



周恩来 外交学

裴默农 著



中共中央党校出版社

献给周恩来诞辰百周年

周恩来外交学

裴默农 著

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

周恩来外交学/裴默农著. —北京: 中共中央党校出版社, 1997.10

ISBN 7-5035-1581-3

I. 周… II. 裴… III. 周恩来-外交学-研究 IV. D80

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 04847 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 10 月第 1 版 1997 年 10 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 14.125

字数: 367 千字 印数: 1—5000 册

定价: 19.50 元



这张照片是 1954 年 6 月周总理访问印度时,作者于 27 日在我国驻印使馆院内为总理拍摄的,一直由作者珍藏,从未发表过。

——编者

内 容 简 介

建立新中国自己的外交学是周恩来生前的要求。本书填补了这一空白。作者根据在外交部工作数十年的亲身经历，系统地阐述了周恩来外交思想和实践在各个领域的生动事例，并将其作为一门学科进行了理论概括。这是新中国外交史的缩影，有助于了解周恩来外交艺术的方方面面和这门学科形成与发展的过程，以及它在世界外交史上的独特地位。这是从事对外活动，从事国际政治教学一部必要的参考书。

几点说明

关于写作本书，略作几点说明。

一、出于责任感。

1949年11月8日，周恩来在外交部成立大会上的讲话中说：“关于外交工作，特别是同帝国主义斗争，我们不能说没有一点经验。抗战以来十多年，我们当然是有些对外斗争经验的。但是经过整理，使它科学化系统化而成为一门学问，那还没有开始。”^①周恩来终其一生未能目睹这样一部著作问世，实在是一件憾事。

作者自1950年进入外交部至离职休养，前后从事外交工作历时38个春秋。由于工作关系，受过周恩来耳提面命者有之，耳濡目染者尤多，而对他老人家的外交思想与实践的了解，在他生前，仍属点点滴滴，看不出全貌全景。“不识庐山真面目，只缘身在此山中”（《苏轼诗集》23），道出其中部分原委，还有一个重要的原因是作者的认识水平有限。

1989年3月，作者应命参加外交部举办的周恩来外交思想与实践研讨会。为了准备论文，再次迈进外交部外交史研究室。与以往只调阅某种案件的档案不同，这次系统查阅一个专题的全部档案。本书附录关于中巴关系的文章就是根据档案和作者经办的情况写就的。作者在文中引用“仰之弥高，钻之弥坚”（颜回对乃师孔子的敬仰之词，见《论语·子罕》）来表述周恩来外交思想的博大精深，也是对周恩来作为政治家与外交家之伟大的写照。借助外交档案写一部周恩来外交学的动机于焉萌发。

^① 《周恩来外交文选》第1页。

将新中国的外交作为一门学问对待，原是周恩来的要求。而新中国外交的创始人、奠基者是周恩来，他既是决策人、指挥者，又是实践家，新中国的外交在周恩来生前与身后都带有强烈的周恩来特色，因此将本书定名《周恩来外交学》是适当的。然而当时要写这样一本书，难度很大，主要是资料不足。周恩来的外交活动，见诸报端者并不少，未公开的档案则浩如烟海，远非个人一时所能穷尽。作者曾建议外交部外交史研究室（现并入政策研究室）将一般的或已过时的机密档案向社会开放，以利于学术研究。事实上外交部外交史研究室已陆续编印一些回忆录和编年史之类的出版物，受到社会上的重视。本书有关周恩来外交活动的史料就是根据公开发表的档案写成的，尽管目前已公开的有关档案仅占全部档案的极小部分。

周恩来逝世后，怀念和研究周恩来这一世纪伟人一度形成热潮。各种回忆录和专著纷纷出台。国外的有关著作也陆续翻译出版。周恩来的母校南开大学成立了周恩来研究室，汇编出版了许多极有价值的书籍。各种研讨会的文集也接连出笼。这给作者以很大鼓舞。1994年初拙著《春秋战国外交群星》出版后，作者乃得以全力投入本书的写作，历时三年三易其稿才勉强完成，终于圆了个人宿愿。编写这样一部专著，虽说责无旁贷，但距离“科学化系统化”使之成为一门学问的要求，还很远很远。

