

行政诉讼 知识文库

马 原 主 编

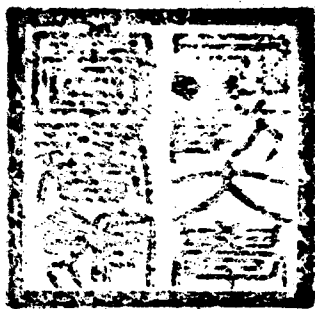
XING ZHENG SU SONG
ZHISHI WEN KU

560727



行政诉讼知识文库

《行政诉讼知识文库》编辑组



北京师范学院出版社

行政诉讼知识文库

《行政诉讼知识文库》编辑组

*

北京师范学院出版社出版

(北京阜成门外花园村)

全国各地新华书店经销

北京昌平兴华印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张, 16.75 字数: 400千
1991年5月北京第1版 1991年5月北京第1次印刷

印数: 0,001—10,000册

ISBN 7-81014-509-6/D·19

定价: 8.00元

前 言

本书以170个条目较为系统地介绍了行政诉讼的基本概念及基本知识；以50个专题介绍了行政诉讼立法过程的一些有争议的问题；以33个专题分类介绍了各国的行政诉讼制度；以102个题目回答了我国《行政诉讼法》中若干难于理解、容易发生歧义或规定不详的问题。

本书在编辑过程中参考了国内一些著名专家、学者的著作和文章，广泛吸收了已有的研究成果，在此，谨向这些专家学者表示衷心感谢。

本书所涉及的许多内容，只能是编写者个人的观点，不一定能成为定论。我们衷心希望读者审慎地辨明正确和谬误。

参加本书编写工作的有：王敏远、王瑞娣、王萍、王桂明、王健雄、王殿全、王昕、叶自强、江必晋、应柏月、朱葳、张广兴、张伟、黎全阳、柴建国、蒋碧星等同志。

本书编辑组

1990年3月

目 录

第一编 基本知识

行政诉讼的概念·····	(3)
行政诉讼的特征·····	(4)
行政纠纷·····	(7)
行政纠纷的种类·····	(10)
行政争讼·····	(12)
行政诉讼与行政复议的区别·····	(13)
行政诉讼与刑事诉讼的区别·····	(14)
行政诉讼与民事诉讼的区别·····	(15)
行政诉讼的功能·····	(17)
行政诉讼法·····	(19)
行政诉讼法的性质·····	(20)
行政诉讼法的目的·····	(21)
行政诉讼基本原则·····	(23)
行政诉讼基本原则的分类·····	(25)
人民法院独立行使审判权原则·····	(26)
以事实为根据、以法律为准绳的原则·····	(27)
当事人诉讼地位平等原则·····	(28)
两审终审原则·····	(30)
公开审判原则·····	(31)
回避原则·····	(32)
辩论原则·····	(33)

合议原则	(35)
使用本民族语言文字的原则	(36)
审查具体行政行为的合法性的原则	(37)
检察机关监督原则	(39)
复议前置	(40)
不停止被诉行政行为执行的原则	(42)
特定主管原则	(43)
行政机关负举证责任原则	(43)
不适用调解和反诉原则	(44)
有限司法变更原则	(45)
中国《行政诉讼法》与《民事诉讼法(试行)》共有规定 之异	(46)
司法审查	(58)
受案范围	(60)
受案范围的确定原则	(62)
我国行政诉讼受案范围	(62)
国家行为	(69)
抽象行政行为	(69)
内部行政行为	(71)
终局裁决行为	(72)
行政审判权的概念	(73)
行政审判权的依据	(74)
行政审判权的内容	(76)
行政诉讼的管辖	(79)
管辖与主管的关系	(79)
管辖与主审的关系	(79)
管辖权	(80)
管辖权与审判权的关系	(80)
确定管辖的原则	(81)

级别管辖.....	(81)
地域管辖.....	(84)
共同管辖.....	(86)
法定管辖与裁定管辖.....	(88)
移送管辖.....	(88)
指定管辖.....	(89)
管辖权的转移.....	(90)
行政审判庭.....	(90)
合议庭.....	(92)
行政审判员.....	(94)
审判委员会.....	(94)
诉讼参加人.....	(95)
诉讼参与人.....	(96)
当事人.....	(96)
诉讼权利能力.....	(97)
诉讼行为能力.....	(98)
原告.....	(99)
原告资格.....	(99)
行政相对人.....	(100)
原告的分类.....	(105)
原告资格的转移.....	(105)
被告.....	(107)
适格被告.....	(109)
被告的主管人员.....	(112)
共同被告.....	(113)
被告资格的转移.....	(113)
共同诉讼人.....	(114)
第三人.....	(116)
诉讼代理人.....	(116)

