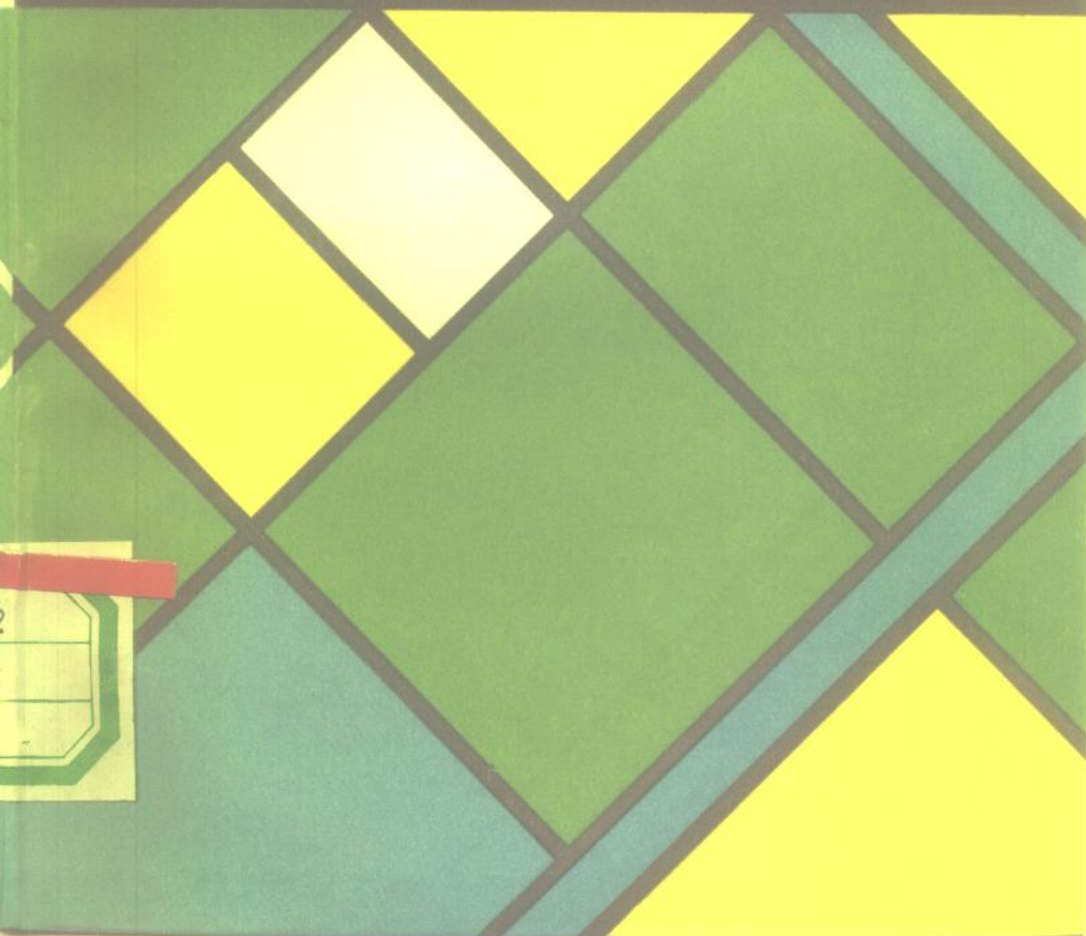


农村改革的 微观透视

主 编 徐万山 王 毅 顾益康





农村改革的微观透视

主 编 徐万山 王 毅 顾益康



中国人民大学出版社

农村改革的微观透视

主编 徐万山 王 毅 顾益康

*

中国人民大学出版社出版发行
(北京西郊海淀路39号)
北京市丰台区丰华印刷厂印刷
新华书店经销

*

开本: 850×1168 毫米 32 开 印张: 8.375 插页3
1991年1月第1版 1991年1月第1次印刷
字数: 214 000 册数: 1—4 000

