

— L'ITALIA VERSO IL 21° SECOLO —

意大利 走向二十一世纪

罗红波 戎殿新 主编



经济日报出版社

D 754.669

2

93708

DH56/27
L' ITALIA VERSO IL 21° SECOLO

意大利走向二十一世纪

罗红波 戎殿新 主编

经济日报出版社

(京)新登字102号

责任编辑:王 含

责任校对:田文秀

图书在版编目(CIP)数据

意大利走向二十一世纪/罗红波、戎殿新主编. —北京:经济日报出版社, 1995. 8

ISBN 7-80036-992-7

I. 意… I. 罗… III. 国民经济-现代化建设-经济战略-意大利 N. F154. 641

中国版本图书馆CIP数据核字(95)第05809号

意大利走向二十一世纪

YIDALI ZUOXIANG ERSHIYI SHIJI

罗红波 戎殿新 主编

经济日报出版社出版发行

(北京市崇文区体育馆路龙潭西里54号)

全国新华书店经销

天津市国营武清县印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32开本 9.375印张 232千字

1995年8月第1版 1995年8月第1次印刷

印数:1—1000

ISBN 7-80036-992-7/F·548

定价 13.30元

本书系中国社会科学院欧洲研究所与意大利乔瓦尼·阿涅利基金会合作项目。

Questo lavoro è uno dei frutti della cooperazione fra l' Istituto di Studi per l' Europa dell' Accademia Cinese delle Scienze Sociali e la Fondazione Giovanni Agnelli dell' Italia.

引 言

全世界都在关注新的世纪。不同地域、不同国家、不同人群，在以各不相同的心态迎接着这个世纪。意大利，这个在人类物质文明和精神文明史上创造过辉煌的伟大民族，在风风雨雨中，在变革大潮和广泛的社会躁动中，正走向 21 世纪，并设计着新时代的蓝图。

一、世纪之交、时代更替

近代以来，凡世纪之交，都曾发生过一系列重大事件和变迁。18 和 19 世纪之交，英国工业革命的深入、完成和扩散，把人类带进工业社会，使煤铁和纺织成为世界性的主导产业，出现了英国充当“世界工厂”的时代；19 和 20 世纪之交，欧美国家工业革命完成，钢铁和纺织工业大发展，化学、汽车、电力工业崛起，美国在经济实力和国际影响方面相继取代英国，苏俄社会主义革命成功，从而使全世界进入了一个财富迅速膨胀、两种社会经济制度并存和斗争的新时代。我们现在所面临的 20 和 21 世纪之交，更是一个在全世界范围内发生翻天覆地变革的关键时期。有人说，人类将进入一个以东方文明为背景的太平洋时代；有人说，将进入一个以知识产业和知识社会为基础的信息时代；还有人说，人类将走向“把全世界变为生活空间”，“越过国境上下班”，“世界公民意识”广为宏扬的时代。《后资本主义社会》一书的作者德鲁克指出，这个历史转变时期的伟大意义，完全可以和文艺复兴相媲美。

需要特别指出的是，即将来临的不仅是世纪之交，而且也是

公历纪元以来的第二个千年与第三个千年之交。正因为如此，各国都格外重视这一时刻，特别注意把握这千载一逢的转机，磨拳擦掌抢占有利的地势。

意大利在世纪之交，曾经历过多次沧桑巨变。15和16世纪之交，新大陆的发现和东西方商业航路的变迁，使它的商业繁荣迅速走向衰落；18和19世纪之交，拿破仑的入侵和统治，一方面使意大利的财富惨遭劫掠，另一方面也向亚平宁半岛广泛传播了资本主义因素；19和20世纪之交，新技术使意大利得以弥补自然禀赋方面的缺陷，走上了工业化道路。我们所面临的20和21世纪之交，给意大利带来的挑战更加严峻，给它提供的选择也更加丰富多样。在这样一个关键性的历史时刻，意大利在深刻地思考，周密地筹划，精心地设计。它在广泛清理旧机体上的锈斑和污垢，为新的体制框架准备广阔的场地。目前，意大利国内的动荡、重组、较量、探索，正是这种形势的一种潜性反映。

