

何宏楚 编写

改革

GAIGE
WENTI
TONG
SU

问题通俗讲话

JIANG
HUA

辽宁人民出版社

· 改革探索丛书 ·

改革问题通俗讲话

何宏楚 编写

辽宁人民出版社

一九八四年·沈阳

改革问题通俗讲话

Galge Wenti Tongsu Jianghua

何宏楚 编写

辽宁人民出版社出版
(沈阳市南京街6段1里2号)

辽宁省新华书店发行
沈阳市第二印刷厂印刷

字数: 87,000

开本: 787×1092 $\frac{1}{32}$

印张: 4

印数: 1—15,500

1984年8月第1版

1984年8月第1次印刷

责任编辑: 王大路
封面设计: 刘夷娜

责任校对: 陈文本

统一书号: 3090·725

定价: 0.35元

引言

有人写了一副关于改革的对联：

应兴应革莫让光阴付流水
同德同心誓将气力兴中华

这副对联把振兴中华同改革联系在一起，认为要振兴中华就要进行改革，这种看法是颇有见地的。

最近，报纸上报道了何老汉三换对联的故事。安徽省来安县邵集乡大刘郢村农民何开升，于一九七八年春节前夕，写了这样一副对联：

上联是：吃一斤借一斤斤斤不断
下联是：借新帐还旧帐帐帐不清
横幅是：老牛落在枯井里

实行生产责任制以后的一九八二年，何老汉在春节时又写了一副对联：

上联是：吃陈粮烧陈草允富政策好
下联是：迎新春迈新步更上一层楼
横幅是：政策加科学展翅高飞

一九八三年的春节，何老汉又写了一副对联：

上联是：穿新衣住新房人均吨粮

下联是：忙生产干四化实现翻番

横幅是：坚信党的政策

一滴血能够反映一个人的健康状况，一个典型的例子能够说明农村变化的形势。从何老汉三换春联的故事中我们看到，由于我们党在农业的政策、体制和经营管理上打破了束缚农民手脚、束缚农村生产力发展的老框框，过去使人发愁的农业大踏步地前进了，农村的大好形势展现在我们的面前。

我们在中央和地方的机构改革中，在经济方面已进行的改革中，也是如此。凡是进行改革的地方，都出现了新的景象。改革是一股潮流，要实现四化就要进行改革，这是从我们走过来的道路中，从我们今天存在的现状中得出的正确结论，这是时代的真理，是历史的必然。

党的十一届三中全会以来，从中央到地方，从农村到城市，在改革中已经取得了初步成就，积累了经验，开阔了人们的眼界，赞成改革的人，越来越多了。但是，我们面临着改革的任务还是很艰巨的。有些同志因循守旧的思想还相当严重，他们在“左”的思想影响下，担心改革会背离社会主义方向，把不吃“大锅饭”当作是走解放前的老路，把适当发展个体经济，看成是背弃社会主义道路。也有的同志对改革中出现的新事物，不是大力支持，而是求全责备。还有的同志在改革中总想等待别人先改革好了，自己再动。诸如此类的情况，说明在一些干部和群众中尚存在着不利于改革

的思想认识问题。因此，进一步宣传改革的必要性和改革中应该注意的问题是十分重要的。

要取得各方面改革的成功，就要勇于披荆斩棘，不怕困难。对下，不怕后进群众吵闹；对上，不怕错误领导的压力；对外，不怕社会上的闲言碎语；对内，不要顾亲密同志的错误劝阻。同时，必须严格按照党的方针政策的规定，从实际出发，讲究科学，讲究实效；必须正确处理改革中遇到的国家、集体和个人三者利益的关系。改革中要不断加强对人民群众的共产主义思想教育，进一步建设社会主义物质文明和社会主义精神文明，改革中需要加强党的领导，以保证改革的正确方向，夺取改革的更大胜利。为了说明这些问题，我们结合学习《邓小平文选》及中央其他领导同志讲话的体会，编写了这本小册子，就改革问题进行一些粗浅的论述，不妥之处，希望广大读者不吝赐教。

作 者

一九八四年二月于北京沙滩

目 录

引 言

- 一、从农业生产责任制谈全面改革..... 1
- 二、改革是一场深刻的革命.....13
- 三、认真贯彻执行改革的方针.....27
- 四、改革的核心是破“大锅饭”.....42
- 五、改革要正确处理好国家、集体和个人利益之间的
关系..... 57
- 六、改革必须讲究方法.....66
- 七、搞好调查和实验是搞好改革的前提.....82
- 八、检验改革成功与否的标准.....93
- 九、加强党的领导是搞好改革的关键.....105
- 十、结束语.....114

