

社会主义政治学

云光
主
编

D03/10

社会主义政治学

云光主编

人民出版社

封面设计：王师颜

社会主义政治学

SHEHUI ZHUYI ZHENGZHI XUE

云光主编

人民出版社出版 新华书店发行

北京新华印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 16.75印张 398,000字

1985年4月第1版 1985年4月北京第1次印刷

印数 00,001—20,600

书号 3001·2036 定价 3.30元

DI 16/27

序

邓小平同志在一九七九年三月三十日的一次重要讲话中，谈到思想理论工作方面的任务时指出：“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课。”这说明党中央对开展政治学的研究十分重视，要求我们争时间抢速度，赶快补课，迎头赶上。我们政治学界必须按照这一方向努力工作，以不辜负党中央对我们的期望。

近几年，我国政治学的研究有了一定的进展，相继出版了几本政治学的教科书。云光同志主编的《社会主义政治学》是这方面的又一本新著。此书，具有从中国社会主义政治实际出发和理论为实践服务的特色，是探索建立我国的社会主义政治学体系的新的尝试，在实现“赶快补课”的光荣任务中迈出了可喜的一步。阅读这本书，必将对深入研究马克思主义政治理论和了解我国新时期的政治建设和政治体制的改革有所帮助。

最后，希望我国政治学工作者，继续努力，为适应社会主义现代化建设培养干部的迫切需要，写出更多的质量高的著作，在政治科学的建设上做出新的贡献。

张友渔

一九八四年八月十日

前 言

这本《社会主义政治学》是应中国政法大学建立政治学专业之需而写成的。

参加本书编写工作,既有本校有关专业的教师,也有在中央各机关从事理论研究工作的同志。其中包括:云光、王福如、刘宝玉、李殿勋、应松年、周春元、果宏升、杨增和、徐理明、郭德志共十名同志。由云光主编,并由云光、李殿勋、周春元、徐理明四人组成编委会,对全书进行了讨论和修改。

按照我们粗浅的考虑,此书的宗旨应当是贯彻“教育要面向现代化,面向世界,面向未来”的方针,为我国新时期的政治建设服务。因此在内容上,我们确定以论述中国的政治实践及其经验为主,即在阐述马克思列宁主义有关原理的基础上,论述我国建国以来的政治实践及其主要经验,特别是当前的政治建设经验;也部分地介绍一些外国的做法,力求做到理论与实际相结合,学以致用。现在,本书的体系,还是很不完美的,还有待于经过深入的研究和有关学界的帮助,逐步形成有一个中国特色的、反映社会主义社会政治关系及其发展规律的体系。

由于本书的编写是仓促上阵,内容粗糙,文字欠酌,确乎是抛出一块引玉之砖。敬祈政治学界和广大读者不吝赐教,多予指正,以便进一步修改。

编 者

一九八四年十月

目 录

序(张友渔)

前 言

导 言 (1)

第一章 社会主义政治关系 (9)

第一节 中华人民共和国的建立开创了向社会
主义发展的新时期 (9)

一 旧中国的社会阶级关系 (9)

二 中国革命的特殊道路 (11)

三 中华人民共和国的建立开创了我国向社会主义
发展的新时期 (12)

第二节 社会主义改造的胜利奠定了社会主义
政治关系的基础 (14)

一 社会主义政治关系是社会主义经济关系的集中表现 (14)

二 私有制的消灭是创造性社会主义改造的伟大胜利 (16)

三 公有制的建立为社会主义政治关系的发展奠定了基础 (19)

第三节 社会主义条件下阶级关系变化的基本
特点 (21)

一 我国社会主义改造基本完成后阶级关系的新变化 (21)

二 新时期工人阶级的新发展和新特点 (24)

三 农业合作化后的农民阶级 (26)

四 新条件下知识分子的地位和作用 (29)

第四节 正确处理人民内部矛盾是社会主义国
家政治生活的主题 (32)

