

中国社会主义 现代化建设

(1981—1985)

于光远 主编

中国社会主义 现代化建设

(1981—1985)

于光远 主编

人民出版社

封面设计：马少展

中国社会主义现代化建设

ZHONGGUO SHEHUIZHUYI XIANDAIHUA JIANSHE

〈1981—1985〉

于光远 主编

人民出版社出版、发行 新华书店经销

轻工业出版社印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 22.125印张 455,000字

1987年6月第1版 1987年6月北京第1次印刷

印数0,001—8,600

书号 4001·602 定价 4.10 元

出版这样一部书的广告工作也可以做得好一些。我在日内瓦得知有的中国问题研究者根本不知道有上一部书的问世。这样一部有时间性的书，出得快是特别重要的。这部书同外国读者见面的时间离1985年底越近，这部书就越有价值，这是显而易见的。本书的作者都是研究书中有关问题的专家，用不着我向他们提任何建议，因此作为编者，我的主要工作似乎应该放在敦促此书尽快出版上面。

于光远

1987年1月8日

目 录

前 言	于光远 (1)
第一章 中国经济的发展	李成瑞 张卓元 郭冬乐 (1)
一、在不断解决新问题、总结新经验中逐步前进	(1)
二、从几个主要方面看经济建设的伟大成就	(9)
三、从农村的经济体制改革到以城市为中心的全面 经济体制改革	(36)
四、城乡人民生活的进一步改善	(42)
第二章 中国的经济体制改革	王瑞荪 孙学文 (46)
一、经济体制改革不断前进的五年	(46)
二、经济体制改革的主要内容	(55)
三、经济体制改革的成效和问题	(73)
四、进一步改革经济体制的展望	(90)
第三章 中国的产业结构	孙尚清 陈胜昌 马建堂 (105)
一、“六五”时期产业结构变化的概况与特征	(105)
二、经济发展战略转轨与产业结构变动	(114)
三、经济体制的转换与产业结构的变动	(120)
四、“六五”期间产业结构存在的问题	(126)

第四章 中国的农业和农村经济	…… 詹 武 刘文璞	(135)
一、农业	……	(135)
二、农村工业、建筑业、运输业和商业、饮食业	……	(148)
三、农村经济的专业化和商品化	……	(154)
四、农业生产责任制	……	(159)
五、人民公社体制改革	……	(164)
六、农村合作经济	……	(168)
七、农村经济改革	……	(177)
八、农村经济发展中面临的新问题	……	(181)
第五章 中国的工业交通与能源		
……周叔莲 裴叔平 徐传珍		(188)
一、主要成就	……	(188)
二、重要的方针政策和措施	……	(210)
三、存在的问题和解决办法	……	(227)
第六章 中国的商业与服务业	…… 万典武	(238)
一、商品供应不断增加,人民生活显著提高	……	(238)
二、市场物价问题	……	(246)
三、商业体制改革的进展情况	……	(255)
第七章 中国的财政	…… 许 毅 项镜泉	(269)
一、财政状况一年比一年好	……	(269)
二、国家财政在经济发展和经济改革中发挥了 巨大作用	……	(280)
三、财政管理体制改革的成就	……	(296)
第八章 中国的金融	…… 杨培新	(311)
一、金融业务的发展和资金供应四大渠道的形成	……	(311)
二、新型社会主义银行体系的形成	……	(313)
三、货币流通和货币政策	……	(319)

