

XING
ZHENG
SU SONG
FA

《行政诉讼法》案例析解

張友漁

AN
LI XI
JIE

《行政诉讼法》案例析解

張友漁

主 编 王永臣 副主编 张颖琦 孟令刚

光 明 日 报 出 版 社

《行政诉讼法》案例析解

主编:王永臣 副主编:张颖琦 孟令刚

光明日报出版社出版

(北京永安路 106 号)

天津市新华印刷一厂印刷 新华书店北京发行所发行

开本 787×1092 毫米 1/32 印张:12 插页:1 字数 290 千字

1991 年 2 月第一版 1991 年 2 月第一次印刷

ISBN7-80014-965-X/D·91 定价:4.50 元

《行政訴訟法》案例析解

主 編 王永臣

副主編 張穎琦 孟令剛

編 著 (按姓氏筆劃排列)

王永臣	王文秀	王桂英	王紅卫
田世立	劉繼誠	劉 俊	闫季高
李興國	李金梅	趙紅霞	趙貴琴
林繼成	孟令剛	張穎琦	張玉和
張建國	曹 偉		

光 明 日 報 出 版 社

既保护人民的合法
权益,又维护行政机
关依法行使行政职权。

吴振
一九九〇
七、廿三

天津市人大常委会主任吴振同志为本书题词：“既保护人民的合法权益,又维护行政机关依法行使行政职权。”

序

——寄语《〈行政诉讼法〉案例析解》一书出版

七届全国人大二次会议通过的《中华人民共和国行政诉讼法》，确立了我国行政诉讼的法律制度，形成了我国完整的三大诉讼法律体系，标志着我国社会主义民主和法制建设日臻完善，这是我国社会主义法制建设的一件大事。

行政诉讼，就是公民、法人和其他组织，认为国家行政机关及其工作人员的具体行政行为，侵犯了自己的合法权益，而依法向人民法院提起诉讼的活动。行政诉讼法就是这种活动的法律规范总称。通俗地讲就是“百姓告政府”的法律。

随着我国民主政治建设的需要，以及各级政府管理国家政务和社会事务日益法制化、现代化的需要，行政诉讼制度应运而生。它将有利于提高国家治理整顿和深化改革的行政管理效能，维护社会主义法制的尊严。同时，行政诉讼制度可以保障公民充分行使宪法赋予自己的民主权利，及时纠正国家行政机关及其工作人员的违法行为。尤其在当前形势下，行政诉讼制度亦是维护政治稳定、经济稳定和社会稳定的有力的法律武器。

同时，我们也应该清醒地看到：我国还处在社会主义初级阶段，“官贵民贱”、“公民耻于诉讼，畏于告官”的封建传统观念依然存在。为此，需要我们加强法制宣传教育，增强公民和行政机关工作人员的法律意识。一方面应该使公民、法人和其他组织认识到：维护自己的合法权益是法律赋予的权利，要充分行使自己的民主权利，必须在法律规定的范围内，才能依法受到法律的保

护。另一方面应该使行政机关及其工作人员认识到：依法行政是法律赋予自己必须履行的义务。行政争诉是广开言路，增强政府工作透明度，保持勤政廉洁，接受群众监督，提高执法水平，促进行政管理法制化的有效途径。只有这样，才能加快我国民主和法制建设的进程。

行政诉讼是一项新的工作，许多问题有待于不断探索和研究。人民法院如何做好行政审判工作，也需要通过审判实践，不断总结和提高。然而，借鉴案例可以增强对法律条文的理解和法律条款的适用。天津市中级人民法院行政审判庭的全体同志，根据几年来的审判实践经验，搜集了全国近三十个行政诉讼种类的百余个案例，结合《行政诉讼法》的内容分篇配释案例。以行政诉讼理论为指导，逐案进行剖析，编写了《〈行政诉讼法〉案例析解》一书。这是一件非常有意义的工作，它将对《行政诉讼法》的贯彻实施起到很好的推动作用。在此，谨表祝贺。并相信这本书的出版，一定会受到广大读者的欢迎。

