

政治学导论

王仲田 主编

ZHENG ZHI XUE DAO LUN

中共中央党校出版社

政治学导论

王仲田 主编

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

政治学导论/王仲田主编. —北京:中共中央党校出版社,1997.6

ISBN 7-5035-1565-1

I. 政… II. 王… III. 政治学 IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 02868 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 6 月第 1 版 1997 年 6 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:10.5

字数:272 千字 印数:1—5000 册

定价:14.00 元

目 录

代 序	李忠杰 (1)
第一章 绪 论	(15)
第一节 政治学的研究对象和理论体系	(16)
一 政治的涵义	(16)
二 政治学的研究对象和理论体系	(22)
第二节 政治学的历史发展	(26)
一 西方政治学	(26)
二 马克思主义政治学	(28)
三 中国政治学	(30)
第三节 政治学的任务和研究方法	(32)
一 当代中国政治学的任务	(32)
二 政治学的学习和研究方法	(39)
第二章 政治关系	(42)
第一节 政治关系的形成	(42)
一 政治关系的涵义和特征	(42)
二 阶级的产生与利益关系的新变化	(46)
三 阶级斗争与政治关系的形成	(49)
第二节 政治关系的结构	(50)
一 政治统治关系	(50)
二 政治领导关系	(54)
三 政治联盟关系	(57)

第三节 政治关系的历史类型及其变迁	(59)
一 剥削阶级社会的政治关系	(59)
二 社会主义社会的政治关系	(63)
三 政治关系的历史变迁	(66)
第三章 国家政治权力	(69)
第一节 国家政治权力概述	(69)
一 权力的涵义和特征	(69)
二 国家政治权力的本质和特征	(72)
三 国家政治权力的历史类型	(74)
第二节 国家政治权力的功能	(76)
一 统治功能	(76)
二 管理功能	(78)
三 保卫功能	(79)
第三节 国家政治权力的结构	(80)
一 国家政治权力结构的模式	(80)
二 国家政治权力的构成要素	(83)
第四章 国家制度	(87)
第一节 国家性质	(87)
一 国家性质的涵义	(87)
二 国家类型	(90)
三 国体的变革	(92)
第二节 国家政体	(94)
一 国家政体的涵义和类型	(94)
二 国家政体类型的基本内容	(95)
第三节 国家结构形式	(101)
一 单一制国家	(101)

二	复合制国家	(102)
第五章	国家机构	(104)
第一节	国家机构的一般理论	(104)
一	国家机构的概念	(104)
二	国家机构设置的原则	(105)
三	国家机构的类型	(107)
第二节	中央国家机构	(109)
一	国家元首	(109)
二	立法机关	(111)
三	行政机关	(113)
四	司法机关	(115)
五	军事机关	(116)
第三节	地方国家机构	(117)
一	地方国家机构的涵义和特征	(117)
二	地方国家政权的层次结构	(118)
三	地方国家机构的不同特点	(120)
第六章	公 民	(122)
第一节	公民与公民制度	(122)
一	公民的涵义	(122)
二	公民制度	(126)
第二节	公民的地位和作用	(128)
一	公民的地位	(128)
二	公民的作用	(129)
第三节	公民的政治素质	(132)
一	什么是公民的政治素质	(132)
二	公民政治素质的构成	(132)

三	公民政治素质的培养和提高·····	(134)
第七章	政 党 ·····	(136)
第一节	政党的本质和特征·····	(136)
一	政党的涵义和本质·····	(136)
二	政党的基本特征·····	(138)
三	政党产生的历史条件·····	(139)
第二节	政党的类型和作用·····	(141)
一	政党的类型·····	(141)
二	政党的作用·····	(142)
第三节	政党制度·····	(144)
一	政党制度的涵义·····	(144)
二	一党制·····	(146)
三	两党制·····	(146)
四	多党制·····	(148)
五	一党领导的多党合作制·····	(149)
第八章	政治团体 ·····	(152)
第一节	政治团体的特征·····	(152)
一	政治团体的定义·····	(152)
二	政治团体的特征·····	(153)
第二节	政治团体的类型·····	(155)
一	政治团体的分类·····	(155)
二	资本主义国家的利益集团和压力集团·····	(156)
三	社会主义国家的政治团体·····	(159)
第三节	政治团体的作用·····	(161)
一	政治团体的一般作用·····	(161)
二	政治团体对政治生活的影响·····	(162)

