论“苏南模式”

朱通华 著

论“苏南模式”

朱通华 著

江苏人民出版社

论“苏南模式”

朱通华 著

江苏人民出版社出版
江苏省新华书店发行　　盱眙印刷厂印刷
开本787×1092毫米　1/32　印张6　插页2　字数126,000
1987年8月第1版　　1987年8月第1次印刷
印数1—3300册

ISBN　7-214-00037-7/F.9

统一书号：4100·098　定价：1.10元

前　言

·朱通华·

摆脱贫穷，走向富裕，是八亿中国农民的美好愿望和执着追求。大力发展社会生产力，带领广大人民群众走共同富裕的道路，建设具有中国特色的社会主义，是我们党在新的历史时期始终不渝的奋斗纲领。令人鼓舞的是，从党的十一届三中全会以来，在党中央的领导下，经过拨乱反正，全国各地广大干部群众努力冲破“左”的束缚，大胆探索，勇于实践，已经创造出了一大批勤劳致富的新鲜经验，走出了一条条从当地实际出发、尽快实现小康的发展道路。其中，起步最早、历史最长的“苏南模式”，是尤为引人注目的一种农村经济社会发展模式。在第七个五年计划正在顺利执行，宏大的经济改革工程初展眉目的今天，对这一经济社会发展模式作些探讨，无疑是一件很有意义的事情。

近年来的学术论坛颇为活跃。围绕许多不同内容的论题，学者们发表着各种不同的见解。对于我国农村经济社会发展模式的讨论，是热门的话题之一。这个话题之所以“热门”是容易理解的，因为它关系到建设中国特色的社会主义这个大命题。被理论工作者和实际工作者比较多地讲到的农村经济模式，有苏南模式，温州模式，闽南（晋江）模式，耿车模式，等等。尽管其中有的“模式”只是雏形或范围并不大，还称不上什么“模式”。

在这本书里，我们将着重对苏南模式进行讨论，同时也对其他模式作些比较研究，抛砖引玉，以求教于第一线的同志和学者们。

目　录

一、什么是苏南模式……1
集体经济是主体……2
乡村工业是主导……3
村办工业的特殊作用……5
以中心城市为依托……8
市场调节是主要手段……13
县乡干部是实际决策人……15
二、形成苏南模式的客观必然性……19
社队工业——乡镇企业……19
曲折发展四阶段……21
社会分工是萌生的契机……26
生产力的多层次性决定了存在的必要性……28
有计划的商品经济提供了生存的可能性……29
转移剩余劳动力的作用显示了重要性……31
从“以工建农”看苏南模式的独特性……33
现代化趋势展示了继续发展的前景……35
三、苏南模式内涵的多样性……37
常熟碧溪之路……37
欧桥村两个文明齐建设……40
吴江的“农、工、贸”一条龙……49
无锡“亿元乡”的成功之道……54
四十个“明星村”的致富经……58

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

四、对苏南模式如何评价…… 67
社会生产力有了很大发展…… 67
大多数人富裕起来了…… 70
促进了精神文明建设…… 74
关系到我国的经济发展战略…… 78
关系到农业现代化战略…… 81
关系到城乡一体化战略…… 83
关系到我国的人口战略…… 87
中国能走“大城市化道路”吗…… 91
五、不同模式的比较与思考…… 95
讨论模式问题的意义何在…… 95
温州模式的特征和作用…… 97
对温州经济发展中存在问题之我见…… 106
闽南模式：泉州（晋江）经验的发展…… 108
耿车经验为什么引起各方注意…… 111
不同模式引起的思考…… 116
六、苏南模式的弱点及其发展趋势…… 119
理论赋予实践的雄辩…… 119
先天带来和后天感染的弊端…… 120
企业改革和自我完善…… 122
优化产品结构和面向两个市场…… 125
“以工建农”方针和农业现代化战略…… 128
对建设社会主义精神文明将有所作为…… 129
附　录…… 135

一、什么是苏南模式

什么是苏南模式？它的标志和主要内容是什么？这是首先应该讨论的。根据我们多年调查的所见所闻，是不是可以这样表述：这是由苏锡常地区（江苏南部的苏州、无锡、常州三市、十二县）的广大干部群众率先实践的，以集体经济为主体，乡村工业为主导，中心城市为依托，市场调节为主要手段，县乡政权直接领导的一种农村经济社会发展模式。这种农村经济社会发展模式，也包括了浙江的宁波、绍兴地区，上海市郊各县，江苏的苏中地区，山东的烟台地区，以及情况类似的其他地区的经验。这种农村经济社会发展模式，使农民走上了集体富裕的道路，给农村带来了经济社会事业的协调发展，也给与此相联系的城市工业的搞活打开了新的局面。

