基层党组织建设、培养选拔干部的论述》公开出版，供大家学习。

参加本书选编工作的有：杨凌隆、刘德福、张锡杰、丁露、李清泉、蒲淳等。

中共中央党校出版社

1994年9月

目 录

第一部分 论民主集中制

一、民主集中制是党和国家的根本制度·····	(1)
(一) 民主集中制是党的根本组织原则 ·····	(1)
(二) 民主集中制是党和国家的根本领导制度 ·····	(4)
(三) 没有民主集中制就没有社会主义 ·····	(5)
(四) 民主集中制是民主基础上的集中和集中 指导下的民主相结合 ·····	(9)
二、努力发展党内民主 ·····	(13)
(一) 充分发扬党内民主·····	(13)
(二) 调动积极性是最大的民主·····	(18)
(三) 决策民主化是发展党内民主的重要内容·····	(20)
(四) 切实保障各级党组织和党员的民主权利·····	(22)
三、加强民主基础上的集中 ·····	(25)
(一) 集中是民主的必然要求·····	(25)
(二) 维护中央权威·····	(33)
(三) 在中央的统一领导下充分发挥地方的积 极性·····	(37)
四、坚持和完善集体领导和个人分工负责相结合的 制度 ·····	(42)
(一) 必须实行集体领导·····	(42)
(二) 提倡领导干部敢于负责的精神·····	(50)
(三) 党委书记要善于当“班长” ·····	(53)
五、在党内生活和国家政治生活中必须严格实行民	

主集中制	(55)
(一) 造就生动活泼的政治局面	(55)
(二) 厉行集中指导下的民主生活	(61)
(三) 严肃纪律，加强监督	(71)

第二部分 论基层党组织建设

一、基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础	(80)
(一) 基层党组织是坚强有力还是软弱涣散， 直接影响党的生机	(80)
(二) 建立健全支部工作是党的组织工作的中 心任务	(84)
二、基层党组织担负着直接联系群众、宣传群众、 组织群众、团结群众的重要责任	(89)
(一) 支部工作必须使人民群众与党的领导机 关密切结合起来	(89)
(二) 支部的领导方式是做好工作的关键	(93)
(三) 支部进行群众工作的目的是要争取群众， 接受党的领导	(97)
三、基层党组织要保证党的政治路线的执行和各项 工作任务的完成	(100)
(一) 党的基层组织的基本任务	(100)
(二) 党的基层组织必须严格执行和维护党的 纪律	(105)
四、做好党员教育和管理工作的	(110)
(一) 党内教育是党的宣传鼓动工作中的一个 重要部分	(110)
(二) 共产党员是觉悟的无产阶级先锋战士	(113)
(三) 共产党员应在各方面起其先锋的模范的	

作用	(117)
----------	-------

第三部分 论培养选拔干部

一、培养和选拔德才兼备的领导干部是关系全局的重大问题	(124)
(一) 政治路线确定之后，干部就是决定的因素	(124)
(二) 高级干部是实施党和国家领导的决定力量	(128)
(三) 选好接班人，是一个战略问题，是关系到我们党和国家长远利益的大问题	(132)
二、高度重视人才的发现和使用	(134)
(一) 搞建设需要大批有专业知识的人才	(134)
(二) 善于发现人才，团结人才，使用人才，是领导者成熟的主要标志之一	(142)
(三) 加强对领导干部特别是年轻干部的培养教育	(146)
三、坚持任人唯贤路线，按照德才兼备的原则和“四化”方针选拔干部	(149)
(一) 坚持任人唯贤的路线	(149)
(二) 坚持德才兼备的原则	(151)
(三) 坚持干部“四化”方针	(154)
(四) 选人民公认是坚持改革开放路线并有政绩的人，大胆地放进新的领导机构里	(155)
四、大胆起用和破格提拔青年干部	(156)
(一) 大胆起用和破格提拔青年干部，是革命和建设事业的迫切需要	(156)
(二) 必须打破常规去发现、选拔和培养杰出的人才	(159)
五、改革现行干部制度，选拔任用干部要发扬民主，	

走群众路线.....	(161)
(一) 体制改革一个很重要的内容，就是有利于选拔干部	(161)
(二) 在实践中，在民主生活中选拔干部	(163)
(三) 选拔干部要注意社会公论，走群众路线	(163)

第一部分 论民主集中制

一、民主集中制是党和国家的根本制度

（一）民主集中制是党的根本组织原则

《火星报》所力求奠定的作为党组织的基础的基本思想，实际上可以归结为以下两点。第一个思想，即集中制思想，是从原则上确定了解决所有局部的和细节的组织问题的方法……第一个思想是唯一的原则性思想，应该贯穿在整个党章中……