*

ISBN 7-300-01027-X
F·294 定价: 4.30元

主 编：徐万山 王 毅 顾益康
编 委：何土洪 高琦铭
潘鹏飞 李建新

目 录

序 言.....	徐万山(1)
----------	--------

10 村 综 合 报 告

经济总量持续增长 发展后劲明显不足(1988年)	
.....	浙江省农研中心联络室(3)
粮食问题面面观(1988年).....	高琦铭(14)
治理整顿中的10村经济(1989年)	
.....	浙江省农研中心联络室(24)
治理整顿中农村就业结构变动趋势及对策(1989年)	
.....	高琦铭(33)
乡镇企业:谨防“降温”变“寒潮”	
完善承包求发展(1989年).....	高琦铭(41)
渔业生产问题的透视与对策建议(1989年).....	潘鹏飞(48)
当前农村思想文化建设状况探视(1989年).....	李建新(56)

庙 堰 村 调 查 报 告

农民种粮行为的系统考察.....	杨继光	金志琪(67)
农村劳动力的转移与回流状况的调查.....	丁杏兴	翁为民(77)
农村发展与人口老化		
.....	翁为民	杨继光 钱安宁 金志琪(84)

龙 上 村 调 查 报 告

林业改革 6 年实践的反思·····	尉 进 吴祥甫(93)
对村级经济现状的思索	
····· 章启荣 尉 进 吴祥甫 吴 嵩 赵华新(99)	
必须重视林产品商品流通的疏导	
·····尉 进 吴祥甫 吴 嵩 章启荣 赵华新(103)	

金后村调查报告

10年改革与建设的反思·····	邱建强(110)
治理整顿中的村经济·····	邱建强(122)
土地规模经营的调查与思考·····	周晓华(131)

西蜀阜村调查报告

转化中农民的社会性质·····	张校军(137)
土地经营方式的调整及其演变·····	秦永泰(144)
崛起中的村办工业小区·····	谢牧人 寿韶夫 秦永泰(150)

新民村调查报告

村级组织与村干部·····	陆修钗(156)
变化与思考·····	滕万义(162)
对近10年农民建房的调查与思考·····	朱宝卿(169)

余北村调查报告

明确合作组织地位 完善土地承包制度·····	张 宏(174)
治理整顿中农村反映的几个问题·····	屠春华 贺学明(178)
强化集体积累机制 确保农业稳定发展·····	赵关其(186)

永丰村调查报告

鱼塘承包制亟待完善·····	姜增月 高济民(191)
----------------	--------------

强化村级功能 完善双层经营体制·····	柳国强(193)
农产品流通中的几个问题·····	章火根(199)

石板堰村调查报告

农户经济行为的调查·····	骆永龙(205)
耕地细碎化状况的调查·····	罗华荣(211)
农民收入情况及增收的途径·····	骆永龙(215)

河边村调查报告

关于农民家庭管理状况的调查·····	王岳传(221)
粮食生产问题探讨·····	张继芳(226)
党组织建设的调查·····	王岳传(234)

鹁鸪门村调查报告

渔村10年改革回顾·····	郑平胜(240)
健全渔村合作社 促进渔业规模经营·····	郑平胜 王行跃(243)
渔村收入和就业问题初析·····	王行跃 郑平胜(248)
10村社会经济调查人员名单·····	(256)

后 记·····	(258)
----------	-------

附表1 浙江省10村调查数据选编

附表2 浙江省千户农民调查数据选编

序 言

徐 万 山

浙江省农村发展研究中心联络室同志，把1988、1989年度全省10个固定观察点的调查材料，编辑成一本调查报告文集出版。这是继《浙江农村改革的足迹》一书后，又一次展示了我省10个固定观察点调查研究的丰硕成果。它翔实地描绘了这两个年度农村改革继续奋进的雄姿和新出现的困惑。

调查研究，是我党按照辩证唯物论，认识世界进而改造世界的一项基本方法。马克思主义的原理告诉我们，客观的物质世界是可以认识的。而认识世界的基本方法，乃在于通过对客观实际进行科学的周密的调查研究，从而获取对客观世界最本质的认识。由此可知，我们要制定与客观实际相吻合的革命与建设战略、策略、方针、政策与计划，也都必须是建筑在对国情、省情、乡情客观认识的基础上。而要对实际情况，能够有透彻的了解，舍深入实际调查研究之途，是没有其他任何捷径可走的。因此，一切忠于共产主义事业的马克思主义者，都是十分重视亲自参加调查研究实践的。可以说，马克思主义的产生和它的每一步发展，都离不开实践，离不开对于实际情况的调查研究。

