

杨五湖 刘明波 主编

世界行政学大典

世界图书出版公司

564008



世界行政 監督大系

杨五湖
刘明波 主编

法律出版社



世界行政监督大辞典

主编 杨五湖 刘明波

法律出版社出版 新华书店经销

北京建外印刷厂印刷

850×1168毫米 大32开 38.5印张 字数1500千字

1990年12月 第1版 1990年12月 第1次印刷

印数：00,001—10,100

ISBN7—5036—0770—X/D·612

定价：29.50元

607-83/13

参加编写工作人员

(以姓氏笔画为序)

于 伟	马晓明	王 勇	王力功
王小兵	王华庆	王红芹	白云贵
白桂梅	刘明波	曲青峰	辛 薇
宋大平	宋立群	宋正宇	宋克强
宋 原	严 峰	严庆龙	李 译
李 健	杨五湖	杨东风	杨希胜
吴天穹	陈 江	陈 巍	陈永福
陈守一	陈守田	陈亚平	陈自强
张 捷	张一民	张英杰	张建功
张冀慧	林克敏	周建诚	金道铭
姜明茹	赵大卫	赵永胜	赵勇华
赵晓东	赵程虹	高一伟	徐 立
徐庆功	夏 龙	钱耿文	楚建海
蒋 辉	蒋永生		

前 言

行政监督是国家政治制度的重要内容，直接关系到事业的成败、国家的兴衰。如何建立健全有效的行政监督体系，确保行政权力运行的规范和高效，已成为当今世界各国普遍关注并着力解决的一个重大政治课题。

比较分析是认识客观事物的基本方法。本书对世界诸国家和地区现行的行政监督制度分洲分国作了客观、系统的介绍，具体内容包括：立法（代议）机关的行政监督，宪法机关的行政监督，专职监察机关的行政监督，防贪反贪机关的行政监督，审计监督，政党监督，行政诉讼制度，司法监督制度，公务员的考核与惩戒制度，以及监督机构的设置、职能，行政监督官员的任命、权限、待遇，行政监督的对象、准则、程序，行政防范措施和不良行政行为处分种类，行政监督案例等。本书选材力求真实而客观、系统而全面、科学而实用。如果本书能为从事研究世界行政监督制度的专家、学者提供基本素材，能为国家机关进行科学决策、实行宏观监控提供参考资料，能为国家公职人员依

法高效行政提供借鉴，编者即深感欣慰。

《世界行政监督大辞典》是一部基础性、资料性的工具书。它的出版，是中央国家监督机关、大专院校、科研机构、图书馆、出版社等单位的近百名专家、学者和实际工作者大力协作的成果。只是由于编者学识与客观条件所限，本书内容错漏之处实属难免，敬请广大读者鉴谅，并批评指正。同时，借此机会，编者谨向为本书出版发行而付出辛勤劳动的有关单位和同志表示诚挚的谢意！

编 者

一九九〇年十二月二十日

目 录

世界行政监督制度概要

西方国家		违宪审查方式·····	12
立法机关(议会或国会)		普通法院违宪审查·····	12
监督·····	3	宪法法院违宪审查·····	13
立法机关人事监督·····	3	行政诉讼监督·····	14
立法机关预决算监督·····	3	英美制行政诉讼·····	14
立法机关政务监督·····	3	大陆制行政诉讼·····	15
立法机关质询权·····	3	行政裁判监督·····	15
立法机关调查权·····	4	行政部门自身的监督·····	15
立法机关弹劾权·····	4	审计监督·····	16
立法机关不信任表决权·····	4	审计机关的类型·····	17
议会行政监察专员·····	4	惩戒监督·····	18
议会行政监察专员制度的		考核监督·····	18
发展·····	5	政党监督·····	18
十八个国家和地区行政监		社会及新闻媒介的监督·····	19
察专员设置·····	6		
一、官衔和创建年代·····	6	苏联东欧国家	
二、任期和任免方法·····	7	人民代表机关的监督·····	21
三、主要职责·····	8	政党的监督·····	21
四、人民书状·····	9	违宪审查监督·····	22
五、调阅文件·····	10	专门的综合性监察机关的	
六、移送办法·····	11	监督·····	22
违宪审查监督·····	12	行政诉讼监督·····	22
违宪审查机构·····	12	审计监督·····	23
		惩戒监督·····	23

中 国

党内监督	25	奖惩监督	26
党的纪律监督	25	审计监督	26
行政监察	25	行政诉讼监督	26
经济监督	25	行政复议监督	27
		法律监督	27
		人民代表大会的监督	27

