

现代
日本
经济



[日] 都留重人 著

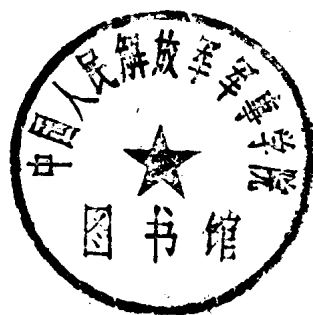


现代日本经济

〔日〕都留重人 编

马 成 三 译

周 德 林 校



北 京 出 版 社

现代日本经济

都留重人 编

朝日新闻社 1977 年版

现代日本经济

〔日〕都留重人 编

马成三 译

周德林 校

*

北京出版社出版

(北京崇文门东大街隆街 51 号)

新华书店北京发行所发行

北京印刷三厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开本 11.125 印张 226,000 字

1980 年 2 月第 1 版 1980 年 2 月第 1 次印刷

印数 1—12,000

书号: 4071·45 定价: 0.70 元

前 言

经济现象具有不断变化的特点。在一个人由成年到退休年龄的 35—40 年的时间里，经济现象的各个侧面往往会发生很大的变化。因此，我们想在时代的变迁中去把握现代日本经济的概貌，并弄清其过去和未来动向问题，与此同时，也想具体而简练地说明经济分析的基本概念，力图使本书起到一种词典形式的手册的作用。

本书是在我的主编下，由若干同仁分别执笔写成的，分担的次序如下：

1、总论，3、人口动态与劳动力，7、物价，8、国际经济，由宫崎勇担任；

2、国土与资源，由永井进担任；

5、财政第 1、2 节，由石弘光担任；

4、总的经济活动，由中村达也担任；

5、财政第 3 节，10、企业与产业组织第 4 节，11、国民收入与福利第 1 节，由伊东光晴担任；

6、金融，由竹内宏担任；

9、产业第 2、3、4 节，10、企业与产业组织第 1 节，由武藏武彦担任；

9、产业第 1 节，10、企业与产业组织第 2、3 节，由伊藤为一郎担任；

11、国民收入与福利第 2、3、4 节，由地主重美担任；

12、城市与环境第 1、2 节，由都留重人担任。

都留重人

1977 年 6 月

目 录

第一章 总论	1
第一节 战后日本经济的发展	1
第二节 日本经济的国际水平	10
第三节 国际环境	21
第二章 国土与资源	34
第一节 国土利用计划	34
第二节 粮食和原材料的对外依赖程度	42
第三节 能源的供求及其结构	51
第三章 人口动态与劳动力	61
第一节 人口动态	61
第二节 教育投资	69
第三节 劳动力比率与就业结构	74
第四章 总的经济活动	82
第一节 国民生产总值各个项目的变化	82
第二节 经济周期变动	89
第三节 产业结构的变化	97
第五章 财政	106
第一节 财政的发展	106
第二节 税制的变化	113
第三节 地方财政	120
第六章 金融	128

第一节	金融机构概述	128
第二节	金融政策	138
第七章	物价	149
第一节	货币量的变化	149
第二节	物价的动向与物价政策	157
第三节	地价的变动	166
第八章	国际经济	177
第一节	贸易与国际收支	177
第二节	汇率	187
第三节	自由化问题	196
第九章	产业	209
第一节	第一类产业	209
第二节	第二类产业	219
第三节	第三类产业	226
第四节	产业政策	233
第十章	企业与产业组织	242
第一节	企业集团与集中程度	242
第二节	公益事业与公社	250
第三节	中小企业问题	258
第四节	经济团体	267
第十一章	国民收入与福利	275
第一节	工资的动向	275
第二节	收入分布	284
第三节	社会保障	291
第四节	国民生活	298
第十二章	城市与环境	309