鲁学政

一九九〇年七月一日

目 录

第一部分 案例析解

一、总 则 篇

1. 行政诉讼法——民可告官的法律…………… 9
2. 行政诉讼法——维护和监督行政机关依法行使职权的法律…………… 11
3. 撤销行政机关的不当行政行为,依法保护公民的合法权益…………… 13
4. 人民法院全面贯彻行政诉讼的立法目的,及时解决行政争议取得良好的社会效益…………… 15
5. 公民认为行政机关的具体行政行为侵犯其合法权益,可依法提起行政诉讼…………… 16
6. 法人或组织认为行政机关具体行政行为违法,可依法向人民法院提起行政诉讼…………… 18
7. 行政诉讼保障了国家税收法律、法规的贯彻执行…………… 20
8. 人民法院撤销行政处罚维护了企业的合法权益,判决行政机关重新处罚保障国家海洋环境保护法实施…………… 21
9. 监督行政机关依法行政,维护国家法律的尊严…………… 23
10. 经销单位经营质量不合格的产品应承担法律责任,保障行政机关实施《国家产品质量责任条例》…………… 25
11. 平息行政争议,稳定社会关系,维护国家环境保护法律的实施…………… 26
12. 人民法院对具体行政行为的合法性进行审查,保障行政机关在法律、法规范围内依法行使自由裁量权…………… 28

13. 公民扰乱机关的工作秩序被处罚, 人民法院维护公 安机关的合法制裁·····	30
14. 人民法院独立行使行政案件审判权, 支持行政机关 依法保护国家资源·····	31
15. 公民和行政机关的行政诉讼法律地位平等, 当事人的 行政诉讼权利受到法律保护·····	33
16. 合议、回避、公开审判和两审终审制度, 是行政诉 讼的基本原则·····	35
17. 人民检察院对人民法院的生效判决提出抗诉, 依法 对行政诉讼实行法律监督·····	37

二、起 诉 篇

18. 只要属于《行政诉讼法》的受案范围, 不论是否在 单行法律、法规中规定可以起诉, 人民法院均应受理·····	43
19. 人民法院依法律、法规的规定受理行政案件 ·····	45
20. 行政机关作出具体行政行为未出具书面决定, 人民 法院亦应受理·····	47
21. 被侵害人不服公安机关治安裁决, 亦可向人民法院 提起诉讼·····	48
22. 当事人不服行政机关确权的具体行政行为, 应属于 行政案件·····	50
23. 不服医疗事故鉴定结论的, 不能提起行政诉讼 ·····	52
24. 只就损害赔偿部分提起诉讼应由民法调整·····	54
25. 被侵权人要求侵权人排除妨碍应为民事诉讼, 被处 罚人不服行政处理决定可提起行政诉讼·····	56
26. 不服行政处罚, 依法可不经行政复议的, 直接向人民 法院起诉·····	58
27. 依法应经行政机关复议而未经复议, 人民法院依法 不予受理·····	60

28. 复议不符合法律规定的, 人民法院不予受理	62
29. 超过法定的起诉期限, 应视为放弃诉权	67
30. 原告因不可抗力或其他特殊情况耽误起诉, 人民法 院可以决定延长法定起诉期限	69
31. 人民法院应依法充分保护原告的诉权	70
32. 新旧法交替时, 人民法院应依法保护当事人的诉讼 权利	72

三、管 辖 篇

33. 中级人民法院管辖不服海关处理的第一审行政案件	76
34. 复议机关改变原裁决的, 可以由复议机关所在地人 民法院管辖	78
35. 复议机关改变原具体行政行为的, 当事人有权选择 其中一个行政机关所在地法院起诉	79
36. 铁路治安行政案件应由地方人民法院管辖	81
37. 因不动产提起的行政诉讼, 由不动产所在地人民法 院管辖	82
38. 环保行政案件应由被污染的土地、水流等不动产 所在地人民法院管辖	84

四、主 体 篇

39. 与具体行政行为没有直接利害关系的人, 不具备原 告的资格	90
40. 原告尚未达到行政处罚责任年龄, 人民法院应依法 撤销该行政处罚	91
41. 省文化局委托县文化局所作的具体行政行为, 省文 化局应是行政案件的被告	93
42. 区人民政府和食品卫生监督机构共同作出的具体 行政行为, 人民法院应追加区人民政府为共同被告	95
43. 行政机关委托的组织所作的具体行政行为, 委托的	

行政机关是行政案件的被告.....	97
44. 复议机关改变原裁决的,被告应是复议机关	98
45. 这是一起积极的必要共同诉讼案件	100
46. 原告为二人以上,因同样的行政行为发生的行政案件,人民法院可以合并审理.....	101
47. 数人受罚一人起诉,其他未起诉的被处罚人是否应参加诉讼	103
48. 本案应将林业管理站列为第三人	105
49. 开发公司同工商局的处罚决定没有行政法上的利害关系,不应列为行政案件的第三人.....	107
50. 数人受罚一人起诉,人民法院可通知其他受处罚人作为第三人参加诉讼	108
51. 被侵害人不服行政机关的处罚提起诉讼,被处罚人应作为第三人参加诉讼	110
52. 行政诉讼的当事人均可以委托代理人代为诉讼,充分行使自己合法的诉讼权利	111

