

英国现代史

〔苏〕弗·格·特鲁汉诺夫斯基著

生活·读书·新知三联书店

英 国 现 代 史

〔苏〕弗·格·特鲁汉诺夫斯基著

秦衡允 秦士醒译

生活·读书·新知三联书店

В.Г.Трухановский
НОВЕЙШАЯ ИСТОРИЯ АНГЛИИ
Издательство социально-экономической
литературы Москва 1958
根据苏联社会经济出版社1958年版译出

英国现代史

〔苏〕弗·格·特鲁汉诺夫斯基著
秦衡允 秦士醒译

生活·读书·新知三联书店出版
新华书店发行
农业出版社印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 16.75印张 432,000字
1979年10月第1版 1979年10月北京第1次印刷
印数 00,001—8,400

书号 11002·509 定价 1.65 元

(内部发行)

出 版 说 明

本书著者弗·格·特鲁汉诺夫斯基系苏联科学院通讯院士、历史学博士，现任苏联《历史问题》杂志主编。书中叙述了英国自第一次世界大战结束至五十年代初的历史。著者运用了相当丰富的史料，研究和阐明资本主义英国在这个时期政治、经济和社会的发展，以及有关英国对外政策和国际关系等问题。英国在第二次世界大战中的地位和作用，有比较详细的论述。对于这个自诩为“日不没”的老大帝国腐朽、寄生和衰落的过程，也在书中得到具体反映。

著者的某些观点，如关于议会斗争的作用、向社会主义过渡的方式、二次大战中战胜希特勒和日本帝国主义的基本因素等等，都不尽正确，甚至是错误的。请读者注意分析鉴别。

目 录

第一章	1919—1920年英国工人运动的高涨。英国人民 反对劳合-乔治-丘吉尔反苏政策的斗争	1
第二章	1921—1923年资产阶级向工人阶级反扑	53
第三章	资本主义暂时局部稳定时期的英国	98
第四章	世界经济危机时期的英国	167
第五章	第二次世界大战前夕英国的对内和对外政策	217
第六章	第二次世界大战第一阶段的英国	295
第七章	反法西斯国家联盟中的英国	348
第八章	1945—1951年的英国	412
大事年表		521

第 一 章

1919—1920年英国工人运动的高涨。

英国人民反对劳合-乔治-丘吉尔

反苏政策的斗争

1918年11月11日上午11点钟，英国发表了签订停战协定的消息，第一次世界大战至此终结。英国人兴高采烈，欣喜若狂。各企业都放了假，教堂钟声齐鸣，人们在街头载歌载舞，在出租汽车和公共汽车上引吭高歌。每个人都尽情地表达出自己的喜悦心情。

人民群众的这种高兴心情是可以理解的，也是很自然的。他们在战争期间所受的牺牲和困苦实在太重了。在英国，有许多人把战争的结束，同对于美好未来的愉快愿望联系起来。在停战那天，不仅普通英国人，而且连英国国务活动家，都未必会想到英国和英国人民以后要受到什么样的考验。

1918年议会选举 战争结束时，英国是由自由党、保守党和工党组成的劳合-乔治联合政府执政的。联合政府的存在，表明英国的统治阶级认为英国在战时的处境特殊，需要把各统治集团的所有力量联合起来。只是在内外局势万分危急的非常情况下，英国统治集团才采取建立联合政府的形式，而在平时他们则宁愿实行两党制度，即由在议会中占有多数席位的一个党组织政府，而在议会中议员人数居第二位的政党则处于反对党的地位。两党制度是英国资产阶级的传统手段，它利用这种手段实行资产阶级专政，统治国内的劳动群众。第一次世界大战结束后，英国统治集团

的情况极其复杂，因此他们认为在战后许多年间还必须保持联合政府，可是不能再维持旧的联合形式了。

在联合政府同资产阶级合作的工党和职工联合会（以下简称工联）领袖，并不反对在战后时期保持联合政府的形式。不过工党和工会的普通成员的心情则与此不同：他们反对同资产阶级合作，而主张对资产阶级斗争。工党的普通党员在战争结束以前很久，就要求退出同保守党和自由党合作的联合政府。1918年6月召开的工党代表会议，在普通党员的压力下决议：终止同保守党人和自由党人的“选举休战”，必须在补选时为把工党候选人选入议会而斗争。在停战后第四天召开的工党非常代表会议，通过了立即退出联合政府的决定。^①

