

中国国民党台湾四十年史纲

主编:

郭传玺

副主编:

温淑华

李友仁

中国文史出版社



中国国民党台湾40年史纲

主 编 郭传玺

副主编 温淑华 李友仁

中国文史出版社

责任编辑：沈美娟

中国国民党台湾40年史纲

*

中国文史出版社出版

(北京太平桥大街23号)

新华书店北京发行所发行

通县燕山印刷厂印刷

北窑上装订厂装订

*

1993年7月第一版·1993年7月第1次印刷

开本：850×1168毫米1/32 印张：13.875 字数：350千字

印数：1—3000册

ISBN7-5034-0614-3/K·416

定 价：9.80元

DH122/12

序

由孙中山先生创建的中国国民党已经有近百年的历史，从1924年中国国民党第一次全国代表大会算起，业已近70年。在近百年中，国民党走过了发展、曲折的道路。而退台后的40年，是它近百年历史中的一个特殊时期。当今中华民族正迈向历史发展的新时期，海峡两岸关系业已届临转折关头，认真研究国民党这一特殊时期的历史和现状，对于全面地、恰当地认识台湾，考察变动中的台湾社会的若干特征，促进祖国和平统一，振兴中华是极为有益的。

退台后的国民党，曾经比较客观地总结了大陆失败的经验教训，在继续推行和强化大陆时期统治体制的同时，又实行了一系列不同于大陆时期的政策和措施。政治上，国民党对其政治权力结构先后进行了两次重大改组。这两次“政治改造”，使国民党在总体量变过程中，实现了政治结构乃至思想意识形态观念的部分质变，逐步摆脱了浓厚的封建主义因素的影响。这对巩固蒋氏父子的统治体制，强化国民党政权的政治控制力，维持、巩固和发展偏安台湾40年的政治格局，均起过重要作用。两次“政治改造”也是台湾政局进入“蒋介石时代”和“蒋经国时代”的重要标志。蒋经国时代，因岛内及海峡两岸形势的变化发展，所推行的以解除戒严、开放党禁、调整大陆政策等为主要内容的“政治革新”，是国民党当局又一次幅度较大的“阶段性”的政治变革，其内容具有强烈的资产阶级改良主义色彩。它表明国民党无论在统治思想、谋略、政治决策思维还是在各项具体政策措施方面，在相当程度上都不同于大陆时期的国民党。李登辉主政后，台湾政局发生了明显变化。李登辉囿于内外环境和主观因素的制

约，对蒋经国时代的内外政策既有传承又有变革，而在某些方面已离开了蒋经国的政策轨迹，逐步形成了自己的统治特点。

经济上，国民党当局为适应各个时期经济的发展，先后进行了三次较大幅度的经济改革，即“和平土地改革”和相继采取的“进口替代”、“出口扩张”、发展策略性工业和高科技术等发展战略，以及在台湾推行的“自由化、国际化、制度化”的基本经济政策，促进台湾经济从稳定走向发展，使台湾在特殊的历史条件下踏上了资本主义化的发展道路。急速发展的台湾经济不仅变动着台湾的社会结构、阶级关系，而且改变着人们的价值观念、思维方式、生活样式和行为模式。这种改变既对台湾当局的政策导向有着潜在的、重要的影响，又对台湾民众关于海峡两岸关系的思考产生了不容忽视的作用。10年来，在中共对台政策的推动下，国民党的大陆政策发生了重大变化，两岸关系由对峙趋向松动、缓和，由封闭走向开放。在经历了近40年的隔绝和动荡不定的政治变化之后，人心思定，人心思和，已成为台湾广大民众的强烈愿望。1987年11月台湾当局正式开放民众赴大陆探亲以来，两岸的民间联系和经贸往来呈现了迅速发展的新局面。随着两岸交往接触的增多，将进一步消除两岸敌意，化解现有隔阂，增进民族感情，建立互信和共识，最终为实现民族的融合和祖国的和平统一事业创造有利条件。