苏南模式在中国的土地上萌生、发展，从60年代算起，已有20多年的历史。在这20多年的时间里，它经历了风风雨雨的严峻考验，走过了坎坷不平的道路。但是，由于它的发生与发展符合国情和民心，由于它对中国农村经济社会的发展作用显著，因而深深地扎根于祖国的泥土中，扎根在广大农民的心坎上。1984年党中央转发了农牧渔业部关于开创乡镇企业新局面的报告，充分肯定了乡镇企业，也就是充分肯定了苏南模式。苏南模式在20多年的发展过程

中，已经呈现出自己鲜明的特征，区别于其他几种农村经济社会发展模式。

集体经济是主体

苏南模式的第一个特征，是集体经济占有主体地位，这是苏南模式区别于其他模式的主要标志。现在的苏南农村经济，所有制成份也是多层次的，有乡、村、组、户、联合体五种，所谓“五个轮子一起转”，但占主导地位的则是乡村两个层次的集体经济。苏州、无锡两市（九个县）农村1985年的工农业总产值288亿元中，个体和联合体经济为17.12亿元，只占9.2%，集体经济为271亿元，占90.8%。而且，集体经济拥有的实力是相当可观的。到1985年底，无锡市农村拥有的生产性固定资产为26亿元，其中集体经济拥有22.5亿元；苏州市乡、村两级工业企业拥有固定资产23.6亿元，已与全民所有制工业企业的固定资产相等。

“苏南模式”中的集体经济为主体，就是乡办工业和村办工业是主力。但是乡办工业和村办工业成为主力，并非以损害户办、联户办企业的发展为代价，来求得自己的发展。一般说，特别近两年间，集体经济与个体经济之间，是相互支持、共同前进的关系。这就是群众所形容的：“大轮带着小轮飞，小轮推着大轮转”。据有关部门的资料，江苏省1985年户办、联户办和组办（即生产队办）企业的产值为37.34亿元，在全国各省、市、自治区中是属于发展较快的。在某些地方，歧视、排挤个体经济的观念或现象，曾经出现过，随着政策的不断明确，正在逐步克服着。

以集体经济为主，五个轮子一齐转的格局，自有其明显的优越性。一是较好地处理了国家、集体、个人的三者关系

以及积累与消费的关系，使农村经济社会事业的发展，建立在自身积累的可靠基础上。二是随着集体积累的逐年投入，为农村剩余劳动力的转移创造了条件，并使农村各种人员能够找到适合自己条件（技术、体力、资金等）的工作，尽快跨进由小康而致富的大门。这既能使一部分地区和一部分人先富裕起来，又不致于悬殊过大，费时过长。特别是这一强大的集体积累机制，能够比较科学地分配投资，促进经济各个部门、社会各项事业的协调发展，对加快建设社会主义现代化农村具有十分积极的意义。

乡村工业是主导

苏南模式的又一个鲜明特征，是冲破了过去“城市工业、农村农业”的格局，农民也办起工业来了。苏南农民所以能较快地由穷致富，集体经济所以能由弱到强，主要得力于乡村工业的兴起和发展。

从江苏全省来说，1985年的乡村工业产值为382.9亿元，占全省工业总产值（包括村以下办工业）的37%，“三分天下有其一”，已经接近1979年全省工业总产值(385.6亿元）的水平了。苏州、无锡两市，1985年乡村工业产值为186.4亿元，占两市（九县二郊区）工业总产值的49.6%，已经是“半壁江山”。这说明，乡村工业在这里的“块头”已经不小，农村产业结构已经发生了根本性的变化，农民已经成为这一地区实现工业化、现代化的主力军。这一变化是具有深远的历史意义的。

苏南地区的乡村工业，从其诞生之日起，就与农业的命运紧紧联系在一起。它孕育于农业，依靠农业发展壮大，又服务于农业。基于对这种关系的认识，费孝通先生把乡村工

业称为“草根工业”。他说：“苏南的社队工业到处蔓延，落地生根，历经艰险而不衰，这种强盛的生命力和普遍的适应性，不能不使人联想到那野火烧不尽、春风吹又生的小草，草根深深地扎在泥土之中，一有条件它就发芽，就蓬蓬勃勃地生长。”他还说：“西欧工业的发生，一般出自城市侵入农村的力量，把农村作为工厂的猎地，农民变成工业发展的猎物。而中国的农民却发自一股自身内在的动力，驱使他们去接受工业。他们有力量冲破资本主义工业发展初期的老框框，他们根据自己的生活需要去改变工业的性质，让工业发展来适应自己。在草根工业中，农民表现了充分的主动性，这不是当今中国社会的一大特点么？”（见《九访江村》）

