

粮棉主产区 经济发展问题

国务院研究室课题组编著



人民出版社

粮棉主产区 经济发展问题

国务院研究室课题组著

人 民 大 学 社

粮棉主产区经济发展问题/国务院研究室课题组编著

北京:人民出版社,1995.1

ISBN 7-01-002126-0

I. 粮…

II. 国…

III. ①粮食基地-地区经济-经济发展 研究 中国

②棉花-地区经济-经济发展-研究-中国

IV. F327

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 16485 号

粮棉主产区经济发展问题

LIANGMIAN ZHUCHANQU JINGJI FAZHAN WENTI

国务院研究室课题组 编著

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京印刷一厂印刷 新华书店北京发行所经销

1995 年 1 月第 1 版 1995 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张 13

字数:310 千字 印数:1-4500 册

ISBN 7 01-002126-0/F·477 定价:15.00 元

前 言

如何加快粮棉主产区经济发展，事关我国改革、发展和现代化建设的全局。为了贯彻党中央、国务院的有关指示精神，尽早改变粮棉主产区经济发展水平偏低状况，如期实现农村小康目标，国务院研究室从1993年下半年起，牵头组织有关省份和部委，邀请部分专家学者，对粮棉主产区经济发展问题进行了比较全面的调查研究，形成了一批调研成果。国务院研究室和江西省人民政府还在南昌市联合召开研讨会，对粮棉主产区经济发展的调研成果进行了广泛而又深入的交流讨论。本书是在对这批调研成果进行整理、修改和提高的基础上形成的，兼备鲜明的系统性、理论性和实用性，对从事国民经济（尤其是农村经济方面）的理论研究、指导农村经济工作，具有一定的参考价值。本书在编辑、出版过程中，得到了人民出版社经济编辑室韩忠本、杨素梅等同志的热忱帮助，谨此表示衷心感谢。

由于种种原因，本书难免存在某些不足和疏漏，恳请提出改进意见，并予以谅解。

国务院研究室课题组

1994年10月5日

总 负 责 人	袁 木	杨雍哲	
课 题 主 持 人	李炳坤		
课题组主要成员	游宏炳	黄守宏	叶兴庆
	鹿生伟	张定龙	赵龙跃

目 录

第一篇 导 论

一项具有重大战略意义的系统工程·····	袁 木	1
——关于我国粮棉主产区经济发展问题的思考		
沿海经济发达地区的粮食生产与适度规模经营·····	杨雍哲	20
坚持把稳粮增棉与加快农民增收有机地结合起来		
·····	郑良玉	29
积极稳妥地推进土地适度规模经营·····	许行贯	39
——经济发达地区稳定发展农业途径探讨		
粮食主产区发展粮食生产面临的症结问题与		
若干对策·····	陆子修	46
对当前粮棉生产和农业长期发展的几点看法·····	卓康宁	57
对商品粮主产区加快经济发展的思考·····	舒惠国	64

第二篇 专家学者纵谈

关于粮棉主产区经济发展与平准调控的思考·····	牛若峰	75
提高粮棉主产区经济效益的对策思路·····	郭书田	91
发展粮棉主产区经济的基本思路·····	吴 硕	102

第三篇 总体研究报告

全面快速地发展粮棉主产区经济·····	国务院研究室课题组	109
---------------------	-----------	-----

第四篇 专题研究报告

粮棉主产区与工业区的经济关系理论分析·····	黄守宏	144
农村股份合作经济与粮棉主产区全面发展·····	游宏炳	156
粮棉主产区农业规模经营的基本思索·····	鹿生伟	175
粮食产销政策抉择：构建社会主义粮食市场·····	赵龙跃	195
粮棉主产区产业结构的调整和优化·····	张定龙	211
通过市场配置粮棉主产区劳动力资源的几个 问题·····	叶兴庆	228

第五篇 粮棉大省调研报告

河南省粮棉主产区经济发展中的问题		
与建议·····	河南省人民政府调研室	243
吉林省粮食主产区加快经济发展的实践 与探索		
····· 吉林省委农村工作办公室	吉林省人民政府调研室	254
湖北省粮棉主产区经济发展的调查		
与思考·····	湖北省人民政府研究室	267
黑龙江省粮食生产现状、问题及对策		
····· 黑龙江省农业委员会	黑龙江省人民政府研究室	276
稳定发展粮棉生产 全面发展农村经济		
·····	江苏省人民政府研究室	284
在市场经济条件下粮棉主产区发展经济 的探讨·····		
·····	山东省农业厅	292
关于粮食产销问题及对策建议		
·····	邓 彬 吴连辉 张 文	300
关于高产穷县问题的调查·····	宋要津 张英军	308

