

中華民國外交史資料選編一

一九二一——一九二九

程道德 張敏孚 饒戈平等編



中华民国外交史资料选编(一)

(1911—1919)

程道德 张敏孚 饶戈平 编
刘培华 朱 宪 徐鹤云

北京大学出版社

中华民国外交史资料选编（一）

（1911—1919）

程道德 著

责任编辑：张晓秦

*

北京大学出版社出版

（北京大学校内）

北京大学印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

850×1168毫米 32开本 20.5印张 500千字

1988年11月第一版 1988年11月第一次印刷

印数：0001—5000册

ISBN 7-301-00535-2/D·032

定价：6.70元

说 明

为了适应《中国现代外交史》教学及中国现代史、中华民国史研究的需要，我们编译了这部《中华民国外交史资料选编》。

《选编》按1911—1949年间的四个时期，分为四卷，陆续出版。

本卷（1911—1919年）包括十五个部分：一、关于各国承认中华民国政府的交涉；二、修改税则的交涉；三、善后大借款的交涉；四、中俄关于外蒙问题的交涉；五、中英关于西藏问题的交涉；六、关于日本侵占山东青岛的交涉；七、关于“二十一条”要求的交涉；八、袁世凯恢复帝制的外交；九、郑家屯事件的交涉；十、关于参战问题的交涉；十一、西原借款及山东问题换文；十二、中日军事协定与西伯利亚出兵；十三、关于中东铁路问题的交涉；十四、关于外蒙取消自治的交涉；十五、北京政府颁布的有关涉外的法律和规章。此外，还有一个《1911—1919年中华民国外交大事记》作为附录，附于书后，以备查阅。《选编》内容的安排，以专题为主，因此在时间的顺序上，不同的专题，互有交错。

中华民国外交史的资料，涉及范围甚广，种类繁多，数量很大。由于篇幅的限制，《选编》侧重收录官方外交文书，其中包括政府的对外宣言和声明，政府间的来往照会，各种形式的协议，以及政府代表在国际会议上的重要发言和双边会议上的会谈纪要。至于重要人物的回忆录和统计资料等，仅少量地节选一些，附在各专栏之后，备作参考。收入《选编》的资料，力求采用原始材料，如北洋政府编印的《外交文牍》、《政府公报》等；有些资料选用当时报刊公布的材料，如《东方杂志》，《民立

报》等；有些则录用二、三十年代出版的国际关系史，中华民国外交史专著，以及台湾中央研究院近代史研究所编印的外交文书和资料。对引用的材料，均尊重其原意，在文字上一般未作删改；个别遗漏，则加旁注，以示校正。部分外交文书原无标点，为了使用的方便，都给添加了标点，并尽量使之规范化。

本卷编选过程中曾得到北大国际法研究所王铁崖教授的关心和指导，北大法律系郭序、宋岳、夏平的大力协助；同时，北大图书馆文献资料研究室副研究员郑月明和馆员任秀玲参加了本卷附录《大事记》的编写和校对资料工作，在此一并致以谢意。

由于我们的水平和掌握的资料有限，其中遗漏和不妥之处，自所难免，深望读者赐予批评指正，以便将来进一步补充修正。

编 者

1985年12月

目 录

中华国民军政府鄂省都督致各国驻汉口领事照会	
(1911年10月12日)	(1)
中华民国临时大总统孙文对外宣言书	
(1912年1月5日)	(2)
袁世凯就任北京政府正式总统的就职演说 (节录)	
(1913年10月10日)	(5)
徐世昌就任北京政府总统致驻京各国公使之答词	
(1918年10月10日)	(6)

*

*

*

一、关于各国承认中华民国政府的交涉

中华民国军政府鄂省都督府致英署理总领事戈飞文	
(1911年10月20日)	(7)
中华民国南京临时政府大总统孙文致法国政府电	
(1912年1月11日)	(7)
中华民国南京临时政府外交总长王宠惠致美国国 务卿电 (1912年1月17日)	(8)
中华民国南京临时政府外交总长王宠惠致英国外 交大臣葛雷电 (1912年1月19日)	(8)
俄外交大臣上沙皇奏文	
(1912年1月23日)	(8)
北京外务部致各国公使照会	
(1912年2月13日)	(11)
日本政府备忘录	
(1912年2月21日)	(12)
袁世凯以新举临时大总统名义发布保护外侨的布	