第九章 中国的城市建设	陈为邦 (330)
一、中国城市发展与社会主义城市化	(330)
二、中国的城市规划	(342)
三、中国的市政公用设施建设	(352)
四、中国城市住宅建设与发展	(362)
第十章 中国的科学技术事业	张登义 (370)
一、我国科学技术事业的伟大成就	(370)
二、我国发展科学技术的基本方针	(373)
三、研究制定各个领域的技术政策	(375)
四、科学技术体制的改革	(380)
五、科学技术队伍的建设	(385)
六、科学技术发展战略与规划	(388)
七、加强国际科学技术的交流与合作	(394)
第十一章 中国的教育事业	张天保 (396)
一、历史的回顾	(396)
二、巨大的成就	(397)
三、存在的问题与改革的方向	(411)
第十二章 中国的文化事业	庄正华 (413)
一、建国以来中国文化事业建设概况	(413)
二、“六五”期间中国文化事业的成就	(418)
三、取得成就的原因	(430)
四、存在的问题和今后的展望	(433)
第十三章 中国的城镇就业与工资	
冯兰瑞 赵履宽	(436)
第一部分 就业问题	(436)
一、城镇就业工作的成绩	(436)
二、城镇就业形势趋于缓和的决定因素	(438)

三、城镇就业从单渠道走向多渠道·····	(440)
四、就业结构发生了有利于就业的变化·····	(444)
五、劳动服务公司及其在就业工作中的作用·····	(449)
六、“七五”期间需要进一步解决的问题·····	(453)
第二部分 工资问题·····	(455)
一、概述·····	(455)
二、“六五”期间的工资调整·····	(456)
三、企业工资制度的改革·····	(465)
四、国家机关和事业单位工资制度的改革·····	(474)
五、工资改革中亟待解决的问题·····	(480)
第十四章 中国的城乡居民生活·····杨圣明	(486)
一、1980年以前的人民生活状况·····	(486)
二、“六五”期间改善人民生活的主要政策措施·····	(492)
三、“六五”期间人民生活的新变化·····	(498)
四、城乡居民生活中存在的问题·····	(518)
第十五章 中国的人口·····刘 铮	(522)
一、“六五”期间人口计划完成情况·····	(522)
二、计划生育工作取得了新成绩·····	(525)
三、“六五”期间死亡率基本稳定，但地区差异较大·····	(530)
四、人口年龄结构类型开始成年化·····	(535)
五、少数民族人口·····	(539)
六、今后展望·····	(541)
第十六章 中国的环境保护·····牟广丰	(543)
一、我国环境保护事业历史的回顾·····	(543)
二、“六五”期间我国面临的主要环境问题·····	(547)
三、“六五”期间我国环境保护工作的主要成就·····	(550)

第十七章 中国的对外经济关系	陈宇杰 王林生 (565)
一、对外经济贸易和技术交流打开了新局面	(566)
二、扩大对外经济贸易关系的重大措施	(579)
三、外贸体制改革	(589)
第十八章 香港问题与“一国两制”	申 雨 (599)
一、香港的历史和现状	(599)
二、按照“一国两制”的构想解决香港问题	(608)
三、中英会谈的过程与和平解决香港问题的重大 意义	(617)
四、香港的前景和过渡时期的总任务	(622)
第十九章 中国经济理论问题的讨论	代 成 (625)
一、全面开创建设新局面的新课题	(626)
二、社会主义和中国特点	(631)
三、社会主义和商品经济	(649)
四、社会主义和经济体制改革	(669)
五、作为社会主义建设的科学的马克思主义在中国 的发展	(689)
后 记	(697)

第 一 章

中国经济的发展

李成瑞 张卓元 郭冬乐

从 1981 年到 1985 年,即第六个五年计划期间,是我国社会主义建设的重要发展阶段。在这期间,我国现代化事业迈出了巨大的步伐,取得了伟大的成就,同时也进行了深入的探索,积累了宝贵的经验,整个社会经济生活发生了越来越深刻的变化。这些变化主要是:经济发展战略开始发生重大变化,即从片面追求发展速度向以提高经济效益为中心转变;经济体制进行了重要改革,即从以高度集权的计划经济体制逐步向有计划商品经济的体制转变。我国社会主义经济的发展,都是在上述两方面变革的推动下取得的。随着社会主义经济的迅速发展,人民生活也得到较大幅度的改善,劳动群众建设社会主义的积极性有了进一步的提高。