一、从农业生产责任制谈全面改革

从“三靠”到“三满”说明什么？

打开报纸，翻翻文件，收听广播，农村中振奋人心的喜讯比比皆是。从“三靠”到“三满”就是许多好消息中的一则。

从“三靠”到“三满”是人们对山东聊城地区农村经济形势的概括。

聊城地区位处鲁西北，是华北大平原的一部分。这个地区从一九五九年到一九七八年的二十年中，共吃国家统销粮二十五亿多斤，共用国家救济款八千八百万元，欠国家贷款八千三百五十万元。这种吃粮靠统销、生产靠贷款、花钱靠救济的“三靠”状况，象一副沉重的担子压在聊城地区的四百万干部和群众身上，使他们喘不过气来。聊城地区是老解放区、老根据地，对中国革命的胜利、对新中国的建立曾作出过重大贡献，而在社会主义建设时期，却成了国家的包袱。聊城地区的广大党员、干部和群众为此无不十分焦急。党的十一届三中全会以后，聊城地区发生了十分深刻的变化。一九七八年社员人均收入四十六元，一九七九年升为五十五元，一九八〇年猛增到一百二十六元，一九八一年则达到一百六十元。同时，对国家也作出了可喜的贡献，一九八〇年和一九八一年聊城地区收购的棉花占山东省的三分之一。聊城地区的广大农村出现了“粮满仓、油满缸、柴满庄”的喜人景象，人们笑逐颜开，喜气洋洋，愁眉锁眼的情况一扫而光。

又如在历史上被称为“十年倒有九年荒，身背花鼓走四方”的安徽省凤阳县，解放以后，生产曾一度发展很快，人民生活也有了很大的改善；但从一九五六年以来的二十三年中，由于反复折腾，使生产受到严重破坏。到一九七八年底，全县各生产队共欠国家贷款一千一百一十二万元，加上购销的贷款七百七十六万元，合计一千八百八十八万元。国家还向全县发放救济粮四万一千五百八十三万斤，救济款二千八百三十八万元。但是，到一九七九年，这里简直成了另一个天地，这年全县粮食产量比上一年增长百分之四十九，完成粮食征购任务五千四百万斤，实际交售国家的粮食共有八千七百万斤，超额百分之六十以上。除供应城镇用粮外，还调出粮食五千多万斤，超过农业合作化以来二十六年调出粮食的总和。这年油料统购任务超额完成百分之二百五十，农民平均每人收入达一百五十元以上，口粮达到七百斤。这是多么巨大的变化！

聊城地区和凤阳县这样显著的变化，在我国农村已经不是什么个别现象，而是相当普遍的了。

我们再看看这几年来农村出现的一批专业户，更可见变化之大。专业户，就是家庭根据自己的特长专营一业，或以一业为主。现在出现的专业户，有手工业专业户，如铁匠、编织、油坊、豆腐坊等等；有种植和养殖业专业户，如菜、果、蚕、麻、茶、鸡鸭、猪羊等等；还有粮食专业户、运输专业户等等。这些专业户具有一定的专长，善于经营，摆脱了原先生产门路狭窄的状况，普遍提高了劳动生产率，注重经济效益。据统计各地专业户的收入水平，一般都高于那些“小而全”的承包户，有的高达百分之几十，有的高出几倍。如山西省怀仁县养猪专业户刘贵祥，承包了队里的猪

场、豆腐坊。一九八三年全家总收入一万一千元，人均二千二百元。辽宁省东沟县刘文久、刘文成哥儿俩，一九八三年承包了无人耕种荒地五百六十六亩，共产粮三十七万多斤，交售商品粮三十六万斤，收入七万五千元，除去五万五千元投资，净收入两万元。目前劳动效率高、经济效益大的专业户，一天天地多起来了。

