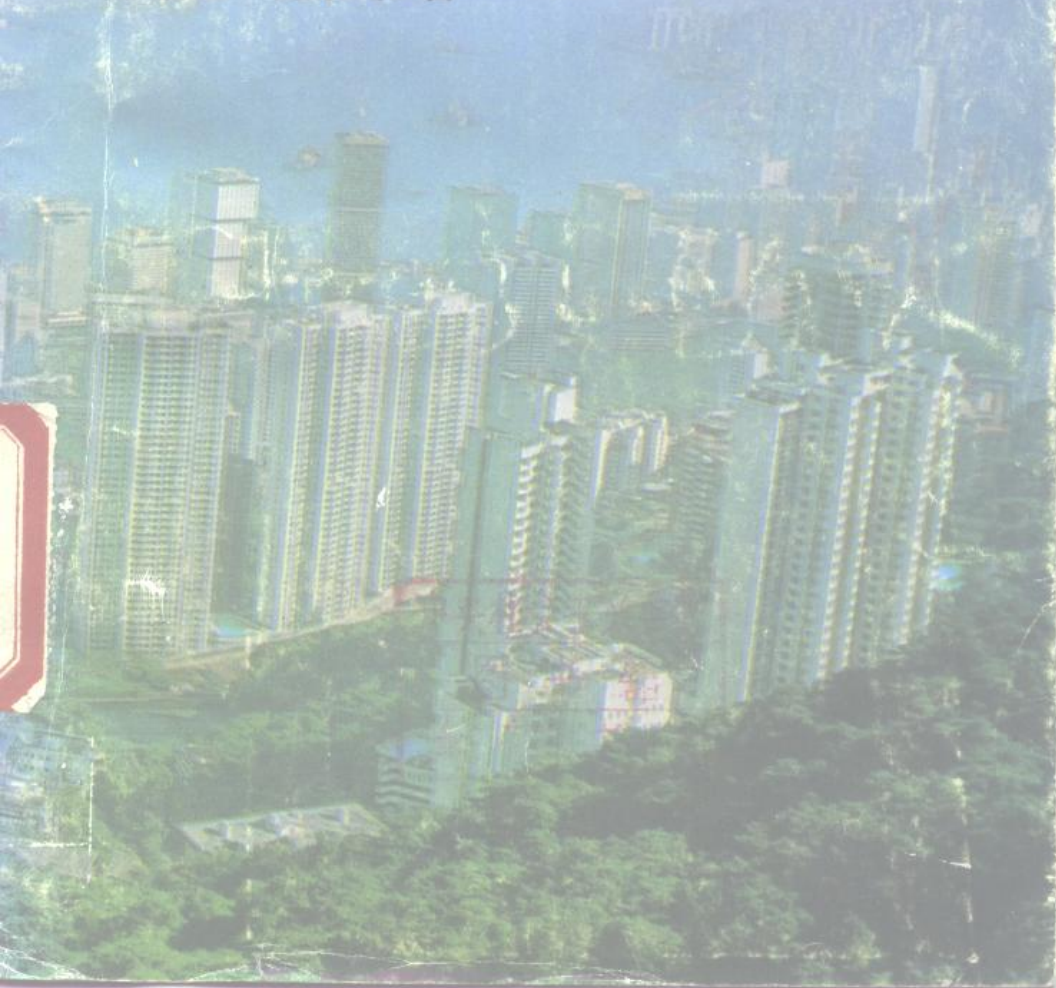


香港

与一国两制

周毅之 施汉荣 著



香港与一国两制

周毅之 施汉荣 著

中国社会科学出版社

责任编辑 郑文林

责任校对 李劭文

封面设计 式一

版式设计 张汉林

香港与一国两制

XIANGGANG YU YIGUO-LIANGZHI

周毅之 施汉荣

中国社会科学出版社 出版
发行

新华书店 经销

太阳宫印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 7.375印张 2插页 158千字

1988年9月第1版 1988年9月第1次印刷

印数 1—3 000册

ISBN 7·5004·0498·0/D·39 定价：2.50元

前 言

香港是个世界瞩目的地方，不仅因为它创造了经济奇迹，还因为它将是社会主义中国第一个实行资本主义制度的特别行政区。

“一国两制”的构想，是中华民族伟大智慧的又一个结晶。中共十三大明确宣布：“按照‘一国两制’的原则，中英、中葡已就解决香港和澳门问题达成协议。我们还要按照这个原则努力争取和平解决台湾问题。”把国际上两种制度和平共处原则用于解决国家统一问题，是顺应当代历史潮流的英明决策。“一国两制”在香港实施的成败，不仅直接关系到我国和平统一的命运，还将对和平解决国际上的历史争端，以及某些国家分裂为两制、两国问题，并对社会主义理论和国家学说的发展，产生深远的影响。

在社会主义条件下实行“一国两制”，是没有先例的新构思，由此必然产生一系列新问题，不可能从现成的理论和历史经验中找到答案，只能靠中国人民在现实生活中去思考、去探索。自从1984年中英联合声明正式签订以后，香港社会实际上已开始围绕着“一国两制”的轴心旋转：过渡时期经济繁荣的保持，土地问题的处理，政治制度的改革，特别行政区基本法的制定，主权治权的移交，大陆社会主义和香港资本主义的长期共处、共同发展，乃至人民生活中的许多问

题，都同“一国两制”原则息息相关。在这个历史大转折的关头，我们正好在香港从事新闻和理论研究工作，有机会看到一些处于萌芽状态的新事物，接触了许多需要深入探索的新问题。由于时代使命的敦促，我们为内地和香港报刊写了一些文章，本书选用的是其中10篇，当时有的用真名，有的用笔名发表。