法定代理人·····	(117)
指定代理人·····	(118)
委托代理人·····	(119)
诉讼证据的概念·····	(121)
行政诉讼证据规则的主要特征·····	(122)
行政诉讼证据的种类·····	(123)
书证·····	(124)
物证·····	(126)
视听资料·····	(127)
证人证言·····	(127)
当事人的陈述·····	(129)
当事人的承认·····	(130)
鉴定结论·····	(130)
勘验笔录·····	(133)
现场笔录·····	(133)
举证责任的概念·····	(133)
举证责任的分配·····	(135)
举证责任的履行·····	(137)
原告证据之提供·····	(139)
行政赔偿的举证责任·····	(139)
人民法院的调取证据权·····	(140)
证据保全·····	(141)
审理程序·····	(142)
公正的审理程序的基本要素·····	(143)
行政案件审理程序的特点·····	(144)
第一审程序·····	(146)
审理准备·····	(147)
开庭审理·····	(148)
第二审程序·····	(153)

上诉的提起·····	(155)
上诉的受理·····	(156)
上诉的撤回·····	(157)
上诉案件的审理·····	(158)
上诉案件的裁判·····	(159)
二审程序的特点·····	(161)
审判监督程序·····	(163)
再审程序的开始·····	(164)
再审程序的特点·····	(166)
三种程序的区别与联系·····	(167)
延期审理·····	(169)
延长审限·····	(171)
撤诉·····	(172)
缺席判决·····	(175)
诉讼中止·····	(177)
诉讼终结·····	(180)
维持判决·····	(181)
撤销判决·····	(184)
主要证据不足·····	(186)
适用法律、法规错误·····	(187)
违反法定程序·····	(189)
超越职权·····	(190)
滥用职权·····	(193)
给付判决·····	(195)
不履行与拖延履行·····	(196)
变更判决·····	(197)
二审判决·····	(200)
行政案件判决与裁定的执行·····	(206)
行政案件执行的种类·····	(207)

行政案件判决和裁定执行的条件	(210)
执行组织	(211)
执行参加人	(212)
执行范围	(214)
执行措施	(215)
执行程序的开始	(220)
执行步骤	(220)
执行中止	(221)
执行终结	(222)
执行延期	(222)
执行和解	(222)
执行补救	(223)
妨害诉讼行为	(223)
排除妨害诉讼行为的意义	(226)
排除妨害诉讼行为的措施	(229)
排除妨害诉讼行为的程序	(230)
行政侵权赔偿责任	(231)
中国行政侵权责任制度的历史发展	(232)
行政侵权赔偿制度发展的世界性趋势	(234)
行政侵权赔偿责任的理论基础	(235)

第二编 立法经纬

立法的目的	(241)
立法体例	(242)
是否建立独立的审判机构	(242)
建立何种行政审判机构	(243)
审级的设定	(245)
当事人在诉讼中法律地位是否平等	(245)

确定受案范围的指导思想·····	(246)
受案范围的立法体例·····	(248)
罚款行为是否全部可诉·····	(249)
公安机关的收容审查行为是否可诉·····	(249)
发放许可证的行为是否可诉·····	(250)
影响企业承包经营权的行政行为是否可诉·····	(250)
开除公职等行为是否可诉·····	(250)
不服行政机关居间裁决的案件的性质·····	(251)
当事人的称谓·····	(251)
因授权而实施的具体行政行为被诉谁为被告·····	(252)
经过复议的案件谁为被告·····	(252)
行政机关工作人员的诉讼地位·····	(252)
律师可否为被告的代理人·····	(253)
社会团体能否接受委托提起诉讼·····	(253)
是否按被诉行政机关的级别来确定级别管辖·····	(254)
如何确定涉外行政案件的管辖·····	(254)
确定地域管辖的原则·····	(255)
如何确定经过复议案件的管辖·····	(255)
如何确定涉及限制人身自由的案件的管辖·····	(255)
行政复议和行政诉讼的关系·····	(256)
举证责任的承担·····	(257)
行政机关在诉讼中能否自行重新取证·····	(258)
调解·····	(258)
书面审理·····	(259)
审查的程度·····	(259)
被诉行政机关在诉讼中能否改变被诉具体行政行为·····	(260)
强制措施的适用范围·····	(261)
规章能否作为判案依据·····	(261)
司法变更权·····	(263)

