

黑斗篷丛书



星条旗下的魔影

——美国中央情报局内幕

康阳 润田 编著



国防大学出版社

XINGTIAOQI XIA DE MOYING-MEIGUO ZHONGYANG QINGBAOJU NEIMU

星条旗下的魔影

——美国中央情报局内幕

康 阳 润 田 编著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

星条旗下的魔影：美国中央情报局内幕/康阳、润田编著.

—北京：国防大学出版社，1998.9

ISBN 7-5626-0889-X

I. 星… I. ①康… ②润… II. 中央情报局 (美国)
—概况 N.D771.236

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 25970 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编：100091 电话：(010) 66769235

颐航印刷厂印刷 新华书店经销

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：6.625

字数：162 千字 印数：1—5000 册

定价：9.60 元

前 言

银盾——16个红色尖角镶成罗盘形状，银盾上方的饰章，刻着银红两色花纹的花环，环上有一个美国秃鹰的头；盾牌下面是一个金黄色的卷轴，上面写着“美利坚合众国”几个红字，围绕着盾牌和鹰头的则是“中央情报局”几个白字。这一切都衬托在一个蓝色镶细金边的圆形底盘上。鹰是力量和机警的象征，而从四方向中心集中的形如罗盘的十几条线条，则表示来自全世界的情报资料都集中到一个中心点。

美国中央情报局，这个世界上最为庞大的特工组织，坐落在首都华盛顿10英里以外的弗吉尼亚州的兰利市，这里矗立着一座造价为4200万美元的大楼，占地面积达113.5万平方英尺。作为美国情报共同体的核心成员，它不仅决定着美国对外情报工作的方针政策，充当着维护其霸权地位的重要工具，而且在美国对外政策上也发挥着独特的作用。

美国中央情报局始建于1947年9月18日，它的前身是第二次世界大战中成立的战略情报局。在二战时期，由杜诺万将军领导的战略情报局，在配合盟军反法西斯的战斗中，起到了极为重要的作用。二战结束后，随着美苏两大超级大国之间的冷战不断升级，中央情报局作为美国对外政策的一种特殊工具，在全世界范围内进行了一系列的阴谋活动。在西欧，它利用种种手段支持反动政府，镇压民主运动，巩固西欧的亲美政权，以此来维护和发展美国在西欧的利益。50年代以后，中央情报局的活动开始转向亚、非、拉，他们在那里组织武装叛乱，进行颠覆、暗杀。仅

仅在六七十年代,美国中央情报局在世界各地策划的大规模政治、军事颠覆活动就达 900 多次。前美国国防部长克利福德也承认:“世界上任何一个国家内部出现政治危机,人们都断定有中央情报局的份。”

70 年代中期,中央情报局逐渐衰落,陷入越来越深的危机之中。由于猪湾事件的惨败,它遭到了国际舆论的强烈谴责;美国政府在越战中的焦头烂额,使中央情报局这个最大的帮凶更是臭名昭著。特别是“水门事件”被新闻界披露以后,它们的暗杀、毒药试验、对反对越战的人使用特务手段等阴谋都被揭露出来,使中央情报局声名狼藉,一蹶不振。

进入 80 年代以后,随着国际形势的变化,特别是东欧的剧变和苏联的解体,标志着冷战时代的终结,美国中央情报局的性质也随之发生了变化。特别是高科技的飞速发展,传统的情报收集和分析工作被卫星侦察、电脑分析等高科技成果所取代,美国中央情报局作为政府的“耳目”,使美国政府成为世界上消息最灵通的政府之一。

本书通过对美国中央情报局从创建至今半个世纪历史过程的记述,对其在全世界各地进行的重大间谍活动进行了披露,以供广大读者对这个世界上最庞大的特工组织的内幕有所了解。由于作者学识所限,书中难免疏漏之处,还请读者朋友批评指正。

