

地方政府 的职能和组织 结构

上册

张坚石等 编

华 夏 出 版 社

1994 年 · 北京

地方政府 的职能和组织 结构

上册

张坚石等 编

华 夏 出 版 社

1994 年 · 北京

(京)新登字045号

地方政府的职能和组织结构

(上下册)

张坚石等 编

*

华夏出版社出版发行

(北京东直门外香河园北里4号)

新华书店经销

北京市人民文学印刷厂印刷

*

850×1168毫米32开本 39.125印张 957千字 插页4

1994年11月北京第1版 1994年11月北京第1次印刷

ISBN7-5080-0420-5/D·205

定价: 25.40元

607-84/6

前 言

选编此书力求与我国地方政府体制改革的需要相适应。全书分上、下两册，共五个部分，有选择地收录了马克思主义经典作家和中外政治家、思想家的有关论述；中国地方政府的沿革，其中，我国新民主主义时期的革命根据地政府，虽带有从局部地区工农武装割据政权逐渐向全国最高政权演变的性质，但由于它对建国后的地方政府建设产生过很大影响，故一并收录在册。另外，为保持资料的系统、完整性，亦适当收录了前苏联和原东德的一些材料。

本书可供从事地方政府体制改革的理论工作者和实际工作者、各高等院校的政治学和法学等专业的师生参考。

由于编者水平有限，加之时间短促，选编的内容难免有不少疏漏和不足之处，致使一些有价值的资料未能收入，敬请读者批评指正。

编 者

目 录

第一部分 马克思主义经典作家论地方政府

- 一、马克思、恩格斯论地方政府(3)
- 二、列宁、斯大林论苏维埃地方政府.....(12)
- 三、毛泽东论地方政府.....(33)
- 四、马克思主义经典作家论前资本主义社会的
 地方政府.....(42)

第二部分 中外政治家、思想家论地方政府

- 一、当代中国领导人论地方政府.....(53)
- 二、中国古代政治家、思想家论地方政府(112)
 - (一)夏商西周时期(112)
 - (二)春秋时期(113)
 - (三)战国时期(111)
 - (四)秦汉时期(122)
 - (五)三国两晋南北朝时期(127)
 - (六)隋唐时期(128)
 - (七)辽宋金元时期(135)
 - (八)明清时期(148)
- 三、中国近现代政治家、思想家论地方政府(170)
- 四、前苏联等国领导人论地方政府(195)
- 五、西方各国政治家、思想家论地方政府(213)

(一)古希腊古罗马时期	(213)
(二)欧洲中世纪	(216)
(三)近现代	(222)

第三部分 中国历史上地方政府的 职能和组织结构

一、中国古代地方政府	(247)
(一)先秦时期	(247)
(二)秦至明清时期	(255)
二、中华民国地方政府	(278)
概述	(278)
(一)民国初年及北洋政府时期的地方政府	
省官制	(279)
(民国三年(1914)5月23日教令第七十二号,	
又9月6日教令第一百二十四号修正第二条)	
道官制	(281)
(民国三年(1914)5月23日教令第七十二号,	
又9月6日教令第一百二十五号修正第二条)	
县官制	(283)
(民国三年(1914)5月23日教令第七十二号, 又9月	
6日教令第一百二十六号修正第二条)	
湖南省宪法(节选).....	(284)
(1922年1月)	
(二)国民党统治时期的地方政府(省政府、	
行政公署、县政府、市政府、区政府、	
乡(镇)政府、保甲).....	(293)
省政府对国民政府之关系议决案	(293)
(民国十五年(1926)10月20日, 中国国民党中央各省	
区联席会议通过)	

