

主編 侯錫林 周要強

當代社會主義 宏觀經濟計劃學

警官教育出版社

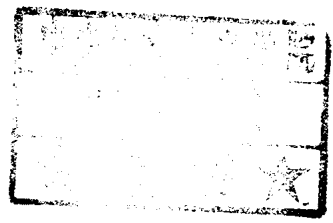
F21
3

88544

当代社会主义宏观经济 计 划 学

主 编 侯锡林 周要强
副主编 陈勇星 雷自光
张宝军 赵瑞芬

0177/31



警官教育出版社

(京)新登字167号

当代社会主义宏观经济计划学

侯锡林 周要强 主编

*

警官教育出版社出版

北京西城西绒线胡同贤孝里14号

邮政编码 100031

*

新华书店北京发行所发行 河北省抚宁县印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 11.375印张 295千字

1993年2月第一版 1993年2月第一次印刷 印数1—5000册

ISBN7-81027-251-8/F·3

定价: 6.50元

当代社会主义宏观经济 计划学编委会

主 编 侯锡林 周要强

副主编 陈勇星 雷自光 张宝军 赵瑞芬

编写人 (按姓氏笔画为序)

方 敏 王 滋 王宝宏 王昌焕 李君华

李丽华 李先国 李柏洲 张兴然 张红星

张宝军 陈西岭 陈勇星 周要强 赵瑞芬

郭照明 侯锡林 黄志建 雷自光

前 言

建立社会主义市场经济体制，是党的十四大提出的我国经济体制改革的新目标。但是，市场经济体制的建立，并不是否定经济的计划管理，而是为了促进经济的更快发展。所以，如何改革我国传统的计划管理体制，使之适应建立社会主义市场经济体制的需要，促进经济的发展，成为急待解决的问题。我们正是从这一点考虑，组织编写了这本《当代社会主义宏观经济计划学》。

本书以十四大的精神为指导，在原有的有计划商品经济和计划管理基础上，进一步阐述了社会主义市场经济宏观经济调控的原则、手段和方法，并结合行业的特点，分别论述了各专门计划的作用及编制方法。书的内容力求通俗易懂，理论与实践相结合，使本书能对实际计划调控起指导作用。在编写过程中，我们力求把经济计划发展中最新的成果写进去，并深入探讨了我国宏观经济调控的理论。由于时间仓促，加之我们的水平所限，本书中一定会存在着有待改进之处，敬希广大读者给予批评指正。

编 者

1993年元月于北京

目 录

前言	(1)
导论	(1)
第一章 社会主义市场经济及其宏观调控	(8)
第一节 社会主义市场经济理论概述	(8)
第二节 社会主义市场经济中的宏观计划调控	(11)
第三节 一些国家计划与市场结合的情况简介	(16)
第二章 国民经济计划管理体制	(21)
第一节 计划管理体制的内涵和基本原则	(21)
第二节 计划管理的决策制度	(27)
第三节 计划管理的调节制度	(32)
第四节 计划管理的组织制度	(39)
第三章 国民经济计划体系	(47)
第一节 国民经济计划的目标和任务	(47)
第二节 国民经济计划体系	(50)
第三节 国民经济计划的指标体系	(56)
第四章 国民经济计划的方法体系	(62)
第一节 国民经济计划的基本方法	
——综合平衡法	(62)
第二节 国民经济平衡表	(65)
第三节 国民经济计划的其他方法	(75)
第四节 国民经济计划工作中的现代化方法	(76)
第五章 农业生产计划	(81)
第一节 农业生产计划的地位和特点	(81)
第二节 农业生产的速度、比例和效益	(82)
第三节 农业生产计划的编制方法	(90)