告 (1912年2月23日).....	(13)
日本政府致美国政府照会	
(1912年2月23日).....	(14)
日本驻德大使珍田向德外交大臣基德伦面递口头	
照会 (1912年2月27日).....	(14)
北京外务部致中国驻外代表电	
(1912年3月11日).....	(15)
美国参议院通过祝贺中华民国成立案	
(1912年3月16日).....	(15)
北京政府临时大总统令	
(1912年7月12日).....	(16)
海牙和平会议关于承认中华民国问题公决五条	
(1912年9月16日).....	(16)
俄外交大臣沙查诺夫上沙皇奏文	
(1912年12月25日).....	(17)
德国外交大臣雅哥致皇帝侍从参事屈乐尔公使	
(时在浑堡) 电 (1913年4月5日).....	(18)
北京政府外交总长陆征祥就巴西于4月8日首先	
承认中华民国致巴西外长电	
(1913年4月9日).....	(19)
巴西政府致北京政府外交部的复照	
(1913年4月9日).....	(19)
秘鲁政府承认中华民国致北京政府外交部电	
(1913年4月9日).....	(19)
北京政府外交部致秘鲁政府的复照	
(1913年4月10日).....	(20)
德国外交大臣雅哥致德驻伦敦大使李绪诺维斯基	
公爵电 (1913年4月21日).....	(20)
俄、法公使在各国驻京公使会上提出承认中华民	

国的四项条件（1913年4月21—23日）·····	（21）
美国总统威尔逊承认中华民国致袁世凯电	
（1913年5月2日）·····	（21）
北京政府总统袁世凯复美国总统威尔逊电	
（1913年5月2日）·····	（22）
美国驻京代理公使卫廉斯向袁世凯总统呈递颂词	
（1913年5月2日）·····	（23）
袁世凯总统致答词	
（1913年5月2日）·····	（23）
北京政府国务院发布全国悬中美国旗的通告	
（1913年5月2日）·····	（24）
墨西哥政府承认中华民国致北京外交部照会	
（1913年5月2日）·····	（24）
北京政府发布墨西哥承认中华民国的通告	
（1913年5月2日）·····	（25）
古巴政府承认中华民国致北京政府外交总长电	
（1913年5月4日）·····	（25）
北京政府外交总长陆征祥复古巴驻京代办电	
（1913年5月5日）·····	（26）
德驻京代理公使司艮德男爵致德外交部电	
（1913年9月<10月1日到>）·····	（26）
德驻京代理公使司艮德致德外交部电	
（1913年10月5日）·····	（27）
袁世凯政府根据帝国主义要求拟定的对外政策演	
说稿（1913年10月6日）·····	（28）
英法等十三国承认中华民国致北京外交部照会	
（1913年10月6日）·····	（29）
瑞士联邦政府大总统承认中华民国致北京政府大	
总统电（1913年10月8日）·····	（29）

挪威国承认中华民国致北京外交部照会 (1913年10月8日)	(30)
---	------

二、修改税则的交涉

北京政府外交总长就声明修改通商进口税则致驻京 各国公使照会 (1912年8月14日)	(31)
北京政府外交总长为催促早日答复中国修改税则 声明致驻京各国公使照会 (1913年10月14日)	(31)
美驻京公使为中国修改税则事致北京政府外交总 长的照会 (1913年12月20日)	(32)
英驻京公使就中国修改税则事致北京政府外交总 长的照会 (1913年12月23日)	(33)
北京政府外交部就修改税则事致驻各国公使暨代 办电 (1914年1月15日)	(33)
北京政府外交总长为催促从速答复中国修改税则 事分别致驻京俄、日、法、瑞(典)、丹、 意、葡、德等国使节的照会 (1914年1月17日)	(34)
法国驻京公使为有条件修改税则事致北京政府外 交总长照会 (1914年1月18日)	(34)
北京政府外交总长驳复法国驻京公使的照会 (1914年1月23日)	(35)
俄驻京公使为有条件修改税则事致北京政府外交 总长的复照 (1914年4月1日)	(36)
北京政府外交总长驳复俄驻京公使的照会 (1914年4月14日)	(37)
北京政府外交部就修改税则事致驻俄公使刘镜人 函 (1914年4月14日)	(38)

驻俄公使刘镜人致北京政府外交部的复函 (1914年5月10日)	(39)
北京政府外交总长驳复意使5月23日来文的 照会(1914年5月28日)	(40)
日本驻京代理公使为有条件修改税则事致北京政 府外交总长的复照(1914年6月8日)	(40)
北京政府外交总长驳复日本代理公使的照会 (1914年6月16日)	(42)
俄驻京代理公使为重申有条件修改税则事致北京 政府外交总长的复照(1914年6月16日)	(43)
北京政府外交总长驳复俄驻京代理公使的照会 (1914年7月1日)	(44)
北京政府外交总长为要求无条件同意修改税则事 致俄、日驻京公使的照会 (1915年11月30日)	(46)