参加本书编写的同志还有:胡杨、思行、潘岸、王立梅、史玉琴、张贺福。

编 者

1998 年 8 月

目 录

第一章 一部历史的起点	1
一、珍珠港的悲剧	1
二、美国人被炸醒了	4
三、回顾：战前的美国情报机关	8
四、中央情报局的缔造者	11
第二章 初露锋芒	15
一、参与“火炬”行动	16
二、密码破译带来的巨大战果	19
三、诺曼底的经典骗局	24
四、漂亮的“日出”行动	29
第三章 冷战中诞生的中央情报局	34
一、从有到无：和平的错觉与醒悟	34
二、冷战的产儿	36
三、遏制共产主义的急先锋	40
四、窃取赫鲁晓夫的秘密报告	44
五、“匈牙利事件”背后的黑手	51
第四章 纵横全球的间谍活动	56
一、魔影笼罩波斯湾	57
二、再试一次：“帕比萨克塞斯”计划	60
三、猪湾事件：“新边疆主义”的代表作	64
四、恶梦难醒：越南战争中的痛苦回忆	73

五、色情加军火：印度尼西亚政变	80
第五章 高科技与中央情报局的特工手段	84
一、“金子”行动：充满奇迹的隧道	84
二、天使折翅：U—2 型飞机坠落之谜	89
三、美苏太空争霸战	95
四、海湾战争：情报局大显身手	103
第六章 滴血的枪口：惊人的暗杀阴谋	108
一、卢蒙巴遭难前后	108
二、“消灭”卡斯特罗	114
三、智利枪声：从施奈德到阿连德	118
第七章 反间谍：扫除“鼯鼠”的日日夜夜	128
一、如梦初醒：从古先科的叛逃开始	129
二、猫与鼠：安格尔顿与费尔拜	133
三、前所未有的逆境	138
第八章 反恐怖：“让他们付出代价！”	143
一、追踪拉希德	144
二、万里追捕尤尼斯	148
三、中情局门前的枪击案	151
四、“要让卡扎菲的鼻子流血！”	160
五、魂断晴空：斗争尚未结束	173
第九章 危机四伏	179
一、水门丑闻	180
二、重新上演的闹剧：伊朗门	192
三、按下葫芦浮起瓢：来自尼加拉瓜的惊人消息	196
尾 声	203

第一章 一部历史的起点

一、珍珠港的悲剧

中央情报局之所以成立，可以归之于珍珠港遭到的袭击，可以归之于战后进行的一项调查——我国武装部队未能及时得到日军即将进攻的充分警报，以及战时情报系统的薄弱和不健全。

——摘自《胡佛委员会1955年关于政府行政部门组织情况的报告》

1941年，由德、意、日三国挑起的第二次世界大战的战火已在亚、欧、非大地上燃烧，然而，硝烟还没有弥漫到美国的领土上。美国在太平洋的领地，以花环、吉他、火山驰名的檀香山依然是一片歌舞升平的景象。

12月6日，正是美军官兵“神圣的周末”。不待夜幕徐徐降落，这个夏威夷群岛的首府，樯帆林立国际商港，早已是万家灯火，繁忙了一天的珍珠港，又沉浸在迷人的夜色中。从散落在海边的一个个俱乐部里，传来阵阵轻松愉快的舞曲和男女们的欢声笑语。美国太平洋舰队大小90多艘舰艇的灯光，也一闪一闪地在港湾水面摇曳着。军官俱乐部、士兵集会处、闹市区的酒吧间和电影院，都挤满了欢度周末的水兵，就连平时生活刻板的太平洋舰队司令、海军上将金梅尔，在这天的一个宴会上也不觉微醺，当他想起明天和陆军首脑尚有一场高尔夫球的约会时，才匆匆告辞。

就在这同一时刻，美国在太平洋的重要军事基地，仅距檀香山西北约 9 公里的珍珠港，已是杀机四伏。以 6 艘航空母舰为主体的日本舰队正全速逼近珍珠港湾；另一只潜艇特攻部队，包括 20 多艘潜艇，5 艘袖珍潜艇，已按战斗序列包围瓦胡岛，其中多数潜艇已潜抵珍珠港外。

1941 年 12 月 7 日黎明前的时刻，日本军舰上的气氛是严峻的。那些具有成百上千小时飞行经验的老驾驶员，感到处于待命状态的紧张胜于临战前的惊恐。但是，对那些刚刚完成训练的年轻军官来说，他们的心情却是在寒栗的恐惧中混杂着兴奋。在崭新的航空母舰“翔鹤”号和“瑞鹤”号上待命的未经考验的飞行员们，尤其感到神经紧张。