10年来，我国农村的改革取得了举世瞩目的成就。当前，农村的改革，正在向纵、横两个方面扩展。由于改革是一项前所未有的伟大事业，它必然触及原有的经济利益关系的调整，从而引发了复杂纷纭的新矛盾、新问题，因此，要深刻而持久地推进改革，实现既定的改革目标，就更需要深入实际、调查研究，随时

了解其中出现的新情况，研究新问题，总结新经验，解决新矛盾。根据原中央农村政策研究室的意见，在我省建立的10个具有代表性的固定观察点（村），运用科学方法，长期地进行监测跟踪调查，其目的就是为了不断地从这些观察点中获取丰富的第一手材料，然后从这些材料中，得出正确的结论，用于指导一般。这也就是我党一贯倡导的“从群众中来，到群众中去”这一群众路线工作方法的具体运用。

这本文集，累积了调查者的智慧和心血，比较成功地实现了由实践到认识，由感性到理性的飞跃。他们所提供的调查材料，对于揭示农村改革的客观规律性，探索中国式的农村社会主义道路，都是不无裨益的。由于我对这些调查材料，怀有特别浓厚的兴趣，因此，乐于为之作序。以此真诚地把它介绍给农村工作战线上的朋友们。

1990年7月

10 村 综 合 报 告

经济总量持续增长 发展后劲明显不足

浙江省农研中心联络室(执笔:高琦铭)

农村改革已有10个年头了。改革,使长期来困扰国民经济的两大难题——农业问题和农民(收入)问题开始出现了转机;改革,初步确立起农村经济新体制的框架。遵照中央和省 委的部署,我们在1988年12月至1989年2月,组织100多名干部,对列为全国固定观察点的10个村的1158户、32个村(组)办企业、44个经济联合体以及全村综合情况作了第四次跟踪调查。重点分析改革进程中农村经济发展态势,揭示转机中问题,探究进一步深化农村改革和增强经济发展后劲的新对策。现将这一情况分析报告如下:

10村固定观察表明,10年改革、开放使长期停滞的农村经济呈现出前所未有的勃勃生机,农村经济总量持续增长,农民生活水平大幅度提高,农村工业化的趋势愈显清晰。然而,不容忽视的是,由于改革不配套以及发展对策上急功近利,致使农村经济内部结构失衡,农村各产业都面临着发展后劲不足的困扰,支撑经济增长的基础十分脆弱,这已成为制约农村经济持续稳定发展的严重障碍。

(一) 经济总量持续增长,后劲不足隐患显现。

尽管10年中农业生产出现了一定范围的周期性波动,但从经

济发展总态势来看，农村经济在向商品经济轨道转移中，经济总量呈持续增长势头。1988年，10个村的经济总收入达到9304.7万元，比上年增长28.7%，比1984年增长204.4%。其中：种植业收入270.1万元，比上年增长6.3%，比1984年增长36.7%；林牧渔业收入502.2万元，比上年减少10.9%，比1984年增长65.4%；二三产业的发展更是迅速，收入为8365.1万元，比上年增长30.9%，比1984年增长227.8%，它在总收入中的比重占到89.9%，比上年提高了1.5个百分点，比1984年提高了6.4个百分点。1158户抽样农户的人均纯收入达到1489.5元，比上年增长307.8元，增长26.0%。1984年至1988年短短四年间，每个农民家庭成员的纯收入累计增加834.0元，年平均增加208.5元。

随着农村产业结构的调整，农村劳动力就业结构上的落后状态也开始被打破。1988年，10村中已有3740个农村劳动力转移到非农产业上，非农劳力占总劳动力的比重上升到59.3%，使日趋紧张的人多地少的矛盾得以缓冲。与此同时，农村劳动生产率也相应提高，比1986年增长了90.5%。

农业商品化程度提高。1988年10村粮食商品率达到32.8%，比1986年的25.8%上升了7.0个百分点，比1984年的15.4%提高了17.4个百分点；猪牛羊肉的商品率也由1986年的79.4%上升到82.1%，提高了2.6个百分点；水产品商品率达到94.3%，比1986年提高了3.8个百分点。同时，农业生产投入品的商品化程度也有显著提高。10年中亩均化肥投入量翻了一番多。把农业商品化与农村二三产业飞速发展的势态统起来看，表明农村经济综合生产能力显著提高。