二、战后体制出了什么问题

二次大战后，意大利摒弃了王国外壳下的法西斯专制制度，建立了议会民主基础上的共和体制。就这一体制本身来说，至少，从理论上看是相当完善的：众多党派充当着广大选民与政治之间的桥梁；权力相等的参众两院的相互制约为重大决策的稳妥提供了保障；以共和国第一公民、居于超脱地位的总统为首的司法系统独立开展工作，得以摆脱政治对司法的干扰；宪法法院的设立，从新的角度监督着国家各机关的运转，等等。在新的体制下，以积极参加国际分工为特征的意大利经济蓬勃发展，在50年代和60年代初出现了举世瞩目的“经济奇迹”。它在社会发展方面也取得了显著的成就，从战前一个带有浓厚农业色彩的社会迅速转变为一个现代文明社会。然而，国家体制这部机器，在不为人察觉的情况下在老化，在锈蚀。苏联的解体，东欧的剧变，使处于东西方交界处的意大利突然失去平衡，过去把执政党聚拢在一起的粘

合力量失去了粘性。于是，战后以来的政治体制陷于分崩离析之中，建立在这个体制基础上的意大利共和国，即意大利第一共和国，迅速寿终正寝。

这样一个看来相当完善的体制，到底出了什么问题？

有一位外国学者把经济部门分成三类：一类是生产物质财富的部门，一类是提供服务的部门，再一类是解决问题的部门。所谓解决问题的部门，除了一些社会机构（如行业协会）和国家的专门机构（如反垄断局，农产品市场干预局）之外，主要就是政权机构（议会、政府）及其背后的政治势力（政党）。意大利第一共和国寿终正寝，问题正是出在“解决问题的部门”，也就是说，“解决问题的部门”出了问题：它不仅不能解决问题，反而不断制造问题，制造麻烦。

那么，意大利“解决问题的部门”到底出了什么问题，染上了什么传染重病？一句话：腐败。这种在全世界肆虐的恶性病毒，在意大利尤为猖獗。也许这里有其非同一般的历史渊源：早在文艺复兴时期，罗马教皇利奥十世就曾任命过两个恶名极大的无赖为主教；尤里乌斯三世教皇又任命一名14岁的耍猴人为主教。今天的意大利，在战后的传统政坛上，从政党到政客，从总理到部长，从议员到国有企业经理，从法官到警官，大批大批因与贪污受贿有染而纷纷落马。到1994年2月8日为止，肃贪法官们已发出4600个拘押令和2.5万份司法调查通知书，其中520个拘押令和司法调查通知书涉及到议员。一些与此有牵连的企业家，有的锒铛入狱，有的自坠黄泉，有的死于蒙面杀手的屠刀之下。

意大利政界腐败程度之深，还表现在官匪的长期密切勾结上。据揭露，甚至多次出任总理的政坛大腕，也与黑手党有着默契和暗中合作。至于一般政府官员、警官、法官与黑手党暗中结拜之事，就更是不足为奇。

既然“解决问题的部门”出了问题，那么，一个民族、一个

国家的精英人物拍案而起，奋不顾身地清算这些问题，挖除其根源，自然是情理之中的事。斗争是复杂的，更是残酷的。它震撼了全世界。

三、在风雨中迎接第二共和国

在西欧，腐败之风根子之深和蔓延之广乃前所未有；同样，反腐败斗争浪潮的规模之大和触及面之宽，也堪称空前。一批批的贪污受贿分子和黑手党内线，引出了一大批欧洲式的“包青天”。举国上下，到处回荡着民众声讨国贼、支持“包青天”的正义呼声。本已对政治失去兴趣的民众，在正义感和民族责任感的召唤下，又重新迸发出政治热情。在意大利，西方舆论界把这里的肃贪运动称为一场“革命”，认为对意大利来说，其时代意义完全可以同两个世纪前的法国大革命相比。在这场风暴中，有一面最引人注目的鲜亮旗帜，这就是米兰的检察官迪波得罗。他和他的同事们顶歪风冒黑雨，四处奔波，为净化腐败不堪的国家和拯救道德趋于沦丧的社会而忘我地搏击。

然而，是与非、正与邪、新与旧的斗争历来都不是那么简单的；在历史大转折时期，尤其复杂、剧烈和不寻常。在民众对腐败不堪的旧体制普遍厌弃的情绪下，企业巨子贝卢斯科尼在短短几十天内组建了一个称作“意大利力量党”的政治组织，而且一举成功，在1994年3月大选中获胜，并于5月组建了战后意大利第一届右翼政府和意大利第一共和国解体后的首届政府。许多民众对贝卢斯科尼抱有厚望，希望他能象在实业中迅速发迹一样，很快把意大利拉出腐败的泥潭，振兴民族经济，重塑民族形象。然而，他执政仅226天，就倒台了。且不说他的亿万富翁胞弟涉嫌行贿罪被拘，就是他本人也不得不按调查通知书的要求接受法官的询问。尤其令民众失望的是：1994年7月他颁布了一项限制治安法官拘留权的法令。据此法令，对于贪污受贿和其他罪行嫌疑犯，在正式实施监禁前，不得对其进行拘留。这样，已被拘留的

