

杨勤为  
袁之舜 编著  
徐希亮



# 新时期党的建设概论



中共党史出版社

D26

224/108

# 新时期党的建设概论

杨勤为 袁之舜 徐希亮 编著

中共党史出版社

1990年·北京

## **新时期党的建设概论**

**杨勤为 袁之舜 徐希亮 编著**

---

**出版发行：中共党史出版社**

(北京1929信箱 中央党校南院)

**经 销：新华书店**

**印 刷：北京新源印刷厂**

---

850×1168毫米 32开 8.375 印张 210千字

1990年12月北京第1版 1990年12月第1次印刷

印数：20000册

---

**ISBN 7-80023-203-4/D·31**

**定 价：4.00元**

沒有堅強的共產  
黨的領導和人民  
民主專政制度，社  
會主義就只能是一  
種空想。

梁步度 九〇年  
三月

# 导 言

## 一 新时期加强党的建设的 重要性和紧迫性

**执政党的建设是党的建设的重大课题** 执政党建设的好与不好，是关系着党的兴衰和社会主义事业成败的重大问题；同时，它也是国际共产主义运动中尚未完全解决好的一个重大课题。

一百多年以前，马克思、恩格斯共同创建了世界上第一个无产阶级政党。他们对无产阶级的建党学说曾经提出了一些极其光辉的思想。但是，由于受无产阶级政党初创阶段的历史限制，尤其是无产阶级政党还没有夺取政权，缺乏执政实践，所以，马克思、恩格斯不可能科学地回答有关执政党建设的种种问题。列宁领导了世界上第一个掌握社会主义国家政权的无产阶级政党，他首次提出了关于执政党的建设的重大历史课题。列宁认为，执政党是巩固无产阶级专政、进行社会主义建设的根本保证。他意识到执政党最大的危险是脱离群众，要反对官僚主义，要提高党的队伍的素质，增强党对国家建设的领导能力等理论和原则。可惜，列宁的这些执政党建设的可贵思想，由于他过早地离开了人世而未能实践和展开。应该说，斯大林在一些方面坚持了列宁关于执政党建设的思想。他领导苏联共产党和苏联人民取得了社会主义建设和反法西斯战争的伟大胜利。但由于他脱离群众，搞个人崇拜，独断专行，在党内搞阶级斗争，用专政的手段对付持不同意见的同志，破坏了党的民主集中制原则，给执政党的建设带来很大破坏，并给国际共产主义运动造成不良影响。到底怎样搞

好执政党的建设？应该说，这是科学社会主义理论中和国际共产主义运动实践中还没有解决好的一个重大问题。

我们党对执政党的建设，经历了一个曲折的发展过程。对执政条件下无产阶级政党可能遇到的新情况、新问题，我们党是有一定思想准备的。早在建立新中国的前夕，毛泽东在党的七届二中全会上就指出，要警惕资产阶级“糖衣炮弹”的进攻，号召全党要继续保持谦虚、谨慎、戒骄、戒躁和艰苦奋斗的作风。当然，这些论述还只是正确的预见和必要的提醒，但是，它标志着我们党在认识执政党的建设的问题上，已经有了一个良好的开端。

我们党对执政党的建设，大致经历了以下几个阶段：

从1949年新中国成立到1956年底，是基本完成社会主义改造的7年，也是执政党的建设取得重大成就的时期。在这个时期，我党经受住了执政的考验。绝大多数党员，勤勤恳恳，努力工作，党风很好，党组织得到迅速发展壮大，党在人民心目中的威信很高。当然，这并不是说党内没有什么问题了，仍有少数党员干部经受不住资产阶级的“糖衣炮弹”的袭击而腐化堕落，如当时担任天津地区主要领导人刘青山、张子善的腐化变质就是一个典型事例。他们曾是“红小鬼”，参加过长征，但进城当了领导干部后，搞铺张浪费、贪污受贿、道德败坏，被资产阶级的“糖弹”打中；还有一些党员干部也滋长了官僚主义的作风。针对上述存在的问题，党在这一时期开展了“三反”、“五反”和整风整党运动，及时总结了执政党的建设的一些经验。尤其是1956年党的八大，提出了加强执政党的建设问题。大会指出，执政党的地位，很容易使有些党员沾染官僚主义、主观主义和宗派主义的习气，党必须经常警惕脱离实际，脱离群众的危险；大会还提出了反对个人崇拜，发展党内民主的主要问题，强调坚持党的民主集中制和集体领导的原则。这次大会，为执政党的自身建设指明了方向，也为探索我国社会主义建设道路作出了可贵的贡献。党的八大的路线是