一	社会矛盾的客观变化和新条件下的阶级斗争·····	(32)
二	两类矛盾学说的形成及其对马克思列宁主义的贡献·····	(35)
三	正确处理人民内部矛盾是我国新时期政治生活的主题·····	(38)
第二章	人民民主专政国家 ·····	(42)
第一节	马克思主义关于国家的基本理论 ·····	(42)
一	国家的本质·····	(42)
二	国家产生和发展的一般规律·····	(49)
三	国家的统治职能与社会职能·····	(61)
第二节	人民民主专政是无产阶级专政在中国 的实现和发展 ·····	(64)
一	无产阶级专政是新型国家政权·····	(64)
二	我国人民民主专政实质是无产阶级专政·····	(68)
第三节	人民民主专政的历史发展和主要经验·····	(74)
一	人民民主专政的历史发展·····	(74)
二	人民民主专政的主要经验·····	(78)
第四节	发扬高度民主 巩固人民民主专政是实现 社会主义现代化的根本保证 ·····	(82)
一	努力建设高度民主的社会主义政治制度·····	(82)
二	巩固人民民主专政 加强国家制度的建设·····	(86)
第三章	人民代表大会制度 ·····	(88)
第一节	人民代表大会制度是我国的根本政治 制度 ·····	(88)
一	社会主义政治制度的含义和重要性·····	(88)
二	社会主义政治制度的本质和多样性·····	(90)
三	中华人民共和国政治制度的特色和优越性·····	(92)
第二节	全国人民代表大会和地方各级人民代 表大会·····	(96)
一	全国人民代表大会是最高国家权力机关·····	(96)

二	地方各级人民代表大会是地方国家权力机关·····	(100)
三	人民代表大会的选举·····	(103)
第三节	加强人民代表大会制度是我国建设高度民 主的社会主义政治制度的一项根本任务 ·····	(107)
一	加强人民代表大会制度建设的意义和任务·····	(107)
二	加强人民代表大会制度建设的方向和要求·····	(109)
三	当前加强人民代表大会制度建设的规定和措施·····	(111)
四	充分发挥国家权力机关和人民代表的作用·····	(120)
第四节	人民代表大会制度与资本主义议会 制度的根本区别 ·····	(124)
一	资产阶级分权学说评介·····	(124)
二	资本主义议会制度的实质·····	(132)
三	人民代表大会的社会主义政治制度与资本主义 议会政治制度的根本区别·····	(137)
第四章	社会主义法制·····	(144)
第一节	社会主义法制的重要性·····	(144)
一	社会主义法制的概念·····	(144)
二	社会主义法制的重要作用·····	(145)
第二节	中华人民共和国宪法·····	(147)
一	中华人民共和国宪法是我国的根本大法·····	(147)
二	维护宪法尊严与保证宪法实施·····	(149)
第三节	我国的立法制度 ·····	(155)
一	社会主义的立法原则·····	(155)
二	我国的立法程序·····	(158)
三	立法机关及其职权·····	(159)
第四节	我国的司法制度 ·····	(161)
一	司法机关的性质和任务·····	(161)
二	我国的社会主义司法制度·····	(163)

三 我国的社会主义司法原则·····	(167)
第五节 加强社会主义法制建设·····	(172)
一 我国法制工作的经验教训·····	(172)
二 认真贯彻执行党在法制工作中的基本方针政策·····	(178)
三 我国法制建设在当前的主要任务·····	(190)
第五章 人民政府体制 ·····	(193)
第一节 中华人民共和国的政府体制 ·····	(193)
一 政府体制的涵义·····	(193)
二 社会主义类型的政府体制·····	(195)
三 中华人民共和国的政府体制·····	(204)
第二节 中央人民政府和地方各级人民政府·····	(207)
一 中华人民共和国国务院·····	(207)
二 《中华人民共和国国务院组织法》·····	(211)
三 我国地方各级人民政府·····	(212)
四 我国地方各级人民政府《组织法》·····	(217)
第三节 我国政府体制的改革·····	(218)
一 政府体制改革的意义和要求·····	(218)
二 政府体制改革的任务和措施·····	(220)
第四节 资本主义国家政府体制评介 ·····	(223)
一 资本主义国家政府体制的形式·····	(223)
二 资本主义国家政府体制的实质·····	(227)
第六章 民族区域自治制度 ·····	(229)
第一节 中国共产党解决我国民族问题的基本 原则和政策·····	(229)
一 无产阶级国际主义是马克思列宁主义政党解决 民族问题的根本指导思想·····	(229)
二 民族平等是共产党解决民族问题的根本原则·····	(231)
三 民族区域自治是多民族社会主义国家解决民族	