第六篇 地市典型介绍与分析

加速推进粮棉主产区经济全面

- 发展……………中共宜春地委 宜春地区行署 318
- 充分发挥资源优势 大力发展黄牛生产
及系列加工业……………中共周口地委 周口地区行署 325
- 粮食主产区如何做到增产增收……………庞道沐 333
- 粮食主产区如何稳定发展粮食
生产……………中共滁州市委办公室 政研室调查组 343

第七篇 粮棉大县典型介绍与分析

- 推行农业产业化 促进经济大发展……………诸城市人民政府 351
- 切实抓好粮食生产和综合开发……………藁城市人民政府 360
- 充分发挥棉油优势 全面振兴棉区
经济……………彭泽县人民政府 367
- 发挥粮食生产优势 促进经济全面发展……………陈志海 373
- 稳定发展棉花生产必须充分调动三个积极性……………张文明 378
- 在市场经济条件下加快粮棉主产区经济发展……………顾桂喜 383
- 粮食主产区的困扰及其稳定发展的对策……………田野 389
- 产粮大县经济发展的道路选择……………贺崇文 396
- 粮棉大县的出路……………叶玉生 404

第一篇 导 论

一项具有重大战略意义的系统工程

——关于我国粮棉主产区经济发展问题的思考

袁 木

在我国整个社会主义现代化建设过程中，特别是从现在起到本世纪末，认真研究和切实解决促进粮棉主产区经济加快发展的问題，是一项具有重要战略意义的系统工程。

我们的这个基本认识，是立足于正确分析我国的基本国情和粮棉主产区的独特地位而得出的，主要的根据是：

第一，我国有近 12 亿人口，吃饭穿衣始终是头等大事，关系到整个经济发展和社会稳定的大局。随着人口数量的增加和人民生活水平的提高，对粮棉的需求会不断增长；而耕地面积的日趋减少，更决定了我国粮棉供求矛盾将长期存在。

第二，我国人口占世界的 1/5 以上，粮棉供给必须立足于国内，保持基本自给，绝不应该也不可能大量依靠进口。当然，我们并不排斥在保持基本自给的前提下适当进口部分粮棉，以弥补国内生产的不足和进行必要的调剂。

第三，我国粮棉能否基本自给，主要取决于适宜种植粮棉并能提供较多商品粮棉的主产区。如果粮棉主产区能够稳定地增加粮棉生产，我国粮棉供给就有了可靠的保证。

第四，粮棉主产区的经济发展问题是整个国民经济发展中的重点和难点。长期以来，粮棉主产区提供大量商品粮棉，为全国

经济发展做出了重要贡献。但是，由于粮棉生产比较效益低，在很大程度上造成多数粮棉主产区整体经济发展比较慢，农民收入水平和财政收入水平比较低，形成了“粮棉大县、工业小县、财政穷县”的格局。只有较快改变这种状况，我国农村经济乃至整个国民经济的局面才能根本改观，我国现代化建设才能拥有更加坚实的基础。

第五，我国改革开放以来粮棉生产有了很大增长，但也有一些原来的粮棉主产区出现了粮棉产量急剧下降的倾向。如果这种倾向演变成一种趋势继续发展下去，越来越多的粮棉主产区以牺牲粮棉生产作为发展第二、第三产业的代价，后果将不堪设想。这种状况提醒我们，认真研究和解决好粮棉主产区经济加快发展的问題具有相当强烈的紧迫性。现在抓还为时不晚，否则将会为此而付出更加沉重的代价。

近几个月来，我们经过对若干粮棉主产区农村的实地调查，并同省、地（市）、县、基层干部和部分农业专家广泛交换意见，逐步认识到：促进粮棉主产区经济加快发展是一项系统工程，需要着重解决以下十个方面的问题。

一、全面正确地确立粮棉主产区经济发展目标

在加快发展社会主义市场经济条件下，逐步改变粮棉主产区总体经济发展比较滞后的状况，一个重要问题是要全面正确地确立粮棉主产区的经济发展目标。当前，粮棉主产区要尽快实现经济发展目标的转换，即从单纯从事粮棉种植转向粮棉稳定增产、经济全面发展、农民收入较快增长。粮棉稳定增产是前提，经济全面发展是主线，农民收入较快增长是动力，要把这三个方面紧密联接在一起，实现有机结合。