不安的情绪绝不仅仅限于低级军官们，这支远征舰队的司令长官南云在整个航程中，同样经受着彻夜不眠的焦虑。他从一开始就深信，这次作战使命是注定要失败的。负责空中作战行动的海军少校源田，觉得自己所肩负的任务艰巨而沉重。平时他总是无忧无虑，而这一次在发动攻击前的最后几个小时，他却老凝想那些预见的失误将会造成的危险。到了那一天，可能带来光荣和胜利，也可能带来——但愿祖宗神灵保佑不要发生——巨大的失败。源田意识到，1 亿同胞的未来系于他所作出的决定。

袭击珍珠港的计划是在不顾一切反对意见的情况下，由日本联合舰队总司令官山本五十六一手策划和强行通过的。具有讽刺意味的是，山本是一个出色的战略家，他曾经坚决反对同美国开战。当他在哈佛大学念书以及后来在华盛顿担任大使馆海军军官的时候，就已亲眼看到了美国工业的实力。但是，山本又是一个坚定的民族主义者和一个地地道道的日本人，他对天皇和自己乡土的爱，简直怀有火山迸发似的热情。他的那颗战士的心，继承了真正的日本武士道传统。正像当时日本许多人一样，山本相信，日本人是优秀人种，被先知先觉的上帝选中，去完成一种无法逃

避的使命。所以，在他的思维模式里，日本要在亚洲国家的共同体中起统治作用，那是逻辑的必然。

日本把珍珠港作为太平洋战争的突破点是经过一番精心策划的。珍珠港位于太平洋中部夏威夷群岛的瓦胡岛南部，东距美国西海岸 2090 海里，是美国和远东、西太平洋之间的海上交通要道，战略地位十分重要，素有“太平洋心脏”之称。1940 年 5 月，美国为了遏制日本的扩张，将太平洋舰队从美国西海岸转驻珍珠港。基地内设施完善，并有大型修船厂和油库，是美国支援太平洋战区作战的主要后勤基地。美军企图依据这个前进基地，保护它在亚洲和太平洋地区的利益，钳制日本南进的行动。

日本人长期以来梦想攫取南方富饶国土——菲律宾、马来亚和荷属东印度——的资源，来支撑他们的帝国。如果这次袭击行动得以成功，那么，美国的海军就会被拦阻于南方水域之外，至少在紧要关头的最初几个月是如此。但怎样才能如愿以偿呢？山本处理这个问题，取决于他自己所受的训练及其气质。他是一个航空专家，一个勇敢的、具有独到见解的人，也是一个赌徒。他喜欢在自己的演说中引用的一句格言是：“不入虎穴，焉得虎子。”因此，他的眼睛不可避免地盯住了珍珠港的虎穴夏威夷：那里是美国太平洋舰队的基地，在发动向南方地区的攻击以前，是否有可能彻底摧毁这支美国舰队呢？

这是日本帝国海军派出对珍珠港发动突然袭击的第一支航空舰队——这是一个彻头彻尾的阴谋行动，但日本人毫不迟疑地干了；这也是一次荒唐透顶的军事赌博：一个丧心病狂的国家把自己的前途押在这场赌博上。

1941 年 12 月 7 日，当地时间 7 时 40 分，日本海军发动了震惊世界的偷袭珍珠港事件。直到 8 时，美太平洋舰队司令部才把十万火急的电报发出：“珍珠港遭受空袭。这不是演习！”

在这次空袭中，日本联合舰队一举击沉击伤美军 19 艘大型军

舰和大量小型船只，击毁、击伤飞机 311 架，2500 余人丧生，仅在燃烧着的“亚利桑那”号舰中，就有 1200 余人葬身火海。

在日本东京，山本五十六和海军司令部的主要官员们，都以严峻的表情忐忑不安地等待着袭击者的消息。7 时 49 分，从夏威夷的天空中传来了攻击部队发出的电波：“托，托，托”——这是日语“突然袭击”的第一个音节。几分钟以后，另一个电讯又传来了，这是日本轰炸机飞行员渊田少校向在“加贺”号上和在日本东京焦急等待着的上司们发来报喜的信息：“托拉！托拉！托拉！”（虎！虎！虎！）——这是事先安排好的密电码，传递的信息是：这次突袭完全成功！

