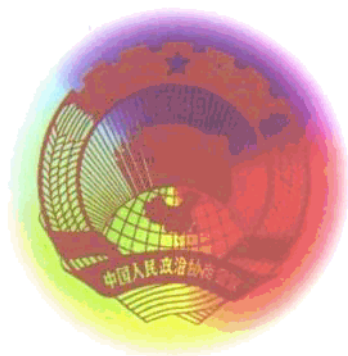




中国人民 政协论

胡照洲 著

ZHONGGUO
RENMIN
ZHENGXIE
LUN

武汉出版社

谨以此书

DH65/17

奉献给中国人民政治协商会议第八届全国
委员会全体委员

奉献给全国各地从事统一战线、人民政协、
民主党派和工商联工作的朋友们

奉献给全国各地帮助和支持统一战线、人民
政协、民主党派和工商联工作的党政
领导同志

作者简介

胡照洲，现任中国人民政治协商会议第八届全国委员会委员，武汉市政协副主席，中共武汉市委统战部部长。

中国统战理论研究会理事，湖北省统战理论研究会副会长，武汉市统战理论研究会会长。

副研究员。

本书主要依据的文献

- 文献一 邓小平：《新时期的统一战线和人民政协的任务》
[1979年6月15日]
- 文献二 邓小平：《各民主党派和工商联是为社会主义服务的政治力量》
[1979年10月19日]
- 文献三 中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见
[1989年12月30日]
- 文献四 江泽民：在中国共产党第十四次全国代表大会上的报告(节录)
[1992年10月12日]
- 文献五 中国共产党章程(节录)
[1992年10月18日]
- 文献六 中华人民共和国宪法(节录)
[1982年12月4日]
中华人民共和国宪法修正案(节录)
[1993年3月29日]
- 文献七 中国人民政治协商会议章程

[1992年12月11日通过,1994年3月19日修订]

文献八 中共中央关于《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》的通知

[1995年1月13日]

目 录

第一章 总论 (1)

第一节 邓小平新时期统一战线理论在全党统战工作中的指导地位 (3)

- 一、必须明确认识邓小平新时期统一战线理论,是邓小平建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分 (4)
- 二、必须明确认识邓小平新时期统一战线理论,是马列主义毛泽东思想关于统一战线基本原理的继承和发展 (6)

- 三、必须明确认识邓小平新时期统一战线理论,是推动爱国统一战线不断前进的强大思想武器 (9)

第二节 党对新时期人民政协工作的基本理论 (16)

- 一、关于定性的理论 (16)
- 二、关于定位的理论 (20)
- 三、关于定职能的理论 (23)

第三节 党对新时期民主党派工作的基本理论 (28)

- 一、条件决定理论 (28)
- 二、政治联盟理论 (30)
- 三、参政党理论 (33)

四、基本政治制度理论.....	(36)
五、长期存在发展理论.....	(40)
第四节 邓小平新时期统一战线理论的主要特点	(44)
一、全局性与局部性的统一.....	(44)
二、思想性与规范性的统一.....	(47)
三、理论性与实践性的统一.....	(53)
四、原则性与灵活性的统一.....	(55)
五、继承性与发展性的统一.....	(59)

第二章 历史论..... (63)

第五节 党领导政权建设的历史经验.....	(65)
一、关于党与政权相互关系的观念.....	(65)
二、关于党与国家政权机关相互关系的观念.....	(68)
三、关于党与国家政权体系相互关系的观念.....	(70)
四、关于党与民主党派相互关系的观念.....	(72)
五、关于党领导国家政权建设和经济建设相互关系的 观念.....	(75)
第六节 抗日战争时期党同各界人士进行政治协商的历 史经验及其现实意义	(78)
一、党同各界人士进行政治协商是一条马克思主义的重要 原则	(78)
二、党在每一历史发展阶段提出的总的政治任务和基本路 线是党同各界人士进行政治协商的共同纲领 ...	(80)
三、共产党领导的中国人民政治协商会议是统一战线的重要 组织形式	(82)

