



国防大学 2 064 1811 6

高等教育法学教材

国际组织法

The Law of International Organizations

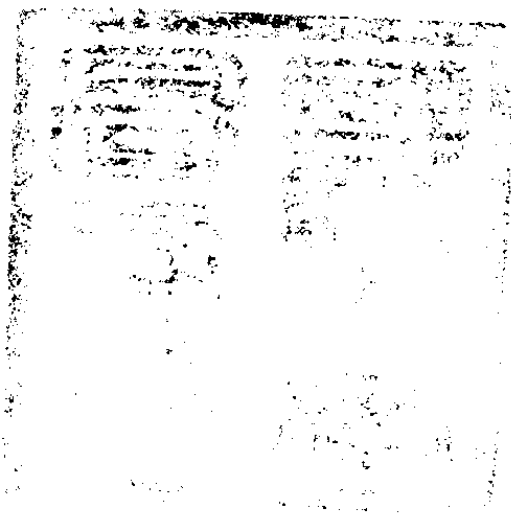
主 编 饶戈平

撰稿人(按姓氏笔划为序)

刘大群 刘昕生

杨力军 沈永祥

饶戈平



北京大学出版社

北 京

序 言

显而易见,国际组织在当前国际关系中发挥着重大的影响,从而在国际法中占有重要的地位。15年前,我在一篇题为“国际法当今的动向”的文章中提出“国际组织的扩增”作为当前国际关系的四个主要特征之一。其中指出,“国际组织的越来越多,可能是国际关系中的一种趋势”,而且接着指出,“国际组织的扩增使国际组织在国际关系中占有一定的重要地位,这就在国际法上提出了许多问题,使传统的国际法发生了变化”。现在看来,15年前的估计并不过分,而且还嫌不足。目前,国际组织在国际关系中的作用越来越重要,并在国际法中的地位也越来越重要了。

人类在发展的过程中总是逐渐组织起来的。组织起来有各种各样的原因,其中一个重要的原因是人类在交往中发现有为了某种共同利益而组织起来的需要。交往是不可避免的,共同利益是时常发生的,因而逐渐组织起来成了必然的趋势。这在国内社会是这样的,在国际社会也是这样的。在国内社会,有家庭、宗族,有各种的团体、组织,以至于全面性的组织——国家。国际社会也有类似的情况。

国际社会是以国家为主要主体组成的。国家之间必定有彼此往来的关系——国际关系。在这种关系中,一些国家为了某些共同利益而结合在一起,建立了组织,就成了国际组织。在开始,国家往往只是为某种目的而临时聚集在一起,这就是国际会议。国际会议可以说是国际组织的雏形。到了临时聚合不能满足需要时,一定的组织就应运而生。在某种意义上说,国际组织是国际会议演变的结果。

在历史的早期阶段,常见的是国家之间举行的国际会议,甚至

是规模很大的国际会议。有时,一些国家之间还出现有政治性的结合:同盟或联盟。它们虽然在组织上并不固定,在时间上也是短暂的,而不是常设的,但是,对于国际关系的发展,还是很有意义的。然而,总的说来,正当意义的国际组织,或者说近代国际组织是从十九世纪初叶开始的。

19 世纪初叶以来,国际关系不论是政治方面,还是文化和经济方面,都有很大的发展,特别是国家之间频繁的经济和文化交往促使国家之间有在某些方面进行合作的需要——涉及到通讯、交通、运输、贸易、金融等方面。科学技术的进步也是这种需要合作的一个重要的因素。在这种需要合作的基础上产生了一批以专门的、行政的和技术的国际合作为职能的国际组织,所谓“公共行政同盟”或称“国际行政联盟”。1865 年的国际电报联盟、1874 年的邮政总联盟、1875 年的国际度量衡组织、1883 年的国际保护工业产权联盟、1886 年的国际保护文化艺术作品联盟等等,就是这类国际组织的一些例子。