二、美国人被炸醒了

珍珠港事件，是第二次世界大战期间给美国人民带来的最可怕的打击，也是最响亮的霹雳。无论美国政府在珍珠港事件以前犯了多少错误，这其中，包括数不清的失职和该做未做之事，但没有人预见美国领土会马上遭到袭击，日本人对夏威夷岛的进攻让全美国民众目瞪口呆。但是，正是日本军国主义分子这一丧心病狂的举动，导致了美国政府突然终结了长期以来国会和民众关于中立、孤立和不抵抗主义的冗长辩论、讨论。这时候，他们已经不需要投票表决或民意测验，人民已经像一个部族那样紧紧抱成一团，同时授权于政府：进行全国参战总动员，打垮轴心国家。

而对于美国的特别情报和保安机构来说，珍珠港事件改变了美国政府和国民的传统观念。长期以来，他们十分厌恶间谍活动，不喜欢秘密工作，而且固执地相信，政府的措施如果不是公开制订的，就不是光明正大。最著名的例子，就是当时的国务卿亨利·史汀生上台后发现，密码局就在自己的掌管范围内工作，他十分惊恐，马上撤销了从事密码破译工作的“黑客”，并停止了国务

院设立密码局的一切经费，开除了它的创立人密码局局长赫伯特·亚德利，而且还义愤填膺地说：“正人君子不偷看别人的信。”

经过珍珠港惨案后，在美国人的心目中，对于必须搜集和运用一切有关情报，以使国家首脑能够预先做好防范措施，先发制人，挫败别国危及本国内外安全的敌对性计划，已经达成了共识。“毋忘珍珠港”这个口号便是从死亡与灾难中总结出的一致意见。

在反省中美国人发现，在“国耻日”之前，美国根本没有情报统一体，只有互无联系的、不相协调的情报单位，就连总统也没有意识到这些情报单位应当有意识地满足他了解情况的需要。当时，美国的秘密工作都是靠军事情报部门和联邦调查局兼做的，虽然有若干美国机构在国外收集信息和情报，但美国没有在国外从事任何系统的情报活动，更没有任何机构以对外情报作为主要业务。在30年代初，没有恰当的联络机构来分发从外国搞到的情报和有关外国的情报，司空见惯的倒是那些政府官员们彬彬有礼地“荣幸地转达”一些官样文章和文件，情报工作既不是一门专业，也不是一项事业，充其量不过是一位陆军或海军军官的一项暂时活动。正如战争期间担任美国副国务卿的迪·艾奇逊所说：国务院收集情报的技术在主要方面并不比独立战争时期高明多少。

就拿珍珠港事件来说，当日本的舰队已经悄悄逼近了夏威夷群岛时，而海军情报机关自以为是地选择了对日本航空母舰行踪的错误估计，他们还认为它们是在日本的领海里。至于其他的几个部门——国务院、陆军部、海军部或者别的部门——没有一个工作出色的，它们彼此之间互不通气，而且很少在一起工作。

珍珠港事件之后，美国人才发现华盛顿发给海军情报官员的关于如何改进他们工作的指示，一直被锁在保险箱里，根本没有发给大家。有的外交官对于更换密码还提出抗议说：“要改换我的密码，为什么？这个很好！我已经用了20年了。”国务院翻译国外发回的电报文件并把它分发给120个不同的办公室，需要好几

天时间，但从来没有设立一个收发文件的中心。在珍珠港事件之前3个月，批准成立了一个联合情报局，可是这个组织一直到那个致命的早晨之后三天才开始真正工作。

与其相反的是，日本的情报机关，远在偷袭珍珠港9年前，就在夏威夷一带进行频繁的情报活动。他们派遣了大量间谍，又利用居住在夏威夷的日本侨民，广泛搜集珍珠港基地的美军活动情况；同时，对北太平洋和夏威夷的气候、舰队航线、航行时间、进攻时间以及太平洋舰队编制等都做了细致周密的调查和研究。当1932年1月，美国舰队为测试瓦胡岛一带的防御力量而进行海上军事演习的时候，日本的情报人员就随之而至。他们有的乔扮捕捉蝴蝶，有的佯装垂钓，有的则假作携妻旅游。这些人在巧妙伪装的掩护下，对美军演习的地形作了仔细的侦察，对演习的过程、动用的部队及防御力量也作了详尽的记载。这些搜集来的情报都进入了日本的战略档案，成为9年后日本偷袭珍珠港时制订作战计划的依据。当日本千方百计地获取美国在珍珠港的军事部署的情报时，却对自己的作战计划严加保密。据说，当时谋划偷袭珍珠港的作战方案，只有极少的几个人介入：海军中只有7人，陆军中只有5人，政府中只有东条英机1人。这就严格控制了情报的外泄。美国当局虽曾数次截获有关日本搜集珍珠港情报的密码电文，并发现在该地区的日本间谍十分活跃，但却十分麻痹，没有予以足够的重视，而一直醉心于通过谈判解决日美冲突。美国军方也认为，太平洋海面辽阔，珍珠港距日本3000多海里，不可能遭到日本的袭击。所以，在1941年11月，日本海军的突击编队从千岛群岛到夏威夷群岛航行了12天之久，美军情报机关却始终未能查明这一编队的航向。

