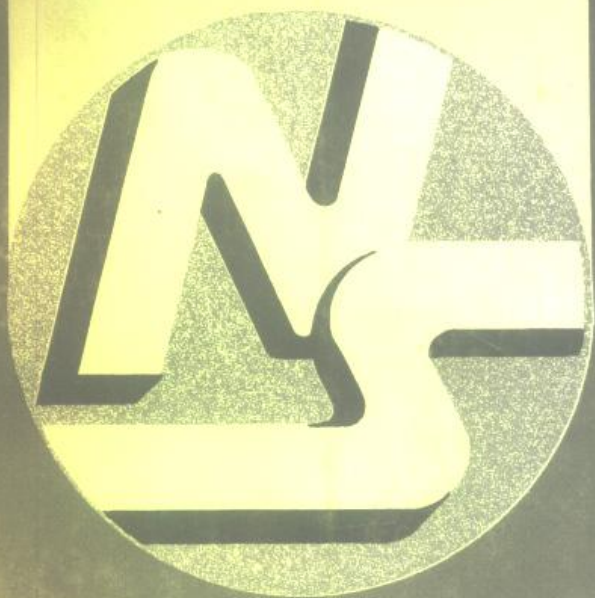


NATIONAL STRATEGY SERIES



国家战略艺术

结构、原则和方法

李继盛 著

广西人民出版社

国家

战略

丛书

出
册

国家战略艺术

结构、原则和方法

李继盛 著

广西人民出版社

(桂)新登字 01 号

责任编辑 王先明

责任校对 马丕环

国家战略艺术

结构、原则和方法

李继盛 著

出版 广西人民出版社

(邮政编码:530021)

南宁市河堤路 14 号)

发行 广西新华书店

印刷 广西教委附属印刷厂

开本 787 毫米×960 毫米 1/32

印张 7.375

字数 119 千字

版次 1993 年 8 月 第 1 版

印次 1993 年 8 月 第 1 次印刷

印数 1—1000 册

书号 ISBN 7-219-02510-6/C·49

定价 4.70 元

|| 总 序

我们面临着大变动的时代。急剧变动的世界格局,日新月异的科学技术,迅速形成的区域化经济,正在崛起的新经济带,使未来世界变得比以往任何时候都更难以预测和把握。

中华民族又一次面临机会与挑战并存的十字路口。

在这决定未来的历史关头,我们应该及时把握世界潮流的发展趋势,研究中国的现实问题,高屋建瓴,高瞻远瞩,实行富有理性和智慧的国家战略,加速赶上世界先进水平,实现中华民族的振兴。

国家战略的研究对象是国家层次的战略与管理问题,诸如资源组

织、社会控制、对外政策等，其研究成果反应在三个层次：首先是国家战略的基本理论；其次是对国家战略诸领域的深入研究，也就是部门与地区战略；然后是对一些典型国家、重要时期、重大事件和杰出人物进行的专门研究。三个层次有机结合，构成国家战略的理论体系。

为了反映这些研究成果，我们希望编辑出版一套丛书。

这一构想与广西人民出版社的选题计划不谋而合。

在该社管理科学编辑室王先明主任的有力指导和帮助下，我们组织了国家战略丛书编委会，编辑了这套丛书。

这是系统研究国家战略问题的第一套大型系列丛书。

我们希望，它能提纲挈领，勾勒国家战略的整体概貌，反映这一领域的重要研究成果。

我们希望，它能抛砖引玉，为战略研究和决策部门提供新颖的启示，有益的借鉴。

我们希望，它能潜移默化，培养国民的国家战略意识，将对国家的热情提升为理性的参与。

我们希望，它能首开风气，将学术研究的丰硕成果，以生动浅近的方式，奉献到读者面前。

这是我们的事业，也是我们和大家共同的事业。

20 世纪中国最杰出的战略家、具有世界影响的政治家毛泽东说过：“世界是我们的，做事要大家来。”

我们期待着您的关注、参与和帮助。

国家战略丛书编委会

1992 年 10 月，北京

国家战 略 丛 书 编 委 会

主 编 李继盛 王 玮

编 委 (按姓氏笔划排序)

王 玮 宁向东 刘铁民

李继盛 李景源 肖国安

吴兴科 周 石 高材林

高振刚 路 崎 廖国华

秘书长 周 石(兼)

目 录

1. 血泪悲欢:国家战略与国家兴亡 (1)

1.1 迦太基亡国的悲剧 (1)

1.2 “隆中对”与蜀汉开国 (10)

1.3 决定国家兴亡的关键 (18)

2. 正本清源:战略问题的初步分析 (24)

2.1 战略概念的发展 (24)

2.2 战略的层次结构 (28)

2.3 战略的艺术本质 (31)

2.4 几个重要问题的辨析 (36)

2.5 统率功能与未来学特性 (42)

3. 百川归海: 国家战略的思想源流 (47)

- 3.1 古代中国帝王学..... (47)
 - 3.2 近代西方治国理论..... (51)
 - 3.3 英美大战略..... (55)
 - 3.4 地缘政治学..... (58)
 - 3.5 当代发展理论..... (64)
 - 3.6 科技立国论..... (68)
-