一、在不断解决新问题、总结 新经验中逐步前进

“六五”期间的经济发展和经济体制改革,是一个异常复

杂艰巨的任务。它不可能是径情直遂的，而是在不断解决新问题、总结新经验中探索前进的。下面，我们从纵的角度分三个段落对“六五”时期的经济发展过程进行一些考察。

（一）1981—1982 年对国民经济的进一步调整

在《中国社会主义现代化建设（1977—1980）——中国经济的发展》^①中，我们曾说到，1977年和1978年，在对受到“文化大革命”严重破坏的国民经济大力进行恢复的同时，由于继续受“左”的思想影响，急躁冒进，使国民经济比例失调继续加深。1978年底党的十一届三中全会后端正了党的思想、政治路线，从1979年初提出对国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的方针。经过一年的努力，1980年，我国国民经济开始有所好转。但是，由于原来比例失调情况比较严重，1979年和1980年执行调整方针不够得力，造成财政大量赤字，货币发行过多，物价继续上涨，农业生产和轻工业生产不能满足人民生活需要，能源生产停滞不前，基本建设战线仍然太长，城镇有较多的待业人员需要安置。鉴于这种情况，国务院于1980年10月、11月先后召开全体会议和全国省长、直辖市市长、自治区主席会议，对经济工作进行了讨论。同年12月中共中央召开工作会议，在对全国形势作了符合实际的估量的基础上，作出了在经济上实行进一步调整，政治上实现进一步安定的重大决策。会议认为，如果再不认真进行调整，我们就不可能顺利地进行现代化建设。只有某些方面退够，才能取得全局的稳定和

① 见李成瑞、张卓元：《中国社会主义现代化建设（1977—1980）——中国经济的发展》，人民出版社1982年2月版。

主动，才能使整个经济转上健康发展的轨道。所谓某些方面要退够，主要是说，基本建设要退够，一些生产条件不足的企业要关、停、并、转或减少生产，行政费用要紧缩，人民生活的改善要量力而行，使财政收支、信贷收支达到平衡。

1981年11月30日和12月1日，赵紫阳总理在第五届全国人民代表大会第四次会议上做的政府工作报告中，明确提出了经济建设的十条方针，要求切实改变长期以来在“左”的思想指导下的一套老的做法，真正从我国实际情况出发，走出一条速度比较实在、经济效益比较好、人民可以得到更多实惠的新路子。考虑一切经济问题，必须把根本出发点放在提高经济效益上，使我国经济更好地持续发展。这十条方针是：一、依靠政策和科学，加快农业的发展。二、把消费品工业的发展放到重要地位，进一步调整重工业的服务方向。三、提高能源的利用效率，加强能源工业和交通运输业的建设。四、有重点有步骤地进行技术改造，充分发挥现有企业的作用。五、分批进行企业的全面整顿和必要改组。六、讲生财、聚财、用财之道，增加和节省建设资金。七、坚持对外开放政策，增强我国自力更生的能力。八、积极稳妥地改革经济体制，充分有效地调动各方面的积极性。九、提高全体劳动者的科学文化水平，大力组织科研攻关。十、从一切为人民的思想出发，统筹安排生产建设和人民生活。这十条方针的提出，标志着我国经济发展开始从片面追求高速增长的传统战略向着新的以提高经济效益为中心的发展战略的转变。

1981和1982年，由于着重抓了经济调整，收到了重大的成效，扭转了在过去“左”的指导思想影响下形成的严重比例失

调状态，使我国国民经济开始走上健康发展的轨道。这两年在采取重大调整措施的过程中，经济发展速度虽然不高，只有百分之四五，但经济结构有了改善，经济效益有所提高，速度比较扎实。国民收入增长速度达到百分之七八，财政赤字由1979年的170亿元、1980年的127亿元，降到30亿元左右。特别是经过压缩基本建设投资，做到了社会总供给略大于总需求，在1982年下半年出现了历史上少有的有限的买方市场势头，形成了比较宽松的经济环境，为以后国民经济进一步健康发展和经济体制改革创造了较好的前提条件。

