

百 · 卷 · 本 · 经 · 济 · 全 · 书

J J Q S

● 顾问: 刘国光 高尚全 王梦奎 黄范章 ● 主编: 胡晓林 龚莉 ● 副主编: 顾海良 姚开健

欧洲经济共同体

夏庆杰 著



人民出版社

BAI · JUAN · BEN · JI · JI · QUAN · SHU

百卷本经济全书

顾问: 刘国光 高尚全 王梦奎 黄范章

主 编: 胡晓林 龚 莉

副主编: 顾海良 姚开健

欧洲经济共同体

夏庆杰 著

人 民 出 版 社

责任编辑：喻 阳

装帧设计：林 晓

图书在版编目(CIP)数据

欧洲经济共同体/夏庆杰著

—北京：人民出版社，1994.4

(百卷本《经济全书》丛书/胡晓林，龚 莉主编)

ISBN 7-01-001745-X

I. 欧…

II. 夏…

III. 欧洲经济一体化

N. F116.7

欧洲经济共同体

OUZHOU JINGJI GONGTONGTI

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

北京商学院印刷厂印刷 新华书店北京发行所经销

1994年7月第1版 1994年7月北京第1次印刷

开本：787×1092毫米 1/32 印张5插页10

字数：88千字 印数：1—1500册

定价：8.80元

為建至社會主義城市

場經濟機制而努力

為百卷本《經濟學》

鄧家華

一九八三年十月一日

百卷本《经济全书》总序

从现在开始的一、二十年内,是世纪交替之际,既是
中国完成从计划经济体制向社会主义市场经济体制过
渡的关键时期,也是中国经济持续、快速、健康发展以便
把 11 亿人民向小康以至更高水平奋力推进的时期。不
言而喻,中国人民在这个时期所要进行的,实际上是要
在整个国民经济领域内继续进行一场建国以来最为深
刻的革命性的变革,大力发展社会生产力,把建设有中
国特色的社会主义伟大事业推向前进。

这场伟大而又艰巨的变革,对经济学界、出版界提
出了更高的要求。其中十分重要的,就是要积极研究、阐
明在改革与发展过程中中国各个经济领域内出现的复
杂现象和新问题,探索新的体制、机制、秩序、法规以及
发展道路和模式;传播各经济学科的新理论、新观点和
新观念;以便用它们去丰富现有建设者的知识库,提高
他们的工作素质,以及培育新一代的建设者。这一工作
非常重要,因为一切经济工作,总是要靠人去做;有了高
素质的人,才会有高质量、高效益、高效率的经济工作,
经济改革与建设任务的加速实现才会有保证。这套百卷
本《经济全书》,正是为此目的而组织编撰、出版的。我为
此感到高兴。

要使这套百卷本《经济全书》能够发挥应有作用，我认为，至少应该贯彻以下三个结合。一是理论与实践相结合，即在马克思主义指导下，用新学科或各经济领域的专业理论去研究、阐明中国经济中的实际问题，特别是具有中国特色的社会主义市场经济中一系列重大问题。诚然，百卷本《经济全书》中有的会侧重于理论，有的会侧重于实际，有的还会侧重于应用。但只要注意贯彻这一方针，一定能在理论上有所前进，有所突破，并在不同层次上为加快建立社会主义市场经济体制和加速改变中国经济面貌服务。二是中外结合，洋为中用。既积极学习国外一切有用的经济理论和建设经验，吸收国外一切优秀成果，又不盲目照抄照搬，而是从中国的国情和实际需要出发，有所鉴别、借鉴或吸收。三是普及和提高相结合，既注重传播和普及知识，又鼓励密切联系中国国情和学科自身发展的实际，进行创造性的探索，实行知识性与学术性相结合。

我很高兴地知道，上述三个结合，也是百卷本《经济全书》的编者、出版者的共识。诚然，要做到上述三个结合，并不容易，但值得为之努力。我衷心祝愿这套丛书的出版获得成功。

邹家华

1993年9月

内 容 提 要

欧洲经济共同体(简称欧共体)是世界上政治经济一体化水平最高的地区性发达国家集团,它刚刚完成了包括商品、资本、人员、劳务四大自由流通的欧洲统一大市场的建设,现在又向发行欧洲统一货币和实施共同外交安全政策的欧洲联盟(包括政治联盟和经济货币联盟)迈进。为使读者较为详细地了解欧共体,本书着重介绍了欧共体的成立与扩大、机构设置和决策机制、关税联盟、共同农业政策、欧洲货币体系、欧洲统一大市场、欧洲联盟、对外经贸政策及对外关系。