国际行政联盟的建立促进了国际组织发展的历史。到了 20 世纪,这类组织的种类增加了,规模扩大了,几乎涉及到人类生活的所有主要方面。但是,在政治方面,主要的发展则是第一次世界大战之后 1919 年建立的国际联盟。在此之前,已经有了政治的国际组织,如美洲各国之间的组织,然而,它是区域性组织。国际联盟才是世界性政治组织,为国际组织的发展开辟了新的道路。尽管它有着种种的缺陷,终于在第二次世界大战爆发前就彻底瓦解了,但是,它毕竟在国际组织的发展中有它应有的地位。

在国际组织之中,第二次世界大战后成立的联合国,是一个伟大的创举。演变到今天,联合国已经成为一个庞大的世界性和综合性组织。它不仅已经拥有 185 个会员国,几乎包括全世界所有国家在内,可以说达到普遍性的程度;而且设有六个主要机关——大会、安全理事会、经济及社会理事会、托管理事会、国际法院和秘书

处,并使其作为专门化国际组织的专门机构与联合国发生关系;同时,还通过区域办法将区域性组织纳入联合国体系之中。联合国的职能十分广泛,它不仅在政治上负有维护世界和平与安全的责任,而且在经济、社会、文化、教育、卫生及其他部门都进行了有意义的工作。1995年是联合国成立五十周年,这几十年的历史虽有许多曲折和困难,然而表明联合国对于世界和平与安全以及经济、社会、文化、科学等工作还是做出了贡献。联合国成了世界上许许多多国际组织的核心,而正如《联合国宪章》所指出的,“构成一协调各国行动之中心”。

在这种情势下,对包括联合国在内的国际组织的研究越来越兴盛了。有从国际关系的角度来研究当前国际组织的活动和作用,形成了国际关系学的一个分支;也有从国际法的角度来分析国际组织的地位和结构,形成了国际法学的一个分支,而两种角度的研究往往互相渗透,互相补充,使对国际组织的整体研究越来越广泛、越来越深入了。

作为国际法的一个分支的国际组织法,现在已经完全确立了。很有意思的是,在九十年以前,当英国国际法学者奥本海撰写他的《国际法》这部著名著作时,国际组织这个题目还没有被提到。第一次世界大战之后国际联盟的成立,使他在新版中讨论了这个国际政治组织。第二次世界大战之后的新版则不仅追述了国际联盟,而且把联合国作为国际法的一个重要部分详加分析和评论。接着到了第八版,劳特派特修订的《奥本海国际法》不仅有“国际社会的法律组织”一章,而且有一个附录,说明“关于国际合作和行政的专门机构。”不过,他在“国际社会的法律组织”一章中仍以国际联盟和联合国为对象,分析它们的结构和作用。到了现在,新的修订者詹宁斯和瓦斯在修订第九版时认为只有一章已经不足以概括国际组织的内容,而需要整个一卷的篇幅。就此一端,就可以看出国际组织的发展以及它在国际法中的地位。

事实上,国际组织法已经成为学习国际法以及国际关系的重要课程之一,研究国际组织的书籍、刊物、文章为数是惊人的。可是,有一点值得提及的是,国际法课程往往偏重于对联合国的论述,有关书籍、刊物、文章也大部分是有关联合国的。在我国,对国际组织的研究还没有引起足够的重视,在为数不多的著作中,几乎都是以联合国为主要对象的。联合国的确是一个十分重要的课题,但是,国际组织发展到了今天,需要对国际组织做一个综合的研究。特别是在法律方面,把包括联合国在内的各种国际组织放在一起,加以剖析,从横的方面说明各种问题,才能建立起来一个能适应国际关系需要的比较完整的国际组织法体系。这样的工作在国际上并不多见,在我国更是少见。这个欠缺是有予以补足的必要的。

