

党建现实疑难 问题解答

李忠诚 主编

中国国际广播出版社



党建现实疑难问题解答

主 编 李忠诚

副主编 张立勇 马传景 王国庆

编 委 (以姓氏笔画为序):

马传景 王庭大 李忠诚 李国强

李鸿增 李景田 张立勇 张绍峰

佟延成 郑国君 姚 桓 康能成

中国国际广播出版社

党建现实疑难问题解答

李忠诚 主编

责任编辑 耘夫

中国国际广播出版社出版

(北京复兴门外广播电影电视部内)

保定市满城前进印刷厂印刷

新华书店总店北京发行所发行

开本787×1092 1/32 190千字 8.37印张

1990年5月第一版 1990年5月第一次印刷

印数：1—5000册

ISBN 7-80035-454-7/D·23

定价：3.50元

前 言

改革开放，给人们的思想观念、价值取向、思维方式等带来了程度不同的影响和震荡。同样，新的形势，新的环境，也把许多新情况、新问题摆到了党的建设面前。而有些问题由于一时找不到解决的思路 and 办法，以致影响了党组织战斗堡垒作用的发挥；而许多党员在思想观念等方面产生的迷惘和困惑，由于没有得到及时消除，也在一定程度上影响了先锋模范作用发挥。

如果说社会是在不断发现矛盾、解决矛盾的过程中前进的话，那么，党的建设同样要在不断分析新情况、解决新问题的过程中才能得到切实加强。为此，我们编写了本书，意在努力回答各级党组织和广大党员在理论和实践上遇到的一些新情况、新问题。

参加本书写作的有（以姓氏笔画为序）：马传景、万则刚、王庭大、元跃其、刘凤歧、刘金才、仲兆军、李忠诚、李景田、张焕、张立勇、张旭光、张晓华、陈少波、佟延成、苏朝光、孟朝晖、郑国君、范月、苗佳瑛、姚友群、殷庆言、崔君刚、康能成、曾贤钦、谢俊、薛梅，全书由李忠诚统改定稿。

书中若有不当之处，欢迎读者指正。

作 者

1990年5月于北京

目 录

1. 为什么说实行厂长负责制不是削弱党的领导、淡化企业党组织的作用? (1)
2. 为什么要确立企业党组织的政治核心地位? (2)
3. 企业党组织的政治核心地位主要体现在哪些方面? (5)
4. 怎样理解企业党组织的政治核心地位与厂长中心地位的关系? (6)
5. 企业党委怎样参与企业重大问题的讨论决策? (8)
6. 企业党组织怎样保证和监督企业生产经营的社会主义方向? (9)
7. 怎样认识企业党组织的监督职能? (11)
8. 怎样处理好党委书记与厂长的关系? (13)
9. 党员厂长应怎样处理好个人和党组织的关系? (15)
10. 企业党组织应从哪些方面加强对思想政治工作的领导? (16)
11. 企业党组织如何领导企业的精神文明建设建设? (17)
12. 厂长在企业思想政治工作和精神文明建设中负有哪些责任? (19)

13. 为什么说“政工干部的工作不创造价值”的说法是错误的？……………（20）
14. 过去在行政方面建立思想政治工作机构的现在怎么办？……………（21）
15. 在企业如何体现党管干部的原则？……（22）
16. 企业党政领导集体讨论中层行政干部任免，应由哪些人参加？由谁主持？要不要作出决议？……………（23）
17. 企业党政领导集体讨论中层行政干部任免时，党委和厂长需要注意什么问题？厂长与多数人意见不一致时怎么办？……………（24）
18. 企业党的工作机构设置和专职人员配备应遵循哪些原则？……………（26）
19. 如何设置企业党组织的工作机构和配备专职党务工作及思想政治工作人员？……………（27）
20. 企业专职党务工作者和思想政治工作人员的含义是什么？……………（28）
21. 企业党组织怎样支持工会、共青团组织独立负责地开展工作？……………（28）
22. 本村选不出党支部书记怎么办？……………（30）
23. 怎样选好村里的“当家人”？……………（33）
24. 一些农村党支部书记为什么“撂挑子”？（35）
25. 一些村党支部班子为什么长期瘫痪，怎样解决？……………（39）
26. 农村党支部与村委会在工作上出现不协调的情况怎么办？……………（42）
27. 农村党支部如何发挥好核心领导作