(二) 1983、1984年经济的高速 发展和后期出现过热现象

1982年9月，胡耀邦总书记在党的十二大报告上，提出了从1981年至本世纪末我国经济建设的宏伟的战略目标，这就是：在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，即由1980年的7,100亿元增加到2000年的28,000亿元左右，并确定农业、能源、交通、教育和科学是实现上述经济发展目标的战略重点。全国人民在十二大精神的鼓舞下，团结一致，为全面开创社会主义现代化建设的新局面而英勇奋斗。在客观上，由于1981、1982年对经济的进一步调整，一些主要比例关系趋于协调，加上实行改革和开放的政策，特别是农村改革获得令人注目的成功，为经济生活注入了一定的活力，这也有利于经济的高速发展。

在经济形势好转的情况下，历史上反复出现过的急于求成、片面追求高速度的因素又滋长起来。这就是，自从1982年

把工农业总产值翻两番作为经济发展战略目标后，由于没有认真贯彻执行以提高经济效益为中心的指导思想，追求产值和攀比速度之风重新抬头。1982年末就出现了膨胀的迹象和过快的苗头，1983年未能有效地加以控制，并且逐渐发展到1984年下半年形成过热的现象。这两年，投资增长和消费基金平均增长速度，都超过了国民收入增长速度，使信贷收支差额扩大，1983年增发人民币80亿元，1984年增发人民币262亿元。1984年增加的人民币发行量等于年初流通量的一半。通货膨胀带来物价上涨，成为经济不够稳定的一个重要因素。

需要指出，这两年特别是1984年高速增长的形成，在相当大的程度上说，一是靠投资膨胀，靠外延型的扩展；二是靠以落后技术挤先进技术，以小企业挤大、中企业，影响了企业结构的合理化，严重制约着规模经济效益的发挥；三是靠大批进口原材料和散件组装，致使国家外汇储备下降。

经济过热导致社会总需求膨胀，使之较多地超过总供给，导致供给与需求这一最重要的比例关系又一次失调，这种经济环境不利于经济体制改革的深入推进，也影响经济体制改革的成效。有的经济学家认为，1984年经济过热，使1981、1982年通过调整经济好不容易取得的比较宽松的有利于进行经济体制改革的“黄金时期”，未能保持下去。这是一个值得总结的经验教训。

（三）1985年体制改革迈大步和对

宏观经济控制的加强

1984年9月，党的十二届三中全会通过了《关于经济体

制改革的决定》。《决定》确认社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济，从而确立了我国新的经济体制模式，并系统地总结了从1979年以来的改革经验，制订全面改革蓝图，加快改革步伐，推动以城市为重点的整个经济体制的改革。从这时起，意味着“调整、改革、整顿、提高”的八字方针，从以调整为中心转变为以改革为中心，改革也从以农村改革为重点转为以城市为重点的整个经济体制的改革。

1985年，我国经济体制改革迈出了重要的步伐。

首先是价格改革。价格改革主要内容有三项：一是放开猪价；二是调整农村粮价；三是提高铁路短途运价。

调整生猪购销政策和价格政策。包括四点：一、取消生猪派购制度，实行合同收购；二、把国家统一定价改为国家指导下的议价；三、改变长期存在的购销价格倒挂、国家亏本经营的状况，把暗补改为明补，许多城市由凭票定量供应改为敞开销售；四、适当拉开地区之间、季节之间和质量之间的差价。

