

# 新时期经济政策讲话



# 新时期经济政策讲话

---

本社编

上海人民出版社

责任编辑 魏允和  
封面装帧 范一辛

新时期经济政策讲话

本社编

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所发行 上海新华印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 11 字数 224,000

1982年12月第1版 1982年12月第1次印刷

印数 1—34,000

书号 4074·504 定价(五) 0.80元

GDC6/11/1

## 编者的话

党的十一届三中全会总结了建国以来经济建设的经验教训,及时、果断地把全党工作着重点转到社会主义现代化建设上来。与四化建设的客观需要相适应,党和政府恢复和坚持了长时期行之有效的经济政策,并根据新的历史条件 and 实践经验,采取了一系列新的重大的经济方针、经济政策。新时期经济政策已在党的六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中有了原则的规定,在五届人大四次会议的政府工作报告中又有了具体的阐发,它在实施过程中已日益显示出巨大的威力,并将在实践中更加趋于完善。

最近,党的十二大确定了为全面开创社会主义现代化建设新局面而奋斗的纲领,充分肯定并充实和发展了十一届三中全会以来党的路线、方针、政策,提出了今后二十年我国经济建设的宏伟战略目标、战略重点、战略步骤。新时期的基本经济政策,在党的十二大文献中有了进一步的重要概括和说明。

为了适应广大基层干部学习党的十二大文件、学习新时期经济政策的需要,我们请经济理论、经济政策研究部门的一些同志撰写了这本《讲话》,从理论与实践的结合上,较系统地讲解党和政府的基本经济政策的客观依据,希能有助于读

者从马克思主义经济原理的高度，加深对各项基本经济政策的理解。由于我们的水平所限，在编辑工作中如有疏漏和欠妥之处，欢迎广大读者批评指正，以便重版时加以修订。

一九八二年十月

# 目 录

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| 一、经济建设是党的各项工作的中心 .....                      | 1  |
| (一) 党和国家在新的历史时期的总任务和经济发展的战<br>略目标 .....     | 1  |
| (二) 从国情出发,量力而行,有步骤分阶段地实现现代化<br>目标 .....     | 13 |
| (三) 国民经济的调整、改革、整顿、提高的八字方针 .....             | 20 |
| 二、在社会主义公有制占绝对优势的条件下,多种<br>经济形式同时并存 .....    | 31 |
| (一) 现阶段我国生产力状况和生产资料所有制结构 .....              | 31 |
| (二) 全民所有制的国营经济 .....                        | 35 |
| (三) 农业集体所有制经济 .....                         | 40 |
| (四) 城镇集体所有制经济 .....                         | 46 |
| (五) 一定范围的劳动者个体经济 .....                      | 51 |
| 三、从一切为人民的思想出发,统筹安排生产建设<br>和人民生活 .....       | 56 |
| (一) 满足人民日益增长的物质文化需要是社会主义生产<br>建设的根本目的 ..... | 56 |
| (二) 统筹安排生产建设 and 人民生活 .....                 | 65 |
| 四、在公有制基础上实行计划经济,同时发挥市场<br>调节的辅助作用 .....     | 75 |