列宁：《进一步，退两步》（1904年2—5月），
《列宁全集》第7卷第228页

党内民主集中制的原则是现在一致公认的原则……

列宁：《提交俄国社会民主工党统一代表大会的
策略纲领》（1906年3月20日），《列宁全集》第
10卷第137—138页

民主集中制和地方组织自治的原则正表明完全普遍的批评自由，只要批评不会破坏已经确定的行动的一致，而且不容许进行任何破坏或者阻挠党既定的行动的一致的批评。

列宁：《批评自由和行动一致》（1906年5月20日），《列宁全集》第10卷第412页

俄国社会民主工党是根据民主原则组织起来的。这就是说，党内的一切事务由一律平等的全体党员直接或者通过代表来处理；并且，党的所有负责人员、所有领导人员、所有机构都是选举出来的，是必须向党员作工作报告的，是可以撤换的……

但是，这还不够。要真正按照民主原则解决问题，只召集由各组织选出的代表开会还是不够的。必须让该组织的全体党员在选举代表的时候，同时就整个组织所关心的争论问题都能人人独立地发表自己的意见。按民主原则组织起来的党和联合会，在原则上不能拒绝这种向全体党员征求意见的方式……

列宁：《社会民主党和杜马选举》（1907年1月13日—14日），《列宁全集》第11卷第418—420页

我们在自己的刊物上一向坚持党内民主。但是我们也从未反对党的集中。我们主张民主集中制。

列宁：《给“社会主义宣传联盟”书记的信》（1915年11月9日〔22日〕），《列宁全集》第21卷第405页

加入共产国际的党，应该是按照民主集中制的原则建立起来的。在目前激烈的国内战争时代，共产党必须按照高度集中的方式组织起来，在党内实行像军事纪律那样的铁的纪律，党的中央机关必须拥有广泛的权力，得到全体党员的普遍信任，成为一个有权威的机构。只有这样，党才能履行自己的义务。

列宁：《加入共产国际的条件》（1920年7月），《列宁全集》第31卷第185页

我们的党，不是许多党员简单的数目字的总和，而是由全体党员按照一定规律组织起来的统一的有机体，而是党的领导者被领导者的结合体，是党的首脑（中央）、党的各级组织和广大党员

群众依照一定规律结合起来的统一体。这种规律，就是党内的民主的集中制。

刘少奇：《论党》（1945年5月14日），《刘少奇选集》上卷第358页

民主集中制是我们党的列宁主义的组织原则，是党的根本的组织原则，也是党的工作中的群众路线在党的生活中的应用。

邓小平：《关于修改党的章程的报告》（1956年9月16日），《邓小平文选（1938—1965年）》第213页

我们党是统一的，团结的，有战斗力的党。没有民主，就没有集中统一；没有集中统一，党就没有战斗力。我们党要永远保持集中统一。这样的党，才真正有战斗力。但是，只有在民主基础上，在充分发扬民主的基础上，才能够建立这样一个统一的党，有纪律的党，有战斗力的党。

邓小平：《在扩大的中央工作会议上的讲话》（1962年2月6日），《邓小平文选（1938—1965年）》第289页

坚持民主集中制，是党章规定的原则。

历史经验证明，实行民主集中制，做起来很不容易。

希望新进各级领导班子的中青年干部，要注意学会按照民主集中制的原则办事。

在各级领导班子中，要充分发扬民主，倾听各种意见，特别要注意倾听不同意见。要照党章办事，不要一个人说了算。

重大问题的决定，必须经过集体的充分讨论，以便减少失误，少走弯路，把事情办得更好。

陈云：《在中国共产党全国代表会议上的讲话》（1985年9月23日），《陈云文选（1965—1985

民主集中制，是党的根本组织原则，是党内生活必须遵循的基本准则，是实现决策科学化、民主化必不可少的制度保证。这种高度民主和高度集中辩证统一的制度，是辩证唯物主义和历史唯物主义在党的组织建设和制度建设上的体现，也是我们党的群众路线在组织制度建设上的创造性运用。

江泽民：《为把党建设成更加坚强的工人阶级先锋队而斗争》（1989 年 12 月 29 日），《十三大以来重要文献选编》（中）第 812—813 页

（二）民主集中制是党和国家的根本领导制度

没有民主集中制，无产阶级专政不可能巩固。在人民内部实行民主，对人民的敌人实行专政，这两个方面是分不开的，把这两个方面结合起来，就是无产阶级专政，或者叫人民民主专政。

