

改革中的党的建设

曹 志 主编

北 京 出 版 社



改革中的党的建设

曹志 主编

607-6.9/1

北京出版社

改革中的党的建设
Gaige Zhong De Dang De Jianshe
曹志主编

北京出版社出版
(北京北三环中路6号)
新华书店北京发行所发行
北京印刷一厂印刷

850×1168毫米 32开本 4.626印张 111,000字
1988年6月第1版 1988年6月第1次印刷
印数 1—30,000

ISBN 7-200-00500-2/D·15

定价: 1.15元

内 容 提 要

本书根据党的十三大报告,深刻地阐述了中国共产党在改革开放中的重要地位;党在新的历史条件下如何搞好自身建设,自身建设也要改革;为了适应新形势的要求必须提高党员素质,加强对党员的党风、党纪、党的基本路线、基本知识的教育。阐述了今后一段时期内发展党员的基本指导思想、及从严治党的问题;为了造就一支忠诚于党的基本路线以适应新形势的要求,必须改革干部管理体制,建立起有中国特色的国家公务员制度等等。本书把十三大赵紫阳报告中有关党的建设的部分更加具体化了。它不仅可以帮助我们更好的学习十三大文件,而且也将对今后党的建设工作起到指导作用。

编 者 的 话

赵紫阳同志在党的第十三次代表大会上所作的报告，坚持毛泽东同志倡导的实事求是的思想路线，把马克思主义基本原理同中国建设和改革的具体实际紧密结合起来，论证了我国社会仍处于社会主义的初级阶段。在这个初级阶段，我们党的建设有中国特色的社会主义的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。这个基本理论和这条基本路线的确立，对于防止和纠正“左”的和右的干扰，把我们党建设成为领导社会主义事业的坚强核心，把建设有中国特色的社会主义的伟大事业推向前进，具有重大的深远的历史意义。

改革和开放，冲破了僵化的经济体制，解放了人们的思想，同时也给党的建设带来了生机与活力。为了胜利完成党的十三大确立的艰巨复杂的任务，更好地担负起领导建设有中国特色的社会主义的伟大历史责任，我们必须深入研究新的条件下党的建设的理论和实践，进一步转变不适应新形势需要的观念和做法，在改革、开放中把党的建设提高到一个新的水平。

为了推进新形势下党的建设的研究，我们将中央组织部、中央宣传部、中央纪律检查委员会、中央党校、北京市委党校等单位的部分同志撰写的十八篇文章，编辑成《改革中的党的建设》一书。这些文章从党的建设不同方面谈了作者学习的收获和体会。如果这些文章对读者在学习党的十三大报告中关于党的建设

的基本理论和基本方针有所帮助，那对作者无疑是一种欣慰和鼓舞。

本书由曹志担任主编，张竹梧负责统稿工作。

一九八七年十一月

在改革开放中加强党的建设

——节自赵紫阳在党的十三大的报告

代前言

中国共产党是马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的党，是经受了长期斗争锻炼的坚强的党。为了胜利完成这次代表大会确定的艰巨复杂的任务，更好地担负起领导建设有中国特色的社会主义的伟大历史责任，我们必须研究新的条件下党的建设的理论和实践，进一步转变不适应新形势需要的观念和做法，切实加强党的建设。

党的建设问题，从来是同党的政治路线密切地联系在一起的。新时期党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。党的自身建设也必须进行改革，以适应改革开放的新形势。党的思想建设、组织建设、作风建设，都应当体现这个指导思想。

在党的思想建设中，必须全面宣传党的基本路线，牢牢掌握一个中心、两个基本点。党的各级组织和党校，应当密切联系社会主义初级阶段的实际，经常地深入地向党员进行党的基本路线和党的基本知识的教育，以党的基本路线统一全体党员特别是领导干部的思想和行动，使广大共产党员都成为自觉地为实现党的任务而斗争的先锋战士，成为有理想、有道德、有文化、有纪律的模范。党的宣传工作和思想工作必须改革，克服形式主义，讲

求实效。我们不可能回到过去那种封闭状态，禁止人们接触形形色色的思潮，更不能回避人们在建设和改革中产生的种种思想认识问题。这就要求抛弃空洞乏味的党八股，用群众切身的经验和喜闻乐见的形式进行宣传和教育，使坚持四项基本原则和坚持改革开放，真正深入人脑。