只有实现目标转换，才能在市场经济条件下保证粮棉稳定增

产。我国农业综合生产力水平还比较低，粮棉生产的经营规模较小，自然风险和市场风险大，比较效益低。这既是当前面临的现实问题，也是今后还将在某种程度上存在的长期问题。目前粮棉主产区政府和农民发展粮棉生产的积极性下降，一个重要原因也在于此。所以，粮棉主产区必须推进经济的全面发展，通过粮棉产品的加工转化提高综合经济效益，并且通过多种途径增加农民收入和财政收入，才能为粮棉生产积累资金，保证粮棉稳定增产。

只有实现目标转换，经济才能全面发展，财政收入才能逐步增长。要从根本上改变“粮棉大县、工业小县、财政穷县”的状况，增强粮棉大县的综合经济实力，必须由单纯从事粮棉生产转向经济全面发展，实现第一、第二和第三产业同时并举，相互促进。粮棉主产区的经济发展，既不能局限于粮棉生产本身而不讲经济效益增长，也不能以减少粮棉生产去片面追求经济效益增长。

只有实现目标转换，农民收入才能较快增长。目前大多数粮棉主产区农民人均纯收入偏低，总体上略低于全国平均水平，其中一部分差距还比较大。全国农村奔小康，东部沿海发达地区一般都能如期或提前实现，西部贫困落后地区差距太大，多数很难如期实现，而中部地区尤其是粮棉主产区就成为全国农村小康目标能否在总体上如期实现的关键所在。要实现农民收入的较快增长，只靠发展粮棉生产很难做到。必须发展高产优质高效农业和多种经营，逐步把粮棉生产富余劳动力转移出来，从事养殖业、林果业和以乡镇企业为主的非农产业，开辟农民收入增长的新途径。

二、粮棉主产区经济发展要建立在逐步实现农业现代化的基础之上

自 80 年代中期以来，人们对农业现代化问题有所忽视，没有

把它放到应有的位置上。农业是国民经济的基础，农业现代化是四个现代化的基础。在一个落后的农业基础上实现国民经济的全面腾飞是不可想象的。当然，我们对农业现代化的认识不能停留在过去的水平上，不能把农业现代化简单地等同于农业机械化。农业现代化不仅包括生产工具的改进，而且包括生产技术、生产组织方式、产业结构的变革。在我国经济发展的不同时期和不同地区，推进农业现代化的重点和顺序应有所不同，然而实现农业现代化的方向不能改变。

在现阶段，就全国来说，农业现代化的重点应放在科学技术的推广应用上。主要在农产品生产、加工、储运、销售等环节上，加强科学技术的应用，尤其要重视推广适合广大农民接受能力的模式化种养技术，由此增进农业及其延伸产业的经济效益，不断提高农业发展中的科技含量。为此，要进一步加强县乡农业科技服务队伍建设，加强农村职业教育和技术培训，使“科教兴农”的战略方针能够真正落到实处。同时，多渠道增加农业资金投入，继续开展农田水利等农业基本建设，扩大农业机械的使用，提高化肥等生产资料施用水平，改进农业经营管理，逐步向全面实现农业现代化的目标迈进。

全国国民经济的发展应当建立在逐步实现农业现代化的基础之上，粮棉主产区的经济发展更应当以此为基础。经济发展有其自身的规律性，主导产业是循着第一产业、第二产业、第三产业的顺序逐步上升的。只有农业得到充分发展，农业生产力水平有了较大提高，才能为工业的发展提供充足的原料、资本和劳动力，才能为第三产业的发展打下良好基础。我国沿海地区农村工业化进程较快，在很大程度上是与这些地区农业生产力水平较高直接相关的。现在，有些地方忽视基础产业尤其是农业的振兴，超越客观需要与可能，片面地热衷于搞房地产、债券、股票等泡沫经

济，这种违反经济发展规律的做法是危险的。粮棉主产区切不可走这条路。

三、进一步发挥粮棉主产区的粮棉生产优势

发展粮棉生产，是粮棉主产区的基础和支柱产业，也是对这些地区优势的利用和发挥。从中央各部门到各地方，都要竭力排除把粮棉生产看作是没有发展前途的产业这种片面认识的干扰，毫不动摇地把发展粮棉生产作为粮棉主产区不可替代的产业，并以此作为农村工作的一条重要思想牢固地确立下来。