省党部与省政府之关系议决案·····	(294)
(民国十五年(1926)10月20日,中国国民党中央各省 区联席会议通过)	
省政府、地方政府及省民会议、县民会议议决案···	(295)
(民国十五年(1926)10月19日,中国国民党中央各省 区联席会议通过)	
省政府组织法·····	(295)
(民国十四年(1925)7月1日公布)	
修正省政府组织法·····	(296)
(民国十五年(1926)11月公布)	
太原扩大会议约法草案(节选)·····	(297)
(民国十九年(1930)10月27日)	
修正省政府组织法·····	(300)
(民国二十年(1931)3月23日公布)	
中华民国宪法(节选)·····	(304)
(民国十二年(1923)10月10日公布)	
中华民国训政时期约法(节选)·····	(307)
(民国二十年(1931)6月1日公布)	
中华民国宪法草案(节选)·····	(308)
(民国二十五年(1936)5月5日宣布,民国二十六年 (1937)5月18日修正)	
中华民国宪法(节选)·····	(308)
(民国三十五年(1946)12月25日国民大会三读通过, 三十六年(1947)元旦国民政府公布)	
行政督察专员公署组织暂行条例·····	(312)
(民国二十五年(1936)3月25日行政院公布,10月 15日修正)	
太原扩大会议约法草案(节选)·····	(315)
(民国十九年(1930)10月27日)	

县各级组织纲要(节选)	(317)
(民国二十八年(1939)9月19日国民政府公布施行)	
县长及地方行政长官兼理军法暂行办法	(318)
(民国二十七年(1938)5月15日军事委员会公布施行)	
中华民国宪法(节选)	(320)
(民国十二年(1923)10月10日公布)	
中华民国训政时期约法(节选)	(320)
(民国二十年(1931)6月1日公布)	
中华民国宪法草案(节选)	(321)
(民国二十三年(1934)10月16日立法院通过)	
中华民国宪法草案(节选)	(322)
(民国二十五年(1936)5月5日宣布,民国二十六年 (1937)5月18日修正)	
中华民国宪法(节选)	(323)
(民国三十五年(1946)12月25日国民大会三读通过, 民国三十六年(1947)元旦国民政府公布)	
中华民国宪法草案(节选)	(324)
(民国二十三年(1934)10月16日立法院通过)	
中华民国宪法草案(节选)	(324)
(民国二十五年(1936)5月5日宣布,民国二十六年 (1937)5月18日修正)	
县各级组织纲要(节选)	(325)
(民国二十八年(1939)9月19日国民政府公布施行)	
县各级组织纲要(节选)	(325)
(民国二十八年(1939)9月19日国民政府公布施行)	
乡(镇)组织暂行条例(节选)	(327)
(民国三十年(1941)8月9日国民政府公布施行)	
“剿匪”区内各县编查保甲户口条例(节选)	(329)
(民国二十一年(1932)8月)	

县各级组织纲要(节选)	(335)
(民国二十八年(1939)9月19日国民政府公布施行)	
警察保甲及国民兵联系办法	(336)
(民国二十九年(1940)1月10日行政院军事委员会 会同公布)	
乡(镇)组织暂行条例(节选)	(339)
(民国三十年(1941)8月9日国民政府公布施行)	

第四部分 新民主主义革命时期地方 政府的职能和组织结构

概述	(343)
一、土地革命战争时期	(345)
(一) 苏维埃地方政府综述	(345)
苏维埃地方政府暂行组织条例(节选)	(345)
(1931年11月中央执行委员会第一次全体会议通过)	
中华苏维埃共和国地方苏维埃暂行组织法(草案)	
(节选)	(350)
(1933年12月12日)	
中华苏维埃共和国国家根本法(宪法)大纲	
草案(节选)	(373)
(中国共产党中央提出,中国工农兵第一次全国代表 大会中央准备委员会全体会议通过)	
中华苏维埃共和国宪法大纲(节选)	(374)
(1931年11月7日中华苏维埃第一次全国代表大会通过)	
中华苏维埃共和国临时中央政府关于苏维埃 建设的重要训令	(374)
(1931年12月15日)	
(二) 省苏维埃	(376)
江西苏维埃临时组织法(节选)	(376)