问题的一项有普遍意义的原则和政策·····	(233)
第二节 民族区域自治制度是我国的一项重要基	
本政治制度·····	(236)
一 民族区域自治制度是我国政治制度的重要组成部分·····	(236)
二 民族区域自治的形成和发展·····	(237)
第三节 我国民族区域自治的特点和优越性·····	(242)
一 民族区域自治制度的主要特点·····	(242)
二 民族区域自治制度的基本内容·····	(243)
三 民族区域自治的优越性和巨大成就·····	(247)
第四节 不断完善和发展民族区域自治制度·····	(249)
一 加强社会主义法制建设是少数民族行使自治权利 的可靠保障·····	(249)
二 实现社会主义现代化事业是各民族共同繁荣发展 的根本途径·····	(251)
三 加强社会主义精神文明建设是发展社会主义民族 关系的重要条件·····	(253)
第七章 国家行政管理·····	(259)
第一节 行政管理概述·····	(259)
一 马克思主义关于行政管理的理论·····	(259)
二 行政管理科学研究的基本问题·····	(261)
三 我国国家行政机构的改革·····	(267)
第二节 行政组织管理·····	(269)
一 行政组织的概念·····	(269)
二 行政组织的设置·····	(270)
三 对国家工作人员的管理·····	(276)
第三节 行政管理的主要环节·····	(282)
一 行政决策·····	(282)
二 行政信息·····	(291)

三 行政监督·····	(299)
第四节 西方行政管理学简介·····	(302)
一 西方行政管理学的发展·····	(302)
二 美国行政管理学的状况·····	(303)
第八章 人民军队 ·····	(306)
第一节 人民军队在国家政权中的重要地位和作用·····	(306)
一 军队是国家机器的重要组成部分·····	(306)
二 人民军队是人民民主专政的坚强柱石·····	(308)
第二节 中央军事委员会的意义和任务·····	(312)
一 国家设立中央军事委员会是完善国家体制的一个标志·····	(312)
二 中央军事委员会的设立是加强人民军队建设的重 要条件·····	(313)
第三节 坚持党领导人民军队的各项制度·····	(315)
一 党委领导制度·····	(315)
二 政治委员制度·····	(319)
三 政治机关·····	(322)
四 党支部建在连队·····	(324)
五 党中央统一领导下的双重领导制度·····	(325)
第四节 把我军建成一支更强大的人民军队·····	(328)
一 加强人民解放军的建设是一项战略国策·····	(328)
二 加强我军建设的基本内容·····	(332)
三 《中华人民共和国兵役法》的重要意义·····	(334)
第九章 社会主义社会的政党 ·····	(338)
第一节 中国共产党在国家中的领导地位和作用·····	(338)
一 中国共产党是整个国家和社会主义事业的领导核心·····	(338)
二 中国共产党的领导地位是中国革命发展的必然结果·····	(341)

三 坚持共产党的领导是我国政治生活中的一项基本原则·····	(343)
第二节 中国共产党领导下的多党合作·····	(344)
一 中国共产党领导下的多党合作的产生和发展·····	(344)
二 中国共产党领导下的多党合作的政治基础和基本方针·····	(350)
三 中国共产党领导下多党合作的重要意义和作用·····	(353)
第三节 加强和改善党的领导·····	(356)
一 实现共产党领导的基本途径·····	(356)
二 正确处理党的组织同非党组织的关系·····	(358)
三 共产党必须在宪法和法律的范围内活动·····	(360)
第四节 资产阶级政党制度剖析·····	(362)
一 资产阶级政党的产生及其基本特征·····	(362)
二 资产阶级政党制度的类型及其实质·····	(364)
第十章 国家干部制度 ·····	(370)
第一节 干部制度在我国的重要意义·····	(370)
一 干部与干部制度的概念·····	(370)
二 干部在国家管理中的地位和作用·····	(371)
三 我国干部制度的根本原则·····	(371)
四 中国共产党坚持的干部标准·····	(376)
第二节 我国干部管理的基本内容·····	(379)
一 考察了解干部是整个干部工作的基础·····	(379)
二 挑选提拔干部是保证社会主义事业后继有人的关键·····	(380)
三 合理使用调配干部是充分发挥干部积极性的中心环节·····	(381)
四 培养训练干部是提高干部素质的基本方法·····	(383)
五 关心爱护干部是搞好干部工作的重要内容·····	(385)
第三节 在新时期干部制度改革的必要性·····	(387)