值得注意和令人忧虑的是，在农村经济总量保持增长势头的同时，发展后劲不足的隐患也开始显现。

1. 粮食生产：比较利益连年下降，扭转滑坡难度很大。1988年，10个村粮食总产量为4032吨，比1984年减少1079吨，四年减

产21.1%。减产的原因不应全部归咎于自然灾害，耕地减少、复种指数下降则是引致粮食生产连年滑坡的直接原因。这10个村的耕地四年减少681亩，减幅为9.6%；农作物的复种指数由1984年的251.7%下降到237.1%。粮食生产萎缩的深层根源则在于种粮比较利益连年下跌。对750个种粮农户问卷统计分析，粮食和非粮食作物生产、非农产业的比较利益之比，1984年为1:0.56:0.98，到了1988年，种粮的日劳动报酬则由1984年的4.12元下跌到3.44元，三业利益之比随即改为1:2.24:4.25。这是由于在一定量的合同订购任务下，因总产下降而使合同内这一块相对增加，经市场出售的部分相对减少，尽管“双轨价格”差异呈增大趋势，合同内订购价格也略有上升，然而生产成本的提高幅度仍然超过收入的增长速度。根据对粮食生产预期估计，日益减少的耕地将负荷更高的粮食产出要求，土壤肥力衰退，农民种粮积极性下降，投入减少，农业生态环境恶化。然而，面对日益尖锐的粮食供求矛盾，发展粮食生产对策，过分集中于要农民完成国家粮食订购的任务，而对增强粮食生产发展后劲，阻止粮地经营细碎化，提高粮食生产专业化、现代化水平，则缺乏有效措施。

2.林牧渔业：生产时起时伏，资源严重衰退。林牧渔产品价格上涨因素，掩盖了实物生产量的下降，经济发展中的“虚增长”尤须引起人们的高度重视。除木材新增蓄积量下降外，猪牛羊存栏数、水产品产量也呈同降趋势。与1986年相比，1988年木材新增蓄积量减少9.1%，猪牛羊存栏数减少23.7%，水产品产量减少4.6%。尤其是海洋渔业资源出现严重衰退，据鸚鵡门村反映，海洋渔业中竭泽而渔的现象日趋严重，传统的四大鱼类已形不成大渔汛，捕获鱼货中小鱼、小虾比重增加。海带、紫菜等浅海养殖被束之高阁，养殖工具已被拍卖、散失殆尽。海洋渔船也日益老化或小型化。

3.乡镇企业：经营利润遭多方蚕食，企业缺乏自我发展能

力。乡镇企业产值、工业收入虽保持着较高的增长速度，但利润率普遍下降，企业留利大幅度减少，企业自我更新、自我发展的能力严重不足。1988年，10村的村（组）办企业经营总收入为5479.7万元，比1986年增长73.9%，同期企业利润只增长4.4%，企业平均利润率则由16.8%下降到10.1%。1988年企业净利润只有78.2万元，比1986年和1987年分别减少38.7%和58.3%，由此导致企业扩大再生产资金严重短缺。1988年企业净利润中用于扩大再生产资金仅40.3万元，比1987年减少62.8%，企业积累率由上年的27.8%下降到7.3%。企业后劲不足主观上的原因是由于企业内部机制不完善，客观上的因素是利润遭多方蚕食，主要有两点：（1）国家税收、社区提留呈刚性扩张。地方政府在发展企业的目标上，偏重于产值和地方财税的增长，而没有很好地注意企业的技术改造和企业发展的后劲。1988年，企业向国家交纳税金达396.2万元，比1987年增长197.2%；社区的福利事业建设，以工补农等重担，也都转移到企业的头上。1988年企业上交村（组）78.1万元（这个数字刚好与企业留利相等），比1987年增长59.1%，其中按承包合同上交村（组）增长近4倍。（2）职工工资刚性递增。1988年，10村的村（组）办企业中，企业职工年平均工资收入达到1578.6元，比1986年和1987年分别提高了61.4%和66.7%，工资总额的增长超过职工劳动生产率的提高幅度。企业分配中这种“两头丰、中间空”的状况，导致乡镇企业资不抵债日益增多，这种在营养不良状况下超负荷运行的乡镇企业，在当前原材料价格猛涨、信贷政策约束过紧的情况下，在日益激烈的市场竞争中，将处于十分不利的境地。