闽西苏维埃政权组织法 (节选)	(377)
修正闽西苏维埃政权组织法 (节选)	(378)
(1930年9月)	
鄂豫皖区苏维埃临时组织大纲 (节选)	
——鄂豫皖区第二次苏维埃代表大会文件之三...	(379)
(1931年7月)	
湖南省工农兵苏维埃政府暂行组织法 (节选)	(379)
(1930年)	
川陕省苏维埃组织法及各种委员会的工作概要	
说明 (节选)	(382)
川陕省各级苏维埃工作方式暂行条例 (节选)	(387)
川陕省苏维埃组织法 (节选)	(387)
目前形势与川陕省苏维埃的任务 (节选)	(392)
(1933年8月12日)	
江西省苏维埃临时政纲	(396)
(三) 城市苏维埃	(398)
苏维埃地方政府的暂行组织条例 (节选)	(398)
(1931年11月中央执行委员会第一次全体会议通过)	
中华苏维埃共和国地方苏维埃暂行组织法	
(草案) (节选)	(401)
(1933年12月12日)	
江西苏维埃临时组织法 (节选)	(411)
川陕省各级苏维埃工作方式暂行条例 (节选)	(412)
(四) 县苏维埃	(413)
湖南省工农兵苏维埃政府暂行组织法 (节选)	(413)
(1930年)	
闽西苏维埃政权组织法 (节选)	(415)
修正闽西苏维埃政权组织法 (节选)	(416)
(1930年9月)	

鄂豫皖区苏维埃临时组织大纲 (节选)	
——鄂豫皖区第二次苏维埃代表大会文件之三…	(417)
(1931年7月)	
中华苏维埃共和国地方苏维埃组织法 (草案)	
(节选) ……………	(417)
(1933年12月12日)	
江西苏维埃临时组织法 (节选) ……………	(418)
川陕苏维埃临时组织法 (节选) ……………	(419)
革命委员会组织大纲 (节选) ……………	(422)
(五) 区苏维埃 ……………	(424)
中华苏维埃共和国地方苏维埃暂行组织条例	
(草案) (节选) ……………	(424)
(1933年12月12日)	
江西苏维埃临时组织法 (节选) ……………	(425)
闽西苏维埃政权组织法 (节选) ……………	(426)
修正闽西苏维埃政权组织法 (节选) ……………	(427)
(1930年9月)	
湖南省工农兵苏维埃政府暂行组织法 (节选) ……	(428)
(1930年)	
鄂豫皖区苏维埃临时组织法大纲 (节选)	
——鄂豫皖区第二次苏维埃代表大会文件之三…	(430)
(1931年7月)	
川陕苏维埃组织法 (节选) ……………	(430)
(六) 乡苏维埃 ……………	(432)
苏维埃地方政府的暂行组织条例 (节选) ……………	(432)
(1931年11月中央执行委员会第一次全体会议通过)	
中华苏维埃共和国地方苏维埃暂行组织法 (草案)	
(节选) ……………	(434)
(1933年12月12日)	

江西苏维埃临时组织法 (节选)	(440)
湖南省工农兵苏维埃政府暂行组织法 (节选)	(441)
(1930年)	
鄂豫皖区苏维埃临时组织法大纲 (节选)	
——鄂豫皖区第二次苏维埃代表大会文件之三...	(442)
(1931年7月)	
川陕苏维埃组织法 (节选)	(443)
(七) 村苏维埃	(444)
湖南省工农兵苏维埃政府暂行组织法 (节选)	(444)
(1930年)	
鄂豫皖区苏维埃临时组织法大纲 (节选)	
——鄂豫皖区第二次苏维埃代表大会文件之三...	(445)
(1931年7月)	
川陕苏维埃组织法 (节选)	(445)
二、抗日战争时期	(448)
(一) 边区政府	(448)
陕甘宁边区抗战时期施政纲领	(448)
(1939年4月4日边区政府公布)	
陕甘宁边区施政纲领	(450)
(1941年5月1日中共边区中央局提出, 中共中央 政治局批准)	
陕甘宁边区政府组织条例	(454)
(1939年2月边区一届参议会通过)	
陕甘宁边区政务会议暂行规程	(459)
(1942年1月)	
晋察冀边区目前施政纲领	(461)
(中共中央北方分局于1940年8月13日公布, 边区第一 届参议会于1943年1月20日通过, 确定为边区行政 委员会施政纲领)	