任何人观察思考当代问题，都受前人思想、理论的影响；而前人的思想、理论，又都是以他们当时所接触到的情况和理论作依据，都受到时间、空间的局限。我们所见、所想和所作出的有关香港问题的一些判断，免不了也受这种局限性的制约。我们所以不避浅陋，出版这个小册子，是因为同时想到，任何社会的思想理论，都像深邃的汪洋大海，是由无数涓涓细流汇合积累而成的。这几年我们在香港的所见、所闻、所读、所思，都同香港社会的现实生活紧紧相连。我们所写的一些文章，是香港社会近年脉搏跳动的反映，是对它的运作规律的初步探索。这些文章对香港问题的进一步探讨，对“一国两制”理论和实践的深入研究，也不失为一种微薄的积累。如果这个小册子能为关心、研究香港和“一国两制”问题的朋友提供一点有益的参考，我们的愿望也就达到了。

作者

1988年5月7日于香港

目 录

DH38/15

-
- 1 前 言
 - 1 香港繁荣的稳定机制初探
——兼谈“一国两制”与香港持续繁荣
 - 24 试论两种社会制度的商品经济共性
——深化“一国两制”理论研究的思考
 - 45 从香港问题看一个国家两种制度
 - 60 “一国两制”与香港学
 - 70 香港人看“一国两制”
 - 78 互相适应，共同落实“一国两制”
 - 83 香港的政制之争
——向“一国两制”过渡的第一步
 - 93 “代议制改革”与香港未来政制
——再谈向“一国两制”过渡的第一步

目 录

- 103 “一国两制”从构想到实践
——香港过渡时期两年来形势
的新发展
123 港人心态与“一国两制”

附 录

- 131 中华人民共和国政府和大不列颠及
北爱尔兰联合王国政府关于香港
问题的联合声明
154 中华人民共和国香港特别行政区基
本法（草案）征求意见稿
213 关于香港之《英皇制诰》
222 关于香港之《皇室训令》

香港繁荣的稳定机制初探

——兼谈“一国两制”与香港持续繁荣

周毅之

香港是一个特殊地方，有许多特殊的现象：这里资源极端贫乏，却富甲一方；这里的经济结构脆弱，却能在动荡中持续高速发展；这里是英国殖民统治的地区，居民却享有资本主义世界最多的自由；这里的政府对经济管理既充分放手，又能有效控制；这里既有英资财团的垄断特权，又有多国多方的利益均沾；这里面对着整个垄断资本主义世界，却保持有最浓厚的“自由资本主义”色彩……