一	干部制度改革的重要性和紧迫性·····	(387)
二	干部制度改革的基本要求·····	(389)
三	干部制度改革的主要任务·····	(393)
第四节	资产阶级文官制度评介·····	(403)
一	文官和文官制度的含义·····	(403)
二	文官制度的形成和发展·····	(404)
三	文官制度的特点和实质·····	(407)
第十一章	思想政治工作·····	(413)
第一节	思想政治工作的重要地位与作用·····	(413)
一	思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线·····	(413)
二	思想政治工作是推动各项工作任务完成的重要保证·····	(418)
第二节	思想政治工作的主要任务与内容·····	(424)
一	提高人们认识和改造世界的能力是思想政治工作的 主要目的和任务·····	(424)
二	进行共产主义思想体系的教育是思想政治工作的 主要内容·····	(431)
第三节	思想政治工作的方针与原则·····	(437)
一	疏导方针是党的思想政治工作的正确方针·····	(437)
二	思想政治工作必须遵循的几项原则·····	(440)
第四节	开创思想政治工作的新局面·····	(445)
一	加强党的领导是提高思想政治工作质量的保证·····	(445)
二	加强思想政治工作队伍的建设是做好思想政治工 作的关键·····	(448)
第十二章	统一战线·····	(450)
第一节	马克思主义关于统一战线的基本思想·····	(450)
一	无产阶级在解放斗争中必须建立广泛的统一战线·····	(450)
二	统一战线内部要正确处理无产阶级与同盟者的关系·····	(454)
第二节	我国统一战线的历史发展和组织构成·····	(460)

一	统一战线在我国不同革命历史时期有不同的组织构成·····	(460)
二	建国后统一战线的发展及其在现阶段的组织构成·····	(466)
第三节	新时期我国统一战线的战略任务·····	(469)
一	我国人民在新时期的三大历史任务·····	(469)
二	实现三大任务需要进一步发展统一战线·····	(473)
第四节	我国政府对台湾回归祖国和收回港澳的基本政策·····	(477)
一	对台湾回归祖国的基本方针和政策·····	(477)
二	对收回香港、澳门的基本方针和政策·····	(482)
第十三章	社会主义国家对外政策 ·····	(486)
第一节	社会主义国家对外政策的基础·····	(486)
一	社会主义国家对外政策的政治基础·····	(486)
二	社会主义国家对外政策的经济基础·····	(488)
三	社会主义国家对外政策的理论基础·····	(489)
第二节	社会主义国家对外政策的根本指导思想·····	(490)
一	独立自主是我国对外政策的根本立足点·····	(490)
二	爱国主义和国际主义相结合是我国对外关系的根本出发点·····	(498)
第三节	中华人民共和国对外关系的根本任务·····	(502)
一	在和平共处五项原则基础上积极发展同世界各国的关系·····	(502)
二	维护世界和平是我国对外政策的主要目标·····	(508)
三	加强同第三世界国家的团结合作是我国的神圣国际义务·····	(512)
第四节	中国共产党同外国共产党的关系·····	(518)
一	独立自主地发展同外国共产党的关系的重要意义·····	(518)
二	坚持我党同外国共产党发展关系的马克思主义原则·····	(523)

