



# 中国人口 迁移与发展的

当代中国人口的迁移和流动问题是伴随中国经济发展和社会转型出现的一个重大现实问题，是未来很长一段时间内人口和发展研究方面最有活力的领域之一。本书对人口转变期的人口经济……

## 长期战略

杨云彦 著



# 中国人口 迁移与发展的 长期战略

杨云彦 著

武汉出版社

**(鄂)新登字 08 号**

**中国人口迁移与发展的长期战略**

**杨云彦 著**

**武汉出版社出版发行**

(武汉市江岸区北京路 20 号 邮政编码 430014)

**新华书店经销 湖北省黄冈日报印刷厂印刷**

**850×1168 毫米 32 开本 12.5 印张 4 插页 字数 280 千字**

**1994 年 12 月第 1 版 1994 年 12 月第 1 次印刷**

**印数:1—1500 册 定价:15.00 元**

**ISBN 7—5430—1327—4/C·34**

**本书如有印装质量问题,由承印厂负责调换**

本书获国家教委优秀年轻教师基金资助

# DI38/13

## 前言

我们正经历着这样一次社会大变革：随着传统农业社会向工业化社会的嬗变，从广大农村汇聚成的人口洪流在多年的压抑之后，以一种不断加大的势头冲击着我们整个社会，人口城乡分布新格局正在形成。我们正在经历着的这一大规模人口移动绝不仅仅是一个人口问题，从微观方面看，它影响着我们的生活，以及与我们息息相关的交通、住房、就业、婚姻等；从宏观方面看，它冲击着旧的体制，影响着经济、社会和人口发展的轨道；从更高层次上看，它是一种历史的必然，是人类文明进入一个新阶段的必由之路。

当代中国的人口移动是一个新文明在它母腹里的躁动，我们已经强烈地感觉到了这个新文明诞生前的阵痛；当代中国的人口移动是一柄双刃利剑，它寄托着我们的希望又让我们为之焦虑。

人口移动问题的研究，从没今天这样紧迫！

当代中国人口的迁移和流动问题，是伴随中国经济发展和社会转型出现的一个重大现实问题，它的研究涉及到发展

经济学、人口学、地理学、社会学中若干重大理论问题的探讨,因此具有特别的研究价值,势必成为未来很长一段时间内人口和发展研究方面最有活力的领域之一。

但是过去我们对人口迁移和流动的重视不够,资料基础极其薄弱。自 80 年代以来这种状况有了很大程度的改善,除了 1987 年全国 1% 人口抽样调查和 1990 年人口普查取得的有关人口迁移的资料之外,还有若干大型的有影响的专题调查。这些资料中包含了极其丰富的内容,有识之士将其比作人口研究的“金矿”,具有很大的深层开发价值。本书所取得的大部分资料,正是在这些“金矿”中所淘出的——因其尚嫌粗糙,不敢妄称金子,姑且作为“矿砂”奉献给读者吧。

本书作为一个实证性研究成果,其主要篇幅仍然是对人口迁移和流动的总量和结构进行的分析和评价,但是如果这种实证性研究缺乏相应的理论框架,难免失之肤浅。正是为了克服这一问题,本书开篇着力于理论背景的构架;另一方面,实证性研究所要达到的重要目标之一就是对策研究,这一任务安排在本书最后两章来进行。

第一章试图建立转变期的人口经济理论并探讨相应的发展战略。西方发达国家人口转变的经历伴随着现代化的进程,但发展中国家和地区的人口转变则发生在迥然不同的社会经济背景下,从而面临着前所未有的困境和挑战。在这种人口条件下,仍有一些国家和地区如日本、亚洲“四小龙”等取得了经济和人口现代化的成功。它们的经历表明:人口转变期的经济发展战略和人口政策在转化人口问题的利弊方面很有可为,其中人口迁移和城市化战略具有重要的地位。第二章讨论了中国人口转变与长期发展的问题。中国的人口转变是迅速的,