为什么会产生这些特殊现象？回答这个问题，需要考察香港的各种内外条件、香港的特殊经济结构、香港资本主义制度的特点、香港经济的调节机制、香港社会政治文化与经济的协调运作等一系列问题。本文拟就这些问题进行探索，并探讨构成目前香港社会繁荣的各种因素在1997年后的可能变化，以及东西方经济消长态势与香港繁荣的关系。

一、自由港的特殊经济 结构与香港繁荣

香港不是一个国家，只是一个国际自由港。它有自己特殊的环境、经济政策、经济结构和经济发展道路。

内外条件与经济发展

香港（包括九龙、新界）的总面积只有1070平方公里^①，大部分是岩石裸露的山岭，耕地仅占8.8%^②；人口560多万。这里除了石头、海水和空气之外，可以利用的天然资源极少，单凭它本身的资源和狭小市场，不可能有今天的繁荣局面。香港的经济奇迹，是由各种内、外条件综合形成的。

地理优势是香港经济发展的重要内部条件 香港位居亚太地区及航道要冲，是进入中国广大腹地的重要通道。由于它处在北美和欧洲之间，当伦敦、纽约两大金融中心停市的时候，交易可以继续在香港进行，因而在时差上构成世界金融活动的重要一环。这里的维多利亚港水深港阔，吃水12米的远洋轮船终年可以进出。这些因素是开展国际金融、贸易活动的极其有利条件。

全面开放的自由港政策，是香港经济发展的另一个重要内部条件 港英政府逐步完善的全方位开放政策，为香港经济全面发展开拓了广阔道路。这个政策的主要内容是：商品进出自由，基本不收关税^③；对外资企业与本地企业一视同仁，开办公司手续简便，企业经营自由^④；所得税不仅远远

①② 香港经济导报社编：《香港经济年鉴》（1987），第二篇第223页。

③ 香港只对烟、酒等少数几种商品入口征收关税。酒类，每公斤最低由港制啤酒的0.6元起至白兰地的27.06元（港元，下同）不等。烟草税率每千克由熟烟的8.16元起，至雪茄的44.42元不等，甲醇税率相当于每公升2.18元。碳氢油类税率：汽车和飞机用汽油每公升0.5元；车辆用柴油每公升0.35元。

④ 公司的设立、注册过程：准备文件、呈报公司名称要求批准。全过程可委托专门的“书架公司”提供最便捷的秘书服务。注册费和一般商业登记费都很低。

低于欧美各国，在亚太地区也是最低的^①；没有外汇管制，资金、黄金进出自由；人员进出入自由；等等。这些政策使香港成为世界上限制最少、最好赚钱的地方，对外资具有很大吸引力。

但是，香港的地理优势早就存在，英国也早在1841年就宣布香港为自由港，为什么100多年来没有出现经济奇迹，而直到最近几十年香港经济才起飞？这是因为，经济起飞不仅要有一定的内部条件，还要有外部条件与之结合，才能发挥作用。

千载难逢的国际机遇与香港经济起飞 香港经济起飞的外部条件，是60年代之后出现的千载难逢的国际机遇：

第一，二次世界大战之后，整个资本主义世界从战乱动荡走向和平稳定，经济开始复苏，人民的购买力逐步提高，给香港经济发展（尤其是制造业的兴起），提供了广阔的市场。60年代以后，随着资本主义经济的长期景气，国际资本竞相输出并投向东方，而当时中国大陆尚未开放，因此，处于中国大门口的香港，自然成为国际资本的理想前进基地。这是香港经济获得持续高速发展的最重要的国际经济条件。

第二，1949年中国大陆解放之后，在东西方对垒的格局中，中英关系比较好；中国政府一直采取维持香港现状的政策，使香港有一个长期稳定的政治环境。中国内地还为香港

^① 公司所得税率：日本24~38%，新加坡40%，英国52%，美国42%。亚太地区有限公司所得税率：南朝鲜54%，日本52%，澳大利亚45%，新加坡和马来西亚40%，泰国39%，菲律宾35%，台湾22%，印尼20%，而香港只有16.5%。非有限公司税率，香港仅15%。