在农村普遍实行联产承包责任制以后，乡村工业取代了农业的主体经济地位，并且负起了稳定农业、建设农业的重任。以无锡市来说，第六个五年计划期间，全市乡村两级工业税后利润用于支援农业的资金达4.5亿元，相当于同期国家对无锡市农业投入的3.86倍。其中用于补贴商品粮差价部分占70％，用于建农的占30％。从1986年开始，已经从补农为主转到建农为主，乡村两级普遍建立了建农基金制度。苏州市在1978年到1985年的8年间，乡村工业净利润28.19亿元，补农总额为5.51亿元，占净利的19.5％。苏州市的以工补农有两个明显特点：一是有较好的稳定性，历年补农资金比例保持在20％上下，最高的1982年占23％，最低的1985年占16％，没有大起大落。二是以工补农的内涵在不断发展，70年代的补农资金主要用于补贴分配，借以平衡农副工三支队伍的分配水平；1979年以后补农资金主要用于商品粮补贴和关

键性生产投资，开始由分配领域向生产领域延伸；1984年以来，补农资金投向的重点转向农业基本建设，以积蓄农业发展的后劲，促进农业现代化。

由于苏南模式具有以工补农、以工建农的特点，使农业在相对效益明显偏低的情况下，不仅没有萎缩，而且得到持续稳定的发展。以苏州市为例，随着乡村工业的迅速发展，农业这个基础是比较稳固的，粮食生产也是稳定增长的。全市60年代年均产量为17.6亿公斤，比前十年增长25%。70年代年均产量25.3亿公斤，比前十年增长43%。第六个五年计划（1981—1985年）期间，在调整种植业结构，调减复种面积，注重提高品质和经济效益的情况下，年均产量仍达26.4亿公斤，比70年代增长4.2%。以粮食平均年亩产来说，60年代为402.5公斤，70年代为578公斤，80年代前五年为617公斤。出现这样的结果，固然是政治、经济、科学技术等各种因素的综合作用，是党的各项正确的方针政策所产生的威力，但发展乡村工业提供了可观的以工补农和以工建农的物质基础，无疑起了重大的作用。

村办工业的特殊作用

通常所说的乡村工业，包含乡（镇）办工业和村办工业两个层次，这都是农村集体经济的主力。据常熟市调查，市属工业、乡（镇）办工业、村办工业这三个层次的工业，正在出现“三分天下”之势。1985年，常熟市工业总产值为35.2亿元，其中：市属工业11.75亿元，占33%；乡（镇）办工业13.29亿元，占37%；村办工业10.17亿元，占30%。村办工业在个体规模上大多尚不能与市属工业、乡办工业媲美，然而在群体上已同市属工业、乡办工业不相上下。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

在建设社会主义新农村的历史过程中，村办工业正在发挥和将继续发挥特殊重要的作用。据对常熟市的调查表明，主要表现在如下四个方面：

1．村办工业是“以工补农”的直接承担者。

农村中以工补农的承担者是乡办工业和村办工业，而两者相比，由于村办工业更接近农民和农业生产第一线，也由于乡办工业在支持全乡性社会事业上所挑的担子比较重，因而农村中“以工补农”的任务实际上主要由村办工业在承担。1985年，常熟市乡（镇）村两级以工补农资金总额为1000万元，其中村办工业企业提供的约占80％。据对工业利润在10万元以上的10个村的直接调查，近几年都没有拿到乡（镇）直接下拨给村的以工补农资金，而这些村办工业企业每年从利润中提取的补农资金，都在2万元上下。兴隆乡花桥村的村办工业，1985年为修建水泥渠道和用于机耕、植保的服务费用共4.5万元，亩均62.5元。