改革开放和社会主义商品经济的发展，要求我们必须重视、加强和改进党的思想政治工作。在改革开放中，人们的思想异常活跃，这是件好事情，是合乎历史规律的现象。我们要继承党的思想政治工作的好传统，并且努力创造适应新形势的各种有效形式和具体途径，切实把思想政治工作贯穿于建设和改革的各个领域，激励人们的社会主义积极性、创造热情和献身精神，把全民族的力量凝聚到建设有中国特色的社会主义的宏伟事业中来。

干部队伍的素质对于党的路线的贯彻执行，具有决定的意义。同十一届三中全会以来党的政治路线相适应，我们党提出的干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针，实践证明是正确的。坚持革命化，最重要的是看他是否坚决贯彻执行党的基本路线。应当重用德才兼备、公道正派即忠诚于党的路线并能够创造性地执行党的路线的干部，而不能重用那些只说空话，不干实事，对社会主义现代化事业缺乏热情和责任心的人。坚持四项基本原则，坚持改革、开放，都要看实绩，要以此为标准，评价干部的功过是非。必须大胆起用那些为改革、开放和社会主义现代化建设做出实际贡献，得到群众承认和信任的干部。对其中优秀的年轻干部，要敢于压重担子。要爱护和支持在改革中勇于探索、创新的干部，允许他们犯错误，帮助他们不断总结经验，增长才干，在实践中学习和成长。这样做，才能使各级领导机构充满活力。实现领导干部年轻化，当前的重点是中央领导机构成员的年轻化，建议这次代表大会在这方面迈出较大的步子。党的地方组织和基层组织的领导成员也要年轻化，但不能机械地要求省、地、

县、基层领导班子的平均年龄逐级递减。领导班子内部的年龄结构，要注意梯次配备。坚持干部知识化、专业化，要注意不同工作岗位的不同要求。这几年来，新老干部的合作和交替很有成绩，各级领导班子基本上符合党的路线的要求。今后要继续充实、提高，进行适当调整，同时注意稳定。

切实加强党的制度建设，对于党的正确路线的巩固和发展，对于党的决策的民主化和科学化，对于充分发挥各级党组织和党员的积极性、创造性，十分重要。以党内民主来逐步推动人民民主，是发展社会主义民主政治的一条切实可行、易于见效的途径。健全党的集体领导制度和民主集中制，要从中央做起。主要是：建立中央政治局常委向中央政治局、中央政治局向中央全会定期报告工作的制度；适当增加中央全会每年开会的次数，使中央委员会更好地发挥集体决策作用；建立中央政治局、政治局常委会、中央书记处的工作规则和生活会制度，使集体领导制度化，加强对党的领导人的监督和制约。地方各级党组织也要相应建立和完善有关的议事规则、表决制度和生活会制度。要改革和完善党内选举制度，明确规定党内选举的提名程序和差额选举办法。近期，应当把差额选举的范围首先扩大到各级党代会代表，基层党组织委员、书记，地方各级党委委员、常委，和中央委员会委员。要切实保障党章规定的党员民主权利，制定保障党员权利的具体条例。侵犯党员的权利，就是违反党的纪律，必须受到党纪处分。要疏通党内民主渠道和健全民主生活，使党员对党内事务有更多的了解和直接参与的机会。

执政党的地位，容易在党内滋长脱离群众的倾向，而这种倾向对人民产生的危害也比执政以前大得多。改革开放的新形势，使党的作风建设的任务更加突出起来了。十一届三中全会以来，我们党恢复和发扬了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风。党的路线和政策，代表了广大人民群众的最大

利益，推动了社会生产力的发展。随着改革开放，过去那种高指标、瞎指挥的主观主义和强迫命令、动辄批斗惩罚等恶劣现象，已经大大减少。各级党组织和广大党员，绝大多数的党员干部，积极地忠诚地为人民服务，表现了很大的实干精神和创造力量。就这些方面而论，应该如实肯定，现在我们党和群众的联系是大大地加强了。改革经济和政治体制，实行党政分开，还将进一步防止党内官僚主义的滋生，使党成为同官僚主义作斗争的坚强力量。现在广大群众议论多、意见大的，是少数党员特别是某些领导干部以权谋私，损害群众利益，干扰改革开放的顺利进行，败坏党的声誉。这是特别需要高度重视和认真解决的严重问题。