二、研究周恩来的外交思想与实践，必须明确当时中国所处的国际环境和中国外交所要解决的根本任务。

周恩来的外交活动，主要集中在建国后25年的时间内。这个时期的基本特征是：（1）新中国由初步建立到暂具规模，维护国家独立、主权、领土完整，反对外来干涉的斗争，始终不断。在这种情况下争取各国政府和人民的理解与支持，打开外交工作的局面，创造一个较好的国际环境，成为中国外交的重要任务。（2）帝国主义，特别是美帝国主义长期采取敌视中国的遏制、封锁政策，蓄意阻挠中国外交工作的开展。而在美国支持下，台湾

在国际上进行的分裂活动，更使反对“两个中国”的斗争异常激烈复杂。这是中国外交所遇到的一个特殊问题。(3) 争取民族独立运动风起云涌，殖民体系日趋崩溃瓦解。然而霸权主义却仍图借机控制世界，推行新殖民主义。维护民族独立、发展民族经济、争取国际平等、反帝反殖反霸的斗争紧张尖锐，错综复杂。同时，在社会主义国家内部，在第三世界国家内部，反对大国沙文主义、民族利己主义的斗争也异常激烈。(4) 战争威胁严重存在。军备竞赛不断升级，地区冲突、外来武装干涉从未间断。中国本身就数次遭到军事威胁，抗美援朝，援越抗美，中印、中苏边境冲突，以及大国的军事压力等，一直存在。中国周边也爆发过地区冲突。争取国际和平的工作极为艰巨。(5) 进入 70 年代，国际形势发生变化，中国国际地位空前提高，国际环境根本改善。但在新的国际形势下，如何开展外交工作，这又是一个全新的课题。周恩来在他外交生涯的最后岁月，曾对此作出新的探索。周恩来的外交思想与实践正是这一特定时期的反映。^①

周恩来的外交实践可以说是新中国外交史的缩影。^② 上述建国初期面临的外交任务，大多已胜利完成。然而台湾问题尚未解决；美国仍然以变相的形式对我国进行遏制；国际格局多极化不可逆转引起的新问题；霸权主义、强权政治仍在肆虐，世界仍不得安宁；苏联的解体，东欧国家制度的改变；再加上地区性战乱频仍；外层空间的争夺加剧；全球生态环境的破坏；反毒品斗争的国际化；人口增长的压力；南北经济差距的扩大，等等，使中国的外交又面临更大的挑战。充分发掘和利用周恩来外交思想与实践这座丰富的宝库，认真研究周恩来的外交思想与实践，更加

① 谢鹏：《试析周恩来外交思想》，外交学院 1990 年 12 月学习《周恩来外交文选》研讨会论文。

② 钱其琛在外交部举行的周恩来外交思想与实践研讨会上的开幕词，见《研究周恩来——外交思想与实践》第 3—4 页。以后引用此书均简称《研究周恩来》。

自觉地加以继承和发扬，进而结合新形势、新任务开拓创新，仍然是当前外交工作的需要。^①

三、外交是一门多学科的科学。

从一个学科的要求阐述周恩来的外交思想与实践，必然涉及古今中外有关的历史、文化、思想与实践，进行纵向剖析和横向联系，对周恩来外交作多角度的透视与观察，并提到一定的理论高度，可以强化和深化对周恩来外交的全面理解。

本书不采取西方外交学教科书通常不涉及外交政策与外交思想的写法，而是以周恩来的外交思想与实践为主轴进行立体式的、有层次的综合论证。作为一部外交学，这只能说是一种尝试，希望能对从事国际交往的外事工作者有所裨益，对读者了解周恩来的外交艺术有所帮助，对大专院校讲授国际政治学有所参考，对新中国外交史的研究有所取舍。限于水平和能力，作者对已出版的有关著作不仅未能尽览，即使对手头上的材料也难免挂一漏万，谬误不妥之处，在所难免，如蒙批评指教，使本书有机会重印时得以订正，则受惠者当不限于作者个人也。

