

经济建设方针讲话

湖北省社会科学院经济研究所编写



湖北人民出版社

120882



2 019 9442 2

经济建设方针讲话

湖北省社会科学院经济研究所编写

湖北人民出版社

经济建设方针讲话

湖北省社会科学院经济研究所

*

湖北人民出版社出版 湖北省新华书店发行

黄冈报印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 5 印张 102,000字

1982年7月第1版 1982年7月第1次印刷

印数：1—7,600

统一书号：4106·241 定价：0.34元

目 录

序 言	1
第一讲 靠政策和科学，加快农业发展	9
一、加快农业发展的重要意义	9
二、加快农业发展，为什么主要依靠政策和科学	12
三、当前发展农业的几个基本环节	19
第二讲 加快消费品工业的发展，进一步调整重工业的服务方向	24
一、为什么要把消费品工业放到重要地位	24
二、加快消费品工业发展的几个重大问题	29
三、进一步调整重工业的服务方向，以重帮轻，以轻促重	33
第三讲 提高能源利用效率，加强能源工业和交通运输业的建设	37
一、能源是社会生产赖以进行的必要条件和重要物质基础	37
二、开发与节约并重，近期把节约放在优先地位	41
三、能源和交通建设相结合，大力发展交通运输事业	49
第四讲 有步骤地进行技术改造，发挥现有企业的作用	52
一、现有企业是我们进行四个现代化建设的基本	

力量·····	52
二、主要依靠技术改造是一条投资少、见效快、 搞活经济的道路·····	57
三、如何进行技术改造和应当注意的几个问题·····	62
第五讲 全面整顿企业，进行必要改组·····	66
一、为什么要继续进行企业整顿·····	66
二、企业整顿的内容和重要环节·····	71
三、企业整顿要同企业的调整和改组结合起来·····	75
第六讲 讲生财、聚财、用财之道，增加和节省建 设资金·····	79
一、真正的生财之道，在于切实抓好增收节支， 提高经济效益·····	79
二、采取正确的政策，把一切应该集中的资金都 集中起来·····	85
三、努力提高资金使用效果，少花钱，多办事， 多收效·····	88
第七讲 坚持对外开放，增强自力更生能力·····	92
一、实行对外开放政策是非常必要的·····	92
二、对外开放的内容和要坚持的原则·····	97
三、为什么允许外国人来我国投资办企业和为什 么要试办经济特区·····	102
第八讲 改革经济体制，调动各方面的积极性·····	106
一、过去经济体制改革的情况和存在的问题·····	107
二、已定的经济体制改革方向是正确的·····	110
三、经济体制改革要采取积极稳妥的方针·····	116
第九讲 提高劳动者的科学文化水平，组织科研攻关··	120

一、要充分认识科学、教育在现代化建设中的地位和作用·····	120
二、贯彻党的教育方针，大力发展教育事业·····	125
三、更好地发挥科学技术的作用·····	129
第十讲 从为人民的思想出发，统筹安排生产和生活··	134
一、发展生产力，满足人民需要，是革命和建设的根本目的·····	134
二、统筹安排生产建设和人民生活·····	139
三、坚定不移地控制人口的增长·····	142
结束语·····	148
编后记·····	151

序 言

我们伟大的中华人民共和国成立后，经过三年经济恢复时期，从1953年实行第一个五年计划算起，我国着手社会主义经济建设，已经快三十年的时间了。

我国社会主义经济建设的成绩是非常巨大的。大家知道，旧中国极端贫穷落后，工业基础非常薄弱。1949年钢产量只有十五万八千吨，还不到当年世界总产量的千分之一；发电量只有四十三亿度，只占当年世界总发电量的千分之五；煤炭产量只有三千二百万吨，只占当年世界总产量的千分之十九。许多重要产品，如飞机、汽车、拖拉机等都不能制造；化学纤维、合成洗涤剂、缝纫机、手表等日用工业品也都是空白。从第一个五年计划建设以来，在中国共产党的领导下，经过全国人民的共同努力，我们大大地发展了生产力，建立了许多过去所没有的工业部门，形成了独立的和比较完整的工业体系和国民经济体系。包括农业在内的整个国民经济有了很快的发展，生产技术水平也有了显著的提高。1980年同1952年相比，工业企业的固定资产增长了二十六倍多，工农业总产值增长了八倍，国民收入增长了四倍。据1980年统计，国营工业企业的固定资产达三千七百多亿元，相当于旧中国近百年积累起来的工业固定资产的二十五倍。1980年，钢产量达到三千七百一十二万吨，发电量三千零六亿度，煤六亿二千万吨。过去不能制造的汽车、海轮、飞机等等，现