第四节	执行农业生产计划应注意的问题·····	(95)
第六章	工业生产计划 ·····	(99)
第一节	工业生产计划的地位、特点和任务·····	(99)
第二节	工业生产发展速度、比例和效益·····	(101)
第三节	工业生产计划的编制方法·····	(110)
第七章	运输邮电计划 ·····	(115)
第一节	运输计划的地位、特点及任务·····	(115)
第二节	建立合理的运输结构·····	(119)
第三节	运输计划的编制方法·····	(122)
第四节	邮电计划·····	(131)
第八章	能源计划 ·····	(136)
第一节	能源计划的地位和作用·····	(136)
第二节	能源与国民经济的关系·····	(138)
第三节	能源生产与需要的平衡·····	(144)
第九章	固定资产投资计划 ·····	(149)
第一节	固定资产投资计划的意义·····	(149)
第二节	固定资产投资总额计划·····	(152)
第三节	固定资产投资分配计划·····	(159)
第四节	基本建设项目计划·····	(164)
第十章	商品流通计划 ·····	(173)
第一节	商品流通计划的地位和任务·····	(173)
第二节	生活资料流通计划的编制·····	(176)
第三节	生产资料流通计划·····	(184)
第四节	深化流通体制改革·····	(190)
第十一章	对外贸易计划 ·····	(195)
第一节	对外贸易计划的地位、作用和原则·····	(195)
第二节	出口计划·····	(197)
第三节	进口计划·····	(201)
第四节	利用国外资金计划的安排·····	(205)

第五节	对外贸易综合平衡和经济效益·····	(208)
第六节	深化外贸体制改革·····	(210)
第十二章	成本、价格计划·····	(214)
第一节	成本的本质及其影响因素·····	(214)
第二节	成本计划的编制·····	(216)
第三节	价格的作用及价格体系·····	(225)
第四节	价格计划的编制·····	(229)
第十三章	科技、教育、社会事业发展规划·····	(237)
第一节	科学技术发展规划·····	(237)
第二节	教育事业发展规划·····	(242)
第三节	社会事业发展规划·····	(250)
第十四章	人口和劳动力计划·····	(257)
第一节	人口计划·····	(257)
第二节	劳动力计划·····	(267)
第三节	劳动生产率计划·····	(273)
第十五章	劳动报酬和人民生活消费计划·····	(279)
第一节	劳动报酬计划的原则和分配形式·····	(279)
第二节	工资计划·····	(285)
第三节	人民生活消费计划·····	(290)
第十六章	国民收入计划·····	(297)
第一节	国民收入计划的地位和作用·····	(297)
第二节	国民收入生产计划·····	(299)
第三节	国民收入分配计划·····	(306)
第四节	国民收入使用计划·····	(310)
第五节	国民收入计划的编制方法·····	(314)
第十七章	综合财政信贷计划·····	(317)
第一节	综合财政信贷计划的作用和任务·····	(317)
第二节	综合财政信贷计划体系·····	(318)
第三节	财政、信贷、外汇、物资相互间的平衡·····	(331)

第十八章 地区性计划	(338)
第一节 地区性计划的地位和特点.....	(338)
第二节 地区性计划的内容.....	(341)
第三节 地区综合平衡.....	(346)
第四节 地区性协作计划.....	(353)

导 论

一、社会主义宏观经济计划学的产生与发展

每一门科学的产生都有其客观必然性。例如，天文学产生于游牧民族确定季节的需要，几何学产生于农业中丈量土地的需要。而计划学则是在人民民主专政、生产资料公有制和社会化大生产的前提条件下，适应社会主义基本经济规律、国民经济有计划按比例发展规律和价值规律等经济规律体系的客观要求，以马克思列宁主义为理论指导，在不断总结计划工作实践经验的基础上产生和发展起来的一门崭新的学科。这门学科的理论基础是马克思主义政治经济学，特别是其再生产理论。

马克思、恩格斯在分析资本主义经济矛盾的基础上，提出了社会主义社会必将是有计划地发展社会生产的原理。恩格斯说：

“一旦社会占有了生产资料，……社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”^①马克思认为，在社会主义制度下，“劳动时间的社会的有计划的分配，调节着各种劳动职能同各种需要的适当比例。”^②列宁、斯大林根据社会主义经济建设的实践丰富和发展了马克思、恩格斯的这一思想。列宁认为，无产阶级取得政权后的主要任务“就是要把极其复杂和精密的新的组织系统建立起来，对千百万人生存所必需的产品进行有计划的生产和分配。”^③斯大林也曾系统地论述了社会主义经济有计划发展的问题。历史的事实也充分证明了社会主义经济有计划发展的原理是完全正确的。但是，由于历史条件的局限，马列主义的导师在对社会主义经济理论的认识上和实践过程中，难免存在一