目 录

欧洲经济共同体

一、欧洲经济共同体的成立和扩大	1
1. 欧共体成立的背景和过程	1
2. 欧共体的扩大	13
二、欧洲经济共同体的机构设置、决策机制及其演变	20
1. 欧共体的机构设置	20
2. 卢森堡妥协对欧共体决策机制的影响	29
3. 单一欧洲文件与欧共体机构改革	31
三、关税联盟	36
1. 关税联盟的运行机制	37
2. 关税联盟的影响	40
3. 欧共体关税联盟现存问题	43
4. 欧共体消除非关税贸易壁垒的措施	48
四、共同农业政策	53
1. 共同农业政策的目标和原则	53
2. 共同农业政策的运行机制	55
3. 共同农业政策的成效	60
4. 共同农业政策的现存问题	65
5. 共同农业政策的改革	68

五、欧洲货币体系	74
1. 欧洲货币体系建立的历史背景和经过	74
2. 欧洲货币体系的内容及运行机制	80
3. 欧洲货币体系的运行状况	87
六、欧洲统一市场	96
1. 1992 年大市场计划提出的背景	96
2. 1992 年统一市场计划的内容	97
3. 1992 年计划实现的途径	99
4. 1992 年计划产生的经济影响	107
5. 1992 年计划的完成状况	113
七、欧洲联盟	115
1. 欧洲联盟计划提出的背景	115
2. 欧洲联盟条约的主要内容	117
3. 马约前景展望	127
八、欧共体的对外经贸政策	131
1. 欧共体承担的国际义务	132
2. 贸易措施和欧共体对外经济政策的发展	133
3. 原产地原则	134
4. 贯彻保护措施	137
5. 对外经济政策和服务部门	139
6. 有关在欧共体内建立子公司的问题	140
7. 对等原则	141
8. 第三国可能获得的其他利益	142

九、欧共体对外关系	144
1. 欧共体和美国的关系	144
2. 欧共体和日本的关系	145
3. 欧共体与欧洲自由贸易联盟的关系	145
4. 欧共体与东欧国家的关系	146
5. 欧共体与地中海国家的关系	147
6. 洛美协定	148
7. 欧共体和亚洲、拉美发展中国家的关系	149
注释	152

一、欧洲经济共同体的 成立和扩大

1957年3月25日,法国、联邦德国、意大利、荷兰、比利时和卢森堡六国首脑云集意大利首都罗马庄严地签署了《罗马条约》。1958年1月1日,一个地区性的一体化经济组织欧洲经济共同体正式宣告成立,欧洲大陆人的欧洲联合的古老梦想终于实现了。欧共体成立30多年以来,经历了种种挫折和磨难,其成员国由6个扩大到12个,其国民生产总值已与美国接近,对外贸易总值则远远超过美国。在欧共体内部不仅有经济上的密切往来和相互依赖,而且成员国之间政治上的合作也取得了相当的成就。1992年2月欧共体各国政府代表又签署了马斯特里赫特条约,这意味着一个政治经济联盟将在欧洲建立。总之,欧共体已成为国际政治、经济生活中的一个重心。究竟是什么原因和力量导致欧共体的成立和扩大,本章力图说明这些问题。

1. 欧共体成立的背景和过程

有史以来,古老的欧洲大陆不时处于动荡、矛盾和

战争之中，特别是工业革命以后，杀伤武器技术水平及其效率的大幅度提高，使战争的规模越来越大，卷入战争的国家越来越多。许多欧洲国家的统治者将战争看成是掠夺领土、促进工业发展的强大动力，因此，他们总是寻机发动战争。面对战乱频仍、生灵涂炭、民族间相互仇视，几个世纪以来，欧洲有远见的政治家、思想家一直在寻求欧洲联合，以实现欧洲的和平、安宁与团结，然而让不同文化背景、不同民族的欧洲国家联合起来谈何容易。可是欧洲的联合却在二战以后得以实现，其背后的原因是什么呢？