四、本书引用材料繁多，大体可分四类。

第一类是周恩来的言论，不论直接间接援引，均郑重注明出处。演义小说铺张周恩来的言行，因不知虚实，不敢引用。凡与史实不符的重大事例，虽耸人听闻，亦不引用。例如1950年中苏缔约谈判，据说斯大林认为毛泽东不在行，要求调周恩来来谈。这种说法国内外流传甚广。事实上中苏应缔订新约废弃旧约，建国前夕刘少奇秘访莫斯科时已与苏方谈过。毛泽东先行，周恩来随后，也是党中央早已确定的。再如尼克松首次访华到上海时，尼克松一行被安排住在著名的锦江饭店，只有国务卿罗杰斯等人住在第13层楼。西方人对“13”这个数字是很忌讳的。周恩来看出罗杰斯面有难色，便解释说：中国人不信邪，有句成

^① 《研究周恩来》第1页。

语说：“不做亏心事，不怕鬼敲门”。言外之意是，只要阁下不干坏事，住13层又何妨！——这个胡编的故事一时传为佳话，广为引用。殊不知，解放前由洋人经营的锦江饭店12层之上为14层，根本就没有13层，足见编造者之无知与轻率。这类编造的事例，以讹传讹，歪曲史实，更不足取。

另一类是引用众多学者的研究成果。这不只是对其劳动业绩的尊重，尚可弥补作者一时研究所不及。如本文引述关于建国初期的外交课题的论据，虽未公开发表，亦均注明出处，以示不掠人之美，并对本人和读者负责。

第三类是引用一些有参考意义的评论。

还有一类是征引中国古籍和成语。有些成语是周恩来援引的，注明出处，便于读者了解周恩来熟读过的古籍。有的成语虽属人所共知，加注出处，有助于熟悉成语来历及其背景，从而增进对我国古代文化的了解。这一类引用都在文中括弧注明出处。

以上各种引文，除文中注明者外，都作为脚注。为节省篇幅且便于查索，脚注只注明作者、文章和所载书刊及页码，重复出现者则予简化；出版单位和年份均见附录《引用书目》。

五、本书作为周恩来诞辰百周年（1898—1998）献礼，所附相片为1954年6月周恩来第一次访问印度时作者在驻印度大使馆院内摄下的勃勃英姿，为国内所仅见。

最后，谨向中国国际问题研究所陈尺楼图书馆和中央党校图书馆为借阅图书所提供的支持，外交学院图书馆在查索报刊方面所给予的方便，中央党校出版社在审阅、编辑和出版本书上所惠予的鼎力襄助，一并表示诚挚的谢意。作者忘言交周寿显自大洋彼岸寄来美国新出版而在国内一时难以看到又富有研究价值的图书，则非一声谢谢所能尽意。

作 者 1997年春于北京耳山坳

目 录

几点说明	(1)
第一章 何谓周恩来外交学	(1)
什么是外交学?	(1)
一般外交定义	(4)
周恩来外交定义	(6)
外交内容与形式的新发展	(10)
第二章 历史背景：周恩来所处的时代	(15)
周恩来祖辈的中国：岌岌可危	(15)
周恩来在襁褓中：神州大地已被瓜分完毕	(17)
周恩来青少年时代：列强在中国宰割分赃	(20)
周恩来的青年时代：应召参与挽救民族危亡	(24)
周恩来为抗日战争胜利竭尽全力	(27)
新中国的诞生：周恩来外交学开始形成	(30)
第三章 周恩来外交思想与实践探源	(33)
源头之一：传统文化的陶冶	(33)
源头之二：爱国主义与国际主义的结合	(41)
源头之三：统一战线的理论与实践	(49)
第四章 周恩来开创世界外交新纪元	(56)
世界外交：起源于东方	(56)
中世纪欧洲外交：神权与王权之争	(60)
欧洲近代外交：五强争霸	(64)
19 世纪欧洲外交：革命与反革命的较量	(68)
周恩来外交学：逆资产阶级外交而生	(75)
第五章 周恩来外交队伍的组建	(82)