三、善后大借款的交涉

北京政府财政部与四国银行团订立暂时垫款合同 及监视开支暂时垫款章程(1912年5月17日)	(47)
南京留守黄兴反对政府擅借外债致各省都督电 (1912年5月24日)	(49)
北京政府财政总长熊希龄痛陈财政困难致全国通电 (1912年5月24日)	(50)
六国银行团向北京政府垫借银八千零六十万两之 借款条件(1912年6月21日)	(52)
北京政府财政总长熊希龄致六国银行团书 (1912年7月9日)	(52)
美总统威尔逊关于退出六国银行团借款声明	

(1913年3月18日)	(53)
北京政府国务总理赵秉钧、外交总长陆征祥、财 政总长周学熙关于签订善后借款草正合同之 呈文 (1913年4月26日)	(54)
善后借款合同 (1913年4月26日)	(55)
北京政府财政总长周学熙致省议会通电 (1913年4月26日)	(64)
参议院议长张继、副议长王正廷通告各省反对违 法大借款电 (1913年4月27日)	(66)
参议院正式咨大总统否决借款案咨文 (1913年4月29日)	(67)
参议院通过反对大借款案之决议 (1913年4月29日)	(68)
孙中山致各国政府和人民电 (1913年4月下旬)	(68)
袁世凯关于“善后大借款”给参、众两院咨文 (1913年5月2日)	(69)
袁世凯就参议院退回政府借款咨文后再致参、众 两院咨文 (1913年5月7日)	(70)
国民党关于反对违法大借款的宣言 (1913年5月20日)	(72)
附录 表一 长期外债表	(75)
表二 短期外债各款表	(80)

四、中俄关于外蒙问题的交涉

袁世凯总统关于共和政府不设理藩部令 (1912年4月22日)	(84)
---	------

俄驻京公使就协商外蒙事向北京政府提出三项条 件 (1912年 6 月)	(84)
北京政府外交部关于中国在满、蒙、藏主权的五 项声明 (1912年 8 月14日)	(85)
北京政府颁布蒙古待遇条例 (1912年 8 月19日)	(85)
袁世凯致库伦哲布尊丹巴电 (1912年 8 月)	(86)
俄蒙协约 (1912年11月 3 日)	(88)
俄蒙协约专款 (1912年11月 3 日)	(89)
附录 日俄第三次密约 (1912年 7 月 8 日)	(92)
北京政府外交总长梁如浩就俄蒙协约提出抗议致 俄使库朋斯齐照会 (1912年11月 7 日)	(93)
北京政府外交总长陆征祥在国务院发表处理俄国 与库伦问题的意见 (1912年11月18日)	(93)
北京政府外交总长陆征祥关于外蒙问题的声明 (1912年11月25日)	(94)
俄驻京公使库朋斯齐就谈判“俄蒙协约”问题提 出四项交涉条款 (1912年11月30日)	(94)
北京政府向驻京俄使库朋斯齐提出修改条件五款 (1912年12月 7 日)	(95)
北京政府外交总长陆征祥再次照复俄使修改条件 六款 (1912年12月17日)	(96)
袁世凯召见驻京各国公使就中俄关于外蒙问题的 交涉发表意见 (1913年 1 月 2 日)	(97)
俄驻京公使馆向北京外交部提交修改条件五款 (1913年 1 月 4 日)	(97)

北京政府对俄使馆 1 月 4 日之修改条件提出五点	
反建议 (1913 年 1 月 11 日)	(98)
袁世凯规劝外蒙放弃独立复库伦活佛哲布尊丹巴电	
(1913 年 1 月 26 日)	(99)
中俄蒙事协议六款	
(1913 年 5 月 20 日)	(100)
俄驻京公使为重议中俄协定提出四项条款致北京	
外交部的照会 (1913 年 7 月 13 日)	(100)
北京政府外交总长孙宝琦具报中俄协议经过情形之	
呈文 (1913 年 10 月 3 日)	(101)
中俄声明文件	
(1913 年 11 月 5 日)	(102)
中俄蒙恰克图会议中方提出的修正草案及议件之	
纲目 (1914 年 9 月 30 日)	(104)
中俄蒙恰克图会议三方各自提出的协约草案	
(1914 年 10 月 20 日)	(106)
中俄蒙恰克图会议第 23 次会议通过关于设置卫队	
问题的两项条款 (1915 年 1 月 9 日)	(113)
俄蒙银行条约	
(1915 年 1 月 10 日)	(113)
中俄蒙恰克图会议第 25 次会议关于讨论外蒙古混	
合诉讼问题的纪实 (1915 年 1 月 18 日)	(114)
中俄蒙恰克图会议第 28 次会议关于讨论税则问题	
的纪实 (1915 年 2 月 1 日)	(115)
中俄蒙恰克图会议第 31 次会议关于讨论税则问题	
的纪实 (1915 年 2 月 19 日)	(116)
中俄蒙恰克图会议第 35 次会议通过俄方代表提出	
的关于外蒙界线的条文 (1915 年 3 月 8 日)	(117)
中国代表在恰克图会议第 38 次会议上就税则问题	