五、证据篇

53. 行政机关对作出的具体行政行为,负有举证的责任.....	116
54. 行政机关作出具体行政行为,应注意收集各种行政诉讼证据	119
55. 现场笔录是一种新的行政诉讼证据,人民法院经审查可以作为定案的证据	123
56. 行政诉讼中,行政机关不得自行向原告和证人收集证据	125
57. 行政机关向人民法院举证,应重视提供鉴定结论.....	128
58. 应由法定鉴定部门作出鉴定结论,没有法定鉴定部门的由人民法院指定	129
59. 公民不服卫生行政机关对医疗事故作出的行政处理	

决定,人民法院依法对医院的病历采取证据保全·····	131
----------------------------	-----

六、审判篇

(一)公开审理行政案件·····	140
60. 人民法院公开审理行政案件,收到圆满的社会效果·····	140
(二)合法性审查·····	143
61. 一字之差,违反药品管理法;诉讼败北,受到行政 处罚·····	143
62. 公民不服交通运输管理行政处罚,人民法院依法进 行合法性审查·····	146
63. 环保局漏罚铬盐厂,人民法院不能代替行政机关作 出处罚·····	147
64. 土地管理局行政处理决定违法,人民法院依法判决 撤销后由其重新作出处理·····	149
65. 人民法院对违法行为直接判决处罚,违反了行政诉 讼合法性审查的原则·····	152
(三)行政诉讼不停止具体行政行为的执行·····	154
66. 行政案件在诉讼期间,一般不停止具体行政行为的 执行·····	154
67. 公民申请停止执行具体行政行为,人民法院依法裁 定停止执行·····	156
68. 行政机关对原作出的具体行政行为,可以依法自行 停止执行·····	158
69. 公民依法提供担保人或交纳保证金,可以停止对治 安行政拘留处罚的执行·····	162
(四)妨害行政诉讼的强制措施·····	163
70. 对谩骂、殴打证人的当事人和案外人依法实行司法 拘留,排除妨害行政诉讼的行为·····	163
71. 环保局长当庭侮辱、诽谤审判人员,同样适用妨害	

行政诉讼的强制措施	165
72. 原告转移被行政机关查封的物品, 人民法院能否适用妨害行政诉讼的强制措施	168
(五) 行政诉讼不适用调解	172
73. 提起行政诉讼后, 原告请求人民法院调解怎么办	172
74. 人民法院审理行政案件不适用调解, 县农林局和村民达成协议违反法律规定	173
75. 法院违法调解行政案件使原告逃避处罚、被告规避败诉的法律责任	176
(六) 撤诉	178
76. 未经两次合法传唤原告不到庭的, 人民法院不得视为原告申请撤诉	178
77. 经两次合法传唤被告拒不到庭, 人民法院依法作出缺席判决	180
78. 原告无正当理由经两次合法传唤不到庭, 人民法院依法按撤诉结案	183
79. 诉讼中行政机关自行改变其错误决定, 原告申请撤诉应由人民法院审查后作出裁定	184
80. 原告因行政机关自行改变决定申请撤诉, 诉讼费的承担应视情而定	187
81. 行政机关改变其具体行政行为, 原告不同意撤诉, 人民法院应继续进行了审理	189
82. 二审期间, 行政机关不得再改变其具体行政行为	192
(七) 中止和终结	196
83. 在行政诉讼中发现构成犯罪的应中止诉讼, 待刑事最终处理后恢复审理	196
(八) 依据法律、法规和地方性法规, 参照规章	198
84. 人民法院审理行政案件, 可以依据地方性行政法规	198

85. 行政规章与法律、法规相抵触, 人民法院不能作为 审理行政案件的依据	202
(九) 判决	204
86. 认定公民制售假药的主要证据不足, 人民法院判 决撤销卫生局的处理决定	204
87. 认定公民侮辱诽谤他人的主要证据充足, 人民法院 判决维持治安拘留处罚	206
88. 李明书写恐吓信事实不清, 治安处罚证据不足应予 撤销	208
89. 乡政府适用《土地管理法》条款错误, 人民法院依法 作出撤销判决	210
90. 对行政管理相对人违法行为性质和情节认定错误, 必然导致具体行政行为适用法律错误	212
91. 渔政管理站适用法律不当, 人民法院在判决中补正 或变更不妥	213
92. 原告的行为不构成扰乱机关工作秩序, 被告的行政 处罚属于适用法律错误	215
93. 乡政府依据的规章和法律相抵触, 其行政处理决定 属于适用法律错误	218
94. 工商局依据的文件和法律相抵触, 人民法院判决撤 销其具体行政行为	220
95. 公安机关作出治安处罚程序违法, 被人民法院撤销 并判决重新处罚	221
96. 公安机关非法关押公民, 其所作的行政处罚属于 严重违法法定程序	224
97. 市工商局越权处罚, 人民法院不应准许原告撤诉	226
98. 乡政府自行强制拆除村民违法建房, 同样属于超越 职权的违法行为	229