但转变还不彻底,而且在长期发展方面还潜伏着一些问题,这就决定了中国人口迁移在实施人口的结构性调整、保证社会长期稳定发展方面的特殊重要性。

第三、四章探讨了人口迁移的一般理论和中国人口迁移的概况。建国以来我国经济发展所选择的是一条优先发展重工业的道路,与此相对应形成了一套高度集中的计划管理体制。在这种体制中,城乡之间被人为地分割开来,城镇被政策的高墙所封闭,城镇化的发展受到抑制,人口的迁移必须符合计划的要求,在此基础上形成了中国二元迁移的格局;改革开放以来,在发展战略和经济体制方面都有了明显的变革,特别是社会主义市场经济体制的确立为今后我国的发展指明了方向,但是,计划经济体制时期形成的限制人口迁移流动和城镇化发展的方针并没有根本性的调整,对人口迁移的管理还沿用过去的一套老方法,导致二元迁移的继续。

第五章探讨了人口迁移的机制。计划经济条件下,产生了“计划”和“自发”两种迁移形式,其动力机制是存在明显差异的。“计划迁移”这种特殊的迁移形式与户口登记制度构成了限制人口流动的一张严实的网,对中国社会产生了深远影响。在社会主义市场经济体制中,计划迁移还有其存在的理由吗?关键看计划迁移将以什么形式存在。计划本身并不是问题的根源,传统计划迁移的问题在于将社会人为地分割隔离的作法和执行过程中的强制性。过去几十年中,计划迁移本身也在改进。从理想模式来看,最终我们要达到的将是,没有计划迁移和非计划迁移的政策性歧视,从这一意义上讲,计划迁移既可认为是新生了,也可认为它消亡了。同样独特的自发迁移,是一个相对于“计划迁移”而形成的概念。长期以来,整个社

会,包括政策环境。对自发迁移大多采取了歧视性的态度,在计划经济时期,其有关人员被称之为“盲流”,他们不仅难以享受和当地人同等的待遇,而且动辄被“遣返”,即使这样,他们还是为迁入地、特别是边疆地区的开发作出了不可磨灭的贡献。改革开放以来的城镇“暂住人口”和“民工潮”,在很大程度上是“盲流”的延续。在歧视性的环境中,他们大多只能在所谓“非正规部门”就业,在艰苦的生活条件下干着最脏最累的活计,拿着极少的报酬,却难以得到相应的权益保障。即使他们干得再好也无望融入城市社区中,户口注定了他们只能是都市中的“流浪部落”,于是他们的行为方式明显地带有短期特征!

第六章讨论了中国人口迁移主要是省际迁移的流向。作为一种远距离迁移,省际人口迁移对中国的区域开发、生产力布局的宏观调整都起到了重要的作用。通过大规模的省际迁移和投资建设,促进了我国内地以及边远地区的资源开发和经济发展。但在生产力布局中,必须澄清两个概念:生产力布局不等于人口布局;人口的平衡分布不等于平均分布。试图向西部大规模移民来缓解我国的人口压力,既不可取,也无可能。经济发展水平上梯度的客观存在,必然在一定时期导致人口迁移流向的倾斜,改革开放以来我国经济发展战略的改变,促成了“一江春水向东流”的局面,人才的“孔雀东南飞”引起了人们的关注。但随着我国全方位的对外开放以及经济的继续发展,人口迁移流的内移将是必然的过程。

第七章分析了从农村向城镇的迁移及职业转换状况。城市化社会不仅仅是人类一种居住方式的改变,它是一种完全不同于农业社会的新的文明层次,是人类发展的必经阶段。发



达国家的经历表明,工业化是城市化的动力,人口迁移是城市化的途径。传统经济发展战略导致了我国工业化和城镇化的分离,我国城镇化严重滞后。至今为止,在我们的思维中,还把“离土不离乡”奉为一种理想境界,甚至以西方国家的“逆城市化”辅证之。须知,“逆城市化”是在生产力高度发达、生活水平大大提高、交通通讯条件极其完善情况下出现的一种更高层次的城市化形态,和我国落后的乡镇完全不可同日而语。现行城镇化政策没有考虑到巨大的地域差异性,一味强调控制发展大城市。但是小城镇和乡镇企业的发展都必须以中心城市为依托,在广大的内地和边远地区,中心城市尚未完全形成强大的辐射力的情况下,中小城镇的发展缺乏足够的支撑,更何谈大力发展,吸收农村剩余人口?内地乡镇企业缺乏生命力,劳动力大量涌向沿海也就在所难免了。发展大城市涉及到巨大的投资问题,在旧体制之下,城市建设完全由国家承担,城市居民几乎是无偿地使用着城市建设的主要部分——住房和其它公共设施,国家当然要为此背上沉重的包袱,从而制约城市发展的能力了。