一位当年的美国海军陆战队员回忆道：

“对于一些太平洋中我们占领的岛屿，我们所了解的只是它的经度和纬度。国务院认为收集有关这方面的情报可能会激怒一个

‘友好的国家’，在珍珠港事件前国务院多次阻挠海军去进行调查。后来，海军情报机关又发疯似的去向每一个到过日本岛屿的人进行调查，甚至询问流浪在太平洋的白人、捕鲸手和传教士，不管他们知道的是多久以前的事情。

“在非洲，我们第一次在陆上作战遭到了失败。部分原因是我们的突击队员曾经截获敌人的一道命令，是关于隆美尔将通过费德山口进行反攻的一个电报，可是在一个重要的司令部里居然没有一个人能把这份电报翻译出来，因为我们把好不容易培养出来的情报专家小心翼翼地放在远离前线的后方。这是代价惨重的一个教训。

“不管在欧洲还是在亚洲，我们对于轰炸哪些是敌人易受伤害的目标这一点了解得极少。百分之七十的日本飞机的引擎是由两家工厂生产的，但是美国人从来没有见过这两家工厂。空军情报机构说，德国电力系统单凭轰炸电厂是不能使它陷于瘫痪的，因此我们就试都未试一次。后来我们才知道可以使其瘫痪，是应该炸电厂的。

“我们在搜集情报方面花钱之吝啬恐怕令人难以置信。我们有一个‘远东情报部’，负责日本、中国、东南亚和西伯利亚方面的情报，居然只有一名官员和一名女职员。我们有一个情报官员花了500美金收买了一个敌对强国的机场图表，并报告希特勒将进军布拉格，结果华盛顿方面却要这个武官自己掏腰包付电报费。

“国务院、国防部和海军部大量利用价格低廉的办法收集情报——即由有公开身份的外交人员或领事代表来做，有时也请一些自愿的爱国者来收集。而一般来说，我们的外交人员们收集的东西都是驻在国允许他们看到和听到的东西。有些大使还禁止使馆人员出外旅行或者去图书馆收集情报，怕他们看上去像是在搞间谍活动……”

正是由于珍珠港事件，美国政府才真正切实地感到，作为一

个大国，需要有一个集中统一的情报机构来搜集、分析情报，协调各方面的情报活动，消除各情报机构之间的倾轧。因此，有人把珍珠港事件称之为“中央情报局的母亲”。

三、回顾：战前的美国情报机关

一位名叫C·谢尔盖耶夫的前苏联作家，在一本揭露美国情报机构的文章中，对美国这个超级大国的形成历史，极尽激愤之词，他写道：“这个新建立的美洲国家的基础即是资产阶级和种植场主、奴隶主的联盟，于是它就组建了镇压人民群众的机构。1875年第二届大陆会议所通过的关于建立军队、武装私人渔船和成立对外关系秘密委员会的决议，为对外部门的军事侦察和情报机构奠定了基础。美国陆海军和国务院的情报机关是按照欧洲的、首先是英国的模式建立起来的。美国人靠他们的经验，顽强地学会了搞情报的艺术。”

实际上，美国的“对外情报单位”，在19世纪以前还非常薄弱，并不像这位俄罗斯人所夸大的那样“从美国建国初期始，情报机构的活动就具有巨大的和咄咄逼人的规模”。从事某种情报工作的，只不过是一些私人侦探机构——起先是种植场主、公司、商行的侦探机构，以后是康采恩和托拉斯的侦探机构。到了20世纪初的1908年，美国政府才成立了联邦调查局的前身——“司法部调查局”，但其职权还只限于处理一般的民事和刑事案件。