|                                                |     |
|------------------------------------------------|-----|
| (一) 计划经济是社会主义经济形态的基本特征·····                    | 75  |
| (二) 市场调节是商品生产的客观要求·····                        | 83  |
| (三) 正确认识和处理计划经济和市场调节的关系·····                   | 91  |
| <b>五、贯彻按劳分配原则,正确处理国家、集体和个人</b>                 |     |
| 三者利益关系·····                                    | 98  |
| (一) 贯彻按劳分配原则,反对平均主义是党和政府在新<br>时期的一项重大经济政策····· | 98  |
| (二) 把按劳分配同经济责任制结合起来,改进现行的劳<br>动报酬制度·····       | 102 |
| (三) 贯彻按劳分配原则,要正确处理国家、集体和个人三<br>者利益关系·····      | 110 |
| (四) 贯彻按劳分配原则同加强思想政治工作相结合·····                  | 117 |
| <b>六、社会主义建设必须讲求经济效益</b> ·····                  | 122 |
| (一) 讲求经济效益是社会生产的客观要求·····                      | 123 |
| (二) 社会主义社会的经济效益是全面的经济效益·····                   | 129 |
| (三) 按客观规律办事,努力提高经济效益·····                      | 137 |
| <b>七、在国家计划指导下,发挥优势、保护竞争、推动</b>                 |     |
| 联合·····                                        | 146 |
| (一) 发挥优势的目的是提高社会经济效益·····                      | 146 |
| (二) 竞争是实行计划经济的辅助手段·····                        | 151 |
| (三) 联合可以创造新的生产力·····                           | 157 |
| <b>八、建设社会主义现代化的农业</b> ·····                    | 165 |
| (一) 发展我国农业的战略思想·····                           | 165 |
| (二) 加强生产责任制是不用投资的生产力·····                      | 172 |
| (三) 当前进一步发展我国农业的途径和措施·····                     | 177 |
| (四) 农业机械化要稳步前进·····                            | 181 |

|                                                  |     |
|--------------------------------------------------|-----|
| 九、建设社会主义现代化的工业 .....                             | 186 |
| (一) 调整不合理的工业结构 .....                             | 186 |
| (二) 实行工业生产经济责任制 .....                            | 198 |
| (三) 加速对老企业进行技术改造 .....                           | 208 |
| (四) 按照专业化协作原则改组工业 .....                          | 207 |
| 十、建立多渠道、少环节、开放的商品流通市场 .....                      | 211 |
| (一) 发挥商品流通在社会主义现代化建设中的作用 .....                   | 211 |
| (二) 坚持以计划经济为主, 改进购销形式, 搞活市场,<br>繁荣经济 .....       | 213 |
| (三) 大力疏通、扩大和增加流通渠道, 减少不合理的流转<br>环节, 提高经济效益 ..... | 220 |
| (四) 发挥价值规律在社会主义商品流通领域的调节作用 .....                 | 226 |
| 十一、坚持独立自主、自力更生方针, 积极开展对外<br>贸易和经济技术交流 .....      | 231 |
| (一) 在自力更生的基础上, 发展同国外的经济合作 .....                  | 231 |
| (二) 扩大我国对外贸易大有可为, 前景广阔 .....                     | 235 |
| (三) 积极稳妥地利用外资和引进技术 .....                         | 243 |
| 十二、发挥财政在经济建设中的作用 .....                           | 250 |
| (一) 财政问题是进行经济建设的重大问题 .....                       | 250 |
| (二) 开源节流, 量入为出, 是适合我国国情的理财准则 .....               | 254 |
| (三) 税收是促进生产, 调节收入的经济杠杆 .....                     | 260 |
| (四) 加强财政监督, 整顿企业财务管理 .....                       | 267 |
| 十三、发挥银行在国民经济中的作用 .....                           | 273 |
| (一) 开展各种形式的存款业务, 为生产建设筹集更多<br>资金 .....           | 273 |
| (二) 运用信贷的杠杆作用, 调节生产与流通, 促进国民经<br>济的合理发展 .....    | 282 |



|                                                          |     |
|----------------------------------------------------------|-----|
| (三) 加强经济信息、金融行政管理和综合反映等工作, 使<br>银行更好地起经济纽带和经济寒暑表的作用····· | 289 |
| 十四、发挥科技、教育在现代化建设中的作用 ·····                               | 293 |
| (一) 科学技术对国民经济发展的影响·····                                  | 293 |
| (二) 发展科学技术必须为国民经济建设服务·····                               | 298 |
| (三) 现代化建设必须重视智力投资·····                                   | 306 |
| (四) 发展教育事业必须适应现代化建设的需要·····                              | 313 |
| 十五、现代化的、高度文明、高度民主的社会主义<br>强国一定要实现 ·····                  | 320 |
| (一) 现代化是我国社会主义发展的必然规律·····                               | 320 |
| (二) 实现共产主义的两大基本条件: 高度的物质文明和<br>精神文明·····                 | 327 |
| (三) 实现高度民主是社会主义发展的必由之路·····                              | 334 |