伟大的民主主义革命先驱孙中山先生曾经语重心长地教诲：“‘统一’是中国全体国民的希望。能够统一，全国人民便幸福，不能统一便要受害”。国家的统一，民族的振兴，是海内外所有中国人共同关心的大事。恳切期望台湾当局遵照孙中山先生的教诲，从现实出发，顺应潮流，尊重民意，尽早结束海峡两岸分离现状，为共建一个统一的、繁荣富强的、和平民主的中国作出应有的贡献。岁月无情，人生苦短，我希望在垂暮之年能够看到祖国统一大业的实现。

这部由郭传玺主编的《中国国民党台湾40年史纲》(1949—

1990年），是作者在1988年编撰出版的《中国国民党简史》（1894—1949年）的基础上编写的又一部研究中国国民党历史的著作。该书以历史唯物主义为指导，对于40年来国民党在台湾的政治、经济、对外关系、文化教育和海峡两岸关系等方面的情况作了客观的、实事求是的阐述，既谈了台湾存在的问题，也谈了台湾取得的成就和进步。内容翔实，观点鲜明，以史为鉴，可以使读者对台湾40年来的发展、变迁有一个较全面系统的了解和认识。作者为介绍台湾的历史和现状，增进海峡两岸的学术文化交流做了一项非常有益的工作。我对他们辛勤劳动的研究成果感到高兴和欣慰，并愿向中国近现代史研究工作者和广大读者推荐。

章异之
1992年7月于北京

前　　言

在海峡两岸关系日趋缓和，两岸交流日益频繁的今天，为了帮助读者了解台湾的基本情况和变化中的台湾的某些发展轨迹，更深刻理解中国共产党坚持的“和平统一，一国两制”对台方针，推动祖国和平统一事业的发展，我们继1988年编撰出版《中国国民党简史》(1894——1949年)一书之后，又合作编写了这部《中国国民党台湾40年史纲》(1949——1990年)，作为前书的续篇，为中国国民党史和中国现代史的研究者、教育工作者、统战工作者、对台工作者以及大专院校的学生，提供参考。

本书内容分为蒋介石时代、蒋经国时代、李登辉时代三个时期，分别包括政治、经济、对外关系、文化教育、海峡两岸关系五部分内容。政治部分由武汉大学吴德华、天津教育学院温淑华编写，经济部分由宁夏大学柳松、王银春、郑州大学郭传玺编写，对外关系部分由武汉大学樊蕴珍编写，文化教育部分由贵州师范大学陈德谋、南京中国第二历史档案馆胡菊蓉、首都师范大学李爱媛编写，海峡两岸关系部分由郭传玺编写。最后由主编郭传玺、副主编温淑华李友仁修改编定。

本书初编时，李友仁提供了大量资料，为本书的撰写出版作出了积极贡献。

全国政协常委、北京市人大副主任、民革中央常委、水利部参事室主任、中国黄埔同学会副会长兼黄埔杂志社社长覃异之先生为本书撰写了序言。国务院台湾事务办公室张苏杰同志审阅了全稿。在编撰和出版过程中，还得到北京市新闻出版局孙向东同志和中国文史出版社领导、编辑同志的大力支持和帮助，在此一并致以谢意！

由于我们水平和资料的限制，本书错误在所难免，恳请读者
给予批评指正。

郭传玺

1993年2月于郑州大学

目 录

· 蒋介石时代 ·

(1949——1975年)

第一章 国民党退居台湾重组权力核心	(1)
第一节 国民党退居台湾，蒋介石恢复“总统”职务.....	(1)
一、国民党退居台湾.....	(1)
二、蒋介石恢复“总统”职务.....	(5)
三、重组国民党权力核心，调整人事.....	(9)
第二节 国民党的“改造运动”，极权专制的确立.....	(12)
一、退台初期国民党统治的严重危机.....	(12)
二、国民党安定人心，维持台湾统治的政治措施.....	(15)
三、国民党的第一次“改造运动”	(18)
四、国民党第七次“全国代表大会”	(27)
第三节 国民党“复兴建国”加强极权统治.....	(34)
一、“国民大会”一届二次会议，蒋介石连任“总统” ...	(34)
二、排斥和镇压异己势力	(38)
三、国民党第八次“全国代表大会”与“反攻 复国”，“总统”终身制合法化.....	(44)
四、国民党第九次“全国代表大会”与“反攻复国” 的“总体战”方针，《临时条款》的增订.....	(48)
第四节 国民党第二次“改造运动”	(53)