第一节 城市化与城市问题·····	309
第二节 环境破坏与公害·····	327
现代日本经济年表·····	336
译注·····	344

第一章 总 论

第一节 战后日本经济的发展

1975年，日本的国民生产总值达145万亿日元（4,881亿美元），其经济规模在资本主义世界里居第二位。这种状况在战后初期不消说预料不到，甚至连作梦也是想象不到的。

战争的破坏和 战后的通货膨胀

1945年8月15日日本宣布战败时，其经济几乎陷入了瘫痪状态。领土缩小40%（指失去的殖民地。——译者）；而在战后两年里，又需要在这块国土上养活600万名复员及归国人员；住宅及工厂设备等因战争也遭到严重破坏，仅非军事部门就达四万二千亿日元。在战败的重压之下，日本经济下降的幅度非常之大。1946年的工矿业生产约降至战前（1934~1936年平均水平，下同）的30%，农业生产约降至60%。平均每人的实际国民生产总值和平均每人的实际消费水平分别相当于战前的50%强和60%。利用过去的积蓄勉强维持生计的这种“靠典卖度日”的状况，是家庭、企业和国家财政部门所普遍存在的现象。都留重人主持编写的第一本《经济白皮书》（1947年度经济白皮书《经济实况报告书》），以“政府、企业和家庭皆有亏损”这一名言，阐述了战后初期日本经济所面临的窘境。

战后经济的难题表现为通货膨胀和粮食危机。粮食危机

由于利用“占领地救济资金”发放救济粮等措施总算避免了悲惨的结局，但是慢性的粮食不足却持续很长时间。

另一方面是通货膨胀的急剧发展。在上述那种物资财产损失、生产力急剧下降的情况下，货币量却急剧增加，从而成为物价上涨的导火线。由于人们提取战争时期积累下来的公债和银行存款，再加上战后初期有着庞大的临时军费支出，致使日本银行券的发行额在半年之内就增加一倍，与此同时，物价也上涨一倍。因此，1946年2月采取了以冻结存款为中心的金融紧急措施。生产活动只消耗现有的原材料库存，于是“缩小再生产”的状态便逐渐加深。战后通货膨胀的基本原因是物资绝对不足，基于这一认识，从1947年初开始具体实行了“重点生产方式”。这种生产方式是有泽广巳教授提议的，其目的是想通过相互促进的途径，扩大煤炭与钢铁的生产，以此再推动其它产业，克服缩小再生产的倾向。其具体途径：即进口重油—增加钢铁的生产—重点向煤矿供应钢材—扩大煤炭生产，再增加对钢铁部门供应煤炭。同时，在资金供应方面则成立了“复兴金融公库”^①，对煤炭、钢铁等主要产业提供了大量贷款。

这样，钢铁工业生产开始好转（1947年度增产21%），煤炭也大体上实现3,000万吨的目标。但是，通货膨胀却控制不住，如以1934—1936年的物价水平为1的话，那么在1947年、1948年和1949年则分别猛涨至48、128和209。

复 兴 与 自 立

为了平息通货膨胀，盟军和美国于1948年12月提出“稳定经济九原则”^②，并且由1949年春季作为盟军总司令部的顾问来日本的底特律银行董事长道奇所制

定的“道奇计划”^③中把它加以具体化了。道奇的设想重点在于控制通货膨胀与恢复自由经济。他指出，美国的援助和日本政府的各种补助金是支撑日本经济的假腿，而砍掉这个假腿就是实现日本经济的自立与稳定的课题。

所谓“道奇计划”的最大着眼点，是确立平衡的财政，它不但要实现年度预算中的一般会计^④的平衡，而且还要通过逐渐减少补助金、停止“复兴金融公库”的贷款来谋求综合平衡。1949年度的财政预算被编制成了一个有着大量盈余的“超平衡预算”，接着又制定了1美元=360日元的单一汇率。

其结果，货币和物价迅速走向稳定，通货膨胀也停止了。日本银行券的发行额在减少，若就公价和黑市价格的综合水平来看，物价水平也下降了。因此，对物资和物价的统制措施绝大部分已不需要，日本开始向自由经济过渡了。