回顾过去，我们不能忘记党的十一届三中全会召开时全国农村面临的形势。一九七八年召开的党的十一届三中全会通过的《关于加强农业发展若干问题的决定(草案)》认为，我国农业“同人民的需要和四个现代化的需要之间存在着极其尖锐的矛盾……我国农业问题的这种严重性、紧迫性，必须引起全党同志的充分注意”。这是对我国农业进行认真分析后所得出的符合实际的结论。这向我们提出两个尖锐的矛盾：一是人多口粮少，一九七七年平均每人占有粮食还低于一九五七年，农村中尚有一亿几千万人，口粮不足；二是人多钱少，一九七七年有四分之一的生产队社员收入在四十元以下，生活很困难。因此，许多生产队只能维持甚至还不能够维持简单的再生产。可是，四年后，农村形势就截然不同了，农村面貌发生了显著的变化。就农业生产方面的几种主要作物看：粮食总产量一九八二年达到三亿五千三百四十三万吨，比一九八一年增加二千八百四十一万吨，增长百分之八点七，比历史上最高水平的一九七七年还增长百分之六点四；棉花总产量一九八二年达到近三百六十万吨，比一九八一年增加六十三万吨，增长百分之二十一点三；油料总产量一九八二年达到一千一百八十二万吨，比一九八一年增加一百六十二万吨，增长百分之十五点八。农村单打一抓粮食的片面做法也正在改变，各种经济作物种植面积有了扩大，

农、牧、副、渔、工、商各业的发展比过去显著加快。由于多种经营的发展，一九八一年社队企业总收入比一九七八年增长百分之七十一一点七，达到六百七十亿元。这样，就使农村的经济日趋活跃，为国家提供的商品日益增多，活跃了市场，也正在改变着十亿人口中八亿农民搞饭吃的状况。由于生产的发展，农民个人的收入大大增加了。一九八一年全国平均每个农村人口集体分配的收入，比一九七八年增长了百分之三十一一点三。全国各地还涌现出一批提前进入“小康”水平的专业户和重点户。正象胡耀邦同志在党的十二大报告中指出的那样，我国“农业面貌发生了显著变化，由原来停滞不前变得欣欣向荣。广大农民多年来没有象今天这样高兴过。这对于带动整个经济形势以至政治形势的好转，都起了重大作用。”

人们会问，天还是同一个天，地还是那些地，人还是那些人，为什么会有这样的变化呢？根本原因就是党在农村进行改革的政策正确；是广大农村干部和群众响应党的号召，克服了多年来形成的“左”的思想，推动了以生产责任制为中心的农村经济改革。

党的十一届三中全会以前，由于对我国农村特点认识不足，如何引导广大农民走社会主义道路的经验不够，特别是由于“左”的影响，对集体经济的管理形式简单划一，不管需要与可能，一律实行集中经营，集中劳动，“大帮轰”、“一刀切”，在分配上搞平均主义，这就极大地挫伤了广大群众的积极性。有个顺口溜描述说：“八点上工九点到，到了田头还嫌早。抽袋烟，唠一唠，干起活来慢慢熬。拉泡尿，撒泡尿，望望天空已不早，一声哨子往回跑。”这是对当时劳动场面和群众情绪的真实写照。怎样才能调动广大农民的积

极性？怎样改变农村生产不景气的现象呢？这是相当多的人反复思考的一件大事，也是相当多的人因难于解决而感到发愁的问题。党的十一届三中全会总结了历史上所犯错误的教训，批判了“左”的错误，对农村进行了具有伟大历史意义的改革，逐步实行了责、权、利紧密结合的多种形式的联产承包责任制，使农村经济体制、经营方式和劳动组织形式开始适合我国的国情，逐步开创了一条具有中国特色的社会主义农业发展的道路。这样，农民中蕴藏着的积极性就象火山一样的迸发出来了，广大农村的面貌迅速改观。凤阳县的一年巨变，就是联产承包生产责任制这种改革的政策起了决定作用。大家知道，凤阳是最早实行“大包干”责任制的。凤阳县的广大干部和群众在党的十一届三中全会精神的鼓舞下，解放思想，勇于创新，一九七九年在二千一百二十多个生产队实行了“大包干”责任制，占全县二千五百多个生产队的百分之八十三点五。“大包干”使农民有了生产经营的自主权，使劳动的成果与收入结合起来了，进一步调动了农民的生产积极性，它显示了需要与可能的统一，因此，一年后，就在全县全面铺开了。

以推行生产责任制为中心的农村经济改革的发展过程充分证明，哪里的保守思想少些，对“左”的影响肃清彻底一些，改革的步伐就可能快一些。只要改革的措施适合本地的情况，群众的积极性、创造性能发挥出来，就会迅速地改变局面。在改革中出现的问题也就比较容易得到解决。