饶戈平主编的《国际组织法》是为补足这个欠缺而撰写的。本书的主要内容包括“国际组织在国际社会的地位与作用,国际组织的历史演进、组织类型、组织参与者、法律人格与对外交往能力、组织结构与职能、议事规则、特权与豁免、组织的法律秩序、组织内争端的解决、以及组织的经费与预算等项”。由此可见,本书主编和作者们力图用综合的方法对国际组织的共同的法律问题进行全面的、系统的阐述。这种研究方法是比较困难的,但是,却是值得尝试的。只有通过这种研究方法,才能更深入地了解国际组织的全面问题。因此,这本书是学习和研究国际组织的一本很好的参考书。我认为,把主要国际组织的叙述与各种国际组织的综合分析相结合来学习和研究国际组织,将进一步推进国际组织法向高度和深度的发展。

王 铁 崖

1994年9月5日于北京大学国际法研究所

目 录

序 言	王铁崖(1)
前 言	(1)
第一章 导论	(3)
第一节 国际组织与国际组织法	(3)
一、国际组织在国际社会中的地位与作用	(3)
二、国际组织的概念	(10)
三、国际组织法	(18)
四、国际组织与国际法	(21)
第二节 国际组织的历史演进	(25)
一、19世纪:国际组织的形成时期	(25)
二、国际联盟的创立与联合国的创立	(30)
三、二战后国际组织的发展	(43)
第三节 国际组织的类型	(49)
一、国际组织的分类标准	(49)
二、普遍性组织对封闭性组织	(51)
三、一般性组织对职能性组织	(55)
四、政府间组织对超国家组织	(56)
第二章 国际组织的参与者	(59)
第一节 完全会员	(61)
一、完全会员的种类	(61)
二、会籍的取得	(64)
三、会籍的丧失	(75)
四、成员国作为国际组织组成部分的权利与义务	(89)

第二节 准会员	(91)
第三节 部分会员	(92)
第四节 联系会员	(94)
第五节 观察员——咨询会员	(94)
一、非成员国的国家	(95)
二、民族解放运动组织	(96)
三、政府间国际组织	(97)
四、非政府性国际组织	(97)
五、个人	(100)
第三章 国际组织的法律地位	(101)
第一节 国际组织的国际人格	(101)
第二节 国际组织对外交往的对象	(108)
一、同国家的关系	(109)
二、与其他国际组织的关系	(111)
第三节 国际组织的对外行为能力	(113)
一、缔约权	(114)
二、对外交往权(使节权)	(118)
三、承认与被承认的权利	(128)
四、国际索赔和国际责任	(132)
五、继承权	(134)
六、召开国际会议的权力	(142)
七、国际组织对外关系方面的其他权力	(143)
第四章 国际组织的组织结构与职能	(148)
第一节 国际组织机构设置的发展简况	(148)
第二节 国际组织内部机构的划分标准及种类	(153)
一、议事与决策机构	(155)
二、执行与主管机构	(157)
三、行政与管理机构	(158)

四、辅助与工作机构	(159)
五、司法机构	(159)
第三节 联合国的组织机构设置及其职能	(161)
一、大会	(162)
二、安全理事会	(162)
三、经济及社会理事会	(163)
四、托管理事会	(165)
五、国际法院	(165)
六、秘书处	(166)
第四节 国际组织各下属机构之间的关系	(169)
第五章 国际组织的议事规则	(175)
第一节 会议制度	(175)
一、会议的类型	(175)
二、会议的代表	(178)
三、会议主席	(182)
四、会议的议程	(183)
五、会议的一般程序	(185)
六、其他规则	(187)
第二节 决策程序	(189)
一、动议	(190)
二、文本的起草与讨论	(193)
三、表决制度	(199)
四、决定的生效	(199)
五、决定的终止	(201)
第三节 表决制度	(203)
一、一国一票一致同意制	(204)
二、一国一票多数表决制	(205)
三、一国数票的加权表决制	(209)