导 言

我们谨以《社会主义政治学》一书，献给有志于学习政治科学的广大读者，在重新开辟的研究政治科学的道路上，铺上一块使人们踏着前进的砖石。社会主义政治学是政治学理论的一个重要组成部分，是研究以社会主义国家为核心的社会主义社会政治关系及其发展规律的科学。学习和研究这门科学，对我国的政治建设，乃至对当前全国正在开展的政治体制改革，都将有十分重要的意义。在学习中，如果能从中得到必要的有关科学知识，对广大读者有所裨益，将是我们十分热切的希望。

(一)

政治学是社会科学的基础学科，迄今已经有两千多年的历史了。古往今来，世界上各种不同的政治学说，几乎浩如烟海；在不同的社会，不同的阶级，乃至在不同的国家中，几乎都有各自不同的政治学说。在阶级社会中，政治是阶级利益的集中表现。这些政治学说当然都是各阶级利益和意志的反映，不可能是什么超阶级的学说。列宁早就说过：“一切关于非阶级的社会主义和非阶级的政治学说，都是胡说八道。”^①这句话，透彻地说明了社会主义学说的阶级性，也透彻地说明了政治学说的阶级性。

^① 《列宁选集》第2卷第438页。

《社会主义政治学》是立足于中国，以研究人民民主专政为核心的中国社会主义社会政治发展规律为基本内容的教科书。它既不是中国政治学说史，也不包全部的政治科学理论，而是以马克思列宁主义为指导思想，从社会主义中国的政治实践出发，来探索社会主义的政治发展规律。因此，它既是集中研究中国社会主义的政治规律，直接服务于我国的政治建设和当前的政治体制改革，同时又在一定程度上，反映着社会主义政治的一般发展规律。也正是在这个意义上，我们把此书定名为《社会主义政治学》。毛泽东同志于四十年前，在《改造我们的学习》一文中曾经提出，要研究中国近百年的政治史，教政治学的要引导学生研究中国革命策略，做到有的放矢，实事求是，使我们的学习从中国革命实际出发。这一点就是我们编写《社会主义政治学》所遵循的方向。

现在，我们伟大祖国处在社会主义现代化建设的新时期。邓小平同志指出：“教育要面向现代化，面向世界，面向未来。”他在《坚持四项基本原则》一文中还特别指出：“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课。”^①邓小平同志的这些指示是十分重要的，非常及时的。三个面向的核心在于面向现代化。实现现代化，不仅需要把先进的科学技术用之于生产领域，而且需要把以马克思主义为指导的先进的政治科学用之于管理国家。因此，着眼于我国的现代化，结合世界政局的发展，研究治国安邦、振兴中华之道，促进社会主义现代化事业早日在我国实现，就必然成为现在我们研究社会主义政治学的光荣任务。

^① 《邓小平文选》第167页。

(二)

社会主义政治学是政治科学中新开辟的领域，它所遵循的指导原则是：

首先，社会主义政治学旨在研究社会主义社会政治发展的规律，必须始终以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导。既要阐述马克思列宁主义有关政治学的基本原理，又要研究马克思列宁主义有关政治学理论在中国革命实践中的运用、继承和发展。简言之，也就是要把马克思列宁主义有关政治学的基本原理同中国社会主义的政治实践紧密地结合起来，用马克思列宁主义指导我们研究中国的现实政治问题。

其次，坚持党的四项基本原则，在政治上和中央保持一致，在理论上提倡“百家争鸣”，各抒己见。在坚持党的原则基础上努力推动政治学的不断丰富和发展。

第三，理论与实际相结合是研究社会主义政治学的基本原则。我们必须从我国社会主义的政治实际出发，在充分吸取我党从事政治斗争和治理国家的经验教训的基础上，把我国政治建设的实践经验加以概括总结，上升到理论的高度，形成科学的体系。我们认为，片面强调叙述一般理论原则而与我国政治建设毫不沾边的做法，对社会主义政治学来说是不足取的。

第四，为在我国实现四个现代化而培养国家管理、政治工作人才，是我们研究政治学的宗旨之一。归根结蒂，我们研究社会主义政治学的目的，不外乎：一是要探索社会主义社会政治的发展规律；二是要培养从事现代化事业的干部。为此就要求我们，不仅要善于总结以往的经验，去解释世界，更重要的是要研究前进的方向、方法，去改造世界。只有如此，政治学才能有无限的生命力，也