上述嫌疑犯，将有数千人从狱中放出。米兰一位权威评论家指出，这项法令实际上“重新给予统治阶级特权”，使腐败官员以及盗窃国库的商人和政治家可以不坐牢。自然，这项法令引起了轩然大波。贝卢斯科尼不仅遭到其竞选盟友、执政伙伴北方联盟的反对，而且同米兰的“包青天”们形成严重对峙。最后，他不得不收回成命。

为拯救国家和社会而不倦斗争的豪杰们，顶悬达摩克莱之剑，^①常遇不测风云。象迪彼得罗这样的法官，遇到恫吓、威胁和各方面的巨大压力，完全不足为奇；反黑手党英雄被黑手党在政府中的内线出卖而惨遭毒手，就更是众所周知的事情。

在惊涛骇浪和血雨腥风中，正义在节节胜利。但是肃贪道路却荆棘丛生。正义的人们在以惊人的胆略披荆斩棘，迎接一个新的意大利，一个新的共和国。

四、用新思路设计未来

腐败发生于政界，但它同经济的联系极为密切，对经济的影响极为重大。许多行贿罪行均系实业界为寻找后台、买通关节而为之。至于腐败对经济的影响，人们第一个反应是它给国有财产带来的巨大损失。其实，它对于市场的扭曲，对于各种经济运行机制的腐蚀，对于各种经济规则的破坏，对于货币国际信誉的危害，远远比上述损失严重。所以，人们在清算腐败的同时，不得不以崭新的思路研究如何建立一种更有效的体制，以清除腐败，并为新形势下的经济振兴创造一个有利的外部环境。在这方面，意大利阿涅利基金会关于根据新的社会经济要求重新划分行政大区的建议及建立“网状首都”的研究，特别引人注目。本书下篇集中了基金会在这方面所提供的研究报告和论文。

阿涅利基金会关于重新划分行政大区的建议，表达了一种地

① 即系于一发、悬于头顶的宝剑。意为处境极险。

方自治的思路,这种思路在当今的美国也正日益形成一股浪潮。美国各州本来就是自治的。但是长期以来,出现了联邦政府控制各州的趋势。因此,各州要求“返权于州”,要求向联邦政府夺回决策权,并调整联邦政府与州之间的权力平衡。1995年秋,各州州长和议员将在费城举行1787年制宪会议以来的第一次集会,从而将把各州要求加强自治的浪潮推向高峰。阿涅利基金会的建议遵循的同样是地方自治的路子。它建议的具体内容是,把目前全国的20个大区重划为12个大区。这样做的考虑有三:第一,新的行政区划以经济区域为基础,从而更便于发挥大区机构在本经济区域内的调控作用以及对社会发展的推动作用,因为以区域为单位的竞争在国内外市场上越来越重要。第二,大区机构要有效发挥对经济社会发展的调控和促进作用,首先自身的财政要独立,而现在的20个大区中,有相当一部分则要靠中央政府财政拨款。改划为12个大区后,绝大部分大区可以做到收支平衡。第三,大区作用的加强有利于实行地方自治,克服中央过分集权带来的种种弊端。基金会的建议,在意大利国内外引起了浓厚的兴趣。

关于建立“网状首都”的建议,是阿涅利基金会邀集各方面专家,经过深入研究后提出来的。所谓“网状首都”,就是把中央政府一些机构或职权分散到全国各地的大城市中,从而以真正的首都为中心,使广义上的“首都”在地理分布上呈网络状。基金会的研究报告指出,德国和法国都是这样做的,即使是欧洲联盟,也不例外。例如,欧洲议会设在斯特拉斯堡,而欧洲委员会和部长理事会设在布鲁塞尔,欧洲法院、欧洲投资银行、欧洲议会秘书处、欧洲共同体统计局设在卢森堡,欧洲货币研究所即未来的欧洲中央银行则设在法兰克福。这样做的好处是:第一,降低中央集权程度,以减少官僚主义。第二,减少首都在公共设施和交通上的巨大压力。第三,可以促进地方基础设施建设,从而为当地经济和社会发展提供新的动力和条件,同时也提供新的需求。