外交人才是外交工作的关键	(82)
未雨绸缪：建国前积极筹划	(83)
新中国成立：外交部的组建	(86)
外交队伍的思想建设	(89)
树立无产阶级的世界观和人生观	(90)
十六字诀：外交人员的金科玉律	(93)
对外事翻译的要求	(103)
“夫人风波”：女外交官粉墨登场	(109)
第六章 “打扫干净房子再请客”与建交谈判	(110)
肃清帝国主义在华特权和势力	(110)
外交史上罕见的建交谈判	(113)
中印建交模式	(115)
中法建交模式	(117)
中日建交模式	(122)
半建交模式	(129)
圆了“远交近睦”宿愿	(134)
第七章 独立自主：新中国外交的基石	(137)
第八章 和平共处五项原则：国际政治新秩序的核心	(144)
五项原则要旨及其相互关系	(144)
五项原则的形成和发展	(148)
五项原则对马列主义的贡献	(151)
五项原则对当代国际法的贡献	(154)
五项原则的推广和影响	(158)
五项原则将成为国际政治新秩序的基础	(160)
第九章 国家安全和领土主权不容侵犯	(164)
抗美援朝，迫使美国求和	(164)
抗美援朝，美军被赶下海	(168)
对印自卫反击	(174)
对苏自卫反击	(183)

第十章 解决边界问题的科学理论	(189)
一种态度, 五个原则	(189)
三种边界线的划分	(192)
公平合理与互谅互让	(193)
中缅边界条约: 一揽子解决的典型	(195)
中尼边界条约: 照顾双方民族感情	(199)
中蒙边界条约: 社会主义国家的榜样	(201)
中巴边界协定: 临时性与永久性兼容	(203)
中阿边界条约: 迅速达成协议的范例	(204)
第十一章 对外援助八项原则: 国际经济	
新秩序基本准则	(207)
经济与外交: 自力更生与互相依存	(207)
对外援助是形势发展的必然	(209)
八项原则的提出	(212)
八项原则的实施	(215)
学习、充实、发展、推广	(217)
八项原则的国际意义和影响	(219)
第十二章 创建有中国特色的礼宾工作	(222)
礼仪与外交	(222)
“不知其君, 视其所使”	(225)
周恩来对礼宾工作的要求	(226)
以周恩来为楷模	(236)
第十三章 全方位多层次的首脑外交	(241)
周恩来首脑外交的含义	(241)
周恩来“视使如君”	(244)
首脑互访如梭	(248)
“三寻求”之旅	(258)
第十四章 周恩来的民间外交: 积累渐进, 以民促官	(270)
民间外交的由来和周恩来的构想	(270)

日本“三勇士”和周恩来的三举措·····	(273)
获释战犯成为“日中不再战”的先锋·····	(279)
从民间交往到半官方关系·····	(282)
周恩来对日民间外交深得人心·····	(290)
对日关系不能掉以轻心·····	(297)
第十五章 高超的谈判谋略 ·····	(299)
谈判在外交中的定位·····	(299)
从国共谈判到国际谈判·····	(300)
日内瓦会议：登上世界外交舞台·····	(303)
在亚非会议上扭转乾坤·····	(311)
中美谈判推动国际政治结构多极化·····	(320)
周恩来的谈判谋略·····	(326)
第十六章 周恩来的语言艺术 ·····	(336)
外交与语言·····	(336)
周恩来对外交语言的要求·····	(339)
“一见如故”的感染力·····	(341)
驳倒对方的辩论·····	(343)
妙趣横生的对答·····	(348)
周恩来的幽默·····	(351)
第十七章 科学预见与调查研究 ·····	(354)
周恩来“未卜先知”·····	(354)
周恩来如何进行调查研究·····	(359)
对外事调研的要求·····	(363)
第十八章 国际宣传与外交 ·····	(371)
宣传与外交的关系·····	(371)
为“一鸣惊人”的国际宣传拉开序幕·····	(373)
国际宣传中的非官方外交·····	(375)
官方外交中的国际宣传·····	(378)
“中国的罗密欧与朱丽叶”·····	(380)

