

社会热点透视

冗·冗·冗 ●中国机构病

李里 凌子 著

四川大学出版社

社会热点透视

068527

冗·冗·冗 ●中国机构病

李里 凌子 著

(川)新登字 014 号

责任编辑:陈丽莉

封面设计:文小牛

冗 冗 冗

——中国机构病

李里 凌子 著

四川大学出版社出版发行

(成都市望江路 29 号)

新华书店经销

成都印刷一厂印刷

787×1092mm

32 开本

9.5 印张

2 插页

180 千字

1993 年 2 月第 1 版

1993 年 2 月第 1 次印刷

印数: 0001--20000 册

ISBN7-5614-0782-3/D·83

定价: 5.30 元

目前，党政机构臃肿，层次重叠，许多单位人浮于事，效率低下，脱离群众，障碍企业经营机制的转换，已经到了非改不可的地步。

——江泽民

卷 首 语

中国正在以任何力量都不可阻挡的排山倒海之势划出一个经济振兴的时代。这一点，连国际上对中国前途拭目以待的势力，都不得不垂下高傲的头。

四十余年前，缔造出中华人民共和国的历史巨人满怀激情地说，一个伟大的、崭新的中国，已如海平面上的桅杆，喷薄欲出的红日，出现在人类的历史上。政治革命的成功结束了中国被蹂躏被奴役的历史，使中国人民站了起来。只是，新生事物的成长免不了艰难，二三十年来，贫困一直梦魇般缠绕着中国。穷则思变，一场旨在摆脱贫困、振兴经济的改革开始了。

随着“以经济建设为中心”这一时代主题的确立和开展，整个中国进入了转型时期。这个转型时期所显示的全部生机和热情，可与四十余年前新中国成立之时比肩。仅十年来光阴，风风雨雨也罢，坷坷坎坎也罢，中国人民的经济生活就发生了深刻的变化。每当我们举目环视，就会被深深地打动，这中间，不仅有春回大地百花怒放的喜悦，还有冰消雪化大

江东去的激动。

不过，喜悦之际，激动之余，也有浅浅的忧虑。在中国，既然是转型，就不仅有挣脱历史因袭的重负的努力，也还有开始一个我们不曾熟悉的世界的尝试。用一句人们习惯说的话来概括，中国面临着历史与未来，观念与实践的双重冲突。处于转型时期的中国，这种冲突尤其激烈。

冲突的激烈形成了众多的全社会关注的热点，这些热点冲击着我们固有的观念，引起了人们深深的思考。那么，这些热点是怎样形成的，它们对社会产生了什么样的影响呢？我们希望通过纪实手法，全方位地形象地考察、记述和透视这些热点，旨在经过考察透视使人们对社会热点有更全面更深刻的了解，使暴露出来的问题，得到更快更好地解决。使更多的有志于促进中国改革大业的人们深入到现实中去，做艰苦细致的调查工作，使那些关注社会热点，而又忙于工作限于视野的人们，通过“认同”，减缓转型时期的冲突所带来的震动。

益州软科学研究所

引 子

中国人讲究出门看天气。

1992年，仿佛是个“下海”的黄金年。办公司，做生意，玩股票，炒房地产，搞开发，不管会不会，有钱无钱，东西南北中，都呼哧带喘地直往商品经济大海里蹦。

机关干部也有经商的。不过，就我们熟悉的机关干部而言，尽管他们谈起经商来头头是道，眉飞色舞，好像是行家里手，内引外联易如反掌，其实大都仅停留在“侃大山”上而已。“侃”完了，还得老老实实地去爬“文山”，入“会海”。当然也难免时不时走神儿。

以今春小平同志南巡谈话和中央政治局全体会议为标志，中国改革开放和现代化建设事业进入了一个新阶段。经济建设成为国人关注的主题。对大小各类行政机关及其官员来说，经济建设搞得火爆爆的，真让人心动肢痒。机构改革声声慢、步步紧，着实让人难以心平气和稳坐莲台。内外环境正发生着迅速而深刻的变化。中国共产党十四大更提

出了“下决心进行管理体制和机构改革”，并在“三年内基本完成”的明确要求。

我们生活在一个机构的迷宫里。在这里，即使迷宫的建筑者也会迷失方向。机构无节制地快速增长，其后果是每一个机构总有其他机构与其相抵触。任何人只要一踏入机构矛盾的沼泽地，不管你是否有意无意，总免不了陷进去。而有意违章者，又常能找到庇护使其行为通行顺畅。

中国的行政机构在过去的年代里做出了巨大的成就。中国多次机构改革也并非没有成效，根据我们过去的经验来评估，甚至值得浓墨重彩大书一笔。但是，成就最后不是根据这种标准来判断的。在改革开放的年代，相对的成就也很难使人宽慰满足。现在，中国的改革开放建设进入了一个新阶段，无论从任何方面都可以看出中国机构确实到了非改不可的地步，过去一直没有解决的问题已不容许再拖延下去了。

在转折点上，每一个机关，每一个机关工作人员，每一个有意于进入机关的公民，都直接地和迫切地面临着必须作出选择的问题。

成就与曲折共存，危机与希望交织，挑战与机会同在，既不危言耸听，也无须粉饰太平。要了解当前中国机构之海的一些主要问题，必然要到主要的机构之河中蹚一蹚，探索其来龙去脉。坦率地说，我们只提出了一些看法，粗线条地勾画了可能选择的一些出路。并没有想出全面的解决问题的办法。考虑问题总比寻找解决办法更容易一些。但是同样地，必须先认识问题，才能解决问题。