个人所得税率：美国14~70%，联邦德国19~53%，英国30~91.25%。亚太地区：菲律宾46%，澳大利亚33%，泰国30%，印尼28%，马来西亚和台湾均25%，日本24%，新加坡22%，香港最高不超过15%。

经济发展提供许多有利条件，如供应廉价的生活必需品（包括生活用水）、工业原料和半制成品，以及廉价劳动力；特别是在大陆解放前后，上海等地的资金、工业设备和管理、技术人才大量转移到香港以及1978年内地实行改革、开放政策，都是香港经济高速发展的重要条件。香港背靠中国大陆的优越性，得到充分发展的机会；这些优越条件，是亚洲“四小龙”的其他三个地方所没有的。

第三，50年代之后，东南亚一些国家不断发生政治动乱，使靠近祖国、相对稳定的、比较理想的华人社会——香港，成为大批东南亚华资良好的投资场所。这对香港的经济繁荣也起了促进作用。

国际市场型经济模式的优越性

香港的特殊条件，在港英政府全面开放的自由港政策作用下，逐渐形成一种特殊的经济结构和运作机制，并产生港式的以外贸为主导的、多功能的国际市场型经济模式。

对外贸易是香港经济发展的起点和经济腾飞的引擎 从1841年到1951年的一个多世纪中，香港只是一个转口贸易港。1950年，香港的转口贸易占全部出口贸易的89%^①。当时香港的其他部门，如航运、港口码头、货仓、修船、保险、银行、邮电通信等行业，都是围绕着转口贸易的需要而兴起的；制造业只有小型的造船、五金、食品等类工厂；金融、房地产、旅游等业，都还是一些幼小的萌芽。所以对外贸易是香港经济发展的起点和带动各行各业全面发展的引擎。

^① 上海翻译出版公司出版：《香港的营业环境》，第24页。

1951年朝鲜战争期间，主要资本主义国家对中国大陆禁运，香港的转口贸易急剧衰落，加工制造业应运而兴，并且发展得很快。1986年它的生产总值已达622.5亿港元，占国民生产总值的21.9%，就业人数达91.8万人，是全港就业人数最多的经济部门。目前，在国际市场上，香港拥有成衣、玩具、塑料花、钟表等8种出口数量占世界第一位的产品。港制产品9成以上出口，占全港出口总额的55%多^①，这就使香港的对外贸易结构发生了很大变化。但是，香港的制造业基础薄弱，重工业不多，没有机械制造业，主要靠进口生产设备和原料，加工或组装成消费品外销，生产的品种、规模完全由外地市场吸纳量决定。因此，香港的制造业有很大的特殊性，它既是一个相对独立的最大行业，同时又是一个依附于对外贸易的行业。

香港的对外贸易和加工制造业高速发展，为金融业的发展创造了很大需求；港英政府的全面开放政策，特别是1973年解除外汇管制，1974年开放黄金市场，1978年放宽外国银行在香港开设分行的限制，对国际资本产生极大吸引力。各国银行纷纷涌入香港，全世界100家最大银行，有70多家在香港建立分行和附属机构（据1986年统计，香港的银行和存款公司中属外国资本的占76.8%^②），使香港成为亚洲重要的金融中心之一、第四大国际银行贷款筹集所、国际外汇市场远东交易站和世界第三大黄金市场。

国际金融资本云集香港，毫无限制地自由进出，为香港

① 香港政府编印：《香港一九八八年》，第298页；《香港经济年鉴》1987年，第四篇第14、31页。

② 《香港经济年鉴》1987年，第四篇第109页。

的各行各业的高速发展提供了大量的“高能燃料”。因此，从宏观上说，这里不存在资金短缺的问题。人们兴办任何事业，只要交付利息有保证，就可以筹到充足的资金。1987年初步估计，香港的持牌银行和接受存款公司的资产已达32177.89亿港元^①，放款额高达7787.82亿港元^②，而同年香港的生产总值只有3602.37亿港元^③。香港金融业已渗透到社会经济的所有领域，不仅较大的工商业活动都靠银行贷款进行，就是私人购买住宅，也多靠银行贷款支付（分期还本付息）。同时香港的股票市场引起本港和海外投资者的浓厚兴趣。联合交易所公开上市的公司共276家，1987年底市场投资总额已达4200亿港元，成为日本以外亚洲最大的股票市场^④。这是促使香港金融业发达的一个重要方面。