# 一、经济建设是党的各项工作的中心

## (一) 党和国家在新的历史时期的总任务和 经济发展的战略目标

1. 党的工作重点必须随着社会主要矛盾的变化而作战略转移

一九八二年九月，中国共产党召开了第十二次全国代表大会。在党的历史上，这是继党的第七次代表大会之后的又一次最重要的会议。这次代表大会，通过对过去六年历史性胜利的总结，确定继续前进的正确道路、战略步骤和方针政策，将全面开创社会主义现代化建设的新局面。胡耀邦同志在向大会所作的《全面开创社会主义现代化建设的新局面》的报告中，在深刻地总结我们已经实现历史性的伟大转变时，列举了历史性伟大转变胜利实现的七个主要标志，其中有一条就是：“我们果断地把党和国家的工作重点转到了经济建设上来，坚决清除经济工作中长期存在的‘左’倾错误，认真贯彻执行调整、改革、整顿、提高的正确方针。”

把党和国家的工作重点转移到经济建设上来，这是党的十一届三中全会全面地、认真地纠正“文化大革命”和“文化大革命”以前的“左”倾错误，所作出的英明战略决策。有些同志

由于长期受“以阶级斗争为纲”这个不适合社会主义社会情况的错误口号的影响，对这个伟大的战略决策认识不足，心存疑虑，甚至担心会不会“丢纲、离线、偏了方向”，因而，在实践上行动迟缓，跟不上新时期中以经济建设为中心的新形势。

党和国家在一定历史时期中的工作重点并不是可以由什么人随意确定的，它必须以客观存在的社会主要矛盾为科学依据。党和国家的工作就是处理各种各样的矛盾，只有抓住主要矛盾作为自己工作的重点，才能把其他各项工作带动起来，使其他各种矛盾“迎刃而解”。所以，我们可以这样说，社会的主要矛盾是一种客观的社会存在，而党和国家的工作重点则是人们依据客观存在的社会主要矛盾在主观上采取的战略决策。党和国家的工作重点同社会主要矛盾之间的关系，是一种主观和客观的关系。主观由客观决定，主观要随客观的变化而变化。社会的主要矛盾随着社会的发展而变化了，党和国家的工作重点也必须作相应的战略转移。这是完全符合马克思主义的辩证法和认识论的。

在建国以前，旧中国是一个半殖民地、半封建的国家，社会的主要矛盾是中国人民同帝国主义、封建主义和官僚资本主义统治的矛盾。因此，当时党的工作重点就是进行无产阶级领导的、以工农联盟为基础的、人民大众的反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的新民主主义革命。随着新民主主义革命的胜利，建立了中华人民共和国。中国人民推翻了“三座大山”以后，国内的主要矛盾就转化为工人阶级同资产阶级之间、社会主义道路同资本主义道路之间的矛盾了。因此，一

九五二年，党中央提出了过渡时期总路线：在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。在这条总路线的指引下，到了一九五六年，全国绝大部分地区基本上完成了生产资料私有制的社会主义改造，从而基本上解决了工人阶级同资产阶级之间、社会主义道路同资本主义道路之间的矛盾。在革命战争时期和建国初期，革命斗争的主要任务是从反动统治下解放人民，从旧的生产关系的束缚下解放生产力。社会的主要矛盾是阶级矛盾，一切要服从阶级斗争的要求。

在对生产资料私有制的社会主义改造基本完成以后，情况发生了根本变化。剥削阶级作为阶级不复存在了，几千年的剥削制度的历史宣告结束了，新的社会主义制度建立起来了。从此以后，阶级斗争还在一定范围内长期存在，并且在某种条件下还有可能激化，但已不再是社会的主要矛盾了。革命的根本任务已经由过去的解放生产力，变为在新的生产关系下面保护和发展生产力。社会的主要矛盾已转化为人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾。一九五六年九月，党的第八次全国代表大会指出：社会主义制度在我国已经基本上建立起来。国内主要矛盾已经不再是工人阶级和资产阶级的矛盾，而是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，逐步满足人民日益增长的物质和文化需要。