第八章首先考察了中国人口迁移的选择性。研究迁移选择性的的重要性表现在:通过迁移所表现出来的选择性,可以帮助了解迁移原因与目的;并可对迁入、迁出地的人口、社会及经济所产生的影响作出准确的判断;还可研究移民对新文化、社会及经济环境的适应情况等。这一章还分析了人口迁移的效应。大规模的迁移对迁入、迁出地的人口、经济、生态和社会都将产生复杂的影响。农村人口向城镇的迁移,可以打破落后地区的封闭,改变移民的价值观念和行为方式,提高他们的素质,尤其是对移民生育行为的影响,更具有特殊的重要性。

这一方面是因为在城镇化迁移中普遍出现的生育率下降趋势；这一趋势对中国人口发展前景和人口政策取向具有特别重要的价值；另一方面则来自于社会对流动人口计划生育问题的普遍关注：“超生游击队”是一种普遍现象还是个别现象？“超生游击队”的生育行为特征究竟有多大的普遍性？弄清楚这些问题，对把握中国人口现状并制定科学合理的对策同样是非常重要的。

第九章以人口迁移和流动为主线对我国人口长期发展的前景进行了定性和定量的探讨。由于人口迁移和流动对打破封闭的人口发展模式具有积极作用，因此在中国人口长期发展战略中具有重要地位。在建国以来的几十年中，封闭的城乡发展模式和工业化战略制约了人力资源的充分利用，沉重的就业压力成为人口问题的突出表现。落后的农业和庞大的农村人口使农村计划生育工作举步维艰。观念的封闭和人口素质的低下妨碍了经济的发展，封闭的人口发展模式埋下了长期发展的多重危机。向开放型人口发展模式的转变，是走出人口困境的唯一选择。这就决定了人口的迁移和流动将成为我国人口长期发展战略中的主旋律。

开放型人口增长需要相应的人口管理制度提供保证，第十章提出了建立现代人口管理制度的基本框架。虽然现行人口迁移流动政策在一定历史时期对维护社会稳定、保障国家工业化进程起到了重要作用。但随着改革开放的深入，它已经越来越不能适应发展的要求；它阻碍了劳动力合理流动，影响了资源优化配置和宏观经济运行效率，阻碍了城镇化进程。虽然户口制度人为地将城乡人口加以分割，试图把城市封闭起来，而且这一措施曾经奏效，但在改革开放的今天，户口制度

已无力阻挡农村人口迁移的洪流。在流动人口急剧增加的今天,户口制度也不能保证相应管理措施的实施,不仅难以起到维护社会稳定的作用,而且人为地造成社会分层,引发不同阶层的不满和歧视,形成新的社会不安定因素。应该弄清这样两个关系:稳定不等于固定,而固定不等于稳定。在动态平衡中建立的稳定才是充满活力的稳定!

需要认识到,目前人口迁移、劳动力流动和民工潮中所出现的问题,在更深层次上是决定于经济发展水平、区域发展战略以及管理体制,因此克服并从根本上解决这些问题,就需要将人口纳入有效的管理体系中。

劳动力的自由流动是市场经济运行的基本前提。我国社会主义市场经济体制建设,对改革现行人口管理制度提出了强烈要求。为了保证劳动力流动和人口迁移健康有序进行,需要建立与社会主义市场经济体制相适应的现代人口管理体制。

现代人口管理制度是一个内容相当广泛的制度、组织体系,它是建立在开放人口登记、动态管理基础之上的劳动就业制度、社会保障等的复合体系。

现代人口管理制度的目标模式,总的来看,就是以劳动力的自由流动为目标,建立开放的人口登记制度,实行动态的人口管理方法,保证平等的就业参与机会,实行开放的社会保障制度,保障全体社会成员的平等合法权益。