正确的，但由于国际情况的影响和党的主要领导人思想的变化，这条路线没有能够在实践中坚持贯彻下去。

从1956年底到1966年的“文化大革命”前夕，是开始全面建设社会主义的十年。在这个时期，执政党的建设在曲折中前进。党的建设的成绩是主要的，但在指导方针上有过严重失误。毛泽东曾经提出，要把党和国家的工作重点转移到社会主义建设轨道上来；要造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志，又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面。这些思想给全党以重要的启示和极大的鼓舞。可惜这些思想未能很好付诸实践，与此同时，党在政治上、组织上的“左”的错误倾向逐步发展起来。在政治上，由于党没有牢固树立起以经济建设作为工作重心的指导思想，尤其对1957年极少数右派向党进攻的阶级斗争形势，作了不切实际的估计，把社会主义事业发展进程中出现的新矛盾、新问题，都看作是阶级斗争，从而导致反右派斗争的严重扩大化，因而产生了对“八大”路线的动摇，进而加以改变。特别是1957年以后，毛泽东关于社会主义时期阶级斗争扩大化的错误理论和实践不断发展，给党的建设带来了严重的消极影响。在组织上，1957年反右派斗争扩大化和1959年庐山会议错误的开展对彭德怀等同志的批判，进而在全党开展了“反右倾”运动。这样，党内从中央到基层的民主生活遭到严重损害，集体领导原则被破坏，个人崇拜现象逐步发展起来。早在1958年的成都会议上，有的人就提出，相信领袖要相信到迷信的程度，服从领袖要服从到盲从的程度，这些提法是完全错误的。应当看到，政治上“左”的错误倾向和组织上的错误倾向几乎是同时发生，又是互相影响着。政治上的阶级斗争扩大化，形成频繁过火的党内斗争，从而造成民主集中制的削弱和个人崇拜的盛行；而民主集中制的削弱和个人崇拜的发展又使党不能及时总结经验教训，从而妨碍了纠正政治上“左”的错误倾向。政治上、

组织上错误倾向的不断发展，终于导致了“文化大革命”的恶果。

“文化大革命”的十年。这个时期，是党的建设遭受空前严重破坏的时期。党的建设理论出现严重的混乱。“文化大革命”中提出所谓“踢开党委闹革命”，掀所谓的“党内走资本主义道路的当权派”，把各级党组织都搞瘫痪。尤其是党的“九大”把这种错误观点发展到登峰造极的程度。“九大”政治报告和“九大”通过的党章中，都充分肯定了“文化大革命”是必要的、及时的，强调要用“无产阶级专政下继续革命的理论”指导党的建设；取消了党员的预备期和有关党员权利的规定，取消了中央书记处、中央监察委员会等机构。更为严重的是，“九大”党章还把林彪作为接班人写进了“总纲”。这种作法，是封建主义余毒在党章中的集中表现，它完全违背了党的组织原则，是同无产阶级先锋队的性质根本不相容的。党的“九大”与“八大”相比，是一个明显的倒退，这说明，无产阶级执政党的发展道路是曲折的。正如列宁所说：“进一步，退两步……在个人生活中，在民族的历史上以及政党的发展中都有这种现象”<sup>①</sup>。

从粉碎“四人帮”到党的十三大。这个时期，是我们党和国家进入新的历史发展时期。以邓小平为核心的党中央，在新的历史条件下继承和发展了党的八大提出的加强执政党建设的思想。党的十一届三中全会，重新恢复了党的政治、思想和组织路线，把党的路线转上了马克思主义的轨道上来，实行全党工作重心的转移，使毛泽东建党学说在新的历史条件下得到恢复和发展。党中央恢复和发展了毛泽东思想关于党的建设与党的政治路线紧密联系的论断，明确提出把党建设成为领导社会主义现代化建设的坚强核心与保持无产阶级政党先进性的问题。这就进一步明确了