党的第八次全国代表大会对于我国国内主要矛盾的分析

以及把党和国家的工作重点转移到社会主义建设上来的战略决策,无疑是十分及时、十分正确的。但是,遗憾的是这个重点转移终因种种原因而未能稳定地、有系统地坚持进行下去。在一九五七年反右派斗争以后,我们又继续把阶级斗争当作主要矛盾,犯了阶级斗争扩大化的错误。长期来,以阶级斗争为纲,政治运动不断,特别是发动了持续十年之久的“文化大革命”,提出了反对所谓“唯生产力论”这样一种违反历史唯物主义的荒谬论点,给社会主义事业带来了严重破坏,再加上这种错误又被反革命集团所利用,因而造成了一场灾难性的大内乱。党的十一届三中全会总结了建国以来的正反两个方面的历史经验,重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线,坚定不移地把党和国家的工作重点转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来。党的十一届六中全会郑重宣告:“今后,除了发生大规模外敌入侵(那时仍然必须进行为战争所需要和容许的经济建设),决不能再离开这个重点。党的各项工作都必须服从和服务于经济建设这个中心”。现在,党的十二大又再一次地肯定和高度评价把党和国家的工作重点转移到经济建设上来的这一长期的战略方针。

## 2. 社会主义现代化经济建设是党在新历史时期总任务中的首要任务

在以经济建设为中心的新的历史时期中,党和国家的总任务是:团结全国各族人民,自力更生,艰苦奋斗,逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化,把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。这就是说,社会主义现代化建设要实现的是三位一体的任务,它既包括建设高度的社会主义

物质文明，又包括建设高度的社会主义精神文明和建设高度的社会主义民主。这三者是紧密联系，相辅相成的。社会主义的物质文明建设是社会主义精神文明建设不可缺少的基础。社会主义精神文明对社会主义物质文明的建设起巨大的推动作用，并保证它的正确的发展方向。而社会主义的物质文明和精神文明建设，都要靠建设高度的社会主义民主来保证和支持。社会主义精神文明和社会主义民主的问题，将在本书的最后一章中讲解，这里只着重讲解社会主义物质文明建设问题。党在新的历史时期中，在经济建设方面的奋斗目标，就是要逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化。

早在一九五六年，毛泽东同志就曾经提出：要在几十年内，努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况，迅速达到世界上的先进水平，“将我国建设成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义国家”。周恩来同志根据党中央的决定和全国人民的愿望，在一九六四年的第三届人代大会和一九七五年的第四届人代大会上，两次提出实现四个现代化的历史任务，要求逐步把我国建设成为一个全面实现工业、农业、国防和科学技术现代化的社会主义强国，使我国国民经济走在世界的前列。可是，在“左”倾错误的干扰和林彪、江青这两个反革命集团的破坏下，四个现代化建设的蓝图，始终未能付诸实施。这就使我国在经济上和技术上同世界先进水平之间本来已经开始缩小了的差距，又拉大了，我国在物质生产、科学技术、人民生活 and 按人口平均的国民生产总值等方面，仍然是世界上贫穷落后的国家之一。只是在粉碎了江青反革命集团以后，特别是在党的十一届三中全会开始

全面纠正和清理多年来的“左”倾错误以后，中国人民才有可能在党的领导下，团结一致、意气风发地走上实现四个现代化的征程，把毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命家的遗愿和亿万人民向往多年的理想，变为自己的实际行动。

作为现代化建设主要方面的四个现代化的具体内容，叶剑英同志在庆祝中华人民共和国成立三十周年大会上的讲话中，曾经作过明确的描绘：“实现四个现代化，将使我国农业逐步变为农林牧副渔布局合理、全面发展、能够满足人民生活 and 工业发展需要的发达的农业，使我国农村逐步变为农工商综合经营的富庶的农村；使我国工业逐步变为门类齐全、结构合理、能够满足社会消费和整个国民经济发展需要的先进的工业；使我国国民经济在国民生产总值和主要产品产量方面逐步进入世界的前列；使我国科学技术接近或者赶上世界先进水平；使我国人民的物质文化生活在生产发展的基础上能够稳定地逐步改善；使我国的国防力量在经济发展的基础上得到足够的增强，能够在现代战争的条件下保卫国家安全，抵御和战胜外国侵略者。”