了解现实是准备变革的第一步。愿此书成为一座沟通的桥梁。

目 录

引子	(1)
第一章 机构确实太庞大了	(1)
金字塔的顶端	(2)
门有几何	(3)
“条条”多而大	(4)
’88 稳中有失的改革	(5)
官员“裂变”图	(8)
拥挤的“市政厅”	(11)
“父母官”太多了	(13)
扩张与扩庙	(14)
一个县的透视	(15)
圆柱型与木楔型	(17)
庞大的小政府	(17)
七子登科	(18)

千条线穿一根针眼	(19)
难当的乡长	(20)
要求多，对策好	(20)
“和尚”真不少	(22)
都来“超生”	(23)
“两栖人”	(24)
吃“皇粮”的太多	(26)
巨大的黑洞	(27)
汹涌的暗流	(29)
也是小社会	(31)
待发掘的潜力	(32)
虚肿的“白衣天使”	(33)
沉重的翅膀	(35)
“第一生产力”的呐喊	(37)
蹒跚的“老大”	(40)
第二章 巨人的不幸	(46)
国务委员语出惊人	(46)
公章“大会师”	(48)
都有文件——“条”、“块”火并	(52)
哪颗星更亮	(52)
政出多门	(54)
大“条条”扯皮 小“条条”内哄	(56)
“主人”围着“仆人”转	(58)

难解的“山海经”	(61)
“会海”弄潮	(62)
“会海”探“谜”	(64)
“文山”的顶峰在哪里	(66)
“文山”知多少	(67)
清贫者的高消费	(69)
身份证是“皇冠”	(71)
坐在豪华车上的贫困县	(73)
花钱的诀窍	(75)
沉重的“人头费”	(77)
窟窿越来越大了	(78)
借钱发工资	(79)
有钱养鸡 无钱下蛋	(80)
内行讲不清外行搞不懂	(81)
百变金刚的招术	(83)
遍地开花的“通灵宝玉”	(83)
有滋有味的检验	(84)
专卖还是估买	(85)
升级的代价	(86)
300 万“大盖帽”	(87)
“三乱”何日休	(88)
剪径之风	(89)
也来一个万里行	(91)
服务变奏曲	(91)

编书曲	(92)
办刊曲	(92)
检查曲	(93)
评奖曲	(94)
办会曲	(95)
办学曲	(95)
考察曲	(96)
考试曲	(97)
竞赛曲	(97)
发证曲	(98)
金字塔倒了	(99)
当官太累了	(103)
厂长经理的难处	(103)
乡镇干部的苦恼	(104)
党政负责人的抱怨	(105)
第三章 源头在哪里	(107)
坚挺的“官本位”	(107)
无所不在的“官员”	(109)
一级一重天	(111)
倾斜的天平	(113)
干部要进步，机构增加升格是出路	(114)
无力的约束	(118)
混乱的管理	(121)
职能的错位	(125)

无师自通	(129)
两个亲家桌对桌	(131)
七巧板	(133)
尖尖的三角形	(133)
盘旋的梯形	(135)
未成年生育	(137)
官大一级的威力	(139)
都要有腿	(139)
芝麻难拣	(141)
韩信点兵	(142)
只有一个模子	(143)
屁股指挥脑袋	(145)
计划和它的影子	(147)
都是手段	(147)
条件太苛刻了	(149)
分权的命令经济更糟糕	(151)
利益更权威	(152)
第四章 长长长常消常长	(155)
开天辟地	(155)
牢固的基石	(159)
放权与撤销合并	(164)
人民公社“一大二公”	(165)
专署不是一级政府	(166)
市管县	(167)

068527

六大区成立中央局	(167)
企业下放	(168)
高峰和低谷	(168)
火花闪了一下	(169)
国务院只领导了 19 个部门	(170)
你方唱罢他登场	(172)
“一月革命”	(172)
全面夺权	(174)
军管一切	(176)
工作部门——大组小组	(177)
自己武装自己	(178)
全国大搬家	(179)
’ 1975 邓小平出山	(180)
拨乱反正	(181)
县以上地方设立人大常委会	(182)
恢复政府机构职能	(183)
一场革命	(184)
国家经委：6+5	(184)
工行、农行、建行：不再是政府工作部门	(185)
对外经济贸易部：4+1	(185)
文化部：2+3	(185)
合并同类项	(186)
月亮走我也走	(187)

地市合并与市领导县	(188)
人民公社被取消	(188)
新生的机构层次“副级”	(189)
行政机构的变种“翻牌公司”	(190)
找见了通道	(190)
一千个人有一千个哈姆莱特	(193)
第五章 不说白不说	(195)
干部并不多	(195)
绝对坐头把交椅	(196)
也来攀比	(196)
一个含混的概念	(200)
该多的不多不该多的多	(201)
人员不多机构多	(201)
行政人员不多事业人员多	(202)
一般干部不多官长多	(202)
业务人员不多自我服务人员多	(203)
称职的不多不称职的多	(204)
不多的不多多的多	(204)
我们了解多少情况	(207)
都有一本难言帐	(209)
工业局的困惑	(209)
集团的苦衷	(210)
试点市的教训	(210)
企业的担忧	(211)

换个位置怎么样	(211)
一只无形的手	(213)
99+1	(217)
弱化与强化	(217)
形似与神似	(219)
阻力与助力	(220)
优胜与劣汰	(223)
膨胀与精简	(225)
第六章 通天大道 9999	(230)
“官念”万花筒	(230)
诱惑	(230)
困惑	(232)
竞争	(236)
官员大转移	(238)
“三总”的思考	(239)
• 总设计师的思考	(239)
• 总书记的思考	(239)
• 总理的思考	(240)
明确无误的信号：放“虎”归山	(240)
’92 下海潮	(241)
暗潮早已涌动	(243)
准备着，时刻准备着	(246)
铁交椅不好坐了	(247)