亚洲国家和地区

中 国

党内监督的概念和内容	31	人大监督的内容	39
党的纪律监督	31	人大监督的机构	39
党内监督的基本方式	31	人大报告监督	40
党内会议监督	31	人大质询监督	40
党内评议监督	33	人大视察监督	41
党内报告汇报监督	33	人大评议监督	41
党内调查检查监督	34	人大法律法规审查批准监 督	41
党内自发自查监督	34	国家工作人员选举和罢免 监督	42
党内信访监督	34	检察监督的概念和任务	42
党内专门检举申诉监督	35	检察监督的机构设置	43
党内其它监督方式	35	检察监督的领导体制	43
党内监督的基本原则	35	检察监督的职权和程序	43
党内监督的一般程序	36	一般检察监督	44
党内监督的特殊程序	36	专门检察监督	44
人大监督的含义	37	行政复议监督	45
人大监督的沿革	37	行政复议范围	45
“五四宪法”的人大监督	37	行政复议机构	46
“七五宪法”的人大监督	38	行政复议管辖	46
“七八宪法”的人大监督	38	行政复议的申请与受理	47
“八二宪法”的人大监督	38	行政复议的审理与决定	48

行政诉监讼督的含义.....42	杨汇泉工作不力被罢免职
行政诉讼法的法律依据及	务案.....65
其意义.....49	沙比尔受贿案.....66
行政诉讼案件范围的确定	梁湘以权谋私案.....67
原则.....50	罗云光失职受贿案.....67
人民法院受理行政案件范	青海省可可西里采金失控
围.....50	案.....68
行政诉讼的基本原则.....50	附录1：中华人民共和国
行政诉讼案件的管辖.....51	行政诉讼法.....70
行政诉讼案件的受理和审	附录2：国家行政机关工
判.....51	作人员贪污贿赂行政处
行政案件的审判执行.....52	分暂行规定.....78
行政侵权赔偿责任.....52	附录3：国家行政机关工
行政监察的概念.....53	作人员贪污贿赂行政处
行政监察机构的设置.....53	分暂行规定实施细则.....81
行政监察机关的领导体制.....55	附录4：国务院关于国家
行政监察的对象及管辖.....55	行政机关工作人员的奖
行政监察的任务.....56	惩暂行规定.....86
行政监察机构的权限.....57	
经济监督的概念和任务.....59	附：台湾地区
审计监督的概念.....59	国民大会.....90
审计监督机构.....60	立法院.....90
国家审计机关及职权.....60	立法院行政监督.....90
内部审计机构.....61	司法院.....90
社会审计组织.....61	司法院行政监督.....91
审计监督的程序.....61	行政院.....91
奖惩制度的概念和意义.....62	考试院.....91
奖惩的条件.....63	考试院行政监督.....91
奖惩的种类.....63	监察院的建立及性质.....91
纪律处分的权限.....64	监察院的组织与机构.....93
奖惩的程序.....64	监察委员行署.....94
倪献策循私舞弊案.....65	审计部及职权.....94

监察院组织系统图·····	95	平时考绩记大功大过的标准·····	107
监察院审计部组织系统图·····	96	年终考绩·····	108
监察院与审计部的关系·····	97	年终考绩优良标准·····	108
监察院的职权·····	97	年终考绩低劣标准·····	109
监察院的同意权·····	97	专案考绩·····	109
监察院的弹劾权·····	97	专案考绩一次记二大功二大过的标准·····	109
监察院的纠举权·····	98	务公务员考绩的申诉·····	109
监察院的纠正权·····	99	诉愿决定内容·····	110
监察院的审计权·····	99	公务员惩戒制度·····	110
监察院的调查权·····	99	公务员惩戒委员会委员长的职权·····	110
监察院的监试权·····	100	公务员惩戒的含义对象原因和移送·····	111
监察院的巡回监察·····	100	公务员奖惩种类·····	111
受理人民书状权·····	100	公务员惩戒的程序·····	111
行政法院·····	100	公务员惩戒处分的种类与效力·····	112
行政法院院长的产生和职权·····	101	法务部调查局·····	113
台湾地区行政诉讼·····	101	调查局肃贪处·····	113
行政诉讼的要件·····	101	法务部检肃农渔会选举风气小组·····	113
行政诉讼的当事人·····	102	检察机关·····	113
行政诉讼的程序·····	103	检察机关的职权·····	114
行政诉讼的再审·····	104	检察官·····	114
行政上的损害赔偿·····	105	台湾公职人员财产申报法草案·····	115
行政上的损失补偿·····	105	台湾监察法·····	115
诉愿制度·····	105	台湾监察法施行细则·····	115
诉愿的期限·····	106	台湾监察院组织法·····	115
诉愿提起要件·····	106	审计法·····	115
诉愿代表人·····	106		
诉愿受理机关·····	106		
诉愿审议委员会·····	106		
诉愿决定书·····	107		
公务员考绩制度·····	107		
平时考核·····	107		