2．村办工业是合作经济的主要巩固者。

在发展商品经济的过程中同步完善合作经济；是农村经济工作的战略目标之一。实现这一目标，离开了村办工业是难以奏效的。以唐墅乡下东村为例，党的十一届三中全会前，“以粮为纲，其他砍光”，1977年社员的日劳动单价只有7分钱，村合作社（当时称大队）连一张办公用的木椅也没有，只能找几只破鼓代用。合作经济负债累累，全村欠款达13万元。1979年以后，办起了铸件厂、浴缸制造厂、五金加工厂、针织厂等七个村办企业，到1985年已积累起44万元固定资产和17万元自有流动资金，盈利10万元，人均收入超千元，合作经济真正成了全村农民的依托和希望，形成了一股对村办企业的向

心力。近两年毕业的28名初高中毕业生都乐意在本村的工业企业中就业，常年在外面跑码头挣现钱的农民也乐意为本村出力。下东村的这一发展过程，苏南地区许多地方都经历过。我们可以看到，今日之苏南农村，村办工业与合作经济之间基本可以划等号，村一级合作经济只有充实了村办工业的内容，才有活力和实力，才能巩固和提高。

3．村办工业是共同富裕的具体保证者。

据常熟市的调查，真正把党的共同富裕的政策全面有效地落到实处，最主要的还得靠集体经济，尤其是靠村办工业企业。1984年和1985年，支塘乡阳桥村围绕着同一个产品——奶油多味瓜子，办起了一家集体生产企业和十家个体生产企业。两年过去，都取得了良好的经济效益。但在实现共同富裕的目标上，成效却大不一样。村办食品厂经营两年，富了一村人，300多名农民进厂务工，包括烈军属、纯农户和困难户，每月工资奖金近百元；数十名农民当上瓜子运销员，纷纷走上致富路；企业获利160多万元，建了新的厂房，购了发电机组，装了村内电话，铺了水泥道路，架了玉兰型路灯，修了小学校舍，还补了年终分配，使全村人均收入在1983年只有390元的基础上，猛增至1985年的1012元，男女老少无不拍手叫好。个体户所办的企业也是兴旺的，收入也是相当可观的，但不可能在这些方面起什么作用。在阳桥村是如此，在谢桥乡的福圩村、福山乡的徐桥村、兴隆乡的花桥村、芦荡乡的潘洪村、张桥乡的谢家村和石桥村亦莫不如此。这些村两三年内基本上实现了少有所教，老有所养，病有所医，贫有所帮，丧有保险，走路不走泥道，夜来喜见电灯，务农不忧服务，长成不愁就业，究其原因，经济后盾是靠村办工业。

4．村办工业是建设精神文明的物质支持者。

村级经济实力强，文化设施相应健全。村里办了工业企业，与城市的联系多，容易接受城市文明的熏陶。村办工业搞得好，小生产方式向现代工业化生产方式转化的进程快，青年农民的素质就容易提高。以琴南乡元和村为例，该村随着村级经济的壮大，不断为群众办实事，三年来共拨出工业利润40万元，办了文化中心，内有图书室、电视室、茶座、乒乓球室，建了灯光球场和公园，广泛开展了文化体育活动，也发扬了健康的村风和家风，村内出现了热爱集体的多、五好家庭多、好人好事多的新气象，连年被命名为省市文明单位。元和村是这样，沙洲县的欧桥村，江阴县的华西村和铜山县的唐沟村也是这样，村级经济的兴旺程度同精神文明的提高程度是成正比的。

以中心城市为依托

苏南模式的第三个特点，是以中心城市为依托，同城市工业有着不可分割的联系。苏南模式不是一种封闭的模式，而是一种开放的经济形态。它充分利用了较为优越的地理位置和交通条件，接受邻近的大中城市的“辐射”，同国营企业、高等院校、科研单位建立了横向联系，在产品、技术、资金、人才、经营等方面进行广泛协作。

江苏是一个大中城市较多的省份。长江以南有苏州、无锡、常州、镇江、常熟、南京等大中城市，那里的纺织、轻工、化工、电子、机械工业有很好的基础，有雄厚的技术力量。特别是背靠全国最大的工业城市——上海，有沪宁铁路、长江和大运河以及各级公路连结着各个城市和城镇——

这一串“东海边的明珠”。因此，苏南的乡镇工业，一般都受到上海经济区的“双重辐射”，就是既受到上海这个大城市的“辐射”，又受到本省许多中小城市的“辐射”。一方面，上海市的大工业，向整个苏南地区扩散；另一方面，苏州、无锡、常州、镇江、南京等大中城市，也对周围地区的乡镇工业发生积极的作用。这样来看问题，对于苏南地区乡镇工业的兴起和迅速发展，就不是不可理解的了。