第九章 政治过程	(165)
第一节 利益表达	(165)
一 利益表达的涵义和功能.....	(165)
二 利益表达的原则和方式.....	(167)
第二节 利益综合	(170)
一 利益综合的概念和作用.....	(170)
二 利益综合的结构和方式.....	(171)
第三节 政策制定	(174)
一 政策制定的涵义和作用.....	(174)
二 决策的机构.....	(175)
三 决策的规则和程序.....	(176)
第四节 政策执行	(178)
一 政策执行的意义和方式.....	(178)
二 政策执行中的监督.....	(180)
第五节 政策的反馈	(182)
一 政策反馈的涵义和作用.....	(182)
二 政策反馈的渠道.....	(183)
三 政策反馈引起的后果.....	(184)
第十章 政治行为	(186)
第一节 政治行为的模式和类型	(186)
一 政治行为的模式.....	(186)
二 政治行为的类型.....	(188)
第二节 政治斗争	(190)
一 政治斗争的特征和类型.....	(190)
二 政治斗争的方式.....	(193)
三 政治斗争的作用.....	(195)
第三节 政治统治	(196)

一	政治统治的涵义	(196)
二	政治统治的基础和特征	(197)
三	政治统治的类型和方式	(199)
第四节	政治管理	(202)
一	政治管理的涵义	(202)
二	政治管理的基本类型	(203)
三	政治管理的方式	(204)
第五节	政治参与	(205)
一	政治参与的特征和类型	(205)
二	政治参与的基本途径	(208)
三	政治参与的基本条件和影响因素	(209)
第十一章	政治文化	(211)
第一节	政治文化的层次结构和类型	(211)
一	政治文化的涵义	(211)
二	政治文化的层次结构	(213)
三	政治文化的类型	(215)
四	政治文化的特征	(217)
五	政治文化的作用	(218)
第二节	政治心理	(221)
一	政治心理的涵义	(221)
二	政治心理的构成要素	(222)
三	政治心理的类型	(224)
四	政治心理的作用	(226)
第三节	政治思想	(227)
一	政治思想的涵义和特征	(227)
二	政治思想的结构和类型	(229)
三	政治思想的作用	(231)

第四节 政治社会化	(233)
一 政治社会化的涵义和特点.....	(233)
二 政治社会化的媒介和影响因素.....	(235)
三 政治社会化的类型和作用.....	(237)
第十二章 政治发展	(238)
第一节 政治发展的条件和目标	(238)
一 政治发展的涵义.....	(238)
二 政治发展的条件.....	(241)
三 政治发展的目标.....	(243)
四 政治发展的途径.....	(245)
第二节 政治发展与政治稳定	(247)
一 政治稳定的涵义.....	(247)
二 影响政治稳定的因素.....	(248)
三 促进政治稳定的途径.....	(251)
第三节 政治发展与政治民主	(253)
一 政治民主的涵义和特征.....	(253)
二 政治民主的功能.....	(255)
三 政治民主发展的制约因素.....	(257)
四 政治民主发展的基本途径.....	(259)
第四节 政治发展与政治腐败	(260)
一 政治腐败的涵义和基本形式.....	(260)
二 政治腐败产生的原因及其危害.....	(263)
三 政治腐败的防治.....	(267)
第十三章 国际政治	(270)
第一节 国际政治关系	(270)
一 国际政治的涵义.....	(270)

二	国际政治关系的主体	(271)
三	国际政治关系的类型和特征	(273)
四	国际政治关系的发展与变革	(275)
第二节	国际组织	(277)
一	国际组织的涵义与类型	(277)
二	联合国	(279)
三	区域性国际组织	(281)
四	功能性国际组织	(282)
第三节	国际政治运行与国际法	(283)
一	国际政治运行的特点	(283)
二	国际法	(284)
第十四章	政治谋略	(288)
第一节	政治谋略的类型、地位和作用	(288)
一	政治谋略的涵义	(288)
二	政治谋略的类型	(291)
三	政治谋略的地位和作用	(292)
第二节	政治战略	(295)
一	政治战略的涵义	(295)
二	政治战略的特征	(296)
三	政治战略的制定	(297)
第三节	政治策略	(299)
一	政治策略的涵义和特征	(299)
二	政治策略的类型和作用	(300)
三	政治策略的选择和运用	(302)
第十五章	政治家	(304)
第一节	政治发展与政治家的作用	(304)
一	政治家的涵义和特征	(304)