工党某些右翼领袖妄图阻挠通过这个决议，他们力争在缔结对德和约以前仍然保留联合政府。在联合政府任大臣的四个工党党员：G·N·巴恩斯、G·H·罗伯茨、D·帕克和G·D·沃德耳，没有执行工党代表会议的关于退出联合政府的决定，仍然留在劳合-乔治的政府里^②。这是工党一批右翼领袖公开投靠资产阶级阵营。

1918年12月议会选举时，出现了一个人数不多的联盟，参加这个联盟的有保守党和一部分拥护劳合-乔治的自由党人。

保守党人和劳合-乔治都力图尽快实行选举，以便利用因战胜德国而在英国人民某些阶层中掀起的沙文主义热潮，来取得议会的多数，把政权控制在他们的手里。这次选举还有另外一个目的，那就是利用各个参加竞选的政党的煽惑性舌战，来吸引人民群众的注意力离开捍卫他们的切身利益的斗争，以削弱国内风起云涌的革命运动。最后，选举如能使议会补充适当的成员，就能巩固政府的地位，以应付它在战争结束后立即在内政外交方面遇到的

① 乔·道·霍·柯尔：《1914年以来的工党史》，伦敦1948年版，第43页。

② 同上书，第44页。

巨大困难。

这个联盟提出了一个煽惑性的竞选纲领，要英国劳动人民相信：一旦它在选举中获得胜利，就会采取坚决措施来改善人民群众的状况，首先是改善全体工人阶级的状况。劳合-乔治高唱“把英国变成一个无愧于从战场归来的英雄们的国家”的口号。对于从哪里取得资金把英国变成“无愧于英雄们的国家”的问题，联盟的答案是：“由德国人支付一切款项”。在竞选期间，劳合-乔治声称，应当向德国索取大量赔款。为了转移英国人民群众的视线，使他们不去追究英国统治集团跟德国、法国和其他国家的帝国主义分子共同发动第一次世界大战的责任，联盟提出审判德国皇帝和其他战犯的要求。

工党在1918年大选时提出的纲领，规定了“立即把对社会最重要部门，如煤炭工业、铁路、商业航运，军火生产和电力生产等部门收归国有，并对它们实行民主监督，……制定全国最低工资……消除失业的威胁……使人人有权工作或得到生活保障，依法限制工作时间……”^①。这个纲领反映着工党和工会的普通成员的愿望。

联盟在选举中获得了胜利。在707个议席中，联盟得484席，其中自由党（劳合-乔治的拥护者）得136席，其余席位属于保守党。工党得59席^②。1918年的选举被称为“卡叽选举”，^③即在战争环境下进行的选举。有时也把1918年选举叫做“凭票选举”，因为联盟的所有候选人都持有由保守党领袖波那-劳和自由党领袖劳合-乔治签字证明该候选人属于联盟的证件（“票”）。

1918年选举的结果，反映了经受着深刻危机的自由党正在走下坡路。同时，选举的结果也表明，由于英国工人阶级政治积极

① 艾·赫特：《战后英国工人阶级史》，伦敦1937年版，第14页。

② 《纪录年鉴》，伦敦1918年版，第164—165页。

③ “卡叽选举”——卡叽是英国军人的暗黄色制服。暗示1899年南非战争及当时英国的好战精神。后指利用战争狂热时机进行选举，以获取多数。——译者

性的增长，工党取得了巨大成就。同上次，即1910年12月的选举是一个鲜明的对比，当时工党候选人只得40万票，而1918年的选举他们得到237万4千票^①。1918年选举的特点是，在战争时期由于和资产阶级合作而搞得声名狼藉的工党和工联的一些领袖，都垮了台。拉姆赛·麦克唐纳，阿瑟·韩德逊，菲利普·斯诺顿，悉尼·韦伯，华尔特·西特林，欧内斯特·贝文等人，都落选了。

根据选举的结果组成了联合政府。尽管保守党的议会席位比自由党多两倍，两党却平分了政府中的职位，并且把首相职位交给劳合-乔治。保守党认为，在当前的战后困难时期，让善于用自由主义的漂亮空谈掩盖保守政策的自由党来领导政府，对于英国资本主义更为有利。

劳合-乔治凭着他的煽惑家的才能和善于用诺言和微小的让步来安慰人民群众的本领，获得英国资产阶级的赏识。列宁早在1916年10月写道：“劳合-乔治……善于向驯良的工人大施恩惠，如许诺实行社会改良（保险等等），他出色地为资产阶级服务，并且正是在工人中间替资产阶级服务，正是在无产阶级中间传播着资产阶级影响，即在一个最有必要而最难于在精神上征服群众的地方传播着这种影响。”^②