审计法施行细则.....	115	行政局.....	143
会计法.....	115	立法局.....	144
公务员服务法.....	115	布政司署.....	144
公务员考绩法.....	116	英国枢密院司法委员会.....	145
公务人员请假规则.....	116	最高法院.....	145
行政院禁止所属公务人员 冶游赌博办法.....	116	最高法院原讼庭.....	145
公务员惩戒法.....	116	最高法院上诉法庭.....	146
戡乱时期贪污治罪条例.....	116	裁判司署.....	146
行政诉讼法.....	116	律政司署.....	147
刑法之渎职罪.....	117	法律援助署.....	148
“政治革新”五大法案.....	117	行政诉讼制度.....	148
贿赂雇用美国政客丑闻.....	117	仲裁处.....	148
法务部长萧天赞关说案.....	117	租务仲裁所.....	149
荣星行贿案.....	118	劳资仲裁处.....	149
陈光复祭悼监察院事件.....	118	官方律师.....	150
附录1：台湾宪法（监察 部分）.....	119	律师和大律师.....	150
附录2：台湾监察法.....	121	法院和审判庭.....	151
附录3台湾监察法施行细 则.....	124	检控制度.....	151
附录4：台湾监察院组织 法.....	130	司法行政制度.....	152
附录5：台湾刑法（节录）.....	132	违宪审查制度.....	152
附录6：戡乱时期贪污治 罪条例.....	134	反贪污办公室.....	152
附录7：台湾行政诉讼法.....	136	廉政公署的建立.....	153
附录8：台湾公务员惩戒 法.....	140	廉政公署的职权.....	153
附：香港地区		廉政公署的组织机构.....	155
总督.....	143	廉政公署的组织结构表.....	155
		廉署内部监察机制.....	156
		廉政公署事宜投诉委员会.....	156
		审查贪污举报咨询委员会.....	156
		贪污问题咨询委员会.....	156
		社区关系市民咨询委员会.....	156
		防止贪污处.....	157
		防止贪污咨询委员会.....	157

廉政公署开展工作的基本 做法.....	157	银行监管制度.....	169
廉政公署的特别调查权.....	159	行政事务申诉专员的设置...	170
廉政公署获取资料的权力...	160	行政事务申诉专员的任命 及职权.....	170
廉政公署对不明财产的扣 留权.....	161	行政事务申诉专员的工作 程序.....	171
廉政公署搜查及求取协助 的权力.....	162	行政事务申诉专员制度比 较.....	171
廉政公署额外搜查及检取 的权力.....	162	公务员接受利益及款待的 法规.....	172
廉政公署申请获取旅行证 件的权力.....	162	接受利益的限制.....	173
声明书及陈述书.....	163	接受款待的限制.....	174
财富或财产证据.....	163	舞弊及非法行为条例.....	174
防止贿赂条例.....	163	选举舞弊行为及处罚.....	174
公共机构雇员.....	164	贿赂选举.....	174
非法利益与款待.....	164	冒充行为.....	175
利益的提供与接受.....	164	选举款待.....	175
一般贿赂.....	164	选举不当手段.....	175
合约贿赂.....	165	选举贿赂或恐吓行为.....	176
撤回投标之贿赂.....	165	竞选经费舞弊罪项.....	176
拍卖之贿赂.....	166	选举资格的丧失.....	176
事务交往之贿赂.....	166	选举非法行为及处罚.....	176
代理人之贪污交易.....	166	竞选开支的限制.....	177
拥有无法解释的财产.....	166	竞选费用的规定.....	177
未达目的之贿赂.....	167	投票中的违法事项.....	177
贿赂罪的处罚.....	167	失实退出竞选声明.....	177
不明财产的没收.....	167	候选人的失实声明.....	177
警务监察机关.....	167	盗用他人或组织名义.....	177
警务监察科及职权.....	168	舞弊性退出竞选.....	178
警务投诉及内部调查科.....	168	宣言招贴的限制.....	178
银行管理法规.....	169	选票的违法事项.....	178
		候选人资格的丧失.....	178