四、这样做不仅不会削弱国家的统一性，反而会使之进一步加强，因为在“网状首都”条件下，各地的相互依赖和同一的民族意识只会强化而不会削弱。

尽管我国的国情与意大利有很大的不同，但这种崭新的思路，对于我国的改革事业同样有参考价值。

此外，阿涅利基金会通过大量研究工作，还描绘了一幅21世纪初的意大利社会图景。这不仅使我们看到了意大利的未来，而且学者们研究分析问题的细微周到作风很值得我们借鉴。

当然，任何变革不仅不可能一帆风顺，而且还都是有风险的。一个国家，可能在变革中崛起，也可能在混乱中沉沦。但是，如果不变革，则根本就没有任何崛起的可能性可言。以迪彼德罗为代表的意大利仁人志士和广大民众，甘冒风险执著追求的，正是第一种前途。

五、积极投入变革大潮

周末，人们总要考虑下周有几件事情要做；月初，总要计划一下这个月有几项大的任务要完成；年末年初，就更是要规划一下新年里的目标和举措。在世纪之交，各界精英们自然要策划一番下个世纪的宏图大略。这种全面、系统、科学地规划未来、预测未来的行为，已成为现代人类智能高度发达、经验极为成熟的重要标志。

几乎是众口一词：世纪之交是变革的年代，在这场变革中，全球范围的经济力量将大规模重新平衡，出现一种全新的世界经济格局。既然如此，各国在世界经济格局中所处的地位也就必然有升有降。在这种历史大变迁中，那些政策失误、陷入迷津的国家，必将受到不客气的惩罚。所以，凡是负责任的国务活动家，都在积极稳妥地将自己的国家引向世界性的变革大潮。

自从世界市场和世界经济形成以来，各国经济在发展速度不平衡的同时，出现了经济发展水平均等化趋势。这为后进国家赶

超先进国家提供了一种机遇。均等化是通过以下途径实现的：第一，国际间的商品交换，特别是水平分工基础上的国际商品交换。第二，国际间的交叉投资，特别是直接投资。第三，区域集团化，包括自由贸易区、经济货币联盟等。这些途径使后进国家具有了一种巨大的后发优势，从而可以从低起点以超高速赶超先进国家。但是，均等化趋势是不会自发地对后进国家发生作用的。后进国家要想利用均等化这一客观条件和后发优势，就必须改革旧体制，实行开放政策，逐步溶入世界经济体系。战后意大利之所以获得迅速发展，之所以能跻身于西方七大工业国之列，正是因为它由法西斯经济专制走向经济开放，积极参加国际分工，充分利用后发优势，享受到了均等化带来的好处。今天，意大利虽在西方经济强国中位居第五，但它同美、日、德等国仍有较大差距，所以，它仍有一定的后发优势，仍可以从均等化趋势中享受到一定的好处。对于相对后进的国家来说，所谓改革，在很大程度上就是根据国情借鉴先进国家的现成经验。从本书下篇的研究报告和论文中不难发现，意大利一些学者正是借鉴和比照美、德等先进国家来调整改革自己的现行体制的。

我们中国自实行改革开放政策以来，取得了震惊世界的伟大成就，积累了丰富的多方面经验，在世界上赢得了广泛的赞誉。但是，我们仍然需要借鉴国外的经验——既包括正面经验，也包括反面教训。其中，意大利弃旧图新、掀起变革大潮、以崭新的民族形象迎接 21 世纪的经验，就很值得我们研究。这也正是编纂本书的根本宗旨。

※

※

※

为本书的上篇和中篇提供稿件和资料的有（以姓氏笔划为序）：戎殿新、陈小玲、吴淑英、罗红波、罗晋标、袁锦林、穆方顺；下篇的全部稿件均由意大利阿涅利基金会提供。撰写稿件的意大利学者除 Dr. Marcello Pacini 之外，还有 Piero Gastaldo、

Ginseppe Gario、Mario Rey、Giancarlo Rovati 和 Gustavo Zagrebelski. 翻译这些稿件的有嵇书佩、罗晋标、陆素珍。本书由罗红波和戎殿新策划并设计体系。他们对作者提供的稿件作了修改、增删、调整和编排。由于水平所限，书中谬误难免，恳请批评指正。