4. 纲举目张: 国家战略的结构模式 (73)

- 4.1 战略结构的流行模式..... (73)
 - 4.2 国家战略的十字结构..... (76)
 - 4.3 国家战略结构的数学分析..... (79)
 - 4.4 秦始皇统一中国战略..... (84)
 - 4.5 唐太宗贞观之治战略..... (88)
-

5. 沧海横流: 国家利益的内容与辨识 (95)

- 5.1 现代国家的伟大旗帜..... (95)
- 5.2 国家利益的基本内容..... (99)
- 5.3 国家利益的基本性质..... (102)
- 5.4 国家利益矩阵..... (105)

5.5	国家目标	(109)
-----	------------	-------

5.6	我国的国家利益	(111)
-----	---------------	-------

6. 审时度势:国家环境的分析与预测 (120)

6.1	国家环境的构成要素	(120)
-----	-----------------	-------

6.2	国家环境的分析框架	(126)
-----	-----------------	-------

6.3	未来环境的预测方法	(133)
-----	-----------------	-------

6.4	时代分期的三色理论	(136)
-----	-----------------	-------

6.5	世界战略新格局	(145)
-----	---------------	-------

6.6	我国周边地区的环境	(147)
-----	-----------------	-------

7. 国际语言:综合国力的定量评估 (151)

7.1	综合国力的概念	(151)
-----	---------------	-------

7.2	综合国力的构成要素	(154)
-----	-----------------	-------

7.3	克莱因国力方程	(157)
-----	---------------	-------

7.4	国力动态方程	(159)
-----	--------------	-------

7.5	综合国力方程	(164)
-----	--------------	-------

8. 决胜千里:国家政策的制订与实施 (169)

8.1	现代国家的生命	(169)
-----	---------------	-------

8.2	制订国家政策的原则	(172)
-----	-----------------	-------

8.3	国家战略的制订与实施	(175)
8.4	我国的国家政策体系	(181)
9.	方步漫踱:战略思考的原则	(187)
9.1	坚持现实主义	(187)
9.2	国家利益至上	(190)
9.3	坚持悲观主义	(192)
9.4	坚持未来主义	(196)
10.	天之骄子:战略家及其成功之路	(200)
10.1	几位战略家的比较	(200)
10.2	战略家及其基本素质	(206)
10.3	战略家与思想库	(216)
后 记		(222)

1

血泪悲欢

国家战略与国家兴亡

1.1 迦太基亡国的悲剧

公元前 183 年，一个秋风萧瑟的夜晚，在比提尼亚王国（今土耳其西北部）一座偏僻山村的院子里，一位 64 岁的老人手捧酒碗，面对茫茫夜空，凄然自语道：“既然罗马人连等待一位老人咽气都觉得度日如年，久不可耐，那么就

让我来帮他们去除这块多年的心病吧！”^①说完，老人将酒一饮而尽，仰天惨然大笑……

这位老人，便是让罗马人闻风丧胆的迦太基统帅，后来被称为战略之父的汉尼拔。

可怜威震世界、名传千古的一代英豪！晚年竟逃命异国他乡，东躲西藏 13 年，终于逃不出罗马人布设的天罗地网，在即将被捕的时候，在远离祖国的地方服毒自杀身亡！

汉尼拔——这位与我国古代名将韩信同时代的西方古代名将——的悲惨结局，是他的祖国——迦太基亡国悲剧的一个片断。

迦太基是腓尼基人于公元前 814 年在今突尼斯东北部建立的殖民地，位于东西地中海商路的汇合点上。优越的地理位置，使它自然成为东西方贸易的中心。因此，迦太基的海上贸易十分发达。同时，作为北非大陆的大国，迦太基的农业也比较兴旺。古代作家指出，迦太基是当时世界上最富庶的城邦。

公元前 7 世纪，迦太基成为西地中海地区最强大的奴隶制国家。北非西部沿海地区、西班牙东南部、巴利阿里群岛、撒丁尼亚、科西嘉、西西里岛西部，都在它的控制之下，西地中海几乎成了迦太基的内海。一位迦太基海军将领曾说过这样自负的话：

^①（美）特·内·杜·普伊：《汉尼拔》，解放军出版社 1988 年版，第 163 页。

“不经我们的许可，罗马人不能在海中洗手。”^①

迦太基称霸西地中海达 300 年之久。到公元前 3 世纪，罗马共和国征服了整个意大利半岛，成为地中海地区的一大强国。罗马的对外贸易也随之发展，对海外市场的需求日趋强烈。这使得罗马向海外扩张成为不可避免的事情。新兴的罗马向迦太基的霸权提出了强有力的挑战。

从公元前 264 年——前 146 年的 118 年间，罗马与迦太基之间发生了三次战争，史称布匿战争。这 118 年的历史，是迦太基被罗马彻底打败的历史，也是迦太基作为一个强大的霸权国家由盛而衰直至从世界上永远消失的历史。

第一次布匿战争爆发于公元前 264 年（罗马统一意大利后仅数年），战场在西西里岛和迦太基本土，数次战役双方各有胜负，前 241 年强大的迦太基舰队被罗马打败，迦太基被迫求和，割让西西里岛并赔款 3200 塔兰特（约相当于 500 万美元）。