在放开猪肉价格的同时，许多城市放开了蔬菜价格。京、津、沪等大城市还于1985年放开禽、蛋、鱼的价格。

调整农村粮价。取消粮食统购政策，实行合同定购，把超购加价改为按“倒三七”比例计价（三成按原统购价、七成按超购加价）。合同以外的产品，农民可以自行出售，价格随行就市，也可以按保护价卖给国家。对农村的粮食销售，由购销价格倒挂，改为购销同价。

提高铁路短途运价。目的是促进铁路与公路、水路运输的合理分工。

此外，还适当调整了煤炭的地区差价和质量差价，放开了

计划外生产资料的价格。需要指出，从1984年以来，我国开始出现了以生产资料价格“双轨制”为发端的同一产品“调”、“放”同时进行的新模式，即在同一时点上，同种生产资料在不同的交换场合，可以分别执行两种不同机制形成的价格，同种生产资料存在着计划内外两种价格。价格“双轨制”是双重计划体制和双重物资和财政体制的集中反映。

总的看，1985年的价格改革方向是正确的，对于促进生产，搞活流通，活跃市场，方便群众生活，起了积极的作用。

其次，是工资改革。从1985年下半年起，国家机关和事业单位进行工资改革，将过去多年实行的等级工资制度变为以职务工资为主的结构工资制。这次工资改革，使所有职工的工资都有一定的提高，劳酬脱节、职级不符的状况有了一定的改善。

1985年的经济体制改革存在三方面的问题。第一是改革不够配套，过分注重某些经济杠杆的单项运用和单向调节功能，难以使经济杠杆体系综合发挥作用。价格改革带来物价上涨，1985年零售物价平均比上年上升8.8%。分城乡看，城镇零售物价上升11.2%，农村上升7%；分商品看，鲜菜价格上升34.5%，肉禽蛋上升22%，粮食上升10.9%，书报杂志上升32.5%，衣着、文化娱乐用品略有上升。全年职工生活费用价格上升11.9%，在一定程度上抵消了工资改革的效果。第二是在放活微观经济的同时，宏观经济管理的改革没有很好跟上，以致从1984年下半年到1985年上半年出现社会总需求过度膨胀的局面。第三是在经济发展同经济体制改革关系的处理上，没有很好地为经济体制改革创造比较宽松的环境，如

前述 1984 年下半年经济增长速度过高，投资规模过大，消费基金增加过猛，信贷失控，外汇储备下降，使一些原定的改革方案不得不推迟出台或者放慢实施的步骤。

1985 年我国加强宏观经济控制，同 1981 年那一次有所不同。1981 年主要仍采取传统的行政办法，压缩基建指标。当时由于预算外资金不多，在削减各项预算支出特别是大幅度削减了预算内基建投资后，投资需求从而社会总需求立见收缩。当时还采取了向地方财政借款和向企业派购国库券的措施，这些都仍属于直接控制。而这一次由于预算内投资占投资总数已不到四分之一，大量预算外资金不能用直接的财政手段进行控制，除了努力消除财政赤字，实现财政收支平衡外，需要更多地通过银行信贷手段来对社会总需求施加影响。但是由于企业相对独立经营、自负盈亏的机制尚未真正建立，利率等经济杠杆的调节作用还很有限，因而运用信贷手段还不得不主要通过信贷额度控制。这两次强化宏观控制的比较表明，从总的发展趋势看，我国的宏观经济管理已经逐步开始从直接控制资源分配的机制，转向以需求管理为核心的、以财政信贷手段为主体的控制机制。当然在财政信贷手段的运用中，目前仍是以指标和额度控制为主。

1985 年以来，国务院先后召开了四次省长会议，加强宏观控制和管理，使从 1984 年下半年以来由于经济过热、发展速度过高而出现的不稳定因素逐步得到缓解。工业生产过高的速度逐步减缓，从 1985 年 7 月份到 12 月份，与上年同期相比，各月增长速度分别为：20.2%、17.4%、14.5%、11.7%、8.8%、8% 左右，全年增长 18%，到年底工业增长速度已趋于正常。