司法变更权的范围·····	(264)
行政机关拒不执行法院生效判决的处理·····	(265)
是否规定侵权赔偿责任·····	(266)
请求行政赔偿的程序·····	(266)
赔偿费用的支出·····	(267)
行政赔偿的责任原则·····	(267)
行政行为造成的精神损害是否赔偿·····	(268)
侵犯人身自由的赔偿金额的计算·····	(268)
财产损害的赔偿范围·····	(269)
是否规定行政诉讼附带民事诉讼·····	(269)
检察机关对行政诉讼的法律监督·····	(269)
人民检察院是否参加行政诉讼·····	(270)
人民检察院是否可以提起诉讼·····	(271)
人民检察院是否可以提出抗诉·····	(272)

第三编 借 鉴

规定行政诉讼的基本法律·····	(275)
审理行政案件的机关·····	(276)
审级制度·····	(278)
受案范围·····	(280)
审查的程度·····	(281)
基本诉讼制度·····	(283)
行政诉讼与民事诉讼的区别及关系·····	(283)
最高行政法院的机构及组织·····	(284)
行政复议和行政诉讼的关系·····	(286)
诉讼请求的提出·····	(288)
起诉对行政决定效力之影响·····	(288)
审理前的准备·····	(289)

公益代表人制度·····	(290)
审理方式·····	(290)
审理过程·····	(291)
法院审理行政案件的依据·····	(292)
对自由裁量权的司法监督·····	(292)
法院的司法变更权·····	(294)
判决权限和种类·····	(297)
最高行政审判机构的裁判权限·····	(297)
裁判的形式·····	(298)
最高行政审判机关裁判的效力·····	(299)
保障裁判得以执行的措施·····	(300)
检察机关与行政诉讼的关系·····	(301)
检察机关参与行政诉讼的范围·····	(302)
检察机关在行政诉讼中的地位·····	(303)
检察机关参与行政诉讼的权利·····	(303)
行政赔偿的原则·····	(304)
请求权的时效·····	(305)
行政赔偿的范围·····	(306)
赔偿的方式·····	(307)
赔偿额的计算·····	(308)
赔偿费用的来源·····	(308)

第四编 释 疑

为什么行政诉讼范围不宜一下全部铺开,而应逐步扩大?···(313)

行政主体对平等主体之间赔偿争议作出处理,当事人不服

向法院起诉,人民法院应作为什么案件受理?·····(313)

非行政主体用罚款等方式侵犯公民法人或其他组织的合法

权益,当事人不服向法院起诉,人民法院是否作为行政

- 案件受理?(314)
- 一些自治性的群众组织实施了某些影响公民、法人或其他组织的合法权益的行为(如罚款、没收等),当事人不服向法院起诉,人民法院应作为什么案件受理?(314)
- 由行政机关成立的临时机构或组织行使了行政职权,相对人不服,向人民法院起诉,人民法院是否作为行政案件受理?(315)
- 当事人对行政机关就补偿问题作出的处理不服,当事人应通过何种诉讼程序处理?(315)
- 行政机关自己设定的终局裁决权是否有效?(315)
- 单行法规未规定可否向法院起诉,当事人是否可以向法院提起行政诉讼?(316)
- 行政规定,地方性法规以及规章设定行政最终裁决权是否有效?(316)
- 为什么对不动产提起的行政诉讼,应由不动产所在地人民法院管辖?(316)
- 为什么对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼,由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖?(317)
- 什么是行政相对人?被处罚人的行为的受害人是否行政相对人?(317)
- 《行政诉讼法》第二十四条中所规定的“近亲属”的范围应如何确定?(317)
- 企业的分支机构受到处罚后,能否作为原告向法院起诉?.....(318)
- 社会团体接受委托起诉时,法律文书中应如何反映?(318)
- 复议机关逾期不作复议决定,当事人不服向法院起诉,应以谁为被告?(318)
- 地区行政公署直接作出影响相对人的合法权益,相对人不服向法院起诉,应以哪个机关为被告?(319)
- 行政机关设立的临时机构或协调组织能否作为行政诉讼的