晋察冀边区行政委员会组织条例.....	(466)
(1943年1月20日晋察冀边区第一届参议会通过,同年 2月4日晋察冀边区行政委员会公布)	
中国共产党中央委员会北方局对晋冀鲁豫边区 目前建设的主张.....	(470)
(1940年4月5日)	
晋冀鲁豫边区政府施政纲领.....	(475)
(1941年9月1日公布)	
山东省战时行政委员会组织条例.....	(482)
(1943年8月山东省临时参议会通过)	
山东省战时施政纲领(节选)	(485)
(山东省临时参议会一届二次议员大会通过,山东省 战时行政委员会1944年2月28日公布)	
对于巩固与建设晋西北的施政纲领.....	(491)
(中国共产党中央晋绥分局提出,1942年10月19日 晋西北临时参议会通过)	
晋西北行政公署组织大纲.....	(493)
(1942年11月6日晋西北临时参议会通过,1942年 11月晋西北行政公署公布)	
(二) 行政公署.....	(495)
陕甘宁边区行政督察专员公署组织暂行条例.....	(495)
(1941年11月边区一届参议会通过,1942年1月公布)	
修正陕甘宁边区行政督察专员公署组织条例.....	(497)
(1943年2月公布)	
晋察冀边区行政督察专员公署组织大纲.....	(499)
(1940年5月2日晋察冀边区行政委员会民行治字 第二十九号令公布)	

山东省行政公署组织条例.....	(501)
(1943年8月山东省临时参议会通过)	
山东省行政督察专员公署组织条例.....	(504)
(1943年9月山东省临时参议会通过)	
晋西北行政督察专员公署组织条例.....	(506)
(1942年11月6日晋西北临时参议会通过, 1942年 11月晋西北行政公署公布)	
(三) 县政府.....	(508)
陕甘宁边区县政府组织暂行条例.....	(508)
(1941年11月边区二届参议会通过)	
陕甘宁边区县务委员会暂行组织条例.....	(511)
(1942年6月30日边区政府第二十六次政务会议通过实行)	
修正陕甘宁边区县政府组织暂行条例草案.....	(514)
(1943年4月25日颁布)	
晋察冀边区县政府组织大纲.....	(517)
(1938年2月7日公布)	
晋察冀边区县政会议组织条例.....	(519)
(1939年3月修正公布)	
晋察冀边区县佐公署组织章程.....	(520)
(1938年2月7日颁布, 1938年7月29日新民字二 十九号令发修正)	
晋冀鲁豫边区县政府组织条例.....	(521)
(1945年3月边区参议会通过)	
山东省战时县乡村各级政府组织条例(节选)	(524)
(1940年11月7日通过公布施行)	
修正山东省县政府组织条例.....	(530)
(1940年11月山东省临时参议会通过, 1943年9月修正通过)	