---

① 《列宁选集》第1卷，第509页。

新时期党的建设的总的奋斗目标和根本指导思想。鉴于“文化大革命”的惨痛教训和党的现状，党的十二大和十三大党章都明确规定，党是按照民主集中制组织起来的统一整体，禁止任何形式的个人崇拜，坚持集体领导；党的领导人的活动必须置于党和人民的监督之下，并要维护一切代表党和人民利益的领导人的威信，改革和完善党的领导制度，等等。这些都是加强民主集中制、防止个人崇拜的重要保证。党的十三大又进一步提出了从严治党的方针。所有这些论述和规定，既深刻地反映了党执政40多年来正反两方面的经验教训，又完全符合新时期党的建设的实际需要。这标志着我们党对执政党建设规律的认识提高到了一个新的水平。当然，真理是不断发展的，对执政党建设规律的认识也是不断发展的。随着社会主义现代化建设的前进和改革的深入，执政党建设的理论将不断丰富、发展。所以说，对新时期执政党建设的研究是个重大课题。

**各级党委要把党的建设提到议事日程上来 加强执政党建设是一个十分重要和十分紧迫的问题。**

首先，我们的党和国家正处在一个非常关键的时期。从国际方面讲，国外反动势力时刻都准备颠覆我国的社会主义制度，他们利用我国实行改革开放的机会，加紧推行“和平演变”的政策。早在50年代时的美国国务卿杜勒斯就幻想：对中国第三代、第四代人实行“和平演变”，进而使中国的党和社会主义制度改变颜色。对此毛泽东是很警惕的，曾一再告诫全党警惕敌人的“和平演变”阴谋。而今天的国际反共势力更积极进行“和平演变”的活动，他们支持、收买、培植社会主义国家内的反共反社会主义势力，并施行所谓“援助”与“制裁”相结合的手法，企图达到对社会主义“不战而胜”的目的。他们对社会主义要打一场“没有硝烟的战争”。斗争的核心，就是是否要坚持共产党的领导、是否要坚持社会主义制度。这种国际的大气候说明，必须加强执政

党的建设。从党内来讲，在一段时间内，我们曾严重忽视了党的建设。党中央前主要领导人，淡化党的观念，消极对待四项基本原则，提出腐败难免论，社会主义谁也说不清等错误观点。这就大大削弱了党的领导作用。在这些错误思想影响下，使党的建设从理论到实践都出现了许多混乱，致使资产阶级自由化思想泛滥，进而酿成1989年春夏之交一场政治风波。这场风波，虽由于我们党的坚决果敢和广大人民群众的支持，很快平息了，但国内外敌对势力并不甘心他们的失败。上述情况告诉我们：必须充分认识国际敌对势力对我们党进行“和平演变”的严重危险；必须警惕国内资产阶级自由化思潮的泛滥及其对我党侵蚀的危害；必须充分认识在新情况下，加强党的建设的重要性和紧迫性，努力把党建设好，以保证社会主义的中国能够经受住任何考验，立于不败之地。

其次，应把党的建设认真地提到各级党委议事日程上来。各级党委的工作，千条万条，归根到底就是两手抓：即一手抓社会主义物质文明建设，一手抓社会主义精神文明建设。具体的说，就是一手抓有计划商品经济的发展，一手抓思想政治工作，而抓好思想政治工作的关键，就是抓好党的建设。因此，各级党组织都应该重视抓党的建设，并把党的建设列入重要议事日程。对于党的认识我们必须树立两个基本观点：一是从总体上要充分肯定我们的党是一个伟大的党。它有好的指导思想、好的路线、好的革命传统。中国社会的优秀分子大多数聚集在我们党内，我们党不愧是中国工人阶级的先锋队，是全国各族人民的领导核心，是能担当起建设有中国特色的社会主义这一历史重任的执政党。绝大多数党员是为人民而努力工作的。当然，党本身也面临着新的考验，需要在改革开放的新形势下加强自身的改革和建设；二是必须看到，我们党在前进中确实还存在着思想不纯、组织不纯、作风不纯的问题，特别是党内的腐败现象和涣散现象，有的还相