在不仅可以自己制造，而且包括这些产品在内的很多重工业品正在源源出口。某些科学技术领域我们已经接近或者赶上，少数的甚至超过了世界水平，我们成功地进行原子弹和火箭的多种试验，我们的人造卫星上了天。中国女排以英勇顽强的气概夺得世界冠军而震惊全球，过去的“东亚病夫”，现在成了世界体育强国之一。我们的国际威望空前提高，中华人民共和国以自己公正的立场、英明的政策，博得世界各国尤其是发展中国家的尊重。中华民族贫穷懦弱、任人欺侮的时代已经过去了，我们已经以一个具有一定文明和崇高信仰的民族屹立于世界民族之林。

看不见我们已经取得的伟大成绩，妄自菲薄，甚至对社会主义建设事业失去信心，这是不对的。但也应该看到，我们所取得的成就只是初步的。由于我们党领导社会主义建设事业的经验不多，加上在一个相当长的时间内，党的领导对形势的分析和对国情的认识有主观主义的偏差，没有很好地按经济规律和自然规律办事，“文化大革命”前就有过把阶级斗争扩大化和在经济建设上急躁冒进的错误。后来，又发生了“文化大革命”这样全局性的、长时间的严重错误。这就使得我们没有取得本来应该取得的更大成就，社会主义制度的优越性还没有充分体现出来；尤其是对在国民经济发展中的实际经济效益考虑得很不够，存在的问题还很多。

社会主义建设事业是前所未有的艰巨复杂的事业，而在我们这样一个大国中进行社会主义建设就更加艰巨复杂。如果说，在第一个五年计划时期即社会主义经济建设初期，有些方面尚可借鉴列宁、斯大林在十月革命后领导苏维埃俄国进行建设的实践经验，以后如何进一步发展社会主义经济建设

的问题，也可以从马克思、恩格斯、列宁、斯大林的著作中得到若干原则性揭示的启发的话，那末，如何在我国的具体条件下进一步具体运用这些原则，就没有现成的模式可供搬用。

在第一个五年计划行将完成的前夕，1956年9月党的第八次全国代表大会曾指出：在我国社会主义制度已经建立的新情况下，国内主要矛盾不再是工人阶级和资产阶级的矛盾；全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力，实现工业化，逐步满足人民群众日益增长的物质和文化的需要；人民民主专政的根本任务就是在新生产关系下保护和发展生产力。应该说，这对党的工作重点的转移和如何在我国进行社会主义建设的问题，已经提出了一些正确的指导思想。

更值得回顾的是，1956年4月，毛泽东同志在《论十大关系》这篇著作中，曾很深刻地揭示说：“最近苏联方面暴露了他们在建设社会主义过程中的一些缺点和错误，……过去我们就是鉴于他们的经验教训，少走了一些弯路，现在当然更要引以为戒。”因此，毛泽东同志在《论十大关系》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》和当时其它一些有关的著述中，已着手探索适合我国情况的社会主义经济建设方针，认为在经济工作中，要注意抓好农业这个国民经济的基础；要按照农、轻、重的次序安排国民经济计划，使农业、轻工业、重工业协调发展；要处理好国家、工厂和合作社、生产者个人三者的关系，兼顾国家、集体和个人三个方面的利益；要在国家统一领导下给工厂一点权力、一点机动的余地；应当在巩固中央统一领导的前提下，扩大一点地方