国际贸易、航运、制造业和金融业的发展，要求及时掌握多方面的信息，促使香港的信息业空前发展。现在香港已形成普遍使用电脑的、以国际联机信息系统为基础的，官方、半官方、商业、科研、新闻传播媒介多方结合、多层次、多形式的四通八达的信息网络。现代化信息事业的高速发展，使香港在国际竞争中能够掌握时机，夺取优势，为各行各业的进一步发展创造了更加有利的条件。

经济的全面发展，也促使了香港旅游业发展。港岛的自然旅游资源很少，大部分游客是被“东方之珠”和“购物天堂”的美名所吸引。由于香港不设关税，价廉物美的万国商品云集。各国游客来港，不仅可以买到比他们国内便宜得多

①② 《香港一九八八年》，第299页。

③ 同上，第297页。

④ 同上，第46页。

的商品，还可以亲睹“东方之珠”的光彩，品尝香港“美食天堂”佳肴，畅游世界闻名的“不夜城”，欣赏东方文化。因此，香港的旅游业一年比一年兴旺，1987年到香港旅游的人数达440多万人次^①，收益达240多亿港元^②，仅次于制衣和电子业，居全港第三位。旅游业为香港赚得的大量无形贸易外汇收益，弥补了香港每年的巨额贸易逆差，保证国际收支平衡，对香港经济持续高速发展关系很大。

香港各行各业就是这样在对外贸易的带动下，互相促进，逐渐成为国际贸易中心，航运中心^③，金融中心，制造业中心和信息中心，并形成以外贸为主导的、多功能的、国际市场型经济模式。

特殊的经济结构是香港经济的特点和优点 今天的香港社会经济结构，有如下一些特点：

1. 第一产业（渔农业）几乎完全萎缩了。它只是作为供应城市少量蔬菜和副食品的郊区农副业生产基地而存在，其

① 《香港一九八八年》，第206页。

② 同上，第205页。

③ 香港是世界航运中心之一。海运方面：1986年，进出口海轮达到28 326艘，装卸货物共5363万公吨；内河船只共163 763艘，装卸货物共881万多公吨。1987年，集装箱码头已跃居世界第一位，超过了鹿特丹、纽约。港口设施还在不断扩展，1988年夏天，九龙新码头将启用，增建两个货柜码头；预计到90年代初期，货物装卸量将比现时水平增加50%左右。空运方面：启德机场承担客货运两方面的需求。目前共有30多家国际航空公司，直接飞往世界80多个大城市。建立了亚洲最大的航空货运中心，每星期有1000多个定期客货运航班，1987年载客1270万人次，装运货物61.17万公吨。机场目前正扩建设施，机场客运大厦扩建后将可接待1800万人次/年的出入境旅客，私人公司营办的货运大厦可处理68万公吨/年的货物量。（1986年数据引自《香港经济年鉴》（1987）；1987年数据引自《香港一九八八年》）

产值只占国民生产总值的0.5%^①，已接近于零。

2. 第二产业中，居主要地位的出口加工制造业，是香港经济的一个重要支柱，但它的基础薄弱，对外贸易依赖性很大，容易受国际市场冲击。

3. 第三产业很发达，1986年占国民生产总值的近70%^②。这是一切发达国家发展的共同规律；但香港的第三产业有它的一些特点和优点：对外贸易在经济发展中占主导地位；金融业特别发达，资金来源充足；还有完备的基础设施，完善的金融服务，高效率的通信网络，高质量的服务行业，英语普及等条件，造成优越的投资环境，对国际资本有很大吸引力。