当严重。这些消极的东西，正在腐蚀党的肌体，损害党群关系，危害党的事业。对于这些消极的因素，我们决不能估计不足，掉以轻心，更不能放任自流，听之任之，否则，就会泛滥成灾的。各级党的组织必须认真贯彻党中央从严治党的方针，对于党内出现的腐败涣散现象和工作中的失误，我们必须有一个正确的认识。分清主流与支流，坚持不懈地同那些腐败涣散的因素作斗争。这样，党就能重新树立起在群众中的崇高威望，党同群众的关系就会进一步加强，党的事业的发展就有坚强的保证。

再次，我们是在改革开放的转折形势下进行党的建设。我们党的建设由过去的封闭形势转入改革开放的新形势，这是一个新的历史性转折时期。回顾我们党的建设历程，凡是在历史性转折时期，党都会遇到新情况、新问题。在新的形势下，有的同志会对党的路线缺乏理解，执行不力；有的同志会经不起新形势下新政策的考验，犯这样那样的错误。如1937年7月，日本帝国主义大举侵略中国，民族矛盾上升为主要矛盾，阶级矛盾下降为次要矛盾，国共两党从十年内战转变为第二次国共合作的统一战线新政策。当时，党内有的人对统一战线新政策不理解，甚至经不起统一战线环境的考验，掉了队。新中国建立后，也是这样。革命胜利了，党从进行革命战争转变为和平建设的新形势，这时，有的人经不起资产阶级“糖衣炮弹”的侵袭，蜕化变质；也有人满足于“三十亩地一头牛，老婆孩子热炕头”的日子，产生了革命到头的思想。现在，我们党正处在从产品经济到有计划商品经济的转变时期。党的建设也从封闭形势下转向改革开放的新形势，有些人对改革开放的新政策不理解，甚至经不起考验，这也是不足为怪的。用马克思主义观点看问题，不犯错误的人是没有的，只要能正视错误、改正错误就好。一个伟大的党，也决不在于它不发生失误，而在于它是否能勇于承认失误，做认真的自我批评，纠正错误。从我们党近70年的历史看，几次大的失误，包括“文

化大革命”这样严重的错误，都是由我们党自己勇敢纠正的，从而使革命和建设事业不断前进。

在改革开放的转折时期，只要我们坚持从严治党的方针，全党就一定能够胜利地经受改革开放和发展有计划商品经济的考验。只要各级党组织都认真抓党的建设，我们就能沿着已经开拓的道路坚定不移地前进。

## 二 探索执政党建设的规律，切实加强党的领导

**要密切联系党的政治路线来建设党** 毛泽东早在《〈共产党人〉发刊词》中就明确提出：党的建设一定要密切联系党的政治路线来进行。这是党的建设的根本指导思想，是我们党几十年来在党的建设上最宝贵的经验，也是毛泽东建党学说中的一条重要原则。中国共产党建设的历史充分证明了这一原理的正确性。

党的建设为什么必须联系党的政治路线来进行呢？这是因为，党的政治路线是在一定历史时期的纲领，它决定着党在一定历史时期的方向和目标。毫无疑问，它也为党的建设指明了方向。在民主革命时期，党的政治路线的中心内容是正确处理统一战线和武装斗争这两个基本问题。毛泽东在分析当时党的政治路线和党的建设的不关系时指出，党的政治路线的重要部分，是同资产阶级又联合又斗争；党的建设的重要部分，就是在同资产阶级又联合又斗争中发展起来的。当我们党不知道在一定时期中要同资产阶级联合时，党就不能前进，革命就不能发展；如果在同资产阶级联合时不知道进行必要的斗争时，革命同样不能前进，党的事业就受挫折。党的政治路线的又一重要部分是武装斗争；党的建设的又一重要部分，就是在武装斗争中发展起来的。因此，离开了武装斗争和统一战线，就不可能了解党的政治路线，也不可能了解党的建设。在历史上，正是由于全党逐步明确了这一条政治