农村改革的启示

农村的联产承包责任制的改革，对我们有些什么启示呢？为什么曾经使我们最发愁的农业反而走到前头去了呢？

最主要的原因，是我们实行了正确的政策，对农业管理体制和集体农业的经营管理进行了改革，这是一次从来未有过的改革，这个改革从根本上说来，是完善了我国农村的生产关系。当然，农村中的改革以后还要继续发展和完善。但它开创了先例，给我们打开了思路，使我们有理由相信，其他战线从实际出发的改革，也完全可能成功。

农村的改革经验告诉我们：

（一）我们要贯彻落实党的十二大精神，开创社会主义现代化建设新局面，必须实行全面改革

过去，由于我们对引导广大农民走社会主义道路的经验不足，搬用了一些不适合我国特点的外国模式，再加长期“左”倾错误思想的影响，在经济管理方面权力过分集中，生产单位和劳动者没有一定的自主权，不是用经济的办法管理经济，而是靠行政命令。结果造成了“瞎指挥”、“一刀切”；劳动“大呼隆”、“一窝蜂”；分配上吃“大锅饭”，搞平均主义，挫伤了广大农民的积极性，使农业生产发展缓慢。农村这次伟大的改革，调整了生产关系不适合生产力发展的某些环节，调整了上层建筑不适应经济基础的某些环节，克服了长期以来“左”倾指导思想的影响，冲破了不适合我国特点的外国模式，改革了管理体制和经营方式，使农业稳定持续地向前发展。

农村集体经济过去在经营管理上存在的一些弊端，在其他方面也存在着。例如工业方面，过去也存在着国家对企业统得过多、管得过死的状况，企业本身缺少自主权，企业的产品由国家支配，企业需要的物资由国家统调统配。企业要更新设备、搞技术革新，进行新产品试制等，都要经上级批

准。在分配上也存在着平均主义，职工的劳动报酬和集体福利和他们的劳动成果结合得不紧密，干多干少一个样，因此影响群众的积极性。如果不改革这些弊病，我们就不能适应世界新技术革命的潮流，大幅度地发展生产力，利用先进的科学技术开创新局面。因此，邓小平同志再三强调：搞四个现代化必须进行改革，没有改革就不可能实现四个现代化。党的十二大也把改革作为坚持社会主义道路，实现四个现代化事业的重要保证。十二大提出的各项任务，都必须靠全面改革开路。可以说，没有一个单位、一个部门能够例外。哪条战线不进行切实的改革，它就不能前进，就不能适应四个现代化建设的要 求，不能开创新局面。我们应该从农业改革所取得的胜利中，深刻认识进行全面改革的必要性和它的巨大意义。

（二）改革是历史的潮流，只有改革，才有出路

农业过去是我国国民经济中最薄弱的一个环节，现在已一马当先，走在前面。而走在前面的农业必将促进工业、商业和其他行业的改革。改革后的农村，生产大大发展，专业户大批出现，使农村商品生产大量增加；农民生产和生活方面的需要也大量增加。这就要求工商业、交通运输业相应改革，以满足农村经济发展的需要。例如农村的商品多了，就要求及时收购，从产地运到销售市场，千方百计地为之打开销路。否则，收购不起来，运不出去，迅速发展的农村经济，也将因买难卖难，而减产停产。同时农村经济的发展，也要求工商业在供应生产工具、农药、肥料、种子方面给予支援，因此，工商业体制也必须予以相应的改革。例如有些县城成立饲料公司、种子公司，对养殖业就起了很好的作用。

总之，农业的改革促使各行各业非改革不可，全面改革是不可阻挡的历史潮流，是实现四个现代化宏伟目标的必由之路。

农业的“起飞”关键在于改革。工业和其他各条战线要想“起飞”，也必须进行改革。当然，不能把农业中的办法简单地搬到工业改革中来，工业有工业自身的特点，但改革是非进行不可的。现在许多部门的改革试点所取得的成绩，也充分证明了这一点。