一、“党外势力”的崛起与国民党的镇压.....	(53)
二、国民党第十次“全国代表大会”与第二次 “改造运动”	(58)
三、增补“中央民意代表”和“国民大会”一届五次 会议.....	(63)
第二章 台湾经济的恢复、发展与起飞.....	(66)
第一节 战后台湾经济状况.....	(66)
一、日据时期的殖民地经济.....	(66)
二、战后台湾生产萎缩与通货膨胀.....	(70)
第二节 台湾经济的恢复.....	(73)
一、抑制通货膨胀，稳定物价.....	(73)
二、和平土地改革，奠定经济基础.....	(75)
三、重建农业设施，改善生产条件.....	(80)
第三节 台湾经济的发展.....	(82)
一、台湾经济发展的国际背景.....	(82)
二、发展经济的战略措施.....	(84)
第四节 台湾经济的起飞.....	(98)
一、进口替代转向出口扩张.....	(98)
二、工业社会确立.....	(119)
第五节 台湾经济发展的主要原因、特点.....	(130)
一、台湾经济发展的客观原因.....	(131)
二、台湾经济发展的主观原因.....	(138)
三、台湾经济的主要特点.....	(149)
第三章 “外交承认”体制的维持与瓦解.....	(155)
第一节 国民党与美国关系的加强.....	(155)
一、迁台初期的“外交”危机.....	(155)
二、朝鲜战争后国民党与美国关系的加强.....	(158)
三、蒋介石三次企图出兵参加侵朝战争未遂.....	(161)
第二节 反共抗俄的“外交”活动.....	(164)

一、阻挠承认新中国，利用联大进行反共抗俄活动	(164)
二、《台日和约》的签订	(167)
第三节 依赖美国援助与反对美国控制	(170)
一、美蒋《共同防御条约》的签订	(170)
二、蒋介石反对美国“划峡而治”分裂中国的活动	(173)
三、台湾人民“五二四”反美斗争	(176)
四、维护中国领土主权的斗争	(178)
第四节 台湾“外交承认”体制的瓦解	(183)
一、美国调整对华政策，联大驱逐台湾代表	(183)
二、中美《上海公报》与台日断交	(190)
三、台湾“外交”危机与对外政策的调整	(194)
第四章 文化教育事业的发展	(197)
第一节 现代派文学和乡土文学	(197)
一、现代派文学的产生和发展	(197)
二、乡土文学的崛起	(201)
第二节 中西文化论战和中华文化复兴运动	(203)
一、中西文化论战	(203)
二、中华文化复兴运动	(207)
第三节 强化三民主义教育和“国民”义务教育的实施	(210)
一、强化三民主义教育	(210)
二、“国民”义务教育的实施	(215)
第五章 海峡两岸的对峙	(219)
第一节 国民党“反攻大陆”与共产党“解放台湾”的斗争	(219)
一、国民党退据台湾进行战时动员	(219)
二、美国出兵台湾，国民党又获转机	(223)
三、中国人民“一定要解放台湾”	(225)
第二节 国共双方冷战对峙	(227)
一、台湾海峡的两次紧张冲突形势	(227)

- 二、中共关于解放台湾问题的和平倡议.....(232)
三、国民党“消极偏安”与“积极偏安”的政策.....(235)

· 蒋经国时代 ·

(1975年5月——1988年1月)