路线，学会了正确处理统一战线中又联合又斗争的策略，学会了武装斗争，并在此过程中加强了党的建设，所以才保证了革命的胜利。也保证了党不断发展壮大。由此可知，在民主革命时期，党的胜利与失败，党的前进与后退，党的缩小与扩大，党的巩固和发展，总是同能否正确处理统一战线、武装斗争密切联系着。党的建设不可能离开党的政治路线而孤立地来进行。所以，执行党的政治路线的过程，就是进行党的建设的过程。在社会主义建设的新时期，党的建设必须紧密联系党的十三大总结概括出的基本路线。即紧紧围绕经济建设这个中心，把握好坚持四项基本原则与坚持改革开放这两个基本点。无论国际上风云如何变幻，我们党都要坚持“一个中心，两个基本点”，把我国的社会主义事业推向前进。党的建设如果不以党的基本路线为指导，就会失去正确的目标，这样，党不可能建设好，社会主义事业也不能前进。历史经验表明：什么时候党的政治路线正确，革命事业就兴旺，党的组织就巩固和发展；反之，什么时候党的政治路线发生失误，革命事业就遭受挫折，党的力量就受到削弱。在遵义会议以前，我们党先后受到右的和“左”的错误路线的干扰，使革命遭受严重挫折，党的力量也遭受很大损失。当遵义会议确立毛泽东为代表的正确路线在党中央的领导地位后，革命事业就顺利发展，党的力量也迅速扩大。建国以后，党实事求是地分析了当时中国社会的情况，迅速恢复了国民经济；又制定了正确的过渡时期总路线，开展了有计划的经济建设，顺利地完成了对生产资料私有制的社会主义改造。在此期间，党的组织也得到迅速发展壮大。由于党的路线正确，并保持发扬了优良作风，党在人民中享有崇高的威望。从50年代后期开始，由于党在指导思想上的失误，党的路线偏离了正确的方向，无休止地进行所谓的“路线斗争”，并导致“文化大革命”十年动乱，结果给社会主义事业带来巨大损失，党的自身建设也受到严重的破坏。

以上党的建设实践充分证明：党的建设必须密切联系党的政治路线来进行，这是一条重要原则，它至今仍然是指导我们搞好党的建设的重要原则。所以，党的十三大和十三届四中全会在讨论党的建设问题时，都着重阐述了这个指导思想。我们一定要按照这个原则来加强党的建设。

要联系党的政治路线的制定和贯彻执行来建设党 党的建设并不是消极地反映和适应政治路线的要求，它对政治路线的制定和贯彻执行有着直接的影响。政治路线的制定和执行，必须建立在正确的思想路线基础上。而正确的路线产生以后，必须以正确的思想为指导，才能得以贯彻执行。同时，正确路线的制定和执行，也离不开各级党的组织和大批优秀党员、干部，离不开广大党员保持、发扬党的优良传统和作风。因此，切实加强党的建设，是制定和实行正确路线的保证。由此可见，党的政治路线同党的建设是相互影响、相互促进的。

党的历史经验证明，党的正确的基本路线是指引党建设的灯塔，离开了它党就会犯“左”的或右的错误。毛泽东早在民主革命时期所做的《在晋绥干部会议上的讲话》中就指出，我们不能只记住党的具体的工作路线和政策，而忘记党的总路线和总政策。谁如果忘记了党的总路线和总政策，他将是一个盲目的不完全的不清醒的革命者。社会主义时期更应是如此。新中国建立以后，在过渡时期总路线的指导下，到1956年，我国基本上完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，社会主义制度在我国已基本确立，从而进入了社会主义初级阶段。接着，党的八大，又为党制定了新的历史时期的政治路线。大会指出，我国的无产阶级同资产阶级之间的矛盾已经基本上解决，当前，我国的主要矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要，同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。因此，党和全国人民的主要任务，就是要集中力量，尽快把我国从落后的农业国变

为先进的工业国。同时，提出要加强执政党的建设问题。遗憾的是，“八大”的正确路线没能坚持下去。由于党的指导思想逐步偏离了马克思主义的思想路线，八大的政治路线被“以阶级斗争为纲”的思想所代替。后来形成了阶级斗争要年年讲、月月讲、天天讲的“党在整个社会主义历史阶段的基本路线”。这条基本路线把党的建设引到了为“阶级斗争”和“路线斗争”服务的错误轨道上去。给党的建设带来严重的挫折和灾难。这说明，党的建设是与党的政治路线的制定与贯彻执行是密切联系着的。