联合政府中的另外几个最著名的阁员是陆军大臣温斯顿·丘吉尔，外交大臣寇松和掌玺大臣波那-劳。

温斯顿·丘吉尔是父系为英国贵族、母系为美国百万富翁的后裔，他在第一次世界大战前从保守党投到自由党，他是一个疯狂的反动分子，革命运动的死敌。从俄国苏维埃政权成立之日起，丘吉尔就展开了组织武装干涉的疯狂活动。

寇松勋爵也是最反动的保守主义政客，他在殖民和外交方面都有丰富的经验。在他任印度总督时期，由于残酷地镇压民族解

① 《纪录年鉴》，伦敦1918年版，第164—165页。

② 《列宁选集》第2版，第2卷，第895页。

放运动而“立了功”。寇松是英国对东方侵略政策思想的代表和组织者。十月革命以后，他是对苏维埃俄国进行武装斗争的最积极的策划者之一。

波那-劳骝在幕后，其实在联合政府中起着举足轻重的作用。波那-劳是当时保守党的领袖，他按照保守党的政治路线来指导政府的活动。波那-劳是格拉斯哥最大的企业主，也是英国垄断资本的典型代表。

劳合-乔治的联合政府一上台就碰上了许多复杂问题，这些问题都是刚结束的世界大战和在战时爆发的资本主义体系总危机向资本主义英国提出来的。

战争给英国带来的社会经济后果 第一次世界大战使英国经济发生了非常重大的变化。国家经济力量在战争过程中极度紧张，加速了早在战前时期就已成为英国经济所特有的危机现象的发展。

战时英国商品输出锐减，而输入却大大增长。1914年英国进口各种商品的总值为69,600万英镑，而1918年已经达到131,600万英镑^①。

由于如此庞大的进口，不能用通常办法，即不能靠出口的收入，也不能靠海外投资、航运业和中介金融业务的收入来支付，英国不得不举借外债。到1919年，英国欠美国的债务达85,000万英镑^②。因此，英国成了美国的主要债务国。可是在战前，美国是英国的主要债务国。战时英国被迫卖掉了海外投资的 $\frac{1}{4}$ 。由于战争，英国的内债增加了九倍，即从64,500万英镑增到66亿英镑^③。

在战争年代，整个英国工业显著地扩大了生产机构，但是，这并不能使它在世界市场上更有力量跟它的对手进行竞争。陈旧

① K·哈契森：《英国资本主义衰亡史》，1950年纽约版，第141页。

② 同上书，第142页。

③ 《1913年和1918—1931年（十五个年份）联合王国每年统计摘要》（以下简称，《联合王国统计摘要》），第76期，伦敦1933年版，第132、140、142页。

不堪的企业需要依靠国家的补贴来维持，这就不能不使战后时期英国工业的情况复杂化。

战时英国工业的发展极不平衡。由于劳动力被抽调到军队和军火企业中去，以及原料不足和机器设备的日益破旧，旧有的最重要的工业部门减产了。煤产量从1913年的28,740万吨减少为1918年的22,770万吨。1913年生铁产量为1,026万吨，而1918年为908万6千吨。造船业产量也急剧下降，1913年英国造船厂建成的船只总吨位为120万吨，而在1918年减为77万2千吨^①。战时生产的增长，主要是依靠扩大所谓新兴工业部门，如：化学工业、汽车工业、航空工业、制造军火的工业以及供应兵工厂金属的炼钢工业。

在战争年代，英国对许多工业制品按价值的 $\frac{1}{2}$ 征收进口税（麦克纳税）^②。这种保护关税性质的措施，保护了年轻的英国汽车工业免于受到美国的竞争，从而得以发展。

战争使英国的农业生产扩大了。第一次世界大战以前的五十年间，英国的农业生产一直下降。从1875到1914年，耕地面积减少了四分之一，即从1,720万英亩减为1,280万英亩^③。战争开始时，英国的小麦产量只能满足居民需要的五分之一。本国生产的谷物、水果和蔬菜仅能满足居民需要的45.4%，肉类、油脂、干酪、蛋类和家禽只能满足需要的55.7%。全国消费的食品，仅有43.6%是本国生产的^④。