现代人口管理制度在操作方式上也应有相适应的工具和手段。应该实现劳动力管理的现代化,通过现代通讯、计算机等高新技术手段建立全国统一的人口管理网络,以对人口进行有效的管理,并为社会主义市场经济建设提供广泛的人口信

息;国家主要运用间接调控手段,通过调节劳动力市场的供求关系、宏观经济布局、产业政策等方面的途径,实施对人力资源在宏观上的优化配置。

实现人口管理的现代化,需要一个逐步转换的过程。作为现代人口管理制度的基础,目前需要改革户口管理制度,回归户口制度反映人口动态、维护社会稳定的职能,在农业户口和非农业户口之间架起一座沟通桥梁,逐步向动态、开放的户口登记制度转变。

自 80 年代才开始起步的中国人口迁移和流动研究,在理论上和研究方法上都不可避免地带有不成熟的色彩。尽管本书试图将人口迁移和流动置于当代中国特殊的社会经济背景中,借鉴发展经济学的理论,研究中国在实现经济现代化过程中人口迁移流动的规律和对策,并探讨在社会主义市场经济条件下建立现代人口管理制度的前景,但由于这一工作艰巨浩繁,加之作者水平所限,本书疏漏之处肯定在所难免。如果本书所取得的资料和若干思路尚有一定参考价值或某种启发意义的话,那作者就已经十分满足了。

## 目 录

|     |                          |      |
|-----|--------------------------|------|
| 第一章 | 人口转变与现代化 .....           | (1)  |
| 第一节 | 走向均衡—发达国家的人口转变 .....     | (4)  |
| 第二节 | “低水平陷阱”与发展中国家的人口困境 ..... | (13) |
| 第三节 | 新的出路:东亚模式与启示 .....       | (19) |
| 第四节 | 人口转变与发展的经济学 .....        | (29) |
| 第二章 | 中国人口转变与长期发展的问题 .....     | (42) |
| 第一节 | 中国人口转变动态 .....           | (42) |
| 第二节 | 中国人口问题的成因 .....          | (50) |
| 第三节 | 改革开放与中国人口问题 .....        | (55) |
| 第四节 | 长期发展的趋势和问题 .....         | (61) |
| 第三章 | 人口迁移的理论与界定 .....         | (68) |
| 第一节 | 人口迁移的界定 .....            | (68) |
| 第二节 | 社会发展过程中的人口迁移 .....       | (75) |

|     |                        |       |
|-----|------------------------|-------|
| 第三节 | 人口迁移和劳动力流动的理论与模型 ..... | (78)  |
| 第四节 | 人口迁移效应的理论分析 .....      | (84)  |
| 第四章 | 中国人口迁移概述 .....         | (90)  |
| 第一节 | 人口迁移的历史回顾 .....        | (90)  |
| 第二节 | 当代中国二元经济背景下的迁移格局 ..... | (93)  |
| 第三节 | 人口迁移统计口径与界定 .....      | (97)  |
| 第四节 | 当代中国人口迁移的总量特征 .....    | (102) |
| 第五章 | 人口迁移的机制 .....          | (123) |
| 第一节 | 人口迁移的动力机制 .....        | (123) |
| 第二节 | 劳动力调配与计划迁移 .....       | (125) |
| 第三节 | 特殊的移民群落:自发迁移和流动 .....  | (151) |
| 第四节 | 两类迁移的比较研究 .....        | (173) |
| 第六章 | 人口迁移的流向 .....          | (177) |
| 第一节 | 计划经济时期的省际迁移:测算与分析 ..   | (178) |
| 第二节 | 改革开放以来的省际迁移新格局 .....   | (191) |
| 第三节 | 省际迁移的结构特征 .....        | (197) |
| 第四节 | 压力流动律:人口承载力与省际迁移 ..... | (206) |
| 第五节 | 距离分布律:省际迁移的距离模型 .....  | (215) |
| 第六节 | 典型分析:婚姻迁移的省际流向 .....   | (218) |
| 第七章 | 人口迁移与城镇化 .....         | (227) |
| 第一节 | 城镇化:政策与过程 .....        | (227) |
| 第二节 | 农村人口向城镇迁移的规模与分布 .....  | (239) |
| 第三节 | 农村向城镇迁移的特征 .....       | (246) |
| 第四节 | 城镇非正规部门 .....          | (249) |