①《马克思恩格斯选集》第3卷，第323页。

②《马克思恩格斯全集》第1卷，第615页。

③《列宁选集》第3卷，第495页。

定程度的空想成份和失误之处。例如，把社会主义经济同商品经济对立起来，企图在社会主义条件下取消商品经济，片面强调指令性计划，忽视指导性计划，否定市场调节的作用，与此相联系的计划体制的过分集中统一，缺乏必要的灵活性等等。尽管有上述各种问题，但前苏联和其他社会主义国家实行计划经济所取得的成就，是不容抹煞的。

俄国十月革命胜利后，在列宁、斯大林的领导下，实现了无产阶级专政和生产资料公有制，在人类历史上最早创造了社会主义计划经济制度，开始了计划经济实践。在短短的几年中就使一个经济落后的俄国变成了工业化的苏联。而在第二次世界大战结束后，苏联曾一度成为世界第二经济大国。在70年代，苏联基础工业的水平已开始压倒美国。只是在80年代初，由于种种原因才使苏联的经济陷入严重的危机。尽管在70多年的社会主义实践中，僵化的计划经济体制对苏联经济的发展起到了消极的影响，但如果不是由于路线上的错误，导致“改革”的失败，决不会产生从危机走向国家分裂的局面。

在十月革命的影响下，东欧和亚洲一些国家的无产阶级在自己的政党领导下，进行了轰轰烈烈的无产阶级革命。在反法西斯战争取得伟大胜利的有利形势下，在40年代相继建立了共产党领导下的国家政权，实现了生产资料的社会主义公有制，实行了计划经济制度，并不断进行改革，逐步向市场经济方向发展。

我国自1949年建国以来，按照马克思和恩格斯提出的有计划发展社会生产的原理，在借鉴苏联社会主义实践经验的基础上，结合我国的具体情况，实行了计划经济。经历了三年国民经济恢复时期后，从1953年开始实施了第一个五年计划，1957年全国工业总产值比1952年增长128.3%，为社会主义工业化奠定了初步基础。在“二五”计划后期，针对由于“大跃进”产生的国民经济困难，开始了经济调整，至1962年底，国民经济形势已有好转。又经过三年的继续调整，从1966年开始实施第三个五年计划。从

1953年至1990年，我国已执行了七个五年计划，目前正在贯彻执行“八五”计划和十年规划。40多年来我国经济建设成就充分表明，我国曾经实行的计划经济制度是符合当时社会经济条件的，是完全正确的。当然，我们不能否认，在发展社会主义经济的实践中，出现了一些失误，特别是1958年开始的“大跃进”和十年“文化大革命”期间林彪、“四人帮”的干扰和破坏，使我国的计划经济名存实亡，国民经济发展过程中的比例关系严重失调，给社会经济发展带来了严重的后果。这也从反面证明了在当时历史条件下，实行计划经济的必要性。然而，也有一些同志因经济建设中的失误而对计划经济制度产生了怀疑。事实上，问题并不完全出在制度本身，而是由于我们受传统观念的束缚，长期以来把计划经济与商品经济对立起来了，忽视了价值规律和市场调节的作用；权力过分集中，官僚主义严重；片面强调计划的指令性，对经济活动管得过多、统得过死；计划缺乏科学性和预见性，以致未能充分发挥计划调节的作用。

党的十一届三中全会以来，特别是党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，从理论上突破了计划经济与商品经济相对立的传统观念，进一步确立了我国社会主义经济是有计划的商品经济；指出了社会主义的计划体制应该是统一性同灵活性相结合的体制，即自觉运用价值规律的计划体制；提出了要利用计划的综合平衡和经济手段，做到大的方面管住管好，小的方面放开放活。《决定》还指出：实行计划经济不等于指令性计划为主，指令性计划和指导性计划都必须运用价值规律，要有步骤地适当缩小指令性计划的范围，扩大指导性计划的范围，有些产品还可以完全由市场调节。近年来，贯彻《决定》精神，在建立和完善新的社会主义计划体制方面取得了很大成绩，也积累了丰富的经验。在有计划商品经济的理论基础上，又有了重大的历史性突破——建立社会主义市场经济体制。1992年的1、2月