二	政治家的类型和产生的条件·····	(306)
三	政治家的历史作用·····	(311)
第二节	政治家的素质·····	(312)
一	政治思想素质·····	(312)
二	人格品德素质·····	(313)
三	文化知识素质·····	(314)
四	其他素质·····	(315)
第三节	政治家的成长·····	(316)
一	政治修养·····	(316)
二	政治实践·····	(321)
后 记	·····	(324)

学习政治理论 提高政治素质

(代 序)

李忠杰

—

在党的十四届五中全会上，江泽民同志提出，领导干部一定要讲政治。此后，在中央经济工作会议、中央军委扩大会议、中央政法工作会议、全国宣传部长会议以及在视察北京、西北、广东等不下十余个场合，江泽民同志反复强调了这个问题。在视察北京时，江泽民同志强调要讲学习、讲政治、讲正气。在1996年3月3日《领导干部一定要讲政治》的讲话中，系统地论述了讲政治的目的和必要性。6月21日，在纪念建党75周年的重要讲话中，江泽民同志集中论述了建设高素质的干部队伍问题，强调“大力加强干部队伍建设，提高广大干部特别是领导干部的素质，已经成为摆在全党面前的一项刻不容缓的重大任务”。

把讲政治、提高领导干部素质特别是政治素质提到如此重要的地位，表明了党中央对这一问题的高度重视，表明了它对于我们把建设有中国特色社会主义事业向新世纪全面推进，具有十分重要的战略意义。

—

本来，正如江泽民同志所说，“讲政治，对于一个马克思主义

政党来说，不是什么新问题。从我们的老祖宗马克思、恩格斯、列宁，到毛主席和邓小平同志，可以说是一以贯之的。这也是我们党的优良传统。”但是，客观地说，这些年来社会上有一种鄙视政治、讨厌政治，因而有意识地淡化政治、远离政治的倾向。举个小例子，有一次我坐出租车，与司机聊起来。他问我是干什么的？我要说清自己干的专业和工作，可能有点啰嗦，于是就随口回了一句：“搞政治的。”他一听大为惊讶：“还搞政治？”随后便说：“我最讨厌政治了。”我问他为什么，他说原来在单位时，老是政治学习，受人管，受不了，于是便辞职开出租车了。我问：“你知道什么叫政治吗？”他含含糊糊说不清楚，最后来了一句：“政治还不就是整人嘛！”

这位司机的看法有一定代表性。不能简单地责怪他们。因为过去“四人帮”搞空头政治和极左政治，破坏了政治的声誉，所以造成很多人讨厌政治。这叫事出有因。但是，把政治完全等同于整人，不分青红皂白地排斥一切政治，就不对了。这里的一个重要前提，就是要搞清楚到底什么叫政治。

古今中外关于政治的定义很多。最典型的观点大致有三类：

一类是从权力的角度来界定政治，把政治归结为权术，即对于权力的追求和运用。西方历史上的很多政治学家都曾把政治看作是：“人们为了权力和地位而进行竞争，合伙或通过控制他人而进行计划和算计。”

第二类是从管理的角度来界定政治，把政治看作是一种管理活动。如孙中山先生说：“政治两字的意思，浅而言之，政就是众人的事，治就是管理，管理众人的事，便是政治。”

第三类是从公共关系及其决策的角度来界定政治。如一些现代西方政治学辞典认为，政治可以简要定义为一群在观点或利益方面本来很不一致的人们作出集体决策的过程，它包括劝说、讨价还价和达成决定三个要素。

这些定义都抓住了政治内涵的某些要素，但显然又都并不全

面。

马克思主义经典作家依据辩证唯物主义和历史唯物主义的科学方法论，从不同角度揭示了政治的内涵，指出，政治是一种特定的社会关系；政治是经济的集中体现；在阶级社会中，政治实质上是阶级与阶级之间的斗争；政治的核心是国家政权问题；政治也是对国家事务的管理。当然，需要注意，这些观点必须作为一个整体来认识。如果仅仅抓住其中某一个论点当定义，就不完整了。以往，我们很多政治学教科书仅仅列举了马克思主义经典作家的一些观点，但并没有综合起来给政治下一个全面的定义。于是，很多人便误把“政治是阶级与阶级之间的斗争”这类个别的论断当作定义，简单地把政治与“斗争”等同起来，从而造成了不小的误解。

依据马克思主义的基本观点，并综合关于政治的不同观点，我认为，如果要给政治下定义的话，可以概括地说：所谓政治，就是一定的阶级或社会集团，基于其根本利益，调节与其他社会力量的关系，谋取和维护国家政权，并运用政权治理国家和社会的全部活动；也可以引申为政党、政府在国家生活、政治关系方面的大政方针，或者说，整个社会和国家发展的大局。