据江苏省有关部门了解，苏南乡镇工业有40%以上的产品，是同大中城市挂钩协作的，这是一个不小的比例。无锡市所属的三个县、一个郊区的乡镇企业，1/3以上与城市工业、科研单位建立了各种协作关系，并建立了联合体578个，协作产品的产值在10亿元以上。苏州市所属六县的乡镇企业，与城市协作的联合企业约1000个，年产值可达15亿元，产生利润约1亿元，并使城市的协作单位也得到实惠。靠近上海的太仓县，70%以上的乡镇企业同上海市、苏州市有协作关系，其中一半左右的单位已建立了比较紧密的联合。张家港市（原沙洲县）69个乡办骨干企业中，有62个企业同120多个国营大厂、高等院校、科研单位，建立了各种形式的联合。他们之间的关系是你中有我，我中有你，互相合作，平等互惠。

苏州市所属的昆山县，地处江苏最东部，多年来由于以农为主，单一经营，经济发展比较缓慢。1983年下半年以来，县的领导机关意识到本县的经济要起飞，必须利用靠近上海的地理优势，提出了“要发财，靠上海”。两年多来，同上海联营的项目187个，同北京、南京、无锡、杭州、天津、武汉、西安、青岛等13个市和福建、安徽、浙江、湖南、

江西、甘肃等7个省的联营项目110多个。到1985年底，昆山县同外地的联营项目已达303个，产值达4亿多元，占全县工业总产值的1/3。这些联营项目的内容多种多样，有合资经营，有技术转让，有协作配套，有咨询服务，有产销挂钩，有补偿贸易，有工贸联营，其共同的特点是生产效率高，经济效益好，市场竞争能力强。

苏南模式中的城乡联合，是一种经济技术上的协作和渗透，自愿互利，平等互惠，同行政干预完全不同，因而形成一种多层次、多领域、多形式的格局。有县同乡、村的联合，有市区同县、乡的联合，有乡、村同外省市的直接联合，有上海经济区内的联合，也有乡镇企业同边区的联合。联合的内容，已经从工业生产领域发展到商业、服务业、旅游业、运输业、养殖业、建筑业、金融业、外贸等领域，聚合了多方的力量和优势，办成了许多过去想办而难以办到的事情，也办成了许多行政干预所不能办到的事情。

苏南模式中城乡经济技术协作的内容和形式，归纳起来大体有6大类、24种。

第一类，与城市大厂建立松散的生产协作关系，有五种形式：（1）产品有偿脱壳；（2）零部件配套协作；（3）工艺性协作；（4）生产前后道工序协作；(5)组装产品。

第二类，与高等院校、科研单位挂钩协作或联合经营，有四种形式：（1）接受科学研究成果的转让；（2）联合开发新产品；（3）接受技术承包；（4）以代培或派员下乡的形式，开发人才。

第三类，实行各种联营合营，组织经济实体（联营企业、合资企业、经济技术联合体、企业群体、企业集团等），

有五种形式：（1）联合投资办厂；（2）一方出硬件，一方出软件，联合办厂；（3）以名优产品为中心，组成企业集团，分工协作；（4）接受城市工厂（车间）的搬迁，形成新的生产单位；（5）纳入城市大企业的计划，实行产品联营。

第四类，实行跨行业的联营，有三种形式：（1）工业与商业联营，产销挂钩，以销定产；（2）工业与外贸挂钩，来料加工，来样订货，或统购包销付劳务费；（3）第二产业与第三产业联合，互通有无，加快周转，提高经济效益。

第五类，向外县、外省输出，从事开发性的生产经营，有四种形式：（1）技术、设备输出，物资、能源补偿；（2）帮助办厂，利润分成；（3）投资联合开发能源，返回物资、能源；（4）劳务输出，资金返回。

第六类，乡镇企业内部的联合协作，有三种形式：（1）供销方面的松散协作，如建立行业总厂等；（2）专业化分工和协作，以“小而专”提高产品竞争能力；（3）集资办厂，接受农民和职工入股。

城乡协作和城乡联合，作为苏南模式的一个鲜明特征，有其独特的历史条件和现实需要，但它的蔚然兴起决不是偶然的，是由商品经济发展的客观规律决定的，是建设中国式的社会主义所必需的。对此，我们可以从农村、城市两个方面来看。从农村方面来说，在实行联产承包责任制以后，要进行产业结构的变革，发展工业、商业、服务业以及其他非耕地经营，只靠农村自身的力量，没有城市先进生产力的支持和配合，是十分困难的；而一旦这些新产业从农业中分离

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com