二战结束后，雅尔塔体系形成，它将欧洲和德国一分为二，昔日的欧洲列强英、法、德、意或被削弱或战败而沦为二等国家。美国则成为世界头号强国。苏联经过二战的考验，变得异常地强大；东欧诸国变成社会主义国家；亚洲则赤地千里。美苏两霸在全球扩张、欧洲成为社会主义与资本主义、美国与苏联争霸的前沿阵地。

美国为争夺欧洲，实施了“马歇尔计划”，对欧洲进行大批经济援助，军事上则纠集西欧十国及加拿大建立了北大西洋公约组织，以加强对西欧的政治军事控制，组成以美国为首的反共联盟，并将德国这个两次世界大战的策源地牢牢地控制在美国手中，这就是战后著名的以北约遏制社会主义和德国的所谓双遏制战略。

为对抗西方国家的遏制战略，苏联和东欧国家政治上成立了欧洲情报局，经济上组建了经济互助委员会，

军事上成立了华沙条约组织。

美国和苏联在欧洲的对峙，不仅使欧洲的局势异常紧张，而且也给西欧国家带来了一系列问题。首先，德国一分为二，欧洲潜伏着不稳定和冲突的危险；其次，欧洲一分为东西两半，成为东西方冷战的前哨阵地，安全受到极大的威胁；最后，在北约组织内部，西欧国家无论是军事上还是政治上均处于对美国的从属地位。

西欧国家与美国的关系也很复杂。面对强大的苏联和昔日的战争策源地德国，要求美国保持在西欧的军事存在，以制衡苏联和约束德国，保证欧洲的安全和稳定，同时又可减少本身的防务开支。美国要称霸世界，必须加强西欧的阵地。但又不愿为此卷入太深而付出过多的代价。因此鼓励和赞同西欧国家联合，希望建立一个在美国控制下的“经济上发展、军事上强大、政治上稳定统一的欧洲”来帮助美国制衡苏联。

面对美苏在欧洲的对峙，西欧国家的一些领导人也深感到欧洲联合的必要，“如果我们欧洲人不想在起了根本变化的世界里走下坡路的话……欧洲的联合就是绝对迫切需要的。没有政治上的一致，欧洲各家人民将沦为超级大国的附庸。”不久思想就转化为行动。1948年5月，由许多欧洲知名政治家如邱吉尔参加的欧洲代表大会在海牙开幕。大会呼吁通过政府间合作的方式促进欧洲联合，并于1949年5月创建了“部长委员会”和非选举产生的议事大会，二者构成欧洲理事会，其目标

是使欧洲更加紧密地团结起来。与此同时,为配合美国对欧洲的援助计划(马歇尔计划),又创建了“欧洲经济合作组织”,目的是使欧洲国家在使用美国援助时相互合作。欧洲经济合作组织仅仅是政府间的合作组织,没有经选举的或政府任命的议事机构。这些重重叠叠的运动使人们对欧洲联合充满了希望,但距离使欧洲有关国家从敌对状态中解脱出来的目标相去甚远,而且也从未触及到阻碍欧洲联合的最关键问题——法德关系。

自 19 世纪 70 年代以来,德国三次入侵法国,割地赔款,造成法德两国长期以来相互仇视。要使欧洲团结起来,必须有法德和解。这一点邱吉尔早在 1946 年 3 月富尔敦演说中就已提到:“在重建欧洲大家庭方面第一步必须是法、德两国之间的携手并进……没有一个精神上强大的法国和一个精神上强大的德国,欧洲是不会复活的。”1949 年 9 月,戴高乐在波尔多的演说中也提到:“将来会不会有一个欧洲,就要看在日尔曼人和高卢人之间会不会直接达成一个协议。”

阻碍法德和解的一个最关键问题是萨尔工业区的归属问题,萨尔原是德国的一个省,是德国重要的工业和原料基地,二战后属法战区。法国在国际社会的压力下不能吞并萨尔,但还给德国又不放心,害怕德国恢复原气后又进攻法国。而后经多方磋商,最后决定通过一体化办法,将煤钢的工业生产部门置于超国家机构的监督和控制之下。这样可使任何一国及早察觉哪个国家