用?	(45)
28. 农村党支部如何发挥好其它组织的作	
用?	(47)
29. 怎样对农村党支部实行监督?	(49)
30. 目前农村干群关系紧张的症结在哪里,	
如何解决?	(51)
31. 怎样帮助村干部解除后顾之忧?	(54)
32. 怎样帮助村干部解决“穷家难当”的问	
题?	(56)
33. 农村实行家庭联产承包责任制以后,	
如何实现共同富裕?	(58)
34. 目前农村精神文明建设应抓哪些问	
题?	(61)
35. 怎样解决农村党员队伍的老化问题?	(63)
36. 对农村党支部书记“组阁”应怎么看?	(65)
37. 一些党员为什么“听不到党的话”, 如	
何解决?	(68)
38. 怎样解决“村梗阻”的问题?	(70)
39. 农村党员光讲富行不行?	(71)
40. 农村党员为什么不能只顾自己富?	(74)
41. 为什么说“党票不如钞票”的说法是错	
误的?	(76)
42. 为什么说全心全意为人民服务是共产	
党员的终身追求?	(79)
43. 为什么说在社会主义初级阶段党员标	
准不能是初级的?	(81)
44. 为什么不能用生产力标准代替党员标	

准?	(86)
45. 对“党员也是人”的说法应如何正确理	
解?	(90)
46. 为什么说“党的政策象月亮,初一十五	
不一样”的说法是不对的?	(91)
47. 共产党员应如何处理竞争与互助的关	
系?	(96)
48. 在发展商品经济的过程中,共产党员	
在价值取向上应如何选择?	(99)
49. 提倡大公无私、甘于奉献是否脱离了	
大多数党员的思想实际?	(103)
50. 在现阶段共产党员应树立什么样的道	
德观?	(107)
51. 共产党员应如何处理商品经济原则和	
党性原则之间的关系?	(111)
52. 共产党员怎样正确处理个性与党性的	
关系?	(116)
53. 共产党员应如何处理共同理想与最高	
理想的关系?	(120)
54. 为什么说党内腐败现象不是改革开放	
造成的?	(124)
55. 商品经济原则能否引入党内?	(128)
56. 怎样理解职业道德与党员标准的关	
系?	(130)
57. 怎样正确理解党的思想建设 与制度建	
设的关系?	(133)
58. 为什么说党章对党员的要求在现阶段	

- 不是脱离现实的“理想化”的要求? (136)
59. 共产党员如何处理执行政策与保持先进性的关系? (139)
60. 合法的事情党员是否都可以去干? (140)
61. 共产党员应如何处理发扬传统作风与坚持改革精神的关系? (142)
62. 共产党员怎样处理为绝大多数人谋利益和一部分人先富起来的关系? (143)
63. 新时期党的建设应如何为经济建设这个中心服务? (145)
64. 全党工作以经济建设为中心, 党的思想政治工作应摆在什么位置? (147)
65. 发展商品经济, 党员是否就可以“一切向钱看”? (149)
66. 党员可不可以从事“第二职业”, 如何处理本职工作与“第二职业”的关系? (152)
67. 改革开放搞活, 党员还要不要坚持党的原则? (154)
68. 中外合资企业中的党员如何发挥先锋模范作用? (156)
69. 中外合资企业中的党员是听老板的, 还是听党的? (157)
70. 党员作为承包人组阁时, 可以搞“父子兵”、“亲信帮”吗? (158)
71. 十年改革开放取得了巨大成就, 为什么共产党人仍然必须艰苦奋斗? (160)
72. 在社会主义初级阶段, 坚持共产主义

- 理想是否超前? (162)
73. 怎样把发展商品经济与为共产主义奋斗统一起来? (164)
74. 允许私营经济存在与发展同实现党的最终目标是否矛盾? (166)
75. 共产党员被“优化组合”掉怎么办? (167)
76. 对较高承包或租赁收入, 共产党员该不该拿? (169)
77. 为了企业的发展, 党员就可以走后门, 请客送礼甚至行贿吗? (170)
78. 共产党员应如何正确对待“按劳分配”原则? (172)
79. 为什么党政干部及其亲属子女不能经商? (174)
80. 为什么不允许私营企业主入党? (175)
81. 为什么还允许已经是私营企业主的党员留在党内? (178)
82. 个体劳动者能不能入党? (180)
83. 是“能人”就可以入党吗? (181)
84. 劳动模范和先进生产者都可以入党吗? (182)
85. 能把发展入党作为对那些为企业发展做出贡献的人的一种奖励吗? (184)
86. 如何理解和计算党员的党籍和党龄? (185)
87. 为什么共产党员要自觉地按规定交纳党费? (185)
88. 因病长期休养的党员、患有精神病的