罗红波 戎殿新
一九九五年四月于北京

目 录

引 言	1
-----	---

上 篇

第一章	第一共和国时期的经济	1
第二章	第一共和国时期的政治体制	25
第三章	第一共和国时期公民参政途径以及政党与政局	44

中 篇

第四章	第一共和国解体综述	57
第五章	轰动世界的“净手运动”	77
第六章	清算黑手党犯罪帝国	92
第七章	选举制度的变革与第 12 届议会大选	115
第八章	贝卢斯科尼执政 226 天	131
第九章	第一共和国解体后的政局	141
第十章	第一共和国解体前后的经济	147
第十一章	第一共和国解体前后公有企业的调整改革	159

下 篇

第十二章	工业领导人政治和社会文化分析	173
第十三章	国际挑战和国家改革	188
第十四章	国家改革和新的经济地理	198
第十五章	中央集权与权力下放	215

第十六章	建立网状首都	222
	一、从宪法看“首都”的意义	222
	二、关于建立网状首都的建议	227
	三、网状首都与城市体制	232
第十七章	进入 21 世纪的意大利社会	235
附 录	意大利第一共和国解体前后大事记	259

上 篇

意大利的议会共和制是在君主制、法西斯专制制度的废墟上于第二次世界大战后建立起来的，至1994年春夏自由联盟在大选中获胜，贝卢斯科尼组织新政府之前，历经半个世纪的意大利共和国被称为意大利第一共和国。此后，开始了向第二共和国的过渡。

第一章 第一共和国时期的经济

一、历史上长期缓慢的经济增长

意大利发展经济存在着先天不足。无论在地理位置、气候条件、水文状况方面，还是在土壤分布和矿产资源方面，都有诸多缺陷。

意大利国土由三部分构成：阿尔卑斯山脉和波河平原；亚平宁半岛；西西里岛、撒丁岛以及沿海的其他许多小岛。全部国土面积为301191平方公里。意大利山地多，平原少。据统计，国土的35.4%为山地（海拔在600米以上），41.6%为丘陵（海拔在200—600米之间），平原只占23.2%。这表明，整个意大利国土近4/5被山地丘陵所覆盖。

在欧洲各国中，可以说，意大利的矿产资源最贫乏。它缺乏

发展工业所必需的煤炭、石油和铁矿石。这使经济发展受到了极大的制约。

意大利的铁矿石极为贫乏。据估计,全国的地质储量只有1亿吨,且品味极低。煤的蕴藏量也极少,且以烟煤和褐煤为主,煤质差,难以提炼成炼钢所需要的焦炭。意大利的油气资源也不丰富。1944年在卡维阿杰发现大型天然气田,1949年在波河三角洲和波河上游流域发现了另一个大型天然气田。50年代后期,在布鲁齐、玛尔凯等地发现油田,但规模都比较小,只有在西西里岛东南岸杰拉地区发现的油田有较大规模。这些油田开采太晚,对意大利早期经济发展未能起到作用。意大利储量较多的矿产资源只有铝土、锌、铅、汞、硫磺和建筑材料大理石。总之,意大利不利的自然条件不仅阻碍了农业发展,影响了资本积累,而且矿产资源的贫乏也对工业的发展形成了严重掣肘。自然禀赋差是意大利经济发展长期缓慢的一个重要因素。

与英国、法国、德国等西欧先进工业国家相比,意大利近现代工业的发展相当迟缓。虽然在18世纪末已零星从国外传进来一些机器,但意大利广泛进行工业革命则是在1861年国家统一之后。西欧先进工业国家早在19世纪后期已完成工业化进程,而意大利工业化的完成则在二次大战以后。

早在12、13世纪,意大利的一些沿海港口就已经出现了商业和贸易活动。但到了16—17世纪,意大利北部一度繁荣的商业、贸易和手工业很快趋于衰落。1700年前后,中世纪后期兴起的许多手工业不是全部崩溃,就是被大大地削弱了。直到19世纪中叶,意大利北部刚开始出现近代工业的发展。

同西欧其他国家一样,意大利的工业革命首先是从纺织工业开始的。纺织工业曾在意大利经济发展中占有极其重要的地位。大约在19世纪中叶,在皮蒙特和伦巴第两地约有700—800家搓丝场。工场规模小,零散分布在各个乡村,作业具有明显的季节性,