另一方面，这种稳定经济的政策却带来了国内有效需求的停滞；出口贸易也因为制定了单一汇率和英镑贬值而增长迟缓，从而加重了经济衰退的色彩。许多部门商品库存增加，失业队伍也因中小企业倒闭及其进行“人员调整”而扩大了。

拯救了这一危机的就是朝鲜战争的爆发。大量的“特需”和世界性的出口增长这两个因素带来了朝鲜战争景气。特需（由于朝鲜战争而产生的对物资和劳务的特殊需要）所赚取的外汇收入在1951年为6亿美元，1952年和1953年各为8亿美元，约占当时外汇收入的40%。而且，由出口市场变成了卖主市场，在战争爆发以后的一年期间里，出口额就达过去的两倍。结果使1951年的工矿业生产指数超过1934~1936

年的水平。

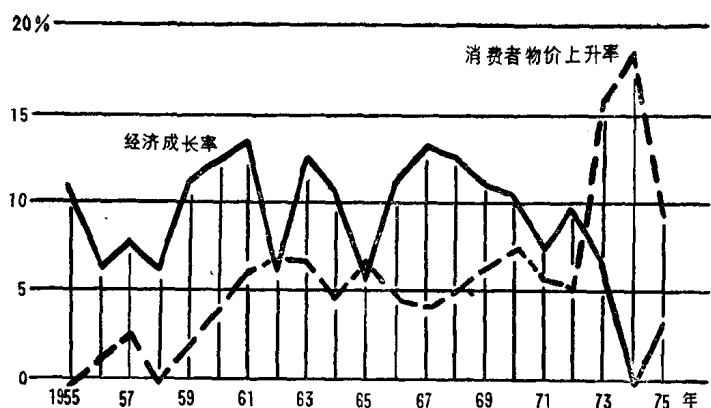
另一方面，出口价格的上涨和进口原材料价格的暴涨也影响到了国内，使得批发物价提高 40%。在 1952 年，虽然出口停滞，但是国内的消费需求却弥补了这一点，因此被称为“消费景气”。但是，这种经济是由“特需”收入支撑的，还远未达到“经济自立”。事实上，到 1953 年虽然还有“特需”，但是国际收支却变成了大幅度逆差。因此，在 1954 年从财政方面编制了一个低于上年水平的所谓“一万亿日元预算”，另外，还从金融方面采取了紧缩措施。于是在战后首次出现了后来在日本整个高速发展时期所共有的经济循环的形式，即：经济高涨—国际收支逆差—从财政金融方面采取紧缩措施—经济衰退。

高速发展和向 开放体制过渡

1956 年度的《经济白皮书》宣布了“战后状态已经终结”。1955 年度的经济指标除了外贸以外都超过了战前水平。因而那时便出现了这样

一种担心，即担心由于战后恢复因素的消逝而失掉增长的能力。同时，作为克服的办法则寄希望于搞“现代化”和“技术革新”。如第 1 图所示，后来的经济发展超过 40 年代下半期和 50 年代上半期，仍属于持续高速发展经济。

1955 年是被称为“数量景气”的一年，在这一年里，尽管经济持续高涨，但是物价却没有上涨，国际收支也得到了改善。进入 1956 年以后则转而出现了生产设备投资实际增加 40% 的投资高潮，从而被称为“神武景气”^⑤。经济的这种急剧发展，必然导致其他方面发生了问题，特别是由于进口剧增而使得国际收支变成了逆差。因此，1957 年春季采取