晋西北县区村各级政府组织条例（节选）	（535）
（1942年11月6日晋西北临时参议会修正通过，1942年 11月晋西北行政公署公布）	
（四）区政府	（537）
陕甘宁边区各县区公署组织暂行条例	（537）
（1941年11月边区二届参议会通过）	
修正陕甘宁边区各县区公署组织条例	（539）
（1943年2月公布）	
晋察冀边区乡村镇公所组织法暨区长、村长、 镇长、闾邻长选举法（节选）	（541）
（1938年3月23日）	
山东省战时县区乡村各级政府组织条例	（545）
（1940年11月7日通过公布施行）	
修正山东省区公所组织条例	（548）
（1940年11月7日山东省临时参议会通过，1943年9月 修正通过）	
晋西北县区村级政府组织条例（节选）	（549）
（1942年11月6日晋西北临时参议会修正通过，1942年 11月晋西北行政公署公布）	
（五）乡市政府	（549）
陕甘宁边区各乡市政府组织暂行条例	（549）
（1942年1月公布）	
修正陕甘宁边区乡（市）政府组织暂行条例 （草案）	（551）
（1943年10月公布）	
晋察冀边区军政民代表大会决议案（节选）	（553）
（1938年1月）	
山东省战时县区乡村各级政府组织条例（节选）	（554）
（1940年11月7日通过公布施行）	

(六) 村公所.....	(556)
晋察冀边区区村镇公所组织法暨区长、村长、 镇长、间邻长选举法(节选)	(556)
(1938年3月23日)	
晋察冀边区县区村组织条例(节选)	(561)
(1943年1月21日晋察冀边区第一届参议会通过, 1943年2月4日晋察冀边区行政委员会公布)	
晋冀鲁豫边区村政权组织暂行条例(节选)	(563)
(1941年6月1日公布)	
山东省战时县区乡村各级政府组织条例(节选)	(564)
(1940年11月7日通过公布施行)	
山东省战时工作推行委员会关于村政组织与 工作的新决定(节选)	(565)
(1941年10月21日)	
晋西北村政权组织暂行条例(节选)	(568)
(1942年4月修正公布)	
三、全国解放战争时期.....	(570)
(一) 大行政区.....	(570)
晋察冀边区行政委员会施政要端.....	(570)
(晋察冀边区行政委员会布告, 胜字第二号)	
陕甘宁边区宪法原则.....	(572)
(1946年4月23日陕甘宁边区第三届参议会第一次大会通过)	
陕甘宁边区政府暂行组织规程.....	(574)
(1949年4月9日陕甘宁边区参议会常驻议会、 陕甘宁边区政府委员会联席会议通过)	
东北各省市(特别市)民主政府共同施政纲领.....	(582)
(东北各省代表联席会议1946年8月11日通过)	
东北各省市(特别市)行政联合办事处组织大纲.....	(584)
(1946年8月12日东北各省代表联席会议通过)	

中央批转中央工委关于政权形式问题给冀东区 党委的指示.....	(585)
(1947年11月12日)	
华北人民政府施政方针.....	(587)
(根据中共中央华北局对施政方针的建议, 经1948年 8月华北临时人民代表大会讨论通过公布)	
华北人民政府组织大纲.....	(600)
(1948年8月16日华北临时人民代表大会通过)	
中原临时人民政府组织大纲.....	(603)
(二) 省政府.....	(606)
政协关于宪草问题的协议(节选)	(606)
(1946年1月25日)	
河南省人民政府暂行组织规程.....	(606)
(1949年6月1日公布)	
(三) 自治区政府.....	(614)
国共代表会谈纪要(双十协定)(节选)	(614)
(1945年10月10日)	
和平建国纲领草案(节选)	(616)
(1946年1月16日中共代表团于旧政治协商会议上提出)	
和平建国纲领(节选)	(616)
(1946年1月26日)	
内蒙古自治政府施政纲领.....	(617)
(1947年4月内蒙古人民代表会议通过)	
内蒙古自治政府暂行组织大纲(节选)	(620)
(1947年4月内蒙古人民代表会议通过)	
(四) 市政府.....	(621)
张家口市政府组织条例.....	(621)
(1946年4月24日晋察冀边区行政委员会颁布, 1946年 5月18日胜民行字第三十一号令修正)	