企图重整军备的最新迹象。这就是让·莫内计划的基本内容。1950年5月让·莫内将该计划提交给法国外长罗伯特·舒曼,在得到德国政府的同意后,于同年5月9日在巴黎将该计划公之于众。从此,欧洲一体化的旗舰欧洲煤钢共同体起锚开航了。舒曼计划的目标是“不仅使战争是不可想象的,而且在物质上也是不可能的。”“欧洲煤钢共同体条约”(也称“巴黎条约”)于1951年4月18日在巴黎签订,它将欧洲煤钢共同体成员国法国、西德、比利时、荷兰、意大利、卢森堡的煤钢工业企业(无论是国有的还是私人的)均置于超国家机构欧洲煤钢共同体的监督和控制之下,欧洲煤钢共同体负责各成员国煤钢企业的生产、订价、投资等决策。

欧洲煤钢共同体的建立部分地消除了战争的隐患和欧洲各国对德国的恐惧,促使法德和解,从而扫除了欧洲联合道路上的最大障碍,为欧洲联合顺利进行奠定了坚实的基础,并拉开了序幕。

1951年4月18日建立的欧洲煤钢共同体是联邦主义的产物,由成员国政府任命的官员组成的煤钢共同体最高委员会是一个独立于各成员国政府的决策机构。当遇到重大事件要求成员国政府决策时,也只是采取多数表决制。

欧洲煤钢共同体标志着欧洲一体化的真正开始,有人认为可将煤钢共同体的成功经验扩展到其他领域,可以把煤钢共同体看成是欧洲解决更为重要的安全问题

的一项试验。

外部事件也促进了欧洲一体化的发展。1950年6月朝鲜战争爆发,世界钢铁需求量剧增,这不仅显示了钢铁联合生产的经济价值,也使人们想起钢铁生产和战争之间的联系。早在1948年夏季,战后世界合作的希望已被打破,当俄国封锁了进入东柏林的道路之后,西欧的脆弱性就重新暴露出来了。1950年6月北朝鲜越过三八线向人们提示,西欧国家面临着苏联入侵的威胁。

在朝鲜战争的第一阶段,北朝鲜就占领了朝鲜半岛的大部分,表明美国对世界突发性战争的应变能力之差。迫于无奈,美国要求西方盟国参战,并呼吁在北约控制下重新武装德国,这恰恰触及了其他西欧国家的痛处。尽管西欧国家处于美国核武器的庇护下,但他们知晓自己军事上的弱点,而且不希望重新武装德国以让其对欧洲的安全做出贡献。在美国撤军后保持西欧军事独立的最安全办法是创建一体化的独立于各国政府的欧洲武装力量,正如欧洲煤钢共同体将战争的基础置于自己的控制下一样,欧洲一体化武装力量应服务于所有西欧国家的利益。

像以往一样,1950年8月11日,在欧洲理事会的第五次会议上,也是邱吉尔建议立即创建属于民主欧洲控制之下的统一欧洲军队,并与美国、加拿大的军队采取统一行动。他要求会议保证如果德国愿加入这支统一欧洲军队,“我们将象保卫我们自己的安全与自由一样

保卫德国的安全与自由。”会议责成法国总理勒内·普莱文(René Pleven)制定欧洲防务共同体计划,并于10月24日将该计划提交给法国议会,后来又提交给北约。该计划也采取煤钢共同体的模式,建立议会、共同预算、部长理事会、欧洲国防部,并为此在巴黎召开了一次煤钢共同体六国代表会议。英国没有参加这个计划,并因此受到艾森豪威尔总统的批评,美国非常支持这个计划。欧洲防务共同体条约及其与北约的议定书于1952年5月27日签署。这是欧洲一体化的又一次高潮,然而没有外交政策合作的安全构架总是不完全的。根据欧洲防务共同体条约第38款,它应逐渐进化为欧洲政治共同体。建立欧洲政治共同体的具体事项由煤钢共同体议事机构办理,并由比利时社会党人保罗·亨利·斯巴克负责。欧洲政治共同体条约草案主要有建立直接选举的议会、执行委员会、法院、部长理事会。还要求建立商品、人员、资本自由流动的共同市场。但有些国家政府认为,应减少欧洲政治共同体的超国家性质,例如,其议会应由各国政府任命的人组成。

到1954年4月已有四个成员国批准了欧洲防务共同体条约,到1954年夏,意大利已接近批准。德国社会党政府反对欧洲防务共同体计划,正象反对煤钢共同体一样,结果被迫下台。法国政府面临的问题成堆,在批准防务共同体条约上迟迟不决。美国非常赞同欧洲防务共同体计划,早在1953年12月美国政府曾威胁说,一旦