随着第一次世界大战的开始，美国明显地加强了外交、情报和公务活动。美国密切注视欧洲局势的发展，在战争初期，总统宣布美国中立，这样，美国采取了观望态度，继而利用军火供应大发横财。美国很快向欧洲国家还清了60亿美元的债务，尔后给参战各国提供了100亿美元的贷款。由于战争，全世界一半以上的黄金储备集中到了美国。

但是，美国政府仍然是把发展生产放在了首要的位置上，当时的总统卡尔文·柯立芝就说过：美国要办的事情就是商务。在美国国务院、陆军部、海军部三个单位当中，海军部首先组建了一个单独的对外情报部门“海军情报局”。它成立于1882年，起因是因为当时的造船业迅猛发展，已经出现了由木船向铁船、由帆船向蒸汽机的转变，收集这些情报，对战时和平时时期都有用。海军情报局的成立，搜集情报的重点是外国海军舰船及武器的详细技术资料，而不是外国舰船的动态、配置以及军事动向。

美国陆军部于1885年继海军之后，也组建了陆军情报局，但当时总共只有4个人，到1917年涨为209人，到了1929年又逐渐减至74人，1936年减为66人。情报工作的长官也只是个上校。

对于其它信息和情报单位来说，情况依然是大同小异，基本上都只为各自的上级部门的利益服务，而且是按照各自的传统、程序和规格，热衷于严守各自上级部门作为政府中一个自主、平权部门的独立性。所以，各个部门在维护自己利益的时候，总的利益却遭到了忽视。当然，这种状况也是由于总统对情报工作不予关心、缺乏一个总的协调机构所致。

另外，美国社会关于“不干预主义”的基本要素，也是美国情报工作难以崛起的原因。政府不干预，是美国生活中理想主义的表示，美国的自由历来意味着谁都有权利攻击别人，如果他准备承担后果。独立宣言和宪法都在强调这种自由。美国又是一个周围邻国比较弱小、地域广阔而又不会受到威胁的国家，它的特点是充满机会，远离国际斗争。在这个新大陆中最能充分利用机会的是制定法规的律师。所以，要想了解中央情报局的历史，首先要了解律师。中央情报局是一个由身份高贵的人组成的机构，它的职员相当一部分是律师，而情报局的工作方法和业务程序，一开始就注重法律，就连被誉为中央情报局之父的威廉·杜诺万，也是纽约的一个律师。所以，要在30年代把美国建成一个间谍国家，

这是许多美国人根本无法接受的。

1936年，随着希特勒法西斯主义的猖獗，日本企图称霸亚洲的野心的显露，德、日间谍在美国的活动日益活跃，这才使美国有所察觉。这年的3月，有一个名叫汤普森的前美国海军军官，以盗窃海军机密出卖给一个日本军官的罪名，受到美国司法机关的指控，同年7月被定罪收监。同一个月，另一个名叫法恩斯沃思的前海军军官被捕，并以同一罪名定了罪，涉及的也是一个日本军官。于是，海军部向全国发出警告：海军活动增加的时候，谍报活动必然增加。就不这不久，众议员塞缪尔·迪克斯曾经提出要警惕共产党和纳粹的间谍活动。到了1936年底，众议员帕内尔·托马斯又力主对日本人在巴拿马运河区进行的可疑活动采取行动。

1938年，美国境内发生的间谍活动剧增：联邦调查局以往每年平均处理间谍案件35起，1938年处理间谍案件竟多达634起。其中最轰动的便是当时美国的头号间谍案——拉姆里奇案件。拉姆里奇是出自陆军的叛徒，同一个搜集美国军事机密的德国间谍网有联系。

拉姆里奇案件对于促使各个反间谍单位加强合作起了特别重要的作用。参与调查这一案件的有联邦调查局、陆军情报局、国务院的保安官员、美国 and 英国的邮政当局以及纽约市警察局。

全案最后被提出起诉的共18人，由于插手侦查、缉捕的单位太多，竟有14人钻了空子得以逃脱法网。联邦调查局局长与司法部长对于这些人漏网的责任发生了一场争执。法庭在审理结束时，就本案大批被告在逃一事，对各调查单位提出了严厉批评。这一惨败促使罗斯福总统同司法部长进行了商议，决定加强反间谍工作。1938年12月，联邦的所有情报单位宣告完成协调，其标志是情报协调官办事处的成立。

应该说，情报协调官办事处的成立，为此后发展成为中央情