权力，给地方更多的独立性；要有分析有批判地学习一切民族、一切国家的长处；国民经济计划管理的基本原则是“大计划，小自由”；要在生产发展的基础上逐步改善人民生活等等，并对经济管理体制的改革作了一些原则性的设想。当时，党的其他领导同志对我国社会主义建设的方针问题也作过很多正确的论述。应该说，这是在新情况下把马列主义的普遍真理与中国社会主义建设的具体实践结合起来的可贵的尝试，基本上是符合于我国社会主义建设的客观规律的。

可惜的是，由于各方面的原因，后来毛泽东同志没有能够坚持他在五十年代中叶已经探索和总结出的关于我国社会主义建设的一些正确的方针和原则，有时甚至沿着和这些方针、原则相反的方向去做，加上“文化大革命”期间，林彪、“四人帮”的干扰破坏，致使我国社会主义经济建设遭受了几次重大的波折。

粉碎“四人帮”以后，党的十一届三中全会决定把全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，并采取一系列经济调整措施，纠正经济建设中的左倾错误。党的十一届六中全会在正确评价毛泽东同志的历史地位和毛泽东思想的基础上，认真地总结了建国以来正反两方面的经验，特别是“文化大革命”的教训，在全会一致通过的《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》中，指出了适合我国情况的社会主义现代化建设的正确道路的十个要点。①以后半年多的时间，党又带领全国人民在继续调整国民经济方面作了一系列的努力。过去工业和农业、轻工业和

① 见《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》，人民出版社1981版，第54—59页。

重工业、积累和消费比例严重失调的状况已经得到调整并逐步趋于协调，财政赤字已大量减少，财政收支基本上接近平衡，整个国民经济正在走上稳步发展的轨道。在这样的情况下，为了在新的基础上努力提高经济效益，加快国民经济的发展速度，以便在一个不太长的时间内开创一个新的经济振兴时期，党中央和国务院又进一步地总结经验教训，重新衡量利弊得失，将《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中指出的十个主要点具体化，提出了今后经济建设的十条方针。这就是赵紫阳总理在五届人大四次会议上的政府工作报告中指出的十条：一、依靠政策和科学，加快农业的发展；二、把消费品工业的发展放到重要地位，进一步调整重工业的服务方向；三、提高能源的利用效率，加强能源工业和交通运输的建设；四、有重点有步骤地进行技术改造，充分发挥现有企业的作用；五、分批进行企业的全面整顿和必要改组；六、讲究生财、聚财、用财之道，增加和节省建设资金；七、坚持对外开放政策，增强我国自力更生的能力；八、积极稳妥地改革经济体制，充分有效地调动各方面的积极性；九、提高全体劳动者的科学文化水平，大力组织科研攻关；十、从一切为人民的思想出发，统筹安排生产建设和人民生活。

这十条经济建设方针，不仅是调整、改革、整顿、提高方针的具体体现，而且是建国三十二年来的经验积累，特别是党的十一届三中全会以后三年来的经验积累，是来之不易的。它是以马克思列宁主义普遍真理与中国革命建设具体实践相结合的毛泽东思想为指导的，其中的根本精神、根本原则，是从毛泽东思想中汲取的，是毛泽东思想在我国经济建

设实践中的具体运用，也是毛泽东思想本身在社会实践中的发展。这十条方针之所以到今天才能够比较系统地、具体地提出，而不能提得更早些，固然有各方面的原因，但也因为过去我们的实践经验还不够，国民经济的现实发展还没有把这些问题提上议事日程，人们还不可能从中得到应有的认识，做出应有的判断和结论。从毛泽东同志的“论十大关系”到《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出的十个主要点，又从十个主要点到今天的十条方针，中间经过了多少的曲折、多少的摸索，又花了多少代价呀！现在，我们终于找到了一条符合于中国国情的建设社会主义的正确道路了。从此，我们可以基本上避免在前进的道路上乱碰乱撞，走大弯子了。这是一条打破过去经济工作中不利于提高经济效益的旧框框，不断提高经济效益，速度比较实在、人民可以得到更多实惠的新的建设路子。十条经济建设方针是我国今后相当长时期内经济工作的纲领，具有深远的战略意义。我们应该认真地学习和领会。学习和贯彻十条经济建设方针是我们长期的任务。