第1图 经济增长率与消费物价上涨率

了紧缩政策，生产和物价从而急剧下降；另一方面，由于进口锐减，国际收支也迅速地恢复了平衡。其结果，经济形势经过“锅底萧条”^⑥又转向回升，并出现了从1959年起持续三年繁荣的“岩户景气”^⑦。经济增长率在1959年度、1960年度和1961年度分别高达11.2%、12.5%和13.5%。40年代下半期和50年代上半期的经济发展是以恢复因素和农地改革等制度上的改革为背景的，而50年代下半期和60年代上半期的高速发展是由什么引起的呢？可以说，它基本上是由“伴随着技术革新的设备投资的急剧增加”而引起的。私人设备投资在国民生产总值中所占的比重从1957年度的16.6%提高到1961年度的21.3%。技术革新包括研制新产品和实行新的生产技术工艺的合理化。前者是与消费生活的高级化相联系的，如引进以所谓“三种神器”（电视机、电气洗衣机、电冰箱）为代表的耐用消费品等等，这被称为“消费革命”；后者是与追求大规模生产的利益相结合的，它是企

业界为在国内外的竞争中取胜的最重要的战略手段，同时还具有作为贸易自由化对策的意义——这一点将在后面谈到。特别是在岩户景气时期，“投资引起投资”的效用很大。

在这种高速发展的过程中，正是“国民收入倍增计划”（1960年内阁会议通过）进一步激发了发展经济的热情。可以说，由于有了这个计划，使得高速发展的意向和对高速发展的信心在国民和企业界中间扎下了根。

在“收入倍增”的口号声中出现的持续繁荣，由于1961年夏季采取紧缩措施而消失了，从此进入了战后第三次经济调整过程。而且1963年出现的经济回升过程也相当短暂，后来又转入了“65年萧条”。就在这一时期，出现了“变型期论”。一般说来，“变型期论”者主张大幅度降低增长率，而1962年~1965年期间的增长率的确稍有降低，同时设备投资的增长率也相当低，在这种意义上，似乎也可以说上述时期是一种“变型期”。

在这一时期里，与“岩户景气的调整”同时，“向开放体制过渡”的课题也提到日程上来了；贸易方面的自由化，也由于1964年成为“国际货币基金组织第8条成员国”^⑧而大体上实现了。为了扩大经济规模和推行自由化，并使日本有意识地把“发达国家”作为切近的比较对象，以求跻身于发达国家的行列，于是把整顿国内体制作为一个重大课题提了出来。

长期繁荣的明与暗

“1965年萧条”与过去的萧条相比，是非常严重的。尽管从1964年年末解除了紧缩措施，但是国内经济仍不见起色，而且还出现了“山阳特殊钢”和“山一证券”等大型企业倒闭事件，日本经济的前景令人忧心忡忡。当时政

府发行了战后首次的长期国债，编制了补充预算，以求借此恢复经济。

由于 1965 年的萧条严重，所以人们很少去预测高速发展的重现。但是在扩大财政支出和大幅度减税的作用之下，日本经济从 1966 年开始回升，到 1970 年 8 月为止，竟获得了连续五年的持续增长和长期繁荣。在这一期间，平均经济增长率达 11.8%，经济规模扩大 1 倍。而且，其增长方式和 50 年代下半期到 60 年代上半期一样，主要是扩大设备投资和出口。在扩大设备投资方面，其中心是突出追求大规模生产的利益，同时也包含着扩大海外市场的目的。而且，住宅投资的迅速增加和消费的稳步扩大也是长期繁荣的支柱，同时又是长期繁荣的成果。彩色电视机、小轿车和电冰箱等耐用消费品和娱乐方面的支出显著增加了。

在这一期间，虽然由于担心国际收支恶化，从 1967 年秋季到 1968 年夏季采取了预防性紧缩措施，从而在 1969 年初出现过“消沉现象”，但是这只是暂时性的局部问题，从全面来看，还是继续扩大发展的趋势。同时，随着资本自由化的发展，作为其对策还实行了以建立新日铁为代表的大型合并。