99. 行政机关联合执法进行综合治理整顿,作出具体行政行为应各司其职	232
100. 非法收购国库券,应由哪个部门行使处罚权	234
101. 行政处罚超越职权、违反法定程序,被人民法院依法判决撤销	237
102. 卫生防疫站违法乱收费,滥用职权作出处罚应撤销 ..	240
103. 物资供应站不应负赔偿责任,工商局滥用职权强行划拨	242
104. 公安机关对两公民的行政处罚是否显失公正	245
105. 颠倒责任的行政处罚,应确认其显失公正	247
106. 双方违法仅处罚一方显失公正,人民法院不能直接判决变更怎么办	250
(十)二审程序	251
107. 二审人民法院驳回上诉维持原判,保障税务机关依法行使职权	251
108. 人民法院对上诉的行政案件,认为事实清楚的可以实行书面审理	254
109. 在行政诉讼中行政机关不享有起诉的权利,但依法享有上诉的权利	256
110. 二审人民法院可以对一审人民法院的裁判直接进行改判	258
(十一)审判监督程序	260
111. 当事人认为发生法律效力裁判确有错误均可以申诉,是否再审由人民法院决定	260
112. 人民法院发现原判违反法律、法规决定再审的行政案件,应依法定程序审理,并执行回转	263

七、执行篇

113. 公民拒不执行人民法院的裁判,具有执行权的行

政机关可以依法强制执行·····	270
114. 城乡建设局乱批良田建房,其赔偿责任由人民法院依法强制执行·····	272
115. 乡政府对人民法院发出的司法建议,认真落实并及时函告执行结果·····	274
116. 人民法院审理行政案件发现有关问题,均可以提出司法建议·····	276
117. 村民逾期不起诉又拒不执行行政处罚决定,乡政府申请人民法院强制执行·····	278
118. 人民法院强制执行计划生育行政处罚决定,维护和保障人民政府依法执行计划生育法律、法规·····	281
119. 乡政府申请人民法院强制执行,人民法院发现确有错误不予执行·····	283
120. 行政机关自行强制执行酿成恶果·····	285
121. 行政案件的执行,人民法院不适用执行和解·····	287

八、赔 偿 篇

122. 公安机关错拘他人,对受害人应承担侵权赔偿责任·····	292
123. 乡政府错批建房的行政赔偿之诉,人民法院可以附带审理,当事人也可以单就赔偿提起诉讼·····	295
124. 对食品卫生监督机构违法查封冰棍机的行政侵权赔偿之诉,可以进行调解·····	297
125. 乡政府越权批地造成损失应负行政赔偿责任,同时依法享有对直接责任者的求偿权·····	299
126. 法人不服环保局处罚提起行政诉讼的同时,侵害人和被侵害人均可以提出附带民事诉讼·····	302
127. 村委会越权批准建房造成损害,人民法院可以作出行政附带民事判决·····	306
128. 附带民事诉讼应适用民事诉讼法的规定,可以调	

解结案.....	308
----------	-----

九、涉外篇

129. 人民法院依法审理涉外行政案件.....	313
130. 涉外行政诉讼应当适用我国法律.....	314

第二部分 行政法律、法规简表

简表说明.....	318
表 1. 中华人民共和国行政诉讼法	319
表 2. 中华人民共和国审计条例。	320
表 3. 开采海洋石油资源缴纳矿区使用费的规定	321
表 4. 铺设海底电缆管道管理规定	322
表 5. 石油、天然气管道保护条例	323
表 6. 中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例	324
表 7. 铁路运输安全保护条例	325
表 8. 幼儿园管理条例	326
表 9. 中华人民共和国环境噪声污染防治条例	327
表 10. 中华人民共和国水下文物保护管理条例	328
表 11. 放射性同位素与射线装置放射防护条例	329
表 12. 社会团体登记管理条例	330
表 13. 中华人民共和国集会游行示威法	331
表 14. 中华人民共和国进口计量器具监督管理办法	332
表 15. 化妆品卫生监督条例	333
表 16. 森林病虫害防治条例	334
表 17. 中华人民共和国城市规划法	335
表 18. 中华人民共和国环境保护法	336
表 19. 中华人民共和国军事设施保护法	337
表 20. 盐业管理条例	338
表 21. 中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转 让暂行条例	339