三

从政治的内涵可以知道，无论它具体怎样定义，政治的重要性是毋庸置疑的。政治，关系到国家政权和社会制度的性质，决定着一个社会、民族的发展方向，调节和规定着不同类型人们的利益关系。它可以促进、也可以阻碍一个国家经济、文化、科技、社会等各项事业的发展。不同的阶级、政党为什么要围绕权力展开活动和斗争？普通公民为什么要参加选举、投票？纽约、东京、伦敦、香港的股票市场为什么常常受政治影响？就是因为政治决定着国家的方向、政策的取向，归根结底决定着人们的利益。

每个人，涉足政治的深浅程度不一，但每个人事实上都与政治有着不同程度的关系，即使不直接影响政治，至少也受着政治的影响。例如那位出租车司机，我对他说：“为什么过去你不能开出租车而现在能开了？这还不是因为政治发生了变化，你才有了选择职业的自由和条件吗？”至于领导干部，本身就是国家政治机器中的一个螺丝钉、一个细胞，或者就是这部机器一部分的操作者，是在不同的岗位上参与治党治国的。我们的一言一行、一个主张、一个指示、甚至一个签名，都受到政治的制约或影响到政治的方向。因此，我们的领导干部是不可能回避政治、远离政治的。身在政治之中而又企图逃避政治，如同站在地球上拔着自己的头发要离开地球，是不可能的。

当然，我们这里仅仅是从政治的内涵出发说明政治的地位和作用。至于讲政治的现实重要性及其目的、意义，江泽民同志已经作了充分的论述。在十四届五中全会召集人会议的讲话中，江泽民同志指出：“我们搞现代化建设，中心任务是发展经济，但是必须有政治保证，不讲政治，不讲政治纪律不行。”在1995年12月20日的政治工作座谈会上，江泽民同志作了一个集中的概括：“我们强调讲政治，是希望大家对国际国内敌对势力的活动，对维护安定团结政治局面的极端重要性，保持清醒的认识，不要埋头日常具体事务而在日益复杂的斗争中迷失方向，归根到底，都是为了坚持经济建设这个中心，为集中力量把经济搞上去提供强有力的政治保证，创造良好的政治环境。”

1996年3月3日，江泽民同志对讲政治的必要性和重要性作了更加系统的阐述。他列举了干部队伍中存在的九类问题，说明其根本症结都在于不学习、不注意提高自己的思想政治素质，头脑里缺乏马克思主义和社会主义的政治。江泽民同志从六个方面论述了讲政治的必要性，强调：只有讲政治，才能保证把党的基本理论、基本路线、基本方针和各项政策，把国家的法律、法规，贯彻到经济建设和各项工作中去，防止和排除各种错误思想、错

误倾向的干扰，保持正确的发展方向；只有讲政治，才能动员、鼓舞和团结全国各族人民，为实现党和国家确定的经济建设和社会发展的宏伟目标而共同努力奋斗；只有讲政治，才能正确认识和处理两类不同性质的社会矛盾，有力地打击国内外敌对势力的破坏活动和各种形式的犯罪活动，为经济的发展创造良好的社会政治环境；只有讲政治，才能妥善处理各种利益关系，最大限度地调动各方面的积极性，并把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好；只有讲政治，才能提高广大干部特别是各级领导干部的思想政治素质，增强总揽和驾驭全局的能力，从而提高领导经济建设和现代化建设的水平；只有讲政治，才能坚持党的全心全意为人民服务的宗旨，保证党的坚强团结、党同人民的坚强团结，保持党同人民群众的血肉联系。总之，坚持讲政治，是党的基本理论、基本路线的必然要求，是建设有中国特色社会主义伟大事业的必然要求。

当然，对讲政治要全面理解。讲政治的目的是为了全面贯彻党的基本路线。以经济建设为中心，这一条我们在任何情况下都不会动摇，也不能动摇。讲政治，绝不是要以政治取代经济，而是要为经济建设创造更充分的政治条件、提供更有力的政治保证，使经济建设能够更好更快地发展。讲政治，也不是走泛政治之路，把什么问题、什么现象都上升到政治的高度，而是要作具体分析，以政治统帅业务和其他工作，但又不随意给具体业务或社会生活乱贴政治标签。

四

那么，讲政治讲什么？亦即讲政治的内涵是什么呢？江泽民同志明确说：“政治包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性。”讲政治，就是要在这几个方面下功夫。