间，邓小平同志的南巡重要谈话创造性地指出：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划经济和市场都是经济手段。”这从根本上突破了计划经济是社会主义的基本特征的传统观念。根据上述观点，党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的理论。在这种情况下，如何把计划调节与市场调节有机地结合起来，是摆在我们面前的一个新课题。而且，随着经济体制改革的逐步深入和社会主义市场经济的不断发展，计划调节在理论和实践上必然会出现许多深层次的问题，需要我们进一步研究和解决。而在这个过程中，计划学也必将得到进一步的完善和发展。

二、宏观经济计划学的研究对象

毛泽东同志指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究就构成某一门科学的对象。”^①计划学是一门经济科学。它所研究的特殊矛盾是如何经常地有计划地调节社会生产和社会需要之间的矛盾，使之达到相对平衡，实现国民经济有计划按比例发展。因此，我们说计划学是一门关于国民经济有计划发展的科学。具体说，它主要研究两种矛盾，即平衡与不平衡的矛盾；计划性与盲目性的矛盾。

（一）关于平衡与不平衡的矛盾

社会生产和社会需要的矛盾是一个将会长期存在的社会矛盾。计划工作的任务归根到底是通过国家计划来调节这种矛盾，适当安排积累和消费的比例，求得生产和需要之间的平衡。毛泽东同志指出：“所谓平衡，就是矛盾的暂时的相对统一。过了一年，就整个说来，这种平衡就被矛盾的斗争所打破了，这种统一就变化了，平衡成为不平衡，统一成为不统一，又需要作第二年

^①《毛泽东选集》第1卷，第309页。

的平衡和统一。”^①计划学就是要研究这种平衡与不平衡的矛盾运动及其规律性。因此，我们也可以说计划学是研究在全社会范围内经常地自觉地保持平衡的经济学。

（二）关于计划性与盲目性的矛盾

计划性与盲目性的矛盾，反映着计划与实际、主观与客观、宏观与微观的矛盾。社会主义制度的建立，为有计划发展国民经济提供了可能，但并没有消除产生盲目性的根源。由于人们主观认识和客观实际存在着差距，由于不同的生产资料所有制单位各有其自身经济利益，由于存在各种旧思想和旧习惯势力，在社会主义历史时期内，计划性与盲目性的矛盾，不仅过去和现在经常发生，将来也还会发生。特别是在建立社会主义市场经济体制条件下，如何搞好宏观控制，克服盲目性，加强计划性，仍然是一项非常重要的任务。因此，计划性与盲目性的矛盾，也是计划学所要研究的特殊矛盾。

三、计划学的内容

计划学的内容是由它的研究对象决定的。计划学的内容，可以概括为以下几个方面：

（一）研究社会主义市场经济条件下的计划调节理论

江泽民同志在党的十四大报告中明确指出，我国经济体制改革的目的是建立社会主义市场经济体制。现在，人们对于社会主义市场经济的看法，已经取得了共识。计划与市场都是社会配置资源的手段，既不姓“社”也不姓“资”。市场经济不是资本主义的“专利”，而是人类的共同财富。建立社会主义市场经济，就是要充分发挥市场机制的作用，要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，以协调社会生产和社会需要之间的矛盾。

建立和发展社会主义市场经济，并不是说我们不需要计划了。因为市场机制不是万能的，它有其自身的弱点和消极的方

^①《毛泽东选集》第5卷，第375页。

面，必须用计划加以克服和修正，无论是资本主义市场经济还是社会主义市场经济都是这样，都把计划作为一种调节手段。正如江泽民同志在党的十四大报告中所指出的“我们要大力发展全国的统一市场，进一步扩大市场的作用，并依据客观规律的要求，运用好经济政策、经济法规、计划指导和必要的行政管理，引导市场健康发展。”所以，计划学要深入研究社会主义市场经济条件下的计划调节理论，以便在建设有中国特色的社会主义实践中，把市场调节和计划调节有机地结合起来，保证国民经济持续、稳定、协调发展。