四、	共产党领导的人民政权实行党与党外人士政治协商,合作共事是一条重要的政治原则和组织原则.....	(84)
五、	正确处理共产党与民主党派的关系是党同各界人士进行政治协商,实行民主监督的保证	(86)
六、	共产党及其领导干部的模范作用是党同各界人士进行政治协商,实现政治领导的基础	(87)
第七节	解放战争时期政治协商会议的评估及其现实意义	(90)
一、	用历史唯物主义精神评估旧政协.....	(90)
二、	旧政协的积极成果值得注意.....	(91)
三、	正确认识新政协同旧政协的联系和区别.....	(96)
第八节	全国政协第一届全体会议的历史功绩和现实意义	(100)
一、	一届政协确立了中国共产党在全国范围内的领导地位	(101)
二、	一届政协确立了人民代表大会制度是我们国家的根本政治制度	(103)
三、	一届政协确立了共产党领导的多党合作和政治协商制度是我们国家的基本政治制度	(106)
第九节	中国人民政协的光辉历程和基本经验.....	(112)
一、	共产党领导的多党合作和政治协商制度,是中共和各民主党派共同创造的一种新型的政党政治,富有很大的优越性	(116)
二、	坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,是党的性质和任务所决定了的,是完全必要的重要的长期的	(117)
三、	坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,是	

进一步巩固发展最广泛的爱国统一战线,充分发挥人民政协和民主党派积极作用的关键所在 (118)

第十节 人民政协在社会主义初级阶段的历史地位 (121)

一、统一战线是自有人类阶级斗争历史以来的一种普遍现象 (121)

二、统一战线是中国共产党领导的新民主主义革命的一大法宝 (125)

三、人民政协在社会主义初级阶段的历史地位 (129)

——在社会主义初级阶段,人民政协是党和国家最高领导体制中的一个重要组成部分

——在社会主义初级阶段,人民政协仍然是共产党领导的爱国统一战线组织

——在社会主义初级阶段,人民政协是共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构

——在社会主义初级阶段,人民政协是发扬社会主义民主的重要组织形式

——在社会主义初级阶段,人民政协处于同人民代表大会相辅相成的历史地位

第三章 方法论 (141)

第十一节 建立社会主义市场经济体制对于统一战线意味着加强而不是削弱 (143)

一、社会主义市场经济体制的建立,意味着统战工作的范围和对象,越来越宽广,而不是越来越萎缩 ... (144)

二、社会主义市场经济体制的建立,意味着统战工作任

	务,越来越加重,而不是越来越减轻	(145)
三、	社会主义市场经济体制的建立,意味着直接参与统战工作的各级党政干部和企事业单位领导干部,越来越多,而不是越来越少	(146)
四、	社会主义市场经济体制的建立,意味着统战工作同经济工作的结合,越来越紧密,而不是越来越松散	(147)
五、	社会主义市场经济体制的建立,意味着统战工作的必要性重要性长期性,越来越强化,而不是越来越淡化	(148)
第十二节	从某种意义上讲社会主义市场经济是统一战线性质的经济	(151)
一、	党的领导、经济建设、统一战线是新时期建设有中国特色社会主义的三大法宝	(152)
二、	社会主义市场经济是统一战线性质经济的历史依据	(155)
三、	明确认识社会主义市场经济是统一战线性质经济的实践意义	(161)
第十三节	人民政协可以在经济建设中再创新的辉煌	(166)
一、	人民政协在以经济建设为中心的领导格局中的地位作用及其相互关系	(166)
二、	以经济建设为中心,充分发挥人民政协在建立社会主义市场经济体制中的作用	(171)
三、	加强党对政协工作的领导,切实推进政协工作的规范化制度化建设	(174)
第十四节	各级党委要善于运用统一战线这个法宝	

.....	(178)
一、 统一战线仍然是一个重要法宝	(179)
——统一战线是社会主义的发展动力	
——统一战线是社会主义的依靠力量	
——统一战线是推进祖国和平统一大业的必由之路	
二、 认识不到统一战线是个重要法宝的原因	(181)
——关于过时论	
——关于无用论	
——关于可有可无论	
三、 要善于运用统一战线这个重要法宝	(188)
——毛泽东同志是怎样运用统一战线这个法宝的	
——邓小平同志是怎样运用统一战线这个法宝的	
——江泽民同志是怎样运用统一战线这个法宝的	
第十五节 加强党对人民政协工作领导的方法	(193)
一、 列入党委议事日程的方法	(193)
二、 书记主管副书记分管的方法	(194)
三、 纳入党委重要会议和文件的方法	(195)
四、 以党委名义召开政协工作会议发出政协工作文件的方法	(197)
五、 党委主持召开民主党派、工商联和无党派人士座谈会的方法	(198)
六、 党政主要领导人出席政协重要会议和活动的 方法	(200)
七、 党政领导人与党外代表人物深交朋友的方法	(201)
八、 书记或副书记亲自阅批重要提案的方法	(203)
九、 党委秘书长主持几家秘书长会议商定政治协商课题的方法	(204)