毛泽东：《在扩大的中央工作会议上的讲话》（1962 年 1 月 30 日），《毛泽东著作选读》下册第 823 页

总之，民主集中制是党和国家的最根本的制度，也是我们传统的制度。坚持这个传统的制度，并且使它更加完善起来，是十分重要的事情，是关系我们党和国家命运的事情。凡是违反这个制度的，都要纠正过来。

邓小平：《在扩大的中央工作会议上的讲话》（1962 年 2 月 6 日），《邓小平文选（1938—1965 年）》第 294 页

就国内政策而言，最重大的有两条，一条是政治上发展民主，一条是经济上进行改革，同时相应地进行社会其他领域的改革。

邓小平：《政治上发展民主，经济上实行改革》
(1985年4月15日)，《邓小平文选》第3卷第
116页

农村改革是权力下放，城市经济体制改革也要权力下放，下放给企业，下放给基层，同时广泛调动工人和知识分子的积极性，让他们参与管理，实现管理民主化。各方面都要解决这个问题。

邓小平：《关于政治体制改革问题》(1986年9—
11月)，《邓小平文选》第3卷第180页

我们要坚持建党几十年来最好时期的传统，就是要艰苦奋斗，谨慎办事，兢兢业业。还要看到我们的路是漫长的，还会遇到许多困难，错误也是难免的。关键在于不断地总结经验，使我们党的生活民主化，使我们国家的政治生活民主化。这样就能听到更多人的意见，特别是人民群众的意见。

邓小平：《十三大的两个特点》(1987年11月16
日)，《邓小平文选》第3卷第259页

民主集中制是我们党和国家的根本制度，也是最合理最便利的制度。这个问题在报告中要写上一段话，放到那里，将来适当的时候还要展开来好好讲一讲。

邓小平：《对中共十四大报告送审稿的意见》
(1992年7月)，转引自《若干重大决策与事件
的回顾》下卷第1038—1039页

(三) 没有民主集中制就没有社会主义

恩格斯同马克思一样，从无产阶级和无产阶级革命的观点出发坚持民主集中制，坚持统一而不可分割的共和国……

恩格斯绝对不像资产阶级思想家和包括无政府主义者在内的

小资产阶级思想家那样，从官僚主义的意义上去了解民主集中制。在恩格斯看来，集中制丝毫不排斥广泛的地方自治，只要“公社”和省自愿坚持国家的统一，这种地方自治就一定可以消除任何官僚主义和任何“命令主义”。

列宁：《国家与革命》（1917年8—9月），《列宁全集》第25卷第433—434页

……在国家成了无产阶级国家的时候，在它成了无产阶级对资产阶级施用暴力的机器的时候，我们就要完全地和无条件地主张坚强的政权和集中制。

.....

从来没有一个布尔什维克党的中央机关，没有一个布尔什维克反对过苏维埃的集中制，反对过苏维埃联合起来。我们中间没有一个人反对按生产部门成立工厂委员会，反对工厂委员会的集中化。

列宁：《布尔什维克能保持国家政权吗？》（1917年9月底至10月1日〔14日〕），《列宁全集》第26卷第98页

我们拥护集中制，也拥护“计划”，但是，我们拥护的是无产阶级国家的集中制和计划，是无产阶级为了贫民、劳动者和被剥削者的利益，为了反对剥削者而调整生产和分配的集中制和计划。

列宁：《布尔什维克能保持国家政权吗？》（1917年9月底至10月1日〔14日〕），《列宁全集》第26卷第100页

我们主张民主集中制。但是必须认清，民主集中制一方面同官僚主义集中制，另一方面同无政府主义的区别是多么大。反对集中制的人，常常把自治制和联邦制当做防止集中制的一切差错的方法。实际上民主集中制不但丝毫不排斥自治制，相反地，是

以必须实行自治制为前提的。实际上，如果联邦制是在合理的（从经济观点来看）范围内实行的，是根据那些真正需要某种程度的国家独立性的重大民族特点建立起来的，那末它跟民主集中制也丝毫不抵触。在真正的民主制度下，特别是在苏维埃国家结构的组织下，联邦制往往是一种向真正的民主集中制过渡的步骤。俄罗斯苏维埃共和国的例子特别清楚地表明，我们目前实行的和将要实行的联邦制，正是把俄国各民族最牢固地联合成一个统一的、民主的和集中的苏维埃国家的最可靠的步骤。