日本经济经过长期繁荣之后，其状况可以概括为如下几点：第 1，生产力显著扩大，物资极为丰富；第 2，就业机会增加，收入水平提高，也就是说失业与贫困趋于消除，全体国民都享受到了经济发展的成果；第 3，曾经对经济发展起过制约作用的国际收支逆差和外汇不足的时代已经过去了。这样，高速发展和长期繁荣的成果便以强大的经济和富裕的生活而表现出来了。但是在另一方面，也有遗留下来的问题及新产生的问题亟待加以解决。其一，是从 60 年代上

半期以后出现的消费物价的上涨；其二，是社会投资和社会保障的落后。这两点从 60 年代上半期以来就一直被视为“发展中的偏向”，但是到 1965 年以后也未得到解决，随着经济规模的扩大，与经济规模相比较，它的落后性就愈益显得突出了。此外，1965 年以后公害问题和环境问题也被强烈地提出来了。其中，不但包括从“疼痛病”和“水俣病”等与特定的污染物资有关的公害病直到光化学烟雾和工业废水淤泥等问题，而且还结合“生态学”，提出了总的环境的问题。此外，在 1969~1970 年，以大学纠纷为代表的社会问题也作为世界性的问题而出现了。对这些问题的认识集中形成了对过去的高速发展的批判，“见鬼去吧——国民生产总值”的宣传运动就是这种批判的象征。

另外，就国际方面来说，国际收支的大幅度顺差也成了问题。1970 年度的贸易收支顺差达 45 亿美元。经历了长期繁荣的日本经济已亟需同时解决以下两个课题，一是对内充实直接性的福利；二是对外实现国际收支的平衡。

**克服动荡而
走向稳步发展**

70 年代前半期，是世界性动荡的时代。1971 年 8 月 15 日美国政府发表了停止美元兑换黄金、征收进口附加税等紧急对策（尼克松冲击），主要的工业发达国家因此采取了浮动汇率制。同年 12 月，实现了货币的多边调整，日元升值到 1 美元兑换 308 日元（升值 16.88%）。日本因担心“日元升值将导致萧条”以及为了谋求缩小国际收支顺差幅度而在国内采取了刺激经济的措施。于是由下述原因所产生的“过剩流动资金”便引起了投机活动，其原因即：“日本列岛改造论”刺激了企业和私

人的投资欲望；顺差累增和关闭市场过晚造成了外国货币涌入；加之由政策判断错误而采取了松动银根的政策。同时，进口原材料价格的上涨也影响到日本国内，以致批发物价在1972年度后半期出现了朝鲜战争以来所未有过的暴涨。

虽然一进入1973年度就采取了紧缩政策，但是在其效果尚未表现出来的时候又遇到了“石油冲击”。在1973年10月的中东战争中，中东产油国采取了削减石油生产的措施，后来又代之以大幅度提高原油价格，因此使日本的原油进口价格由每桶不到3美元涨至11美元以上的高峰。

这次“石油冲击”给日本经济带来了巨大的影响。第1，由于“物资不足”引起了恐慌现象；第2，批发物价进一步上涨，到1974年2月竟比上年同期上涨37%。消费物价的上涨率也超过20%（“暴腾物价”）；第3，政府为对付上述事态而采取了加强对石油制品等商品的价格统制和抑制总需求的措施；第4，由于1974年第1季度的实际国民生产总值绝对下降而使1974年度（似应为1973年，因为日本的财政年度是从当年的四月开始到次年三月底为止的。——译者）出现了战后首次增长率在零以下。

这样，暴腾物价从1974年后半期开始稳定下来，1975年度的批发物价和消费物价的上涨率分别降至2.1%和10.4%。同时，经济增长率在1975年度和1976年度也分别恢复到3%和5%的水平。

但是，“石油冲击”的最大影响却在于它使人们认识到了日本经济的基础是多么脆弱，它在资源、能源和粮食等基本物资方面对海外的依赖程度是多么深。

现在，人们一方面主张向节省资源和节省能源的方向改