|        |                       |       |
|--------|-----------------------|-------|
| 第五节    | 走向开放成长的模式·····        | (258) |
| 第八章    | 人口迁移的结构与效应·····       | (261) |
| 第一节    | 中国人口迁移的选择性·····       | (264) |
| 第二节    | 人口迁移的年龄模式·····        | (274) |
| 第三节    | 迁移与婚姻状况·····          | (294) |
| 第四节    | 移民生育状况·····           | (296) |
| 第五节    | 迁移与行为调整·····          | (301) |
| 第六节    | 迁移与人口再分布·····         | (306) |
| 第九章    | 长期发展的方案·····          | (316) |
| 第一节    | 长期发展方案的主要内容·····      | (316) |
| 第二节    | 长期发展前景的预测与分析·····     | (323) |
| 第十章    | 建立现代人口管理制度·····       | (343) |
| 第一节    | 现行人口管理制度:困境与出路·····   | (344) |
| 第二节    | 市场经济体制呼唤现代人口管理制度····· | (352) |
| 第三节    | 现代人口管理的目标模式与改革方向····· | (354) |
| 后  记   | ·····                 | (373) |
| 英文摘要   | ·····                 | (375) |
| 主要参考文献 | ·····                 | (378) |

## 第一章 人口转变与现代化

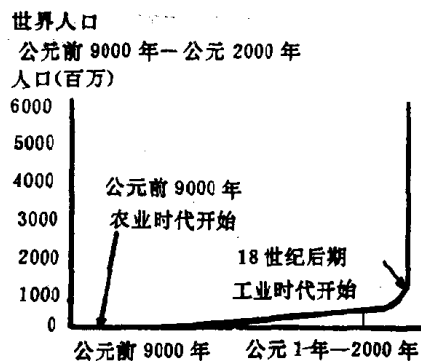
在漫长的人类发展过程中,从19世纪以来开始加速的人口增长势头特别引人注目。在人类实现高速财富积累的同时,人口自身也以前所未有的速度急剧膨胀。公元元年,全球人口约有3亿,约经过1500年以后,世界人口才增加了1倍,而且这一增长过程是波动向前的,各种灾难,包括自然灾害与战争周期性地减少了世界上局部地区的人口。只是到了18世纪,人口才开始稳步增长。从1750年一直到20世纪初的相当一段时间,世界人口约以每年0.5%的速度增长。这一时期的加速增长主要发生在现在的发达国家中,当时,这些国家正在开始其工业化进程。到1900年,全球人口在1750年的基础上又翻了一番。从20世纪初开始,人口加速增长的势头更为明显,到1950年前后,年均增长率已从每年0.5%提高到1%,此后更达到年均2%的惊人速度,世界人口倍增所需的时间缩短到35年左右。而且这些增长已经主要集中在发展中国家。

将农业时代到现今的人口发展轨迹反映在趋势图上,可以明显地看出:大约从1750年(工业时代开始)起开始了人口大爆炸,令人震撼的是,这一轨迹正在迅速指向一个无穷的顶端(图1-1a)。它显示出工业革命以来世界人口增长的内在平衡机制已经被打破,世界人口增长进入失衡状态。

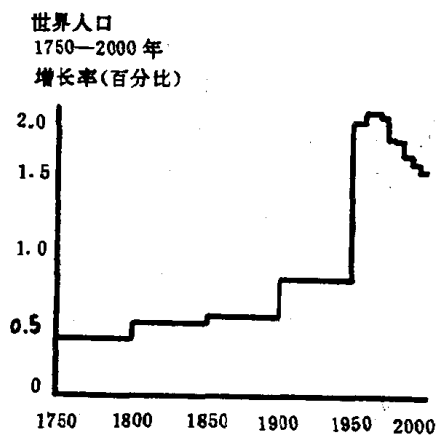
工业革命以来尤其是第二次世界大战以来,全球人口动



态所发生的急剧变革,引起了人们对人类自身发展前景的极大关注。这种失衡态是暂时的吗?新的平衡态在哪里?如何实现向新平衡态的转移?



(a)



(b)