（二）家庭经营向二三产业拓展，

土地细分化趋势令人担忧。

在市场机制的逐步发育中，家庭经营充满活力。1988年，在10村各种经济形式经营总收入构成中，村（组）集体统一经营收

入比1987年增长20.6%，比重由上年的62.8%下降到58.8%；而同期农户家庭经营收入增长38.9%，比重由上年的16.5%上升到17.8%，提高了1.3个百分点。比重逐年递增，表明农户家庭经营在农村各种经济形式中的地位在提高。

农村中劳动工具等生产资料的所有制结构也发生了很大变化，农民家庭持有的份额存在进一步扩大的趋势。与1986年相比，千个农户年末生产性固定资产原值中自有部分增加62.7万元，所占比例由81.8%上升到86.7%。

1988年，10村千户家庭经营收入达到668.6万元，比上年增长28.6%。农村劳动力中有54.6%的人从事家庭经营，农民生产性纯收入中有51.7%来自家庭经营，比上年提高了2.7个百分点。这主要仰仗于家庭经营向二三产业的拓展以及商品化程度的提高。与前二年相比，在家庭经营收入中，种植业所占比重由25.9%下降到24.8%，又再次下降到18.8%；林牧渔业由25.9%下降到24.8%，又开始回升到26.7%；二三产业由43.9%提高到50.4%，又再次上升到54.4%。

土地承包中的福利原则和平均化倾向，使得土地承包难以稳定，并越来越趋向细碎化。1988年千户农户中，离土户由1986年的244户减少到220户，占样本户总体的比重由21.5%下降到18.9%，平均每块耕地只有0.55亩。这10个村中，大包干时有9个村采取了“好、中、坏地均分、保证公平”或“中等地均分，好地、坏地抽签决定”的办法，自大包干以来短短几年里，已有70%的村因人口增减而进行了几次大调整，其中庙堰村、金后村，每年动一次，已各自调整了三次。人地严格对应，土地细碎化的倾向十分突出。工业产值占99%的绍兴县西蜀阜村，作为华舍镇土地规模经营的一个试验点，机械地照搬照套“双田制”的模式，在已让务农劳力种田、实行“农工一体化”之后，重新要求已离土的70多个农户耕种口粮田，除村办企业正副厂长或丧失劳动

力户之外，一律按在册常住户口，人均4分，并采取好、中、坏地搭配，推倒重来的调整办法。户均经营规模由1988年的3.81亩下降到今年的2.56亩。

（三）集体统一服务不尽如意，

加强村级建设任重道远。

跟踪调查表明，目前大部分村集体仍未能有效地承担起农业生产的组织和服务职能。

在10村社会情况调查问卷中，当提及“目前村干部的主要精力放在哪些工作上”，有8个村答“计划生育”，6个村答“村集体企业管理”，4个村回答“落实农产品定购、交售任务”和解决“社会治安、民事纠纷”，而回答“为农户提供产前产后服务”的只有两个村，并且还是放在第二位的，同时没有一个村去“安排义务工”。从村干部实际行使的职能分析，村这一级组织似乎是国家行政部门在农村的下伸机构，普遍执行国家下达的各项任务。

在对10村中750个种粮农民的问卷调查中，当问及“在粮食生产或经营项目上采取哪种形式”，农民作这样的回答：

机耕环节上，1984年，“自家干”的26.6%，“请人干”的36.4%，“村里统一组织”的35.7%；1988年，这三种形式则分别占29.8%、40.0%和29.3%。四年来由“村里统一组织”机耕的农户下降了6.4个百分点；

灌溉环节上，1984年，“自家干”的27.3%，“请人干”的2.8%，由“村里统一组织”的65.5%；而在1988年，这三种形式则分别为35.8%、5.1%和54.4%。四年来“由村里统一组织”灌溉的农户下降了11.1个百分点。