党员怎样过党的组织生活?	(187)
89. 党小组是不是党的一级组织? 党小组的任务和作用是什么?	(188)
90. 从严治党, 认真处置不合格党员是不是“左”的表现?	(189)
91. 什么是“三个基本”教育? 为什么在新的历史时期要对党员进行“三个基本”教育?	(190)
92. 怎样理解党员有退党的自由?	(193)
93. 党内除名、开除党籍和清除出党有什么区别?	(194)
94. 在民主评议党员中, 怎样理解和执行“限期改正”这一组织处理措施?	(196)
95. 消除党内腐败分子、处分违纪党员和处置不合格党员三者是什么关系?	(197)
96. 民主评议党员和民主考评干部能否结合进行?	(198)
97. 怎样看待有的不合格党员没有违犯党纪被处置出党, 而有的党员违犯了党纪却留在党内的问題?	(200)
98. 怎样解决外出党员参加组织生活的问題?	(201)
99. 在农村怎样搞好民主评议党员?	(203)
100. 为什么说党风不能“淡化”?	(206)
101. 为什么说“腐败不可避免”的观点是错误的?	(208)
102. 党的纪检工作能设“禁区”吗?	(211)
103. 廉洁必须厚俸吗?	(214)

104. 如何正确理解廉政建设与党风建设的关系? (217)
105. “遇到红灯绕道走”错在何处? (218)
106. 在治理整顿中为什么要特别强调党的纪律? (220)
107. 如何正确理解党纪标准与生产力标准之间的关系? (222)
108. 如何正确处理党的纪检部门和行政监察部门之间的关系? (224)
109. 纪委监督同级党委能做到吗? (226)
110. 企业纪检工作如何加强? (230)
111. 乡镇纪检工作可有可无吗? (233)
112. 如何解决违纪建私房的问题? (235)
113. 出现“纪检部门检查, 组织部门提拔”的情况怎么办? (238)
114. 在执行纪律的过程中如何保护党员的民主权利? (240)
115. 如何维护纪检干部的合法权益? (241)
116. 如何保护检举人的权利? (243)
117. 如何解决“办案难”? (245)
118. 如何处理匿名信? (247)
119. 诬告与错告或检举失实的界限是什么? (249)
120. 党员改正了错误可否取消处分? (250)

1. 为什么说实行厂长负责制不是削弱党的领导、淡化企业党组织的作用？

实行厂长负责制以后，企业党组织不再对本单位实行“一元化”领导，而是要发挥政治核心作用，对党和国家的方针政策在本单位的贯彻执行实行保证监督。企业党组织工作职能的转变，不是削弱党的领导，淡化企业党组织的作用，而是改善和加强党的领导。

(1) 实行厂长负责制，企业党组织可以从繁杂的生产行政事务中解脱出来，集中精力加强党组织的思想建设、组织建设和作风建设，从严治党，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，提高党的战斗力。实践证明，党的建设加强了，党组织和党员的作用真正发挥出来了，党和国家的方针政策就能够在企业顺利贯彻实施，党组织的威信就会越来越高，凝聚力就会越来越强。这不但不是淡化企业党组织的作用，削弱党的领导，而恰恰是改善和加强了党的领导。

(2) 实行厂长负责制，有利于发挥企业党组织的政治核心作用。党组织可以用更多的时间和精力加强对思想政治工作、精神文明建设和工会、共青团等群众组织的领导，保证监督党和国家各项方针政策在企业的贯彻执行，引导企业坚持社会主义方向。

(3) 党对企业的领导具有多方面、多层次的涵义，是通过多种途径、多种形式实现的。这主要是：党制定正确的路线、方针、政策，并通过一定的法律程序，把自己的主张变

为国家的法律、法规、法令，引导企业的发展；政府和企业主管部门按照党的方针政策和国家的法律法规，运用行政的、经济的和法律的手段，指导、监督和制约企业的经济行为；上级主管机关按照干部人事政策考核、聘任厂长、副厂长和其他厂级行政干部；厂长遵照党和国家的有关方针政策组织企业的生产经营活动；企业党组织发挥政治核心作用，正确引导企业的各项政治、经济活动，等等。过去，企业党组织以党代政，包揽一切，忽视党的建设和思想政治工作，实际上是削弱了党的领导作用。领导体制改革后，企业党组织不再采取这种直接指挥行政事务的领导方式，而是通过政治思想领导作用和思想政治工作的方式，从企业的内部引导企业的发展方向，这就从更高的层次上体现了党对企业的领导，是对党的领导的有效改善和加强。

至于前几年企业党的工作遭受的破坏，主要是由于赵紫阳同志在企业领导体制改革指导上的严重失误造成的，不能归罪于厂长负责制本身。党的十三届四中全会以后，赵紫阳同志的错误得到纠正，《中共中央关于加强党的建设的通知》进一步明确了企业党组织的地位、作用，只要我们坚定不移地贯彻《通知》精神，就会在改革企业领导体制，实行厂长负责制的过程中，不断改善和加强党的领导。