第六章 从“新人新政”到“政治革新”	(239)
第一节 新的强人党政集权.....	(239)
一、蒋经国全面接班，蒋、严过渡体制.....	(239)
二、国民党第十一次“全国代表大会”的召开，强化 党治和集权.....	(242)
三、“国民大会”一届六次会议召开，新的强人党政集 权体制的形成.....	(244)
第二节 “蒋经国时代”政治路线的核心—— “革新保台”.....	(246)
一、“革新保台”方针的提出.....	(246)
二、“党务革新”的三个阶段.....	(247)
三、“政治革新”的重大措施.....	(252)
四、“政治革新”带来的影响.....	(260)
第三节 党外势力复兴与争取“民主”运动.....	(261)
一、“中坜事件”的发生，党外人士反对国民党专制的 斗争.....	(261)
二、“高雄事件”的发生，党外人士争取“民主”运动...	(262)
第七章 台湾经济的波动、调整、发展	(265)
第一节 面临挑战的台湾经济.....	(265)
一、国际货币制度变化对台湾的影响.....	(265)
二、石油危机的冲击.....	(266)
三、加剧经济波动的其他因素.....	(267)

第二节 制订长远规划，调整经济结构	(268)
一、采取紧缩措施，抑制通货膨胀	(268)
二、推动工业转型，发展基础工业	(270)
三、发展策略性工业和高科技术	(278)
四、第三次经济改革	(281)
五、第二次土地改革	(285)
第八章 台美断交，“总体外交”的推行	(288)
第一节 台美断交，《与台湾关系法》出笼	(288)
一、中美建交，台美断交	(288)
二、《与台湾关系法》出笼	(291)
第二节 国民党“总体外交”的推行	(293)
一、发展实质关系，建立美台“非官方”关系	(293)
二、确保中南美洲和亚洲的“外交”阵地	(296)
三、积极参与国际组织活动	(298)
四、对苏联、东欧贸易政策的变化	(300)
第九章 台湾政局变迁后的文化教育	(302)
第一节 文坛动向	(302)
一、现代派和乡土派的两次论争	(302)
二、乡土文学第二代作家李乔、陈映真及其作品	(306)
三、工人作家杨青矗及其作品	(308)
四、女作家李昂、三毛及其作品	(309)
五、通俗文学的流行	(310)
六、留学生文学	(311)
第二节 教育事业的发展	(313)
一、加强师范教育	(313)
二、残疾儿童的特殊教育	(314)
三、职业技术教育和高等教育	(315)
四、成人教育	(317)
第十章 国共关系走向缓和	(319)

第一节 中共“一国两制”的总体构想	(319)
一、国共关系走向缓和的历史条件	(319)
二、中共“一国两制”构想的基本内容	(326)
三、中共“一国两制”构想的重要意义	(330)
第二节 国民党大陆政策的变化	(334)

· 李登辉时代 ·

(1988年1月——)

第十一章 从“一党专政，强人政治”向多党并存，政党 政治过渡	(348)
第一节 李登辉权力核心的形成，党政最高权力的转 移	(348)
一、蒋经国去世后，国民党最高权力的纷争	(348)
二、国民党第十三次“全国代表大会”的召开，完成 权力核心的转移，李登辉体制正式形成	(350)
三、“行政院”、“立法院”的改组	(352)
第二节 “革新政治”继续开展	(353)
一、党政分离与决策民主化的实施	(353)
二、“政党政治”的初步形成	(355)
第三节 岛内“台独”势力的猖獗和国民党当局的态度	(359)
一、“台独”势力形成的原因及当前活动的状况	(359)
二、民进党的“台独”倾向	(364)
三、台湾当局的态度	(365)
第十二章 进一步调整、发展中的台湾经济	(368)
一、台湾经济面临的问题	(368)
二、奉行“三化”政策，继续推动社会经济转型	(372)
三、发展海峡两岸经贸关系是台湾经济发展的	