上述问卷调查与1988年的实际情况是吻合的。1988年，实际机耕地面积减少577亩，灌溉面积减少93亩，农业机耕率下降到59.7%。

村合作组织在其他环节如小型水利修建、良种等农用物资组

织、病虫害防治等方面的服务也很有限，在土地转移中的管理和
服务也很微弱，大部分村至今至多还保留着土地发包方的象征性
权力。囿于村合作社的经济实力、干部层的素质和集体服务工作，
都未能适应农村商品经济迅速发展的新形势，因此，农民也逐
渐对村合作组织失去兴趣。在1988年的10村农民改革意向问卷调
查中，对所提“土地承包到户后，是否有必要建立村合作组
织”，32.8%的农户明确认为“没有必要”，10.0%的农户认为
“有必要”，而更多的57.2%的农民认为“可有可无”。

现有一些村办企业管理不善也影响村级经济发展。绍兴西蜀
阜村反映，村民在村办企业就业机会上存在平均化倾向，影响职
工素质提高，一些职工凭藉本村农民优先照顾进厂，缺乏就业竞争
压力，不认真学习技术、努力劳动，以致企业职工素质一代不如一
代。村——企关系未理顺，有些村领导对村办企业的经营干预过
多，职责不清，企业承包责任制不落实，也影响企业生产发展。这10
村的种种情况表明，加强村级建设，发展村级经济工作还没有普
遍落到实处，对此应有清醒的认识。

（四）流通改革给农民带来实惠，

政策多变加剧农民短期行为。

调查表明：流通改革给农民带来了实惠。1985年，国家开始
改革农副产品统派购制度，相当一部分农副产品的购销和价格放
开了，一部分产品改为国家合同定购，这无疑给农村经济注入了
新的活力，农民获得了很大的价格好处。据千户农民调查分析，
1986年10村千个农户，因木材、水产、猪肉、粮食、水果等农副
产品提价，由此获得的价格实惠比1984年增加33.6万元，人均所
得74.8元，扣除生产资料涨价因素，人均增收54.3元，相当于当年
农民增收部分的28.2%。使农民在商品交换中逐步取得了部分产
品的等价交换权。

农民家庭经营收入的货币化程度提高。千个农户1988年家庭

经营现金收入占其总收入的81.9%，比1987年的74.9%上升了7.0个百分点，比1984年提高了14个百分点。经营性货币收入的增加，预示着农村商品化进程的延伸。

另一方面，农产品流通政策多变，价格和渠道时开时闭，加剧农民短期行为。临安县龙上村反映，1986年国家放开了木材市场，放开了木材价格，激发了农民营林造林的生产热情，以林副产品为主的加工业有了很大发展，山林资源得以综合开发，一支农民竹木购销队伍也在山村出现。尽管其间出现过山林过伐的现象，但主要是农民对党的林业政策和流通政策存有疑虑的缘故。经过几年林业生产责任制的完善工作，又由于1986年木材流通体制的改革，林农已开始重视并增强林业生产发展的后劲，热心于造林，但1987年又恢复独家统购，由木材公司专营后，存在严重的压级压价现象，中间截利过多，中央（1987）20号文件下达前后，每立方木材平均价格由366.2元下降到224元，这种政策变化又使林农造林积极性由热转冷。毛竹在前些年也属放开了的产品，去年省下达了关于《加强毛竹产销管理》的通知，其核心是将毛竹的购销权退还给供销社，由此在龙上村就出现了少养竹多挖笋的短期行为。

对许多农产品仍旧沿用“多了砍、少上赶”的做法，严重挫伤了农民稳定地扩大再生产的积极性。金华石板堰村、嘉兴郊区余北村观察点反映，十年中生猪政策时紧时松，当城市猪肉供应紧张时，各级政府层层订计划、下任务，既抓配套物资供应，也抓优质服务；而当生猪生产上去后，市场价格下跌，政府也相应调低收购价，发票限额收购，没有采取切实有效的价格保护措施。石板堰村农民出售生猪要先向食品公司预约，每头猪还要交上5元钱的所谓“押金”，买卖成交后，不退还押金，而给售猪户相当于5元钱的猪肉，这种做法严重挫伤了农民养猪的积极性，导致生产时起时落。据千个农户统计，1984年末生猪存栏数1220头，其中母猪10头，1985年由于取消对生猪的派购制度，