十条经济建设方针有一个中心，就是千方百计提高经济效益。围绕着提高经济效益，从社会再生产的各个环节、国民经济的各个部门、生产力的各个要素，从宏观经济到微观经济，分别制订各种政策措施，通过不同的渠道，采用不同的办法，为实现共同的奋斗目标而努力。十条经济建设方针是有密切的内在联系，也是相互作用的。

“从一切为人民的思想出发，统筹安排建设和人民生活，”虽列为最后一条，但它却是概括全局的，是前九条的落脚点和归宿。因为，各条方针和措施，归根到底就是持续

地提高社会生产力，逐步满足人民日益增长的物质和文化的需要。第十条指出，人民生活的改善，必须建立在生产发展的基础上。而其它九条，就是围绕着发展生产，提高经济效益而制定的。

第一、第二、第三和第四、第九条，是从国民经济的各个部门、生产中人和物的要素，来阐述如何有效地发展农业、安排好消费品工业（主要是轻工业）和重工业的协调发展，解决好能源和交通问题、技术改造问题和智力开发问题，以改善生产和发展生产，提高经济效益。第五、第八条，从微观经济的管理和宏观经济的管理方面，说明整顿、改组企业的必要性和进行国民经济管理体制改革的必要性，从管理中挖掘生产潜力，取得好的经济效益。第六条则从另外一个角度，即社会再生产过程的另一种运动形式——货币形式（第一、二、三、四、九条谈的是社会再生产过程中的物质形式），来研究资金运动的规律，增加和节省建设资金。第七条强调要利用有利的国际环境，利用一切可以利用的外界力量来加速我国的社会主义经济建设，获得更多的实际效益。

总之，十条经济建设方针是针对我们过去经济建设中盲目追求产值、速度，而忽视实际经济效益的弊病，把提高经济效益作为中心，把一切为人民作为我国经济建设的出发点，这是非常必要的。这是我们经济工作指导思想的一个大转变。由单纯注意产值、速度转变到注意经济效益，努力争取具有较好效益的速度。过去那种经济效益差、水分大、人民得到实惠很少的所谓“高速度”，不仅无益，反而有害。表面上是快，实际是慢。这就不如搞实在一点好。只要有

较好的经济效益，尽管速度不算太快，还是有利于社会主义建设的。量力而为，讲究实效，这样看起来慢些，实际上是快的。我国多年来的经验教训已经深深地说明了这一点。我们并不反对要保持一定的速度，而是要争取有较好效益的扎扎实实的速度。讲求经济效益，就是要以尽量少的劳动消耗和物质消耗，生产出更多符合社会需要的产品。这样就有可能多生产一些，多积累一些，也能多增加一些消费，使人民生活逐步得到改善和提高，这是人民拥护的也是符合客观经济规律的真正的高速度。

十条经济建设方针，也可以说是一个活的马克思主义经济学的教材，它涉及到很多马克思主义政治经济学的基本理论，如所有制关系的理论、商品生产和商品交换的理论、社会再生产的理论、计划经济和市场调节的关系的理论等等；它涉及到社会主义基本经济规律、国民经济有计划按比例发展的规律、价值规律和按劳分配等一系列经济规律的具体运用问题，既有深刻的理论基础，又有丰富的实际内容。学习这十条方针，必须对它在理论上的根据有所了解，并从理论与实际的结合上来认识它的理论意义和现实意义，从而坚定地正确地在实际工作中去贯彻十条方针。本书就是按照这个宗旨，作一个初步的尝试。

第一讲 靠政策和科学，加快农业发展

赵紫阳总理在十条经济建设方针中，把“依靠政策和科学，加快农业的发展”作为第一条，明确提出了发展我国农业的指导思想和战略措施，内容涉及农业和农村经济的许多方面，我们必须认真地学习和贯彻执行。

一、加快农业发展的重要意义

关于发展农业，毛泽东同志生前有过许多精辟的论述。在《论十大关系》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等著作中，他强调了以农、轻、重为序安排生产；发展工业必须和发展农业同时并举。以后又进一步提出了以农业为基础，以工业为主导的发展国民经济的总方针。党的十一届三中全会以来，党中央反复强调并采取一系列重大措施，来加快农业的发展。赵总理的报告又再一次突出农业问题。为什么要把发展农业的问题放在这样重要的地位呢？