在经过“文化大革命”的破坏之后，集中一段时间进行整党是完全必要的。前几年的整党工作，成绩是主要的。同时必须指出，解决党内思想不纯、组织不纯、作风不纯的问题，是一项长期的经常工作，不可能靠一段时间的整顿解决所有的问题。老的问题解决了，新的问题还会产生出来。我们党处于执政地位，必须经得起执政的考验；我们党正在领导改革开放，也必须经得起改革开放的考验。这是新时期党的建设必须解决的最重大的课题。应该作这样的估计：从总体上讲，我们党是能够经得起严峻考验的，是有力量同各种消极腐败现象作斗争的；但也必须估计到，会有少数党员经不起考验。几年来，偷税漏税、走私贩私、行贿受贿、执法犯法、敲诈勒索、贪污盗窃、泄漏国家机密和经济情报、违反外事纪律、任人唯亲、打击报复、道德败坏等现象在某些共产党员中屡有发生。我们当然不能因为有少数党员经不起考验而改变改革开放的总方针总政策，也不能停下建设和改革去专门打扫灰尘，必须把反腐蚀寓于建设和改革之中。在改革开放的过程中，党内反对腐败的斗争是不可避免的。如果容忍腐败分子留在党内，就会使整个党衰败。对经不起考验的党员，首先要满腔热情地进行教育。但经验证明，仅仅靠教育不能完全解决问题，

必须从严治党，严肃执行党的纪律。对于那些败坏党和人民事业的腐败分子，必须采取坚决清除的方针，一经发现立即处理，有多少清除多少，决不能姑息养奸。

无产阶级政党的力量和作用，主要地不是取决于党员的数量，而是取决于党员的质量，取决于他们执行党的路线的坚定性和对共产主义事业的忠诚。长期以来，我们在吸收党员的工作中存在着忽视质量的倾向，有一部分党员不符合或不完全符合条件。因此，从严治党，除了必须把少数腐败分子开除出党之外，还必须着眼于对绝大多数党员经常地进行教育，提高他们的素质。党是工人阶级的先锋队，是有高度组织性纪律性的队伍。是党员，就必须符合党员标准，严格接受党的纪律约束，发挥党员的模范作用。对在党政领导机关工作的党员，特别是担负主要领导工作的党员干部，应该订立更加严格的规矩。革命战争年代，共产党员要经受牺牲个人生命的考验；今天，必须经受执政和改革、开放的考验。共产党员同非党员相比，任何时候都必须为着国家和人民的利益，自觉地更多地牺牲个人的利益。共产党员的称号之所以光荣，就在这个地方。党章对党员的要求，当然不能要求非党群众做到，但党员必须做到。如果不能做到，不履行党章规定的义务，经过教育，仍不能改正的，就要劝他们退党，或者从党内除名。劝退和除名是保持党的工人阶级先锋队性质所必须采取的措施。对离开党的队伍的人，各级党组织仍然应当热诚地团结他们，不得歧视打击。他们还可以做一个好公民，有什么长处还可以发挥出来，有些人还可以继续担任适当的领导工作。我们还要把在改革开放中涌现出来的具备了党员条件的先进分子，不断吸收到党内来。扶正才能压邪。应当积极地及时地表彰有坚强的党性和自觉的献身精神，全心全意为人民服务，一切为人民利益着想，模范地执行党的政策和完成党的任务的好同志。所有这些，都要作为基层党组织主要的经常工作来做，经常地进行教

育，经常地加强监督，经常地开展批评自我批评，经常地整顿纪律，经常地清除腐败分子和妥善地处置不合格分子，经常地吸收优秀分子，经常地发扬正气和抵制歪风，通过党员的先锋模范作用把群众团结在党的周围，使党的基层组织成为坚强的战斗堡垒。党的领导机关有责任指导基层组织做好这些工作。这些经常性工作做好了，我们就有可能在新的历史条件下，在党的建设上走出一条不搞政治运动，而靠改革和制度建设的新路子。

改革，特别是政治体制改革，将为我们党的建设注入新的活力。我们一定要适应这一伟大的变革，把我们这个伟大的马克思主义的党建设好。这样，我们党就能以崭新的姿态，站在改革和现代化建设的前列，成为一个勇于改革、充满活力的党，纪律严明、公正廉洁的党，选贤任能、卓有成效地为人民服务的党。