战时的环境促使英国政府采取一系列措施来发展全国的农业。为了刺激农业生产，1917年通过一项法令，它保证有利于农场主的农产品价格，规定了农业工人的最低工资^⑤。因此，到战争结

① 《联合王国统计摘要》，第76期，第260、270、309页。

② J·H·理查逊：《英国经济外交政策》，1936年伦敦版，第86页。

③ 《第二次世界大战史》，《联合王国民政篇》，《农业》，凯斯·A·H·墨莱著（以下简称K·A·H·墨莱：《农业》），伦敦1955年版。

④ 乔·威尔乌斯：《平时和战时全国粮食问题》，伦敦1940年版，第20页。

⑤ 乔·道·霍·柯尔和R·波斯特格特：《1746—1938年的平民》，1938年伦敦版，第519页。

束时，有375万英亩以前作牧场用的土地播种了谷物，谷物收获量增加了32%，其中小麦增加60%；马铃薯的收获量增加了59%。可是国内出产的肉类和腌猪肉由于饲料的进口减少和某些牧场的开垦而减少30%^①。在整个战争期间，以1918年的收获量为最高。战时农业生产虽然扩大了，但是英国对于食品进口的依赖仍旧没有显著减轻。根据托马斯·密德尔顿的计算，从热量方面来看，英国食品的产量比1909—1913年总计约增加24%。密德尔顿写道：“换句话说，英国参加作战时，国内生产的粮食足够供365天中的125天之用，而在签订停战协定那一年，国内的粮食收获量足够供365天中的155天之用。”^②

无论在战场上对德帝国主义进行的残酷斗争，或者国内阶级矛盾的尖锐化，都要求英国资本主义把自己的一切力量充分动员和集聚起来。战争时期，在英国经济中的国家资本主义趋势大大加强，垄断资本的力量也增长了，国家机构日益从属于垄断资本，并被利用来为它的利益服务。战争和国家资本主义引起了工业和资本的加紧集中。中小企业被迫协作化，银行也实行了合并。

1916年成立了英国工业联合会，它的宗旨是“寻求使政府工作更密切结合全国工业需要的手段”^③，也就是说，要使政府更加服从于垄断资本，使国家机关更充分地被利用来为垄断资本的利益服务。1920年2月23日工业联合会的公报中声称：“工业界对国家大事的任何具体问题所持的共同意见，一旦由英国工业联合会发表出来，就会对政府和报刊发生应有的影响。”^④战争结束时，英国工业联合会中联合了18,000家公司，资本总额为40亿英镑^⑤。

① Ch·L·毛厄特：《两次大战间的英国。1918—1940年》，1955年伦敦版，第251页。

② 托马斯·密德尔顿爵士：《战时粮食生产》，牛津1923年版，第322页。

③ 《英国工业联合会》，劳工研究部编，伦敦1923年版，第7页。

④ 同上书，第5页。

⑤ 《议会里的劳资问题》，劳工研究部编，伦敦1923年版，第13—14页。

一度担任工业联合会主席的埃里克·格迪斯，于1920年说，工业联合会“是世界上这种团体当中规模最大的”^①。

英国工业联合会的成立是英国资本主义发展的重要阶段。它表明，“贸易自由”和“经济力量的自由竞争”这两个十九世纪的最重要的原则，已经过时了。英国工业联合会的成立表明一种新力量的出现，这种力量对国家机关和在思想上影响群众的手段施加了压力，而使它们接受自己的影响。

英国垄断资本成立英国工业联合会，是为了通过统一的同盟在争夺销售市场、原料产地和投资范围方面同国外的敌手作斗争，为了更有效地影响国家，使其为自己谋利益，并集结自己的力量来抵抗国内工人阶级和全体劳动人民日益增长的力量和越来越加强的组织性。

战争是英国垄断组织的金窖。在大战期间，它们的利润增加了四十亿英镑。^②战争年代，英国矿主的利润达到一亿六千万英镑，而他们的全部投资据估计仅为—亿三千五百万英镑^③。著名工党活动家格林伍德写道：“全国，特别是在居民从事军事物资生产的中心地区，一个强大的新兴富人阶级，象雨后春笋般地涌现出来。特别是航运业、钢铁业和服装生产部门，人们几乎不需要什么新创举，也不需要多么费劲，就能大发其财。这些走了红运的人，已经变成暴发户。有一些本来地位低微的人——小伙子、多半是富有进取心和大胆的年轻职员，在1914年春天也许只有几百英镑的财产，可是，不久人们发现他们的财富成百倍地增长起来了。”^④