第一，农业是国民经济的基础。我们知道，农业是人类衣食之源，生存之本；农业的发展是社会分工和国民经济其它部门成为独立生产部门的前提，而且是这些部门能够进一步发展的基础。农业这个社会物质资料的重要生产部门，在国民经济中占有重要地位，起着基础的作用。马克思指出：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”^①道理很简单，人们只有解决了衣食问题，才能从事

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第885页。

别的生产活动。社会能够用多少人力和物力去投入农业以外的生产部门，要视农业生产的农产品除满足农业人口必要的生活需要外，能够为其它部门提供多少必要的衣食生活资料而定。归根到底，工业和整个国民经济的发展规模和速度，取决于农业的发展规模和速度。正如陈云同志所说：“农村能有多少剩余产品拿到城市，工业建设以及城市的规模才能搞多大。其中关键是粮食。”农业是国民经济的基础，这是一条不以人们的意志为转移的、普遍的经济规律。世界工业发展的历史充分说明了这一点。当然，在世界贸易交往日益广泛的今天，一些国家工业的发展不一定完全以本国农业的发展作为基础，可以依靠进口来帮助解决本国人民的衣食问题。这对于一个人口不多、农业资源相对贫乏的国家来说，也未尝不可。但我国是一个社会主义大国，同时又是世界上人口最多、农业资源丰富的国家；而且，目前在我国人民的全部生活资料中，农产品和以农产品为原料的制成品约占80%左右。在这种情况下，没有我们自己高度发展的农业作为基础，那是不可想象的。

第二，农业不仅关系着我国十亿人口的吃饭问题，而且是轻工业原料的主要来源，“没有农业，就没有轻工业。”^①目前，我国用农产品作原料的产值占轻工业产值的68.5%，农产品及其加工品出口额占总出口额的48%。农村还是轻工业产品的重要市场。现在，社会商品零售额在农村占45%，如果农村消费水平进一步提高，农民富裕了，农村市场将更为广阔。此外，在国家财政收入中，由农业直接和间接提供

^① 《关于正确处理人民内部矛盾的问题》，人民出版社1958年版，第37页。

的财政收入占一半左右。这都说明，农业与国计民生息息相关，农业搞活了，整个国民经济这盘棋就活了。

第三，我国农业仍然十分落后的现状，要求我们必须加快农业的发展。三十多年来，我国的农业生产有了相当大的发展，在促进国民经济发展和满足人民生活需要方面起了巨大作用。但由于我们对正确认识和运用农业是国民经济基础这一客观规律缺乏高度的自觉性，对正确处理农、轻、重关系还缺乏经验，讲的是农、轻、重，做起来是重、轻、农；重工业挤了轻工业，更加严重地挤了农业；而重工业又不注意为农业服务，致使工农业比例严重失调，农业仍然处于比较落后的地位。同世界上农业比较先进的国家相比，还有很大的差距。具体表现在：（1）农业劳动生产率低，农业发展速度不快。我国农村现有三亿多劳动力，平均每个劳动力生产的粮食只有二千一百多斤，才够养活三个人，而先进国家每个劳动力可供养十至二十人。农业的发展速度缓慢，与整个经济发展，特别是人民生活需要的增长存在很大的矛盾。如1957——1977年的二十年间，虽然粮食增长了45%，但人口的增长却高达46%。（2）由于农业生产发展不快，集体和个人的收入增长也很慢。1957年，我国社员从集体分配的收入是四十多元，1977年才增加到六十五元。1980年达到八十六元，一百元以上的生产队占26%，五十元以下的队却占了27%，穷队还比较多。（3）农业内部结构还不合理，对自然资源还未做到充分合理的开发利用。经过三年调整，农业结构不合理的状况有所改变，但远未达到合理的要求。1980年农、林、牧、副、渔总产值中，农业占64%（其中70%是粮食），牧业占14%（其中主要是猪），工副业为17%，林业