实现四个现代化，归根到底是要用当代先进的科学技术装备国民经济和国防各部门，使国家在经济上和技术上达到世界先进水平。实现四个现代化，就是要进行一场生产技术上的大革命，大大地发展社会生产力，根本改变我国的贫穷落后面貌。工业、农业、国防和科学技术这四个方面的现代化，彼此互相联系、互相依存和互相促进，但科学技术现代化是实现其他几个方面现代化的前提条件，是四个现代化的关键。离开了科学技术的现代化，就不可能建设现代工业、现代

农业和现代国防,就不可能进行生产技术的根本变革。

在全面开创社会主义现代化建设新局面的各项任务中,首要的任务是社会主义现代化经济建设。实现四个现代化是关系到我们国家的前途和命运的大问题,它代表着我国人民的最大的、最根本的利益。它不仅仅是一个重大的经济任务,而且也是一场伟大的革命斗争。正如邓小平同志在《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》中,在论述八十年代我们党和国家面临的加紧社会主义现代化建设,争取实现包括台湾在内的祖国统一,反对霸权主义、维护世界和平三大任务时所强调指出的那样:“这三大任务中,核心是经济建设,它是解决国际国内问题的基础。”

第一,只有实现四化,才能大大提高劳动生产率,使社会主义最终战胜资本主义。社会主义是刚刚从旧社会脱胎出来的新的社会制度,它在各个方面还不够完善,还不巩固。三十多年来的实践证明,每当国民经济遇到困难的时候,城乡资本主义势力就会乘机活动。列宁说过:“劳动生产率,归根到底是保证新社会制度胜利的最重要最主要的东西。”<sup>①</sup>我们只有迅速地发展国民经济,把工业、农业和其他主要经济部门都转移到最新的科学技术上来,转移到现代化大生产的基础上来,才能彻底地挖掉资本主义的根子,使社会主义制度巩固起来。

第二,只有实现四化,才能新的基础上加强工农联盟,进一步巩固人民民主专政即无产阶级专政。工农联盟是我们国家的政治基础。从前,我们在土地革命的基础上,后来,继

---

① 《伟大的创举》。《列宁选集》第4卷,人民出版社1972年版,第46页。



而又在集体化的基础上，同农民结成了巩固的联盟。今天，在新的历史条件下，工农联盟不能停留在原来的基础上，而必须继续向前发展，把它建立在实现农业现代化的基础上。因此，我们只有在实现工业、国防和科学技术现代化的同时，帮助农民实现农业现代化，大大提高农业生产力，大幅度地改善农民的物质和文化生活，才能得到农民进一步的信任和拥护，才能巩固工农联盟和人民民主专政。

第三，只有实现四化，才能最大限度地满足人民群众日益增长的物质和文化需要，充分显示社会主义制度的优越性。社会主义革命和建设的根本目的，就是要在大力发展生产的基础上逐步改善广大人民群众的生活。这是社会主义制度比资本主义制度优越的一个重要表现。建国以来，我国广大人民群众的生活，随着社会主义经济的发展，已经有了很大的改善。但是，同世界上经济发达的国家相比，我们的水平还是很低的。只有实现四化，才能根本改变这种落后状况，使人民群众的物质和文化需要得到最大限度的满足。

第四，只有实现四化，才能大大地加强经济实力和国防实力，有效地对付帝国主义可能对我发动的侵略。战后三十多年来，不少资本主义国家的经济得到了恢复和发展。但是，资本主义不可能永远持久地和平发展下去。随着帝国主义经济政治发展不平衡的逐步加剧，资本主义的各种矛盾会进一步尖锐起来，争夺世界市场的斗争会进一步激烈起来，因而战争的危险依然存在。事实上，苏、美争夺世界霸权的斗争从未间断。落后就要挨打。这是一条历史的规律。我们只有抓紧时间实现四化，大大地增强我国的经济实力和国防实力，才能有