四、协商一致的决策程序	(216)
第六章 国际组织的特权与豁免	(219)
第一节 有关国际组织特权与豁免的法律文书	(220)
一、国际组织的基本文件	(220)
二、多边条约的规定	(221)
三、总部协定或东道国协定	(222)
第二节 特权与豁免的范围	(225)
一、国际组织的特权与豁免	(225)
二、国际职员享受的特权与豁免	(228)
三、常驻代表团的特权与豁免	(231)
四、国际组织与会人员的特权与豁免	(233)
第三节 国际组织特权与豁免的法理依据	(235)
一、职能必要说	(235)
二、代表性说	(237)
三、公平受益说	(238)
第四节 国际组织特权与豁免的新发展 ——对维和人员的保护	(240)
第五节 特权与豁免问题引起的争端的解决	(243)
一、协商或谈判	(245)
二、仲裁	(246)
三、提交国际法院解决	(246)
四、由国内法院解决	(247)
第七章 国际组织的法律秩序	(250)
第一节 概说	(250)
一、国际组织法律秩序的概念	(250)
二、国际组织法律秩序的特点	(251)
第二节 基本文件	(253)
一、国际组织基本文件的形式与法律效力	(253)

二、基本文件的特征	(255)
第三节 国际组织的决议	(259)
一、内部决议	(261)
二、外部决议	(265)
第四节 国际法、一般法律原则与习惯法	(280)
一、适用于国际组织的一般国际法	(280)
二、一般法律原则	(282)
三、习惯法	(283)
第八章 国际组织内争端的解决	(285)
第一节 国际组织内争端解决的要素	(285)
一、国际组织内争端的种类	(285)
二、国际组织内争端解决的意义	(286)
三、争端的解决程序	(289)
四、争端的预防及制裁的性质	(295)
第二节 国际组织内成员国之间争端的解决	(296)
一、政治性国际组织内争端的解决	(297)
二、经济及专门性国际组织内争端的解决	(315)
第三节 国家与国际组织之间争端的解决	(322)
第四节 个人与国际组织之间争端的解决	(323)
第九章 国际组织的经费与预算	(327)
第一节 国际组织的支出	(327)
一、部门划分法	(328)
二、活动领域划分法	(331)
第二节 国际组织的收入	(332)
一、国际组织的会费	(332)
二、其他收入	(335)
第三节 国际组织的预算	(341)
附录一 参考书目	(343)

附录二	部分国际组织名称·····	(353)
附录三	国际联盟盟约·····	(372)
附录四	联合国宪章·····	(381)
附录五	联合国会员国表·····	(404)
附录六	联合国组织机构图·····	(411)
附录七	联合国组织系统各机构建立时间表·····	(415)
附录八	联合国秘书处机构图·····	(417)
附录九	联合国大会通过的公约目录·····	(421)
附录十	联合国大会通过的部分决议文件目录·····	(423)
附录十一	联合国订立的部分协定目录·····	(426)
附录十二	联合国国际法委员会拟订的公约草案 和条款草案目录·····	(427)
附录十三	享有联合国经社理事会咨商地位的 非政府组织名册·····	(429)
附录十四	中国加入的部分政府间国际组织·····	(453)

Table of Contents

Foreword by Professor Wang Tieya

Preface

Chapter One Introduction

- I . International Organizations and the Law of International Organizations
 1. Status and Role of International Organizations in the International Society
 2. Definition of International Organization
 3. The Law of International Organizations
 4. International Organization and International Law
- II . Historic Evolution of International Organizations
 1. 19th Century: Formative Period for International Organizations
 2. Establishment of The League of Nations and The United Nations
 3. Development of International Organizations since the Second World War
- III . Classifications
 1. Standards for the Classification of International Organizations
 2. Universal versus Closed Organizations
 3. General versus Functional Organizations
 4. Intergovernmental versus Supranational Organizations