十、发挥人民政协党组作用的方法	(206)
第十六节 加强人民政协自身建设的方法	(209)
一、善于按政协章程办事的方法	(209)
二、加强学习的方法	(211)
三、加强人民政协领导班子建设的方法	(213)
四、加强人民政协专门委员会建设的方法	(215)
五、加强人民政协委员队伍建设的方法	(218)
六、加强人民政协机关建设的方法	(222)
七、加强人民政协作风建设的方法	(224)
八、加强人民政协制度建设的方法	(226)
九、加强人民政协阵地建设的方法	(228)
十、加强统一战线内部合作的方法	(230)
后 记	(241)

第一章

总 论

第一节

邓小平新时期统一战线理论在全党 统战工作中的指导地位

为什么要提出确立邓小平新时期统一战线理论在全党统战工作中的指导地位问题？我考虑依据有二：一是理论依据，二是实践依据。

所谓理论依据，是指1992年10月12日召开的党的十四大，郑重地确立了邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位，提出了用这一理论武装全党的战略任务。如何确立邓小平新时期统一战线理论在全党统战工作中的指导地位，亦是题中应有之义。

所谓实践依据，是指党的十一届三中全会后，我国进入了以经济建设为中心的新的历史时期，统一战线也进入了一个新的历史发展阶段。综观统一战线形势很好，但是问题不少。其要点是如何用邓小平新时期统一战线理论，研究新情况，解决新问题。质言之，相当一些担负党政领导工作的同志，对于什么是邓小平新时期统一战线理论，如何运用统一战线这个法宝，为实现新时期党的总路线总任务服务，还有一个学习和熟悉的过程。因此，在深入研读《邓小平文选》，以及研读《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》过程中，有必要向各级党政领导同志，包括从事统一战线、人民政协、民主党派和工商联工作的同志们，提出确立指导地

位问题。

如何确立邓小平新时期统一战线理论在全党统战工作中的指导地位？我认为，当前需要着重解决三个问题。

一、必须明确认识邓小平新时期统一战线理论，是邓小平建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分

什么是邓小平建设有中国特色社会主义理论？党的十四大作出了科学的概括和评价。围绕“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个首要的基本的理论问题，在社会主义发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、领导力量和依靠力量、祖国统一等九个重大问题上，形成了一系列相互联系的基本观点，构成了这一理论的科学体系。

中共中央1995年5月10日印发的《学习纲要》，在十四大概括九个重大问题的基础上，细化为16个重大问题，比较全面准确地反映了《邓小平文选》的思想，有助于更好地理解建设有中国特色社会主义理论的科学体系。

为什么说新时期统一战线理论是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分？

从党的十四大概括的主要内容看，除共性方面的内容对于统一战线具有重要规定性指导意义外，直接讲到统一战线的主要内容有：

在社会主义的发展动力问题上，明确指出，政治体制改革的目標，是以完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度为主要内容，发展社会主义民主政治。

在社会主义的领导力量和依靠力量问题上，明确指出必须依靠广大工人、农民、知识分子，必须依靠各民族人民的团结，必须依

靠全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的最广泛的统一战线。

在祖国统一问题上，明确指出，提出“一个国家，两种制度”的创造性构想。在一个中国的前提下，国家的主体坚持社会主义制度，香港、澳门、台湾保持原有的资本主义制度长期不变，按照这个原则来推进祖国和平统一大业的完成。

从《学习纲要》概括的主要内容看，除共性方面的内容外，若干条文是专门讲统一战线的。如(45)条，讲中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度；(67)条至(73)条，讲一个国家，两种制度——关于祖国统一的理论；(75)条至(78)条，讲建设有中国特色的社会主义，必须依靠工人、农民、知识分子；(79)条讲必须依靠各民族人民的团结；(80)条讲必须依靠最广泛的爱国统一战线。

综上证明：在邓小平建设有中国特色社会主义理论科学体系中，饱含有新时期统一战线理论；邓小平新时期统一战线理论是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。这是其一。同时，亦可证明：在党的基本理论、基本路线、基本任务中，必须涵盖统一战线的理论、方针、政策；统一战线的理论、方针、政策必然是党的基本理论、基本路线、基本任务的重要组成部分。这是其二。同时，还可证明：党的总理论、总路线、总任务，需要统一战线，离不开统一战线；统一战线服从于、服务于党的总理论、总路线、总任务，离不开党的总理论、总路线、总任务作为指导。这是其三。

现在的问题，不是承认不承认这个重要组成部分，因为它已经客观地存在于科学体系之中；而是对这个重要组成部分的具体内涵，有的同志在理论上不甚熟悉，不甚理解，在实践上不甚运用，不甚得力。当然，确立其指导地位需要有一个学习和实践的过程。

应当强调的是，依据十四大确立的指导思想，结合统一战线实