- 被告?(319)
- 当事人对复议机关维持原具体行政行为的处理结果,但变更了作出原具体行政行为的事实或法律、法规依据的复议决定不服,向法院起诉,是原裁决机关还是复议机关为被告?(319)
- 当事人对经人民政府批准而主管部门作出的具体行政行为不服,行使批准的人民政府的诉讼地位如何确定?(319)
- 行政机关所设立的临时机构越权行使处罚权,当事人不服向法院起诉,而设立该临时机构的行政机关不承认授予其处罚权,应由谁应诉?(320)
- 《行政诉讼法》第十七条,第五十一条中的“改变原具体行政行为”是仅指变更吗?(320)
- 原告所控告的被告不合格,人民法院应如何处理?(320)
- 作为诉讼代理人的被诉行政机关的工作人员,在诉讼中能否查阅本案有关材料?(320)
- 行政机关就同一违法事实处罚了两个以上的共同违反行政管理法规的人,其中一部分人对处罚决定不服,向人民法院起诉,未起诉的其他被处罚人能否作为第三人参加诉讼?(321)
- 具体行政行为所处理的违法行为的受害人能否作为第三人参加诉讼?(321)
- 当事人应如何委托诉讼代理人?(321)
- 被告应当向人民法院提交的材料,是指哪些材料?(322)
- 针对不作为行为的起诉,被告如何举证?(322)
- 被诉具体行政行为的承办人,能否作为证人?(322)
- 律师作为被诉行政机关的诉讼代理人,在诉讼中能否向原告和证人收集证据?(323)
- 为什么在行政诉讼中作为被告的行政机关不得重新取证?(323)
- 《行政诉讼法》第三十四条中的“调取证据”当作何解?(324)

当事人不服行政机关适用没有规定当事人可以向人民法院起诉的法律作出的决定，向人民法院起诉的，人民法院应否受理？……………(325)

当事人的行为发生在新法实施之前，行政机关处理决定在新法实施之后，当事人不服行政机关的处理决定而起诉的，人民法院能否受理？……………(325)

《行政诉讼法》之前的法律、法规未赋予诉权，《行政诉讼法》赋予了诉权，当事人不服向法院起诉人民法院是否受理？……………(325)

在治安行政案件中，复议机关撤销了原处罚决定，被侵害人不服而依法起诉的，人民法院是否受理？……………(326)

法律规定当事人不服行政机关的具体行政行为，可以向人民法院起诉，也可以申请复议并由行政机关作终局裁决的，当事人选择了申请复议，能否再向人民法院提起行政诉讼？……………(326)

对法律规定复议为必经程序的案件，复议机关撤销或改变原裁决，作出了原裁决机关无权作出的裁决，当事人对复议裁决不服，可否直接向人民法院起诉？……………(326)

行政机关为具体行政行为时，不制作、不送达决定书，当事人不服向法院起诉，人民法院能否受理？……………(326)

公安机关对违反治安管理所得的财物和所使用的工具作“没收”处理时，仅给当事人开具“罚没收据”而不作裁决，当事人持“罚没收据”起诉，法院能否受理？…(327)

当事人不依法申请复议而直接向法院起诉，或超过期限起诉，法院应否受理？……………(327)

有的单行法规没有规定当事人向人民法院起诉的期限，其诉讼时效如何确定？……………(327)

《行政诉讼法》实施前生效的法律、法规所规定的诉讼期限与《行政诉讼法》所规定的诉讼期限不一致的，《行

政诉讼法》实施时，诉讼期限尚未届满，诉讼期限应如何计算？	(328)
当事人因人身自由受到限制而不能向法院起诉，应当如何处理？	(328)
行政机关为具体行政行为时，未告知相对人的诉权或起诉期限，致使当事人逾期向人民法院起诉的，人民法院应如何处理？	(328)
原告撤诉之后重新起诉的，人民法院能否受理？	(329)
人民法院应当由哪个机构审查起诉条件？	(329)
人民法院应如何对起诉进行审查？	(329)
起诉条件的审查应由哪个机构进行，不予受理的裁定应当由谁作出？	(330)
人民法院对不应受理的案件应如何处理？	(331)
由法院审理行政案件意味着法官比行政机关工作人员高明吗？	(331)
人民法院应使用什么文书通知行政机关应诉？	(332)
什么叫答辩状？	(332)
被告拒不提供答辩状的，人民法院是否还应通知其出庭应诉？	(333)
怎样理解“被告不提出答辩状的，不影响人民法院的审理”？	(333)
《行政诉讼法》第六条所规定的回避制度的内容包括哪些？	(333)
人民法院审理行政案件，应以哪些法律规范为依据？	(333)
各种法律规范的适用范围如何确定	(334)
在审理行政案件的过程中，人民法院如果发现“地方法规”与宪法、法律或行政法规相抵触，应当如何处理？	(334)
在审理行政案件过程中，人民法院如果发现行政法规与宪法、法律相抵触，应当如何处理？	(335)