例如，首都钢铁公司，是全国著名的大企业。过去在经济体制上，也存在着权力过分集中和吃“大锅饭”搞平均主义两大弊端，把企业的手脚捆住了，经营管理活跃不起来。一九七九年经国家经委批准，进行改革试点，试行利润留成制度。一九八一年改成利润包干、超产分成、亏损自负，解决了国家管得太死的问题。由于企业有了自主权，使企业成为宏观经济指导下相对独立的经济实体，整个企业开始活跃起来了。在企业内部，厂领导带领广大职工，解放思想，敢于探索，勇于改革，大胆提拔德才兼备、懂业务的干部来管理干部工作，打破了管人事的只注意出身好、资历深的老框框。让懂业务的人管人事，在机构改革中，起用了大批德才兼备、年富力强的干部，各级领导班子配备得好，组成了指挥改革、指挥生产的系统。有了这个强有力的指挥系统，改革得以顺利进行。在不太长的时间内，整顿了劳动纪律，建立了岗位责任制，使各级干部和各种工人职责分明，都能各尽其责，奖罚分明，形成了严格的生产秩序，解决了厂内管得太死的问题，克服了吃“大锅饭”的弊端，职工的积极性调动起来了。从一九七九年以来的三年间，实现平均利润每年递增百分之二十以上，一九八二年又创造了历史新水平。

实践证明，不仅农村需要改革，工矿企业等单位也需要改革，不仅首钢这样大厂需要改革，就是象海盐衬衫总厂这样一个县办小厂，只要搞好改革，也会作出大贡献。所以我们说，全面改革是摆在我们面前的一项历史性的任务，进行全面而系统的改革，是大势所趋，人心所向。

（三）要搞好改革，关键在于思想进一步解放

我们知道，过去思想战线“左”的影响是极其严重的，如果没有广大农民群众和干部在党的三中全会精神指引下，冲破重重阻碍生产力发展的旧框框、旧套套、旧思想，是难以把改革推向前进的。正象胡耀邦同志所说，农村改革是一次从来没有过的大胆改革。改革在开始的时候，总会有各式各样的思想认识上的阻力。要改革就必须解放思想，冲破阻力，不断地破旧创新，敢于破除那些同新形势、新情况不相适应的老观念、老办法，探索与当地情况相适应的好经验、好办法。只要我们始终以有利于建设具有中国特色的社会主义、有利于国家的兴旺发达、有利于人民的富裕幸福为标准来考虑改革，就能保证改革不致走偏方向，就能在改革实践中充分发挥广大群众的智慧，逐步找到最好的具体形式。农村的改革，实际上就是这样走过来的。

农业改革给了我们许多有益的启示。但是，工业和其他战线的改革，毕竟要比农业复杂，如何创造出恰当的具体形式，还需在实践中不断地探索、比较和总结。我们在改革的实践中，一定能够找到适合各行各业的具体形式。这就要求我们不断地解放思想，研究新情况，解决新问题，不能“唯上”、“唯书”、“唯旧”，而应当“唯实”，从实际出发，实事求是。这样才能使我们的全面改革，沿着社会主义方

向，既稳妥又迅速地向前发展。

（四）坚持群众路线，尊重群众的首创精神

在这次农村改革中，我们党一再强调尊重群众的自愿原则，从实际出发，不搞“一刀切”，因此，广大农民得以放开手脚，进行独自的创造，创造出了各种各样的经营管理办法和各种形式的生产责任制。我们党及时地总结群众的经验，加以肯定和推广，使农业战线的改革大踏步地前进。这是农村改革中的一条重要经验。在全面改革中，也必须相信广大干部和群众的聪明才智，发动广大干部群众献策献计。在其他方面的改革中，内容比农村更加丰富，问题更加复杂，这就更加需要依靠广大干部和群众，充分发挥他们的积极性。人民群众是历史的主人，深刻的社会改革，只有千百万人民群众参加，才能取得胜利。列宁曾经指出：“我们的革命所以远远超过其他一切革命，归根到底是因为它通过苏维埃政权发动了那些以前对国家建设漠不关心的千百万人来积极参加这一建设。”^①我们社会主义国家的改革，是为了给人民创造幸福的，因此，必然会得到人民群众的拥护。群众对自己从事的工作最熟悉，对所在单位存在的问题也最清楚。他们对各自所在的部门存在的与四化建设不相适应的弊端，有亲身的感受，对应该改什么、怎样改，能够提出比较实际、比较合理的意见。他们也往往比某些领导机关对问题看得更准、更实际。我们要认清群众中存在着无穷的智慧和认真去发动群众，依靠群众，听取群众的意见，相信他们能够象农民一样解决改革中遇到的各种问题，能够创造出适合

^① 列宁：《关于人民委员会工作的报告》，《列宁选集》第四卷，第383页。