第一，国家需要粮棉主产区生产更多的商品粮棉。这是整个国民经济发展的基础和支柱。如果这个基础不稳，支柱发生动摇，必将严重影响全国的经济发展和社会安定。粮棉主产区过去已经在这方面为国家作出了重大贡献，今后还必然会要求它们扩大提供粮棉商品量，为国家作出更大的贡献。

第二，发展粮棉生产是粮棉主产区本身的优势。一方面，粮棉主产区具有发展粮棉生产的资源优势。如土地资源、水利资源、气候资源、劳动力资源等，生产条件比其他地区有利，适宜发展粮棉生产。另一方面，粮棉主产区具有发展粮棉生产的技术优势。这些地区生产粮棉既有传统的耕作技术，对现代科学技术的应用推广也易于接受，有利于传统农业的技术改造和更新，比较容易获得科技生产力作用所产生的积极效应。当然，这些优势的充分发挥还取决于粮棉生产向产业化方向发展，使之成为有较好经济效益的产业，但决不应削弱乃至取消这些优势。

第三，粮棉商品的市场规模比较稳定并将逐步扩大。市场需求关系决定生产。从长远观点分析，我国粮棉市场需求趋势有利于刺激粮棉生产发展。我国国内市场对粮棉商品的需求量很大，而且将逐步扩大。我国还要参与国际市场交换，特别是棉纺织品在

国际市场占有重要地位,这也推动着市场棉花需求量的相应扩大。

第四,粮棉生产是粮棉主产区农民收入的稳定来源。改革开放以来,粮棉主产区农民开辟了一些新的收入来源,但从其总体构成来分析,目前农民从事粮棉生产仍然是主要就业门路,由此获得的纯收入在人均纯收入中一般占一半甚至 2/3 以上,而且比较稳定。今后较长时期内粮棉主产区的粮棉生产及其延伸产业,仍将是大多数农民收入的主要来源,还可能比其他产业更加稳定。

我国粮棉主产区大体可以分三种类型:第一种是经济发展水平较高的县域,主要分布在东部沿海地区。第二种是目前全国商品粮棉的主要提供者,多数分布在中部地区,少数分布在西部地区和东部欠发达地区。这类县域整体经济发展水平不高,在全国处于中等或中等偏下的状况。第三种类型是正在形成中的粮棉生产基地,主要分布在中部和西部地区。这些县域目前所提供的商品粮棉不多,但耕地资源较多,单产水平较低,增产潜力较大,是粮棉主产区的后备对象。

粮棉主产区是在长期的历史发展过程中形成的,是自然、经济、技术等多种因素综合发生作用的结果,很大程度上具有不可替代性。一旦有些原来的粮棉主产区退出行列,减少商品粮棉的供给,就很难在其他地区得到补偿,就会影响全国粮棉供给总量平衡的大局。这种情况在今后将愈来愈明显地显现出来。因此,无论现在还是将来,无论经济发展水平高低,凡是粮棉主产区都要从当地实际出发,继续发挥粮棉生产优势。经济发展水平较高的粮棉生产大县,要在继续提高经济发展水平的同时,努力稳定粮棉生产总量,力争有所增长,并在此基础上改良品种,提高质量,增进效益。经济发展水平处于中等的粮棉生产大县,要在保证稳定增产粮棉的前提下,积极发展乡镇企业和其他非农产业,并且以农产品为基础发展养殖业、加工业和运销业,实现农产品的多

次增值,通过新的经济发展途径推动粮棉生产优势的进一步发挥。目前经济发展水平较低的后备粮棉生产大县,不能只重视发展乡镇企业和其他非农产业,要把发展粮棉生产作为最为重要的经济发展途径来抓,并以此为基础发展养殖业、加工业和运销业。

四、逐步调整和不断优化粮棉主产区产业结构

调整和优化产业结构,使之逐步趋于合理,是实现粮棉稳定增产、经济全面发展、农民收入较快增长的重要保证。粮棉主产区继续调整产业结构势在必行。如不继续调整,农村经济不会有全面而又较快的发展,农民收入和财政收入也难以得到较快提高。

结构调整要防止两种倾向:一种是不从实际出发,一讲调整就忽视粮棉生产,把本来适宜种植粮棉的耕地也改作其他用途,该投向粮棉生产的资金也不投入,甚至随意侵占粮棉耕地;另一种是对调整产业结构顾虑重重,对发展高产优质高效农业发生动摇,有的甚至否定产业结构调整的积极性成果,不管条件如何都要求种植粮棉。这两种倾向都不利于粮棉主产区经济的全面发展,结果很可能是把优势变成劣势。发挥粮棉生产优势与发展高产优质高效农业并不矛盾,我们就是要在保持粮棉生产总量稳定增长的前提下努力实现优质高效。我们切不可左右摇摆,而应长期坚持稳定发展粮棉生产,长期坚持调整和优化产业结构,长期坚持发展高产优质高效农业。