（二）研究国民经济计划管理的理论、制度和方法

国家制定的国民经济和社会发展规划和计划，必须直接或间接地通过计划管理来实现。长期以来，我们的计划体制表现在计划形式上过多地采用了指令性计划；在权力划分上过多地集中于中央；在调节手段上过多地使用行政手段。这一套僵化的计划管理体制，已经完全不能适应建立和发展社会主义市场经济的要求。如何在总结十四年改革开放的实践经验的基础上，建立与社会主义市场经济相适应的计划管理体制，完善计划管理的理论制度和改进方法，乃是计划学研究的重要内容。

（三）研究宏观经济的发展速度、比例和效益

一定的发展速度以比例协调为前提，而较高的经济效益又是速度适度和比例协调的结果。宏观经济效益集中表现为国民收入的增长。在国民收入不断增长的条件下，可以做到积累和消费按照一定的比例不断增长。所以，提高宏观经济效益，又是保证国民经济发展，人民生活水平提高，社会再生产按比例发展的物质条件。以上分析表明速度、比例、效益是相互依存。从这种意义上说经济计划，应该是速度、比例、效益相统一的计划。当然，在社会主义市场经济条件下，通过市场调节，通过价值规律的自发作用，客观上同样可以达到速度、比例和效益的统一。但是，在市场调节过程中，也要注意发挥计划调节的作用，以克服

市场调节自身的弱点和消极作用，从而保证有中国特色的社会主义市场经济的健康发展。

(四) 研究计划的制定、执行和控制

正确地制订国民经济计划是计划管理过程的重要内容。在制订计划的过程中，必须要有正确而又科学的方法。制订计划的方法很多，从大的方面可以分为传统方法和现代方法。传统的方法中，最基本的是综合平衡法，其次还有因素分析法、定额法、比例法、比较法和动态法等。现代方法主要是科学方法论、电子计算机技术、经济数学模型等。当前，我们应特别强调运用现代方法，提高计划的科学性，适应经济发展的需要。

计划的执行与控制也是计划管理的重要内容。在计划的实施阶段，计划的调节、控制、监督、服务是同社会再生产交错在一起的。根据计划的具体执行情况，进行各种不同形式、不同程度的调节、控制、监督和服务是计划管理的重要方面。

第一章 社会主义市场经济 及其宏观调控

第一节 社会主义市场经济理论概述

一、社会主义市场经济理论的形成与发展

长期以来，由于受传统观念的束缚，人们认为社会主义只能是计划经济，市场经济是资本主义特有的东西，计划经济与市场经济是对立的，只有计划经济才是社会主义经济的本质特征。

十一届三中全会以来，随着我国经济体制改革的不断深入，人们对计划和市场的关系的认识经历了一个不断深化的过程。党的十二大提出了计划经济为主，市场调节为辅；党的十二届三中全会提出了商品经济是社会主义经济发展不可逾越的阶段，我国社会主义经济是公有制基础上的有计划商品经济；党的十三大提出了社会主义有计划商品经济的体制应该是计划与市场内在统一的体制，明确了计划和市场的作用都是覆盖全社会的；党的十三届四中全会以后，提出了建立适应有计划商品经济发展的计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制。我国经济体制改革所以取得举世瞩目的成就，这与理论上取得的重大突破有很大的关系。

在社会主义国家能不能搞市场经济？这个问题邓小平同志曾在1979年会见美国《不列颠百科全书》副总编吉布尼时指出，市场经济只限于资本主义社会，只有资本主义才有市场经济，这肯定是不正确的。社会主义为什么不可以搞市场经济？1985年，邓小平同志也谈过类似的问题。1992年初，邓小平同志南巡谈话再一次强调，计划多一点还是市场多一点，不是社会主义和资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义国家也有计划，