战争给英国劳动人民带来了无可计量的牺牲和灾难。这场斗

① 《生活费用调查委员会》，伦敦1921年版。

② A·L·莫尔顿和乔·泰特：《1770—1920年英国劳工运动史》，伦敦1956年版，第259页。

③ R·佩·阿诺特：《矿工斗争的年代》，伦敦1953年版，第190页。

④ G·A·格林伍德：《今日英国》，伦敦1926年版，第86页。

争是艰难的，英国除了出动自己的海军之外，还不得不投入大批的陆军。因此，英国在战争中的损失相当惨重：死 747,700 人，伤 1,693,000 人。就整个英帝国（包括殖民地和自治领的军队在内）来说损失为：死 947,000 人，伤 2,122,000 人^①。战时英国劳动人民的生活水平大大降低。如果 1900 年的实际工资指数为 100，那么 1914 年为 90.7，1917 年为 62^②。在政府工潮委员会的报告中，这样描述战争结束时英国工人的状况：“三年来工人一直在从未有过的条件下干活：工作日很长，所有工作都极度紧张，速度也非常高。他们连一点休息和恢复体力的机会也没有。而且这种情况正发生在工人体力衰弱疲劳过度的时候……工厂工作的繁重条件，微薄、甚至有时极不合理的工资，恶劣的居住条件和生活条件，由于战争和严重损失造成的灾难，昂贵的食品价格，税务官的粗暴行为等等，都使工人和他们亲属的神经受到了损害。”^③

战争使国内阶级矛盾大大地尖锐化。1918 年罢工运动规模壮阔，参加罢工的工人达 1,116,000 人，损失 5,875,000 工作日^④。这时英国工人运动的特点是具有战斗性。绝大多数罢工是“非正式的”，即由普通工人违背工会领袖的意志发动起来的。罢工者除了提出经济要求外，还提出政治要求：他们抗议资产阶级吮吸劳动群众的膏血以自肥，要求把最重要的工业部门收归国有、没收资产阶级的全部战时利润、拥护民主和平。

随着罢工运动的开展，工会的数目也日益增加了。起来同资产阶级进行斗争的工人，感到有联合起来的必要。自 1913 年到 1918 年，工会会员人数从 4,135,000 人增到 6,533,000 人^⑤。

① W·Z·朗格：《世界史百科全书》，波士顿 1940 年版，第 960 页。

② R·福克斯：《帝国主义时代英国的阶级斗争》，第 2 卷，伦敦 1933 年版，第 10 页。

③ 参阅 C·查哈罗夫的论文：《第一次帝国主义大战时代的英国》。载《马克思主义历史学家》，1940 年，第 2 期，第 61 页。

④ 《联合王国统计摘要》，第 76 期，第 113 页。

⑤ 《劳工部公报》（《Ministry of Labour Gazette》），1932 年 10 月。

同时，争取合并工会的运动也日益高涨。大战期间，三角同盟（矿工工会、运输工人工会和铁路工人工会达成了互相支援的协议）的成立，对于英国工人运动具有重大的意义。成立三角同盟的目的是要制定下列共同要求：确定全国矿工、运输工人和铁路工人的劳动条件，废除现行的调整煤炭业、运输业和铁路工人劳动条件的合同，并向各该企业主团体提出三角同盟的要求，在必要时三个部门的工人阶级将同时举行总罢工，强迫企业主接受他们的要求^①。

三角同盟的建立，反映了英国广大工会群众越来越迫切地要求利用总罢工作为达到他们的政治经济目的的手段。

在战争重担的压力下和俄国十月革命胜利的影响下，英国工人运动中革命分子的活动积极起来了。车间代表（企业车间中选出的工人代表）的群众工作加强了。克莱德河工业区的车间代表的工作最为积极，英国社会党和其他英国社会主义组织的工作，也活跃起来。它们的队伍中集中了革命分子。

战争末期的英国，要求把最重要的工业部门收归国有和建立工人监督的呼声越来越高。矿工联合会、全国铁路工人工会和邮政工人工会，都提出了国有化的要求。车间代表、独立工党和其他许多组织的普通成员，都积极地为争取国有化而斗争。