舞弊及非法责任的免除·····	179
无意之失不作为非法行为·····	179
竞选费用声明·····	179
廉政风暴·····	180
胡礼达贪污案·····	180

附录1: 港督特派廉政专

员公署条例·····	181
------------	-----

附录2: 港督特派廉政专员

公署 对待受拘留人士 之办法令·····	188
-------------------------	-----

附: 澳门地区

立法会·····	192
立法会议员·····	193
立法会的职权·····	193
立法会的一般工作程序·····	194
咨询会·····	194
咨询会的职责·····	195
审计评政院·····	195
检察官公署·····	195
澳门反贪污法草案·····	196
反贪污暨行政申诉高级专 员公署法案的制定·····	196
反贪污暨行政申诉高级专 员公署法案的内容·····	197
文礼治“文传”案·····	197

蒙 古

大人民呼拉尔·····	199
部长会议·····	199
人民监察委员会·····	199
公务人员职务犯罪·····	200

经济犯罪·····	201
法院·····	201
检察机关·····	201
蒙古人民革命党监察制度·····	202
蒙古人民革命党党纪处分·····	202

日 本

国会·····	203
国会旁听制度·····	203
国会质询权·····	204
国会议案审查权·····	205
国会国政调查权·····	206
国会弹劾权·····	207
国会不信任表决权·····	207
国会弹劾法院·····	207
地方议会监督权·····	208
政党·····	210
行政管理厅·····	211
行政管理厅设置法·····	211
内阁行政监察局·····	212
管区行政监察局·····	213
行政监察局的对象、 工作任务和方法·····	213
中央计划监察·····	214
行政对话制度·····	214
行政对话的类型·····	215
行政对话的作用·····	216
受理行政投诉专用电话·····	216
行政对话周·····	216
行政对话委员·····	216
行政对话委员法·····	217
行政审议会·····	217

行政审议会的组织结构·····	218	公务员的分限处分·····	232
行政审议会的职能·····	218	惩戒与刑事处罚的关系·····	232
行政审议会的作用·····	219	公务员兼职的规定·····	233
内阁法制局·····	219	公务员的政治责任·····	233
人事院的机构设置·····	220	地方公务员从政准则·····	234
人事院的职责·····	220	关于官吏服务纪律的命令··	235
人事委员会·····	220	工作评定的基本标准规则··	235
人事委员会职责·····	221	公务员职务犯罪种类及处	
公平委员会·····	221	罚·····	236
公务员的考核·····	222	公务员的贿赂与馈赠·····	237
勤务评定的对象·····	222	旧会计检察院·····	237
勤务评定的条件·····	222	旧会计检察院法·····	238
考核内容与等级·····	223	会计检察院法·····	238
勤务评定的种类与程序·····	223	会计检察院的职权·····	238
公务员考核等次与奖惩·····	224	公司审计制度·····	239
考核结果的应用·····	224	公正交易委员会·····	241
公务员惩戒规则·····	225	行政听证制度·····	241
日本国家公务员法·····	225	准备行政听证·····	241
公务员惩戒的种类·····	225	行政听证的基本原则·····	241
惩戒的事由与对象·····	226	行政听证的过程·····	242
地方公务员的惩罚·····	227	行政听证证据与调查·····	242
公务员惩罚的条件·····	227	行政听证决定案与决定·····	243
公务员惩戒权限·····	229	行政不服审查制度·····	243
惩戒处分书·····	229	行政不服申请的范围与限	
惩戒处分的决定·····	229	制·····	244
公务员的降级、免职、休		不服申请的种类·····	245
职与复职·····	229	行政不服审查法·····	245
处分说明书·····	230	审查请求裁决的内容与方	
公务员的申诉·····	231	式·····	245
对处分不当的申诉法·····	231	审查请求裁决的生效拘束	
惩戒处分与身份处分及刑		力·····	245
罚的区别·····	232	异议申请裁决·····	246

不作为申请书及裁决效力	246
最高法院	246
国家公安委员会	247
行政案件诉讼特例法	247
行政案件诉讼法	248
行政案件上诉诉讼	248
行政案件当事人诉讼	248
行政案件民众诉讼	249
行政案件机关诉讼	249
请愿制度	249
内阁组成和职能	250
内阁机构设置	250
总理府及所属机构	251
中央十二个行政省	252
自由民主党	253
政界裙带风	253
金权政治	254
贿选现象	255
茶室政治	255
田中角荣首相受贿案	256
“爬金库”业政治捐款案	256
利库路特贿赂案	256
宇野首相桃色丑闻案	257
稻村利幸倒卖股票案	257
附录 1: 日本国家公务员 惩戒规则	259
附录 2: 日本行政诉讼法	260
附录 3: 日本内阁会议关 于严肃官厅纪律的决定	269
附录 4: 日本国家公务员 法(节录)	270
附录 5: 关于严肃官厅纪律	