民主集中制决不排斥自治制和联邦制，同时也丝毫不排斥各个地区以至全国各个公社在国家生活、社会生活和经济生活方面有采取各种形式的完全自由，而且相反地还要以这种自由为前提。把民主集中制同官僚主义和公式主义混为一谈，是再错误不过的了。我们目前的任务就是要在经济方面实行民主集中制，保证铁路、邮电和其他交通运输等经济企业的工作有绝对的严整性和统一性；同时，真正民主意义上的集中制的前提是历史上第一次造成的这样一种可能性，就是不仅使地方的特点，而且使地方的首创性、主动精神和各种各样达到总目标的道路、方式和方法，都能充分顺利地发展。

列宁：《〈苏维埃政权的当前任务〉一文的初稿》（1918年3月28日），《列宁全集》第27卷第190页

在我们国家，如果不充分发扬人民民主和党内民主，不充分实行无产阶级的民主制，就不可能有真正的无产阶级的集中制。没有高度的民主，不可能有高度的集中，而没有高度的集中，就不可能建立社会主义经济。

毛泽东：《在扩大的中央工作会议上的讲话》（1962年1月30日），《毛泽东著作选读》下册第822页

第一个问题，民主集中制。这个问题，毛泽东同志在讲话里已经讲得很明白。毛泽东同志把民主集中制提到很高的原则高度来讲，讲到要社会主义还是要资本主义、要无产阶级专政还是要资产阶级专政的问题。事实确是这样，没有民主，就没有集中；而这个集中，总是要在民主的基础上，才能真正地正确地实现。没有无产阶级的民主和无产阶级的集中，也就没有社会主义，资本主义就要复辟。从领导方法来说，只有从群众中来，才能到群众中去。没有民主基础上的集中制，既不能实行真正的从群众中来，也不能实行真正的到群众中去。不实行民主集中制，不但脱离人民群众，脱离党员群众，而且上级脱离下级，甚至在同级里也势必造成少数人或个人脱离多数，少数人或个人专断的局面。

邓小平：《在扩大的中央工作会议上的讲话》（1962年2月6日），《邓小平文选（1938—1965年）》第286—287页

我们粉碎了“四人帮”的封建法西斯主义，平反了大量冤案，解决了历史上遗留的一系列问题，巩固了无产阶级专政，恢复和发扬了社会主义民主，特别是三中全会以后，出现了毛泽东同志生前多年盼望实现的生动活泼的政治局面。

我们恢复了遭到破坏的党的三大作风，健全了党的民主集中制，增强了全党的团结、党和群众的团结，从而大大提高了党的威信，加强了党对国家和社会生活的领导。

邓小平：《坚持四项基本原则》（1979年3月30日），《邓小平文选（1975—1982年）》第151页

现在我们已经坚决纠正了过去的错误，并且采取各种措施继续努力扩大党内民主和人民民主。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。当然，民主化和现代化一样，也要一步一步地前进。社会主义愈发展，民主也愈发展。这是确定无疑的。

但是发展社会主义民主，决不是可以不要对敌视社会主义的势力实行无产阶级专政。

邓小平：《坚持四项基本原则》（1979年3月30日），
《邓小平文选（1975—1982年）》第154—155页

民主集中制是社会主义制度的一个不可分的组成部分。

邓小平：《坚持四项基本原则》（1979年3月30日），
《邓小平文选（1975—1982年）》第161页

（四）民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合

代表大会首先讨论了关于党的组织的问题。我们在这里当然不想谈论德国党修改党章的细节。重要的是强调这次修改的一个非常突出的基本特点，这就是继续更全面和更严格地贯彻集中制的倾向，建立更坚固的组织的倾向。这种倾向表现在：第一、党章直接规定了每一个社会民主党党员除了特别重大的原因以外，都必须属于一个党组织。第二、以地方社会民主党组织的制度代替委托制度，以集体的、组织的联系的原则代替个人全权和信任个人的原则。第三、规定一切党组织必须把自己25%的收入上交党中央。

列宁：《德国社会民主工党耶拿代表大会》（1905年9月），《列宁全集》第9卷第274页

民主和集中之间，并没有不可越过的深沟，对于中国，二者都是必需的。一方面，我们所要求的政府，必须是能够真正代表民意的政府；这个政府一定要有全中国广大人民群众的支持和拥护，人民也一定要能够自由地去支持政府，和有一切机会去影响政府的政策。这就是民主制的意义。另一方面，行政权力的集中化是必要的；当人民要求的政策一经通过民意机关而交付与自己