目 录

把党的自身建设切实管起来.....	钟 文 (1)
必须把党的建设放在十分重要的地位.....	范 平 (10)
党的自身建设也要进行改革.....	朱 通 (18)
经常地深入地向党员进行党的基本路线和基本 知识教育.....	戴 舟 (23)
坚定不移地贯彻执行干部“四化”方针.....	朱 岩 (37)
努力造就一支忠诚于党的基本路线的干部队伍	郑科扬 (41)
建立有中国特色的国家公务员制度	曹志 刘俊林 戴光前 (48)
改革干部管理体制, 实行科学的分类管理	曹志 刘俊林 戴光前 (58)
严格实行干部考核制度.....	刘泽彭 (65)
加强新形势下的党风建设.....	陈野苹 (72)
共产党员要经受执政和改革开放的考验... 周逸 蔡长水 (79)	
必须把反腐蚀寓于建设和改革之中..... 张竹梧 李任仕 (87)	
在改革开放中切实加强党的纪律..... 刘崑 李刚锋 (95)	
发展党员必须保证质量.....	王田夫 (102)
进一步严格党的组织生活.....	朱 岩 (109)
充分发挥企业党委的保证监督作用.....	虞云耀 (113)
增强机关党组织的活力.....	朱 岩 (119)
坚持和改善党的领导是建设有中国特色社会主 义的重要保证.....	陈野苹 (125)

把党的自身建设切实管起来

钟 文

随着经济体制改革的日益深入，政治体制改革的逐步展开，党政分开体制的确立，如何适应这一新的形势，在改革开放中加强党的建设，这是各级从事党务工作以及从事党的建设理论研究的同志，必须认真研究和解决的问题。

新时期党的一切工作，都必须保证十一届三中全会以来党的路线的贯彻执行，必须保证四项基本原则和改革、开放的实现，这是现阶段党的建设的根本指导思想。为确保这一根本指导思想的实现，在党的建设中，就要有一种革新精神：属于我党的优良传统，好的作风、好的规章制度要发扬、完善；对于不适应形势要求的思想观念、管理体制、规章制度等，要加以改革，兴利除弊，增强党的活力。

在改革开放中加强党的自身建设，必须在党政分开的 新的体制下，切实把党的自身工作更好地管起来

我们党取得全国政权后，一直是反对党不管党的。早在建国初年，党中央、毛泽东同志就针对当时存在的某些党不管党的现象提出了批评，指出党的组织发展了，却反而没有人来管理我们党的事务了，这是危险的，不能再继续下去。党的八大会议上，刘少奇、邓小平同志精辟分析了执政党的地位使我们面临着新的考验，指出了党要管党的极端重要性。在1962年底中央召开的组织工作会议上，中央领导同志又再三强调，在社会主义建设时

期，党的建设仍然是我们的主要法宝之一，执政党要永远注意党的建设，永远不要忽略党要管党。中央在对这次组织工作会议《纪要》的批示中尖锐地告诫全党：党不管党，党的路线和方针、政策就不可能贯彻实现，党的组织就有蜕化变质的危险。这些思想，至今仍是非常正确的。

然而，较长时期以来，虽然中央不断提出要把党的建设列入党委的经常工作，实际上党委却往往被日常的经济工作和大量的行政事务捆住了手脚，党的建设不是加强了，而是削弱了。虽然我们多次想解决这一问题，并且搞了多次整顿，但收效并不很大。从1983年开始的三年半整党，解决了一些问题，但是仍然没有从根本上改变实际工作中存在的党抓自身建设不够的状况，党组织的行政化和官僚主义现象，以及党员中的某些腐败现象也未能得到根治。

为什么长期没能从根本上解决好这个问题呢？原因固然很多，主要在于党政不分的体制。党政不分，以党代政，必然使党陷入琐细的日常事务，没有更多的精力来抓自身的建设和主要的工作。当然也有认识上的原因。建国以后，我们囿于“党的一元化领导”的观念，误以为党委必须直接管理生产、行政等一切工作算才执政，常常用抓生产、抓行政代替了党的建设。党的工作重点转移以后，不少同志还认为，党委如果不直接抓具体的经济和生产指挥，就是放弃了党对四化建设的领导；党委如果不管人、财、物就没有权威，地位就会下降，领导就会落空。他们仍然习惯于行政化的管理方法，热衷于去抓那些不该管、管不了、更管不好的具体事务，而对自身建设下的功夫就很不够。这几年，广大农村推行家庭承包责任制，城市企业逐步推行厂长负责制，实行多种形式的承包。在新旧体制转换过程中，由于没有用很大精力去研究党的组织如何适应新形势，改进活动方式，又出现了老办法行不通，新方式又不会的局面。