一名日本记者心目中的周恩来·····	(382)
对从事国际宣传者的要求·····	(384)
第十九章 周恩来外交的哲学基础 ·····	(388)
周恩来的世界观和人生观·····	(388)
周恩来人生观的哲学根源·····	(389)
继承、改造、发展中西文化的优秀传统·····	(393)
求同存异——周恩来外交哲学的核心·····	(396)
调和与协调·····	(397)
求异、立异与求同的关系·····	(401)
求同存异在外交上的运用·····	(404)
 附录一 从中巴关系看周恩来争取友好	
邻邦的远大谋略·····	(410)
敦促巴基斯坦退出军事条约集团·····	(410)
劝说巴基斯坦改善同印度的关系·····	(414)
签订边界协定，发展全面合作·····	(417)
巴基斯坦在中美之间架起桥梁·····	(421)
对周恩来外交谋略的粗浅体会·····	(424)
附录二 引用书目 ·····	(429)

第一章 何谓周恩来外交学

什么是外交学？

在阐述什么叫做周恩来外交学之前，有必要先弄清楚什么叫做外交学。外交学是一门多学科的庞杂的学问，除直接涉及外交历史、理论、政策和国际法，还涉及国际关系学、文史哲等广泛领域。它是国际政治学中的一个学科。国际政治不等于外交，但离不开外交；外交是国际政治的重要部分。上述各个领域都可以成为单独的学科。

外交学的研究对象大致可分为三类。(1)从法律的、逻辑的角度看，外交学属于国际法的一个分支。外交作为一种制度，有一系列国际法规、成规或惯例保证外交职能的行使。(2)从经验的、实用的角度看，外交学是研究国际关系实践的技巧与艺术，是外交家、政治家的外交经验的总结与升华。(3)从历史的、现实的角度，考察外交方法的演变及当代外交的特点。^①总而言之，外交科学即为研究国际行为之因果关系，及解决国际问题之基本原则的学问。^②

综合中外学者 20 世纪以来关于外交学对象问题的研究，大致有三派意见：一派强调研究外交技术；一派强调研究外交理论和原理；还有一派主张学理与实务并重。30 年代我国

① 张厉厉等：《现代国际关系学》第 84—85 页。

② 刘达人：《外交科学概论》第 15 页。

学者顾少川、刘达人属于这一派。顾少川认为，“无外交学则不能有外交术，学理与技术盖外交前进之双轮”。^①

我国外交学的建设亦应学理与实务并举。外交学所研究的对象应是一国外交的机构根据其本国的外交政策从事对外交涉、活动、手段和程序的综合。它们应有如下层次：一、外交的本质；二、外交的形式；三、外交机构的活动；四、外交的规则与程序；五、外交的技术与技巧。

外交学的科学体系可安排如下：一、外交的概念、原理和规律；二、不同历史时期和不同阶级本质国家的外交的特点；三、外交政策与策略；四、外交机关与外交行政；五、外交谈判的程序与技巧；六、外交礼仪与外交礼节；七、外交文书与外交语言和用语；八、国际会议和多边外交；九、二次大战后外交新现象和新特点；十、外交典型案例举要。^②

建设有中国特色的外交学，重在阐明我国外交的基本原则，总结我国外交的实践经验。其基本含义有二：一是以中国的外交实践为基础，以总结我国的外交经验为主。二是以中国的外交原则为指导，着重阐明我国所主张的外交原则。^③

乔冠华（1913—1983）离职后想写一部外交回忆录，不幸未能如愿。他认为新中国的全部外交是为了实现如下战略目标：一、维护国家的独立主权；二、维护国家的安全利益；三、创造有利于社会主义建设和走向繁荣富强的国际环境和条件；四、有利于世界和平与人类进步的正义事业。^④ 他的这些想法实际上是周恩来外交思想和实践的部分概括，也可以作为新中国外交学的研究对象。

① 《外交科学概论》序言。

② 王德仁：《建立中国化的外交学刍议》，《外交学院学报》1988年第4期。

③ 谢鹏：《国家主权原则是外交学的基本原则》，同上引。

④ 章含之等：《我与乔冠华》第253页。