Chapter Two Participants in International Organizations

- I . Membership
 1. Forms of Member
 2. Entry into Effect of Membership
 3. Termination of Membership
 4. Rights and Obligations of the Member States
- II . Associate Members
- III . Partial Members
- IV . Affiliate Members
- V . Observers — Consulting Members

Chapter Three Legal Status of International Organizations

- I. International Personality of International Organizations
- II. Types of External Relations of International Organizations
 1. Relations with States
 2. Relations with Other International Organizations
- III. External Capacity of International Organizations
 1. Competence to Conclude Agreements
 2. Right of Legation
 3. Right of Recognition
 4. Competence to Bring and Receive International Claims and International Responsibility
 5. Right of Succession
 6. Competence to Convene International Conferences
 7. Other Rights of External Relations

Chapter Four Constitutional Structure and Functions of International Organization

- I. Evolution of Constitutional Structure of International Organization
- II. Classification of Internal Institutions of International Organization
 1. Decision-Making Organs
 2. Executive and Administrative Organs
 3. Regulatory and Managing Organs
 4. Subsidiary and Working Organs
- III. Structures of the United Nations and their Functions
 1. The General Assembly
 2. The Security Council
 3. The Economic and Social Council
 4. The Trusteeship Council
 5. The International Court of Justice
 6. The Secretariat

Chapter Five Procedural Rules of International Organization

- I. Conference System
 1. Types of Conference
 2. Representatives of Conference

-
3. Chairperson of Conference
 4. Agenda of Conference
 5. General Procedure of Conference
 6. Miscellaneous Rules
 - II . Decision—Making Process
 1. Initiative
 2. Drafting of the Text and Discussion of Proposals
 3. Voting System
 4. Entry into Force of decisions
 5. Termination of decisions
 - III . Voting System
 1. One State One Vote and Unanimity
 2. One State One Vote and Majority
 3. Weighted Voting
 4. Consensus decision-Making Process

Chapter Six Privileges and Immunities of International Organization

- I . Legal Documents Concerning the Privileges and Immunities of International Organization
 1. Basic Instruments of International Organizations
 2. Regulations of Multilateral Treaties
 3. Headquarter Agreements and Agreements Relating to Host— States
- II . Scope of Privileges and Immunities of International Organizations
- III . Juridical Basis for Privileges and Immunities of International Organizations
- IV . New Developments in the Privileges and Immunities of International Organizations
- V . Settlement of Disputes Resulting from Privileges and Immunities

Chapter Seven Legal Order of International Organization

- I . Introduction
- II . Basic Instruments
- III . Resolutions by International Organization
- IV . International Law, General Legal Principles and Customary Law

Chapter Eight Settlement of Disputes within International Organizations

- I . Introduction
- II . Settlement of Disputes Between Member States of International Organization

1. Settlement of Disputes Within Political Organizations
2. Settlement of Disputes Within Economic and Specialized Organizations
- Ⅲ. Settlement of Disputes Between Member States and International Organizations
- Ⅳ. Settlement of Disputes Between Individuals and International Organizations

Chapter Nine Expenditures and Budget of International Organizations

- I. Expenditures of International Organizations
- Ⅰ. Income of International Organizations
- Ⅱ. Budget of International Organizations

Appendixes

- I. Bibliography
- Ⅰ. Names of Selected International Organizations
- Ⅱ. Covenant of the League of Nations
- Ⅲ. Charter of the United Nations
- Ⅳ. The United Nations Member States
- Ⅴ. The United Nations System
- Ⅵ. Founding Dates of The Organs of The United Nations
- Ⅶ. Secretariat Structure of the United Nations
- Ⅷ. Table of the Conventions Adopted by the General Assembly of the United Nations
- Ⅷ. Table of the Selected Resolutions Adopted by the General Assembly of the United Nations
- Ⅷ. Table of Selected Agreements Concluded by the United Nations
- Ⅷ. Table of the Draft Conventions and Clauses drafted by the International Law Commission
- X Ⅲ. Roll of The Non—Governmental Organizations with the Consulting Status in the UN ECOSOC
- XI V. Table of the Selected Intergovernmental Organizations Joined by the People's Republic of China