第二次布匿战争以公元前 218 年汉尼拔率大军翻越阿尔卑斯山远征意大利开始，特拉西米诺湖战役和坎尼战役中，罗马连连惨败。汉尼拔转战意大利，所向披靡，罗马一度处于覆灭的边缘。罗马采用拖延战术，汉尼拔被牵制住，且孤军异域，后援不继。

^① 王正平等：《世界史大事汇编》，浙江人民出版社 1984 年版，第 71 页。

罗马于前 210 年转入反攻,在攻占汉尼拔的西班牙后方基地之后,于前 204 年进攻迦太基本土。前 203 年,汉尼拔奉召渡海回国救援,前 202 年在扎马战役中第一次也是最后一次失败。次年缔结和约:迦太基放弃全部海外属地,仅保留 10 艘船只,赔款 10000 塔兰特,未经罗马许可不得与别国交战。迦太基已完全失去强国与独立的地位。

第一、二次布匿战争摧毁了迦太基的军事力量,但它的经济力量并没有受到严重损害。在失去海外领土的情况下,迦太基转而重点发展本来就较发达的农业,依靠非洲本土资源,迅速医治了战争创伤,经济包括商业贸易重又繁荣起来。迦太基的迅速复苏引起了罗马的严重不安。罗马贵族特别是与对外贸易有关的新兴贵族不能容忍迦太基作为罗马的强大敌手继续存在。公元前 157 年,贵族加图被派往迦太基视察,看到迦太基的繁荣景象,回国后每次在元老院发表演说,最后一句话总是:“必须消灭迦太基!”前 149 年,罗马找到借口发动了旨在彻底摧毁迦太基的第三次布匿战争。

第三次布匿战争完全是强者欺凌弱者的霸道战争。罗马派大军进攻迦太基,强迫迦太基人摧毁首都,移居距海 15 公里以外的地区。一再忍让的迦太基人被迫奋起反抗,全城男女老少都投入了保卫国家的战斗,日夜赶造武器,修筑工事,贮存粮食。罗马

大军围困迦太基城达两年之久，也未能攻下。前 146 年春，城内终于发生饥馑和瘟疫，罗马人趁机攻入城内。迦太基人进行殊死抵抗，巷战进行了 6 天 6 夜，全城 70 万居民中有 65 万被杀害。根据罗马元老院的命令，5 万被俘的迦太基男女老少被卖往地中海各地为奴，迦太基城被付之一炬，大火连续燃烧了 15 个昼夜，然后被夷为平地，用犁耨出沟来，禁止人住在那里居住。这样，第三次布匿战争以迦太基被彻底摧毁而告终。从此，迦太基成为罗马阿非利加行省的一部分。作为一个国家，迦太基从世界地图上永远消失了。

一个强大、富裕且有着世界历史上最优秀统帅的霸权国家被彻底消灭的事实，是一个令人扼腕叹息的悲剧，更是国家战略领域里一个值得深入研究的亡国的典型。

迦太基为什么会亡国？原因在于它的国家战略出现了严重的失误。有的战略研究者（例如日本的伊藤宪一）甚至认为，它在与罗马争霸的过程中，根本就没有一个指导全局的国家战略。

迦太基在国家战略上的失误是多方面的。

首先，它没有把握国际战略格局的发展趋向，对本国未来面临的国际局势判断失误，结果是实行了错误的对外政策。罗马的崛起比迦太基稍晚。当迦太基作为大国与希腊诸城邦争夺西地中海霸权的时

候，罗马还在集中精力统一意大利。此时罗马的经济仍是以农业为主，商业贸易尚不发达，因而与迦太基在贸易或殖民方面都还没有直接的利益冲突。这使得迦太基人错误地认为罗马对外扩张既无兴趣又无实力，没把罗马看作潜在的争霸对手。基于这种判断，迦太基仍把全部精力放在与希腊诸城邦的争斗方面，并为此而在公元前348年同罗马续订200年前签订的友好条约。特别是，当罗马已经征服北意大利和中意大利，继续征服南意大利而陷于困境的时候，迦太基竟然于公元前279年与罗马订立互助条约（请注意这时离第一次布匿战争爆发仅15年之隔），向罗马提供海军和财政援助，帮助罗马扭转了战局，进而使罗马很快就征服了南意大利。罗马统一意大利半岛以后，一跃成为西地中海的强国，国际形势随之发生了根本变化。随着希腊诸城邦的逐渐衰落，西地中海的国际格局由迦太基与希腊诸城邦的角逐变成为迦太基与罗马的争雄。迦太基的盟友很快变成了对手。如果迦太基人具有远见卓识，预见到罗马统一意大利之后的国际格局，进而采取对罗马既联合又斗争的战略，制造一个迦太基——希腊——罗马三角格局，结局就会完全不同，在这种意义上，可以说导致迦太基衰亡的，正是迦太基人自己。

其次，迦太基统治集团内部对国家利益的确认不一致。在这个农业与商业都很发达的国家里，统治