现实之路.....	(387)
第十三章 “弹性外交”、“双重承认”的推行.....	(391)
第一节 国民党“十三大”前后对外政策的调整.....	(391)
一、李登辉“弹性外交”的新内涵.....	(391)
二、国民党推行“弹性外交”的内外背景.....	(394)
第二节 国民党加紧推行“弹性外交”活动.....	(395)
一、以“双重席位”挤进官方性国际组织.....	(395)
二、以“双重承认”谋求与它国“建交”或“复交”.....	(397)
三、委曲求全，谋求建立半官方关系.....	(398)
四、开放与社会主义国家经贸往来，试探发展官方关系.....	(400)
第十四章 两岸民间文化交流和台湾教育体制的改革.....	(405)
第一节 两岸民间文化交流.....	(405)
一、两岸民间文化交流的扩大.....	(405)
二、探亲文学的兴起.....	(407)
第二节 台湾教育体制的改革.....	(408)
一、台湾教育存在的问题.....	(408)
二、教育体制的改革.....	(410)
第十五章 李登辉主政后的大陆政策和两岸关系.....	(413)
一、李登辉主政后的大陆政策.....	(413)
二、两岸关系的现状及发展趋势.....	(421)

蒋介石时代

(1949~1975年)

第一章 国民党退居台湾重组权力核心

第一节 国民党退居台湾，蒋介石恢复 “总统”职务

一、国民党退居台湾

1949年是中国政治风云翻天覆地变化的一年，也是国民党政权覆灭，残存势力退守台湾之时。

1946年，蒋介石悍然撕毁国内和平协定，在美帝国主义的支持下，向解放区发动了全面内战，企图一举消灭解放区和共产党。然而，历史的发展却与国民党的愿望相反。代表中国人民利益和中国社会发展方向的中国共产党，在短短的几年内取得了一个又一个的胜利，特别是在1948——1949年初，经过辽沈、淮海、平津三大战役，消灭国民党军队近400万人，解放了长江以北的半壁河山，并准备乘胜渡江，进攻国民党的首都南京，夺取全国胜利。此时，国民党军事上节节败退，经济上危机四起，政治上摇摇欲坠，内外交困，濒于绝境。

1948年12月24日，华中“剿匪司令”白崇禧向蒋介石发出亥

敬电，电报说：“默察近日民心离散，士气消沉。遂使军事失利，主力兵团损失殆尽”，要求与共产党“恢复和平谈判……争取时间”。①在白崇禧的导演与联络下，湖北省参议会致电蒋，要他“立谋改弦更张之道”，与共产党恢复和谈；长沙绥靖主任程潜，河南省主席张轸也发表通电，要求蒋介石下野，以利国共和谈。美帝国主义一贯把蒋介石视为实现其在华侵略利益的唯一的“铁腕人物”，采取支持和维护蒋介石政权统治的政策，但此时也看到蒋政权已腐败无能，无回天之力，不能挽救败局，便拒绝了蒋提出的迅速增加军事援助的请求，反而要蒋下台，让视为国民党内的开明派，有实力的李宗仁上台，挽救国民党的败局和维护美在华利益。蒋介石在外内逼迫下，于1949年发表《元旦文告》，1月21日宣布下野，由副总统李宗仁代行总统职。

蒋介石并非真的“引退”，下野后仍然躲在幕后以国民党总裁的身份操纵国民政府的一切党政军大权。他一方面操纵破坏和谈，一面组织残余的国民党力量，企图挽回败局。曾下令国防部新设置14个新军，将100万国民党正规军扩充到350—500万人，与解放军再次决战，阻止解放军过江。同时，面对着“江南半壁”，“风声鹤唳，草木皆兵”②，大陆即将不保的局面，蒋以较大的注意力转向台湾，准备在一定时候放弃大陆，退保台湾。

蒋介石很重视台湾的地位。早在1946年10月全面内战刚爆发，他偕宋美龄到台巡视时，曾说：“台湾尚未被共产分子所渗透，可视为一片净土，今后应积极加以建设，使之成为一模范省，则俄、共虽狡诈百出，必欲亡我国家而甘心者，其将无如我何乎！”③

蒋介石为把台湾变为反共基地和“新的政治希望”，作了周密的部署。蒋早已内定陈诚为台湾省主席，当白崇禧、程潜逼蒋介

① 程思远：《李宗仁先生晚年》第21页，文史资料出版社1985年版。

② 《蒋总统秘录》第286页。

③ 张其昀主编《先总统蒋公全集》第二册第2284页，台湾文化大众出版社1984年版。