前 言

当代国际社会的一个重要特点,是林林总总、数以万计的国际组织的存在与发展,并在人类生活的所有领域产生着深刻影响。特别是以联合国为代表的数百个政府间国际组织,对维护世界和平与安全,促进人类社会的进步与发展,发挥着越来越重要的作用。任何全球性或区域性重大问题的处理,如果没有相关国际组织的参加,都难以获得圆满解决。当今世界,衡量一个国家的对外交往能力是否充实,一个政府的对外政策是否成熟,非常重要的一个标志就是视其对国际组织的理解和参与程度。

作为国际社会重要角色,国际组织是在以国际法为基础的国际法律秩序中存在与活动的。而与政府间国际组织相关的法律原则与规范,则在第二次世界大战后逐渐形成为国际法的一个重要分支——国际组织法,并且极大地推动着现代国际法的发展。对国际组织与国际组织法的研究与教学,日益受到世界各国学术界、教育界的重视。经验表明,不论是从推动学术繁荣发展的角度出发,还是从培养国民的国际参与意识,训练参加国际活动的各类专门人才的角度考虑,关于国际组织与国际组织法的教学研究都是各国现代教育体系中不可缺少的重要环节。对于中国这样一个正在走向世界的发展中大国,尤其有大力加强的必要。

国际组织法作为一门学科的出现,虽然已有近半个世纪的历史,但是因为其涉猎范围广,内容新,争议多,研究方法各异,而且实践中还在不断地提出新的法律问题,迄今为止,国际上还难以形成一个被普遍认同的固定的学科体系,也很少有教科书对它进行全面系统的阐述。尽管如此,政府间国际组织实践中所涉及到的一些共同的法律问题却是有目共睹,争相研究的,从而构成了国际组织法学科的基本内容。

在我国,专门针对政府间国际组织中普遍存在的法律问题进行论述的专著或教科书暂付阙如。本书作者抱着学习和探索的态度,不避浅陋,力图在这一方面进行某种尝试,以期促进这一学科在中国的发展。本书着重从国际法、组织机构法的角度,对各类政府间国际组织共同涉及到的一些原则、准则、规章、制度等法律问题进行探讨,主要内容包括国际组织在国际社会的地位与作用,历史演进,组织类型,组织参与者,法律人格及对外交往能力,组织结构与职能,议事规则与表决制度,特权与豁免,组织的法律秩序,组织内争端的解决,以及组织的经费与预算等项。书中讨论所及,不囿于某一类或某一个国际组织,但是鉴于以联合国为代表的普遍性国际组织的重要性,对它们的论述占有较多的篇幅。此外,书末附有多项资料,以便读者参阅之用。

本书由饶戈平发起、筹划,担任主编,并邀集其他几位同志参加撰写。其中前言、第一章、第五章、第七章、第八章由饶戈平执笔,并担负书末附录的收集整理;第二章由杨力军执笔,第三章由刘大群、沈永祥执笔,第四章、第九章由刘昕生执笔,第六章由刘大群执笔。全书由饶戈平统一修改定稿。研究生冯青虎曾对本书第六章的写作提供协助,潘国平、葛雷曾协助书末附录的整理,在此特予说明并向他们致以衷心的感谢。

本课题的研究与写作,承蒙国家教委提供留学回国人员科研资助费,在此谨致诚挚谢意。北京大学出版社副社长张晓秦先生屈尊担任本书的责任编辑,帮助良多,特致谢忱。

国际组织法在我国尚属新兴学科,基础薄弱,资料不足,加之作者水平有限,时间仓促,书中疏漏不妥以至讹误之处在所难免,尚祈有关专家及广大读者不吝赐教。

饶戈平

1994年仲夏于北京大学燕南园