粮棉主产区调整产业结构,应当以稳定粮棉种植面积为前提条件,以提高单位面积产量为主攻方向,确保粮棉生产总量的稳定增长。发展多种经营,潜力在于综合开发利用国土资源,在于发展耕地科学套种间作等立体农业。多数粮棉主产区的人均自然资源相对较多,荒坡、荒地、水面、草山面积较大,农作物秸秆丰富,大部分至今没有很好开发利用。如果对这些国土资源很好

地综合开发利用，发展多种经营不仅有丰富的资源优势，而且发展前景广阔。至于运用生物工程等先进技术发展立体农业，更是天地无限，大有文章可做。

围绕农产品发展加工、运销业，是粮棉主产区保持粮棉稳定增产、不断优化产业结构的一项重要措施。这样可以把粮棉主产区的工业发展、财政收入和农民收入增长与粮棉生产更加紧密地联系起来，从而提高粮棉主产区政府和农民发展粮棉生产的积极性。同时，这也是全国经济协调发展的客观要求和必然趋势。举例来说，根据需求和可能，采取什么样的产业政策，通过什么样的经济手段，逐步改变我国棉纺工业过多集中于沿海城市的格局，使之有计划、有步骤地转移到棉花主产区，恐怕已经是一个需要提到日程上来加以认真研究和解决的重要问题了。粮食加工业恐怕也要尽可能多地放在粮食主产区，建设一批现代化的食品加工企业，作为促进粮食主产区贸工农一体化的龙头企业，上联国内外市场，下联千家万户农民，带动分散经营的农户走向市场，提高粮食生产的综合经济效益。

还可以考虑：提倡通过股份制等有效形式，在粮棉主产区与沿海发达地区之间建立系列化的农产品加工企业集团，由位于粮棉主产区的加工企业进行初加工，由位于沿海发达地区的加工企业进行深加工和精加工，所得利润按照投资比例分配，使双方在平等互利基础上建立一种新型的经济关系。这样做，将有利于更好地发挥粮棉主产区的资源、劳动力优势和沿海发达地区的人才、技术、资金、市场等优势，推进全国不同区域之间的经济协调发展。

在农产品加工业的基础上加快发展创汇农业，对于粮棉主产区也是一个优势所在。我国大量出口原料型的粮棉等农产品，受到人均自然资源占有量的严重制约，在国际市场交换中处于相对

劣势地位。而对粮棉等农产品进行程度不同的加工，增加以粮棉等为原料的农产品加工品的出口，却可以充分发挥我国劳动力资源充裕的优势，国际市场需求和我国国内货源供给的潜力也很大。关键是要适应国际市场需求变化，努力提高商品质量，继续改进生产、加工、包装、保鲜、运输等相关技术，并尽早形成相对稳定的出品商品生产加工基地。可不可以提出这样的要求，即经过几年的努力，使我国特别是粮棉主产区的创汇农业能有一个飞跃性的发展，成为又一个具有广阔前途和厚实基础的支柱产业。

粮棉主产区的乡镇企业虽然近几年发展加快，但总体水平还是比较落后。这也是粮棉主产区农村经济发展较慢、农民收入增长不快的主要原因。根据各地经验，粮棉主产区发展乡镇企业一定要注意把握好以下几点：一是坚持以市场为导向，决不能盲目发展市场滞销甚至没有销路的产品；二是立足本地资源，使原料有充足而又稳定的来源；三是起点要尽可能高一些，有一定的规模和采用先进的生产技术，避免刚兴办起来就在市场竞争中处于被动地位；四是布局要相对集中，不能搞得太分散；五是经营机制要好，可以通过股份合作制等企业组织形式使广大农民的切身利益与企业效益紧密地联系起来。

五、正确解决粮棉主产区农业富余劳动力的出路

粮棉主产区劳动力资源丰富。开发利用得好，是经济发展的重要的积极因素；开发利用得不好，就会成为沉重的包袱，制约经济的发展和农民收入的提高。当前首先要全面落实关于巩固和发展农业的一系列政策措施，引导广大农民向农业的广度和深度进军，保证粮棉生产的稳定增长和农村经济的全面发展，同时要在这个前提下，积极开辟多种新的途径，进一步解决好农业富余劳动力的出路问题。