中央提出政治体制改革，实行党政分开，为党从根本上抓好自身建设的问题创造了极好的条件，同时也给党的建设提出了更高的要求。适应这一新的情况，把党的自身建设提高到一个新的水平，保证党的基本路线的实现，这是党的各级组织当前必须及时、认真解决的问题。

首先，要使党的干部，特别是高、中级干部深刻懂得加强和改善党的领导的重要性和紧迫性，对新时期党的职能、党的领导方式和活动方式有新的理解。党政分开，决不是削弱党的领导，更不是不要党的领导，而恰恰是为了改善和加强党的领导。党是社会主义事业的领导核心，党应当对国家事务实行政治领导，即政治原则、政治方向、重大决策的领导和向国家政权机关推荐重要干部。这是坚定不移的。因为只有如此，才能从根本上保证社会主义现代化建设和改革的顺利进行，保证国家长治久安。但是，党不能直接管理国家和社会事务，包办群众团体和其他非党组织的工作，不能代替国家机关、企事业单位及其领导人行使职权。认清这一点同样十分重要。特别是从事党务工作的同志，只有牢固地树立这种观念，才可能适应改革和开放的形势，使党的领导方式和活动方式实行相应的转变，把更多的精力真正转到管政治原则、政治方向、方针政策，加强党的思想建设和组织建设上面来。

其次，逐步制定和完善各级党组织的科学的工作规范。目前，党对国家事务实行政治领导的主要方式，以及中央和省、地、县地方党委实行党政分开的具体方式和主要职能已经明确。这就是赵紫阳同志在党的十三大报告中指出的：党对国家事务实行政治领导的主要方式是：使党的主张经过法定程序变成国家意志，通过党组织的活动和党员的模范作用带动广大人民群众，实现党的路线、方针、政策。中央、地方、基层的情况不同，实行党政分开的具体方式也应有所不同。党中央应就内政、外交、经

济、国防等各个方面的重大问题提出决策，推荐人员出任最高国家政权机关领导职务，对各方面工作实行政治领导。省、市、县地方党委，应在执行中央路线和保证全国政令统一的前提下，对本地区的工作实行政治领导。它们的主要职责是：贯彻执行中央和上级党组织的指示；保证国务院和上级政府指示在本地区的实施；对地方性的重大问题提出决策；向地方政权机关推荐重要干部；协调本地区各种组织的活动。它们与同级地方政权机关的关系，应在实践中探索，逐步形成规范和制度。企事业单位和机关党组织的职能已经或正在转变为保证监督，支持行政首长全面负起领导责任。为了充分有效地实现这些职能，当前迫切需要及时总结经验，对实行新的管理体制以后，企业党委、农村基层党的组织以及机关党组织怎样开展工作，党的宣传工作、组织工作、纪律检查工作等怎样能够做得更有成效，都应分别拟定出具体实施方案。

第三，调整和加强党委的领导机构和办事机构。适应党政分开的要求，党委机关的机构要作相应的调整，党务工作人员也要更加精干。为了在新情况下加强党的工作，应当坚持按高标准配备党务干部。据了解，现在有相当数量的党务干部缺乏党的知识，不熟悉党务工作，从专业技术岗位选入党委领导班子的同志中，也多存在这个问题。在党政分开以后，需要精心培养、挑选一批政治素质高，熟悉党的建设，有较高政策和思想水平，善于做党务工作和群众工作的干部，充实党委的领导班子和工作部门，同时全面提高党务干部的素质，以保证切实开创党务工作的新局面。

在改革开放中加强党的建设，有许多新情况、新问题需要研究解决。长期以来，党建研究工作摆不上日程，也没有统一起来，形不成队伍，至今还处于十分薄弱的状态。改革党的自身建设，就要下决心改变这种不适应的状况，切实把党建的综合研究