到战争末期，英国劳动人民对于现状越来越不能容忍，争取改变这个社会制度的决心也越来越坚强。战争末期政府建立的威尔士工潮原因调查委员会的报告中指出：“一群人数不多但很激烈的人的学说，很快就要浸透整个工会运动……由于他们的宣传，对资本主义的敌视，已变成了采矿业中绝大多数工会成员的政治信条的一部分。最近几年间，南威尔士矿工联合会所进行的一切斗争，其目的几乎都自觉或完全不自觉地要推翻现存资本主义制度，争取建立新的经济制度，在这个新制度下工人将拥有对工业

^① R·佩·阿诺特：《矿工斗争的年代》第174、181页。

的广泛监督权，并获得自己劳动产品的大部分。”^①

在风起云涌的革命运动条件下，英国统治集团采取了一系列措施，妄图削弱这个运动的力量。还在1918年初，议会就通过了选举改革法。这个法把原来极其紊乱和复杂的英国选举制度大大地简化了。规定凡年满二十一岁，在当地住满六个月的男子享有选举权。凡年满三十岁的妇女也享有同等选举权^②。同时通过了另一项法律，赋予妇女享有当选议员的权利。1918年的选举改革，扩大了选民的人数，即从原来的800万人增到2,100万人，其中妇女600万人^③。这个使英国选举制度大大民主化的改革，是劳动群众的胜利。妇女享有选举权，是战争时期她们在国家生活中所起的作用日益增长的结果。到1918年，在工业和运输业部门工作的妇女有300多万人。在配属陆、海、空军的特种辅助部队中服务的妇女有15万人。在这种情况下，以及在十月革命解放了俄国妇女以后，英国统治集团当然不能再长期地剥夺英国妇女的选举权。可是，1918年的议会改革，没有完全消除对妇女的歧视，因为三十岁以下的妇女依然没有选举权。

1918年初，颁布了教育大臣费希尔起草的国民教育改革法。这个法案的颁布，同样是人民群众的胜利成果。它规定实行十四岁以下儿童的义务教育^④。普通初等教育一律免费。并授权地方机关监督在工厂做工的少年的劳动条件。可是，费希尔的改革只是一种空洞的诺言，它“从来就没有实行过”^⑤。

在工人运动蓬勃高涨的情况下，英国资产阶级对工人阶级作

① W·A·奥顿：《过渡期的劳工。1914年以后的英国工业史概观》，伦敦1921年版，第117页。

② 《1920年宪法年鉴》，伦敦1920年版，第258页。

③ F·W·赫斯特：《大战对英国造成的结果》，伦敦1934年版，第9页。

④ W·A·巴克、G·R·奥本和R·L·奥拉德：《1832—1950年英国通史》，伦敦1953年版，第156页。

⑤ 同上。

了许多经济让步。1917年11月，20万军事工业工人的工资提高了12.5%^①。与此同时，政府实行了在复员军人就业以前发给补助金的制度。并规定军事工业工人因军事企业停工而遭到失业时得发给补助金。

战争对英国各主要政党的状况引起重大的变化。自由党丧失了它的原来地位，而保守党和工党的地位却巩固起来了。这些变化是在战争和俄国十月革命的影响下，英国阶级矛盾尖锐化和社会力量向两极分化的结果。

在大战初期执政的是代表工商业资产阶级利益的自由党，它在小资产阶级和相当大一部分工人中间有很大的影响，这个党尽管在议会中拥有稳定多数，仍然不能单独地领导国家。大资产阶级中有很大一部分人脱离了自由党，而转入了保守党的阵营。结果在1915年5月，自由党和保守党一起建立了联合政府，而后者从此便逐渐在政府中起着主导的作用。

在帝国主义时代，保守党变成了垄断资本的政党，它是英国最反动的政治势力。保守党提出了向国内工人阶级进攻的广泛纲领，并提出了实行殖民扩张和对外侵略政策的纲领。自由党和保守党意见分歧的两个最重要的问题，是爱尔兰自治问题和对外贸易政策问题。在这两个问题上，在战时，保守党推行了基本上符合他们立场的政策，即拖延实现爱尔兰的自治；并由于实行麦克纳税率，使英国对外贸易政策具有保护关税主义的因素。普遍义务兵役制的实施，也是保守党对自由党的胜利。

大战时期，自由党由于内部危机而分裂成了两派，一派拥护同保守党合作的劳合-乔治，另一派拥护没有参加联合政府的阿斯奎斯。这两派的内讧，加速了自由党的衰落。一些极端反动的分子离开自由党向右转加入了保守党，很大一部分有小资产阶级

① 弗·欧文：《动乱的旅程。劳合-乔治的生平和时代》，伦敦1954年版，第452页。