发表宣言 (1915年3月19日)	(117)
中俄蒙恰克图会议第41次会议通过税则条文 (1915年4月7日)	(118)
中俄蒙协约 (1915年6月7日)	(118)
附录一 恰克图会议专使陈篆记述会议经过 情形	(123)
附录二 恰克图会议专使毕桂芳记述会议 经过情形	(124)
库伦大员公署章程 (1915年7月19日)	(126)
乌、科、恰佐理专员公署章程 (1915年7月19日)	(127)
呼伦条约 (1915年11月6日)	(128)

五、中英关于西藏问题的交涉

北京政府外长就川兵入藏平乱致英驻京公使公文 (1912年6月14日)	(130)
英驻京公使朱尔典为干涉中国西藏事务致北京外 交部节略 (节录) (1912年8月17日)	(130)
北京政府驳复英国公使8月17日来文的照会 (1912年12月23日)	(131)
英、俄关于中国西藏的秘密协议 (1913年2月16日)	(131)
中英代表在北京第七次会商西藏问题的纪要 (1913年7月15日)	(132)

中英代表在北京第九次会商西藏问题的纪要	
(1913年7月29日)	(134)
驻藏长官陆兴祺就“西姆拉条约”致北京政府电	
(1914年4月28日)	(135)
北京政府外交部就拒签“西姆拉条约”致中国代表	
陈贻范电(1914年4月28日)	(136)
北京政府国务院就拒签“西姆拉条约”致陆兴祺	
的复电(1914年4月29日)	(136)
北京政府外交部就拒签“西姆拉条约”致驻英公	
使电(1914年7月2日)	(137)
中国代表陈贻范致北京政府外交部电	
(1914年7月4日)	(137)
北京政府外交部就英、藏私下签约不予承认事致	
驻英公使电(1914年7月6日)	(138)
北京政府外交部关于中英西藏问题交涉的西姆拉	
会议的报告(1914年7月)	(138)
附录 未经中国签字的所谓“西姆拉条约”	
北京政府外交部参事顾维钧与英驻京公使朱尔典	
关于西藏问题的晤谈要点(1915年6月28日)	(147)
北京政府外交部就英国在西藏问题上的阴谋活动	
事致驻英公使电(1918年7月5日)	(147)
英驻京公使朱尔典向北京政府外交部次长陈篆提	
出关于西藏问题的三项要求	
(1919年8月6日)	(148)
英驻京公使朱尔典关于西藏问题的五点声明	
(1919年12月3日)	(148)

六、关于日本侵占山东青岛的交涉

日本外务省关于欧战之最初宣言

(1914年8月2日)(149)

中华民国大总统令

(1914年8月6日)(149)

局外中立条规

(1914年8月6日公布)(150)

北京政府外交部致驻日公使陆宗輿电

(1914年8月6日)(153)

北京政府外交部为宣言局外中立事致驻京各使照会

(1914年8月7日)(154)

驻日公使陆宗輿致外交部电

(1914年8月8日)(154)

北京政府外交部致驻日公使陆宗輿电

(1914年8月10日)(155)

驻日公使陆宗輿致外交部电

(1914年8月10日)(155)

北京政府外交部致驻日使馆电

(1914年8月12日)(156)

北京政府外交部致陆宗輿电

(1914年8月15日)(156)

驻日公使陆宗輿致外交部电

(1914年8月15日)(156)

日本致德国之最后通牒

(1914年8月15日)(157)

日本驻京代理公使小幡就限期德舰退出青岛事向

外交部声明(1914年8月17日)(158)

英国政府的宣言

(1914年8月18日)	(158)
北京政府外交部致陆宗輿电	
(1914年8月18日)	(158)
德驻京使馆致北京政府外交部照会	
(1914年8月20日)	(159)
北京政府外交部致驻京德使抗议照会	
(1914年8月23日)	(159)
日本天皇对德宣战诏书	
(1914年8月23日)	(160)
北京政府外交部致陆宗輿电	
(1914年8月25日)	(160)
北京政府外交部致陆宗輿电	
(1914年8月25日)	(161)
北京政府外交部致陆宗輿电	
(1914年8月28日)	(162)
北京政府外交部致陆宗輿电	
(1914年8月30日)	(163)
驻日公使陆宗輿致外交部电	
(1914年9月1日)	(163)
北京政府海军部关于领海防守区域的规定	
(1914年9月1日)	(164)
北京政府致各国公使照会	
(1914年9月3日)	(164)
北京政府外交部就划定战区内中国官商人民财产	
应受保护事致英日俄法德等国公使之照会	
(1914年9月5日)	(165)
北京政府外交部致陆宗輿电	
(1914年9月9日)	(165)
北京政府外交部驳复驻京德使之照会	