怎样评价香港的特殊经济结构？有人认为，这种“畸形发展”的经济结构，生产基础不稳固，潜在危机很大；建筑在沙滩上的繁荣靠不住，必须彻底改造。这种观点，是用一般国家完整的经济模式来衡量和要求香港的特殊地区性经济，不符合香港的实际情况。香港的社会经济结构，是由内外多种条件综合形成的；由于这样的经济结构能够根据它本身的特殊情况，扬长避短，最大限度地发挥自己的优势，以适应国际需求，才有香港今天的繁荣。

这种经济结构的优点，可以从它的总体功能的作用看得更清楚。

国际市场型经济模式的总体功能 香港的特殊经济结构和运作机制，产生港式的以外贸为主导的、多功能的国际市场型经济模式。这种模式同其他地区或国家的一般外向型经济模式不同，它具有如下的特征：

^{①②} 《香港一九八八年》，第298页。

第一，它的资本高度国际化。在资本的构成方面，华资、中资、英资和其他国家资本，都是以同等的合法地位构成香港的总资本。在资本流通方面，它们可以自由来去，到香港来就是本地资本，转出去就是外地资本。这样自由进出，是香港经济与世界经济沟通不可缺少的因素。

第二，每个企业都有完全独立的涉外自主权，直接参与世界市场活动。

第三，这里遵循一整套国际市场的经济规则，它的经济运行机制与国际经济运行机制全面接轨，内循环与外循环完全沟通。

这样的经济关系，是全面开放的国际城市的产物。它对动荡的外部经济环境具有极强的应变能力，可以在各种复杂的情况下充分利用外部的经济条件，从而它的活动范围、规模、能量，都比一般外向型经济大得多。这种国际市场型经济模式有一种特异的总体功能，主要表现为两大基本效应：

1. “高速度”效应。60年代以来的30年中，香港的国民生产总值每年都以两位数持续高速递增。60年代平均每年增长13.6%；70年代平均每年增长19.3%^①；进入80年代之后，尽管西方经济不景气，但香港经济仍能以平均每年增长15.4%的速度发展着^②。总计从1960年至1987年的28年间，香港经济平均每年增长16.1%左右^③。1987年国民生产总值为3602.37亿港元^④，比1960年增长了近61倍；比1970年增长16.5倍。这样的发展速度，是世界上罕见的。

① 陈可焜著：《香港经济一瞥》，中国展望出版社，1986年版，第147～148页。

② 《香港经济年鉴》（1987）第四篇，第3页，《香港一九八八年》，第42页。

③ 《香港经济一瞥》，第147～148页；《香港一九八八年》，第42页。

④ 《香港一九八八年》，第297页。

2.“高能量”效应。香港经济近几十年的发展，使资本高度国际化。资本的构成和活动范围，已完全超越了一个地区、一个国家的界限。它使庞大的国际市场，为小小的香港提供广阔的发展天地和回旋余地；并调集全世界的各种经济要素（包括资本、科技、管理等），形成推动香港经济发展的巨大生产力，使这个1000多平方公里，500多万人口的小地方，释放出远远超过其本身经济所具有的巨大能量。这种高能量除了造成香港近几十年拔地而起的无数高楼大厦和现代化国际大都市欣欣向荣的局面之外，还对亚太地区的经济发展产生很大的刺激和推动作用。

还应看到，这些现有的成就，尚远不能反映这个总体功能的全部效益。香港特殊的经济结构及其机制的强大惯性，将继续发挥吸引国际资本和促进资本增殖的作用，并继续推进香港经济和周围地区经济的发展。

香港经济的总体功能，不是某一个行业、某一个国际中心功能可以单独造成的，也不是他们的作用简单相加的总和，而是多个行业、多种国际中心功能有机结合并发生飞跃而形成的一种具有新质的总体效应。

二、香港经济稳定发展的 机制与政府控制

为什么在世界上绝大多数发达的资本主义国家都已进入垄断资本主义时代，香港还能长期保持“自由资本主义”的特点；并且恰恰是这种“自由资本主义”创造了香港的经济繁荣？