的决定	275
附录 6: 法官弹劾法(节 录)	276

朝 鲜

政党	279
朝鲜劳动党监察工作的历 史概述	279
朝鲜劳动党监察委员会的 任务和职权	280
检查委员会的设立及组成	280
检查委员会的职能	281
检查委员会的工作范围及 权力手段	281
检查委员会的工作原则	281
朝鲜公职人员职务犯罪	281
朝鲜公职人员犯罪种类及 其处罚	281
检察所	282
检察所的职权	283
最高人民会议	283

附: 南朝鲜

政党	284
国会	284
国会弹劾权	284
宪法委员会	284
宪法委员会委员的条件	285
宪法委员会辅助机关	285
宪法委员会审理期限与原 则	285
宪法委员会违宪审查	285

宪法委员会审查弹劾案·····	286
宪法委员会解散政党的审 判·····	286
监察院·····	287
行政监督的种类·····	287
中央监督协议会·····	287
监督小组·····	288
专门行政监督公务员·····	288
行政监督计划与调整·····	288
行政监督人员的权力·····	289
委托监督·····	289
行政监督效力·····	289
被监督者异议·····	289
行政监督结果的通报·····	289
财产申报制度·····	290
公务员职务犯罪种类及处 罚·····	290
公务员惩戒委员会·····	291
公务员停职与免职·····	291
公务员从政准则·····	291
公务员的惩戒·····	292
公务员的申诉与诉怨·····	292
诉愿法·····	292
行政诉讼法·····	293
全斗焕家族贪污案·····	294
反贪污运动·····	294
南朝鲜“水门事件”·····	294
附录1：〔南朝鲜〕 监察院法·····	296
附录2：宪法委员会法·····	304
附录3：〔南朝鲜〕行政 监督规则(节录)·····	309

越 南

政党·····	314
越南共产党监察机构的设 置·····	314
越南共产党监察机构的职 权·····	314
国会·····	314
国会监督·····	315
监察院·····	315
人民检察院·····	316
盗用47万美元公款案·····	316
越南首富贿赂走私案·····	316

緬 甸

人民议会·····	317
政党·····	317
人民检察委员会·····	318
人民监察委员会·····	318
地方监察署·····	318
中央审计署·····	319

泰 国

国会·····	320
政党·····	320
国会监督·····	321
议员公职道德准则·····	322
宪法仲裁委员会·····	322
宪法仲裁委员会的职责·····	322
反贪污委员会·····	323
反贪污委员会的职责·····	323
反贪污委员会的权力·····	323

反贪污委员会的工作方式···	324	贪污贿赂罪的处罚·····	336
关于国家官员申报资产和 负债的王室法令·····	324	非法所得处理制度·····	337
国家官员申报表格的主要 内容·····	326	商业事务局·····	339
国家文官委员会·····	326	经商与接受礼品规定·····	339
公务员调查委员会·····	327	内阁廉政署·····	339
公务员惩戒种类·····	327	公务员管理机关·····	339
公务员免职要件·····	327	公务委员会·····	339
公务员免职案件的审查权···	327	公务员服务准则·····	340
公务员停职的规定·····	327	公务员考核制度·····	340
公务员的申诉·····	328	公务员惩戒制度·····	341
行贿罪及处罚·····	328	公务员职务的终止·····	342
公务员渎职罪的分类及处 罚·····	328	审计部·····	343
审计长公署·····	330	防止贪污法·····	343
		防止贪污修正法案·····	343
		反贪污法案·····	344
		建屋局解雇违约职员案·····	344
		附件1：防止贪污法·····	345
		附件2：反贪污法案·····	354
马来西亚			
议会·····	331		
最高元首及议长从政规范···	331		
稽核长·····	331		
高级检察官受贿被捕案·····	331		
12名官员欺诈被捕案·····	332		
政党·····	332		
新加坡			
国会·····	334		
政党·····	334		
总统评议会·····	334		
贪污行为调查局·····	334		
贪污行为调查局的权力手 段·····	335		
		印度尼西亚	
		国会·····	364
		政党·····	364
		最高评议院·····	365
		监察机关·····	365
		最高审计院·····	365
		菲 律 宾	
		政党·····	366
		国会·····	367
		国会调查与质询·····	367
		国会弹劾·····	367
		审计委员会·····	368