党的十一届三中全会重新确立了马克思主义的思想路线，果断地停止使用“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的口号，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。这是党的“八大”路线的继承和发展。党的十三大在新的形势下对十一届三中全会以来的路线、方针、政策进行了系统总结，进一步明确概括出党在社会主义初级阶段的基本路线，这就是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。这条基本路线为全国人民指明了奋斗方向，也为党的建设在新时期指明了发展方向。党的一切工作都要保证这条基本路线的贯彻执行，党的建设必须贯彻这一指导思想。要把全党的思想统一到党的基本路线上来，使党的各级组织和广大党员、干部积极行动起来，为贯彻执行党的基本路线而努力奋斗。

**党的建设必须适应改革开放的新形势** 党的建设必须适应客观形势发展的需要，必须服从于政治路线的要求。随着革命形势的发展，社会的主要矛盾与革命任务将起变化，党的建设必须适应这种变化。在民主革命时期，我们进行了几十年的革命战争，我们党的建设基本上是在革命战争中进行的，是在以解决阶级矛盾为主的情况下进行的。在这个过程中，我们积累了许多成功的

经验，形成了一套优良的传统。这些好的经验与传统，今后必须继承和发扬。新中国成立后，我们党成了执掌全国政权的党，由过去领导革命战争转向领导经济建设，在这种情况下，如何加强党的建设，我们还缺乏经验。而长期战争年代中形成的一些旧观念、习惯和党的工作制度、活动方式，已经不能适应今天领导社会主义现代化建设和改革、开放的形势，需要进行改变。同时，过去我们党的建设又基本上是在封闭的状态下进行的，而现在是在改革、开放的条件下进行党的建设，情况比过去复杂得多。改革、开放的形势使我们对西方资本主义的经济、文化有更多的了解，视野更加开阔。同时，也不可避免地带来资产阶级腐朽思想与生活方式的渗透、影响，这对党的队伍是一个严重考验，给党的自身建设带来一些新问题。我们必须学会在改革、开放的新形势下加强党的自身建设。改革开放需要党的坚强领导，但是，党不能只沿用过去的方式进行领导，这就涉及到党的自身的改革。在这方面党的十三大曾提出党政职能分开的原则，这就需要进行进一步明确党的职能，建立健全一系列规章制度，其目的是为了更加好地加强党的领导。对于这个问题，还有待于实践上的不断积累和理论上的深入探讨。

党的自身建设的改革，是为了改善党的领导，提高党的战斗力。改善党的领导，才能增强党在群众中的吸引力。吸引力大，党就能更好地实现领导，因为党对群众有吸引力、说服力，党才能有强大的战斗力。在改革开放条件下做群众工作，要适应社会主义民主政治建设的要求，学会新本领。早在抗日战争时期毛泽东就说过：所谓领导权，不是要一天到晚当作口号去高喊，也不是盛气凌人地要人家服从我们，而是以党的政策和自己的模范工作，说服和教育党外人士，使他们愿意接受我们的建议。毛泽东的这段话对如何实现党的领导讲得很好，我们应细心体会。十一届三中全会以来，党的路线、方针和政策是正确的，这为搞好党

的自身建设提供了前提条件。但是，在党的思想、组织、作风建设等方面还存在不少问题。既有“左”的僵化思想和封建残余思想的影响，又有资产阶级自由化思想的影响，尤其是资产阶级自由化思想还曾一度泛滥；党员干部中的不正之风、腐败现象仍然存在着。这种状况，影响着党在人民群众中的形象和威信，影响着党的战斗力，这只有通过从严治党来解决。实践证明，在社会主义建设时期，靠过去那种搞政治运动的办法来建设党是不切合实际的，应根据社会主义现代化建设时期的特点，依靠各级党组织经常性的工作，依靠不断深化改革，依靠党的制度建设来解决，走出一条新时期加强党的建设的新路子。这些，都需要全党的积极探索和努力。