2. 为什么要确立企业党组织的政治核心地位？

《中共中央关于加强党的建设的通知》指出，党在企业的基层组织处于政治核心地位，其主要任务是搞好党的思想、

组织、作风建设，领导企业的思想政治工作和精神文明建设，保证、监督党和国家的方针政策的贯彻执行，坚持企业的社会主义方向。为什么要确立企业党组织的政治核心地位呢？

(1) 我们党是工人阶级政党，是工人阶级的先锋队。我们必须全心全意依靠工人阶级。而企业是工人群众最集中、阶级基础最雄厚的地方。党在企业的基层组织，理应成为宣传、执行党的路线、方针、政策，坚持社会主义方向的核心，成为运用正确、有效的思想政治工作和依靠党员的先锋模范作用来团结、凝聚广大职工群众的核心。也就是说，党的无产阶级先锋队的性质和执政的地位，决定了党组织在企业中处于政治核心地位。

(2) 党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制的原则组织起来的多层次的统一整体。党的中央组织、地方党组织和基层党组织所担负的职能和任务虽然有所区别，工作方法和活动方式也不完全一样，但都是构成党的领导的不可分割的部分。而且，党的基层组织处在第一线，最接近群众，是党的基础，党对国家和社会生活的领导任务最终要通过千千万万个基层党组织去贯彻落实。把基层党组织的领导作用同党的领导分割开来，实际上是架空了党的领导。党对企业的领导是多方面的，是通过多种形式实现的，但主要渠道应该通过企业党组织的政治核心作用，保证监督党和国家各项方针政策在企业的贯彻执行，完成党在企业中的各项工作任务。离开企业党组织的政治核心地位来谈加强党对企业的领导，无论在理论上还是在实践上都是行不通的。

(3) 党章规定，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒。如果企业党组织不是企业中的政治核心，不能领

导思想政治工作和精神文明建设，同民主党派、群众团体处在相同的政治地位上，还有什么政治优势可言？凝聚力、吸引力、战斗力也无从谈起。世界上没有任何政党，是只管自己而不通过它的基层组织和广大党员，去宣传本党的主张，扩大本党的影响的。我们党是一个代表最广大人民群众的利益，全心全意为人民服务的执政党，不可能也不应该“党只管党”、关门治党，必须通过加强政治核心地位，更好地发挥其在社会基层组织中的战斗堡垒作用。

（4）我们的企业是社会主义企业。社会主义企业的性质决定，企业既是商品生产者和经营者，又要担负一定的社会管理职能，必须在为社会进步和发展提供必要的物质财富的同时，培养造就合格的人才，建设一支有理想、有道德，有文化、有纪律的职工队伍。企业党组织作为执政党在企业中的基层组织，对此负有重要责任。因此，党组织在企业发挥政治核心作用，也是社会主义企业的性质所决定的。

（5）确立企业党组织的政治核心地位，是对企业领导体制的进一步完善。厂长负责制符合我国的实际，方向是正确的。但是，由于受到赵紫阳同志的错误影响，在一段时间内，企业党的工作和思想政治工作受到了严重削弱。确立企业党组织的政治核心地位，是对前几年企业领导体制改革和企业党的工作的经验教训的正确总结，是对赵紫阳同志错误的有力纠正，有利于厂长负责制的健康发展和不断完善，也有利于搞好治理整顿、深化改革，促进政治上的安定团结和经济上持续稳定协调的发展。

1989年春夏之交，在首都发生的反革命暴乱和一些地方发生的政治动乱中，许多企业党组织旗帜鲜明地站在斗争的第一线，带领广大党员、群众同资产阶级自由化进行了坚决

的斗争，为制止动乱、平息暴乱，维护首都和全国的政治安定作出了重大贡献，在斗争的实践中经受住了严峻的考验。事实证明，企业党组织作为党的基础，必须成为带领广大职工实现党的任务的坚强的战斗堡垒，成为企业的政治核心。有了这个政治核心，企业就有了主心骨；这个核心坚强有力，就会促进企业乃至整个社会的安定团结和经济的繁荣发展。

3. 企业党组织的政治核心地位主要体现在哪些方面？

企业党组织作为执政党在企业中的基层组织，其政治核心地位主要体现在以下六个方面：

(1) 保证、监督党和国家各项方针政策在本企业的贯彻执行，坚持企业的社会主义方向。

(2) 领导企业的思想政治工作和精神文明建设，充分发挥企业行政和工会、共青团等群众组织在思想政治工作和精神文明建设中的重要作用，培养和造就一支有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍。

(3) 按照党管干部的原则，加强对干部特别是领导干部的教育、培养、考察和监督；考察和推荐中层行政干部；对厂长提名的中层行政干部提出意见和建议。

(4) 对职工代表大会和工会、共青团等群众组织实行领导，支持职工代表大会依法行使职权，支持群众组织依照法律和各自的章程独立负责地开展工作。

(5) 对企业的重大问题提出意见和建议，参与决策。支