

开放丛书·思想文化系列

李靖宇 主编

社会主义国家 现行政治体制展论



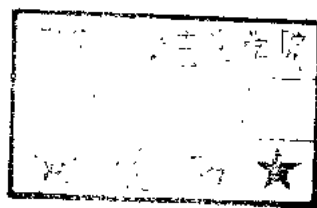
黑龙江教育出版社

7507
1

75077

社会主义国家现行 政治体制展论

主编 李靖宇



黑龙江教育出版社

1989年·哈尔滨

社会主义国家现行政治体制展论

主编 李靖宇

责任编辑：张希正

封面设计：黄耀成

黑龙江教育出版社出版(哈尔滨市道里森林街42号)

沈阳市第六印刷厂印刷·新华书店发行

开本787×1092毫米1/32·印张14.25

插页2·字数300千

1989年3月第1版·1989年8月第1次印刷

印数：1-4,500

ISBN 7-5316-0374-8/C·5S 定价：4.20元

主 编：李靖宇

副主编：贾文华 孙世礼 耿 伟

撰稿人：李靖宇 贾文华 孙世礼

于洪君 田永祥 耿 伟

刘清才 李景峰 田斌文

孙启林 史晓平 姜 安

马书芳 刘 群 李素侠

前 言

1987年，世界社会主义改革的潮流，在中国、也在其他社会主义国家迅猛发展，荡涤着旧社会遗留下来的痕迹，重新塑造着社会主义的形象。正是在这种国际背景下，中国共产党召开了举世瞩目的第十三次代表大会。本来，中国共产党人在夺取政权、建立起社会主义制度以后，应该认真地考察一下马克思主义以发达国家生产力为基础所描绘的社会主义理想模式同不发达国家生产力现实状况的距离，进而领导人民合乎规律地来建设具有本国特色的社会主义。然而，我们党却没有这样做，忽视我国生产力现状及其内在的发展要求，用“以阶级斗争为纲”的理论指导实践，把许多并不具有社会主义属性的东西，或者只适合于某种特殊历史条件的东西，当作“社会主义原则”加以固守；而一些在社会主义条件下有利于发展生产力的东西，却被当作“资本主义复辟”加以反对。这样，就必然会形成束缚社会主义商品经济发展的僵化的经济体制，就必然会形成与此相适应的权力过分集中的政治体制。在这样的经济和政治体制下来建设社会主义，不可能取得应有的效果，不可能达到理想的境界，反而倒有可能干出许多蠢事来，泯灭社会主义的生机和活力。这种情况，不仅在中国存在，而且在其他社会主义国家也不同程度地存在着，需要在建设各具特色的社会主义的过程中

加以克服。因此，赵紫阳同志以《沿着有中国特色的社会主义道路前进》为题在党的十三大上作了报告，并且在会后进一步表示要寻求马克思主义和本国实际情况相结合的最佳方案。这种努力，必将对当代国际共产主义运动产生积极的作用和深远的影响。

今天，我们纵观历史，就会看到这样一种值得深思的现象：从1847年到1917年，整整70年，社会主义在这期间经历了从理论到现实的发展过程；从1917年到1987年，又是一个70年，国际共产主义运动在这期间经历了“从一国建设社会主义的实践到多国建设社会主义的实践”的发展过程。当前，世界各个社会主义国家已经普遍地开始了改革的伟大实践。在今后的70年中，社会主义建设将会出现色彩斑斓的景象。可以肯定地说，这不是一张简单的时间表，而是社会历史前进中所迈出的均匀的脚步。在新的一个70年开始的时候，我们必须保持清醒的头脑，做好充分的思想准备，以保证对新时代的伟大事业做出贡献。为此，首先就要看到，社会主义改革事业是一项复杂而又艰巨的社会系统工程，需要付出极大的努力。而在这项系统工程中，政治体制改革和经济体制改革相比，又要复杂得多、艰巨得多。因此，我们党要领导全国各族人民进行长期的坚持不懈的斗争，并且要注意经常地总结经验和教训，以利于今后的工作。除此之外，还要形成社会主义国家之间“互相借鉴、互相交流”（赵紫阳语——笔者注）的风气，以利于共同事业。

正是从这一目的出发，我们确定了《社会主义国家现行政治体制展论》这一选题，并且在以往的教学和科研活动基础上开始了集体攻关。《社会主义国家现行政治体制展论》

是一个比较大的科学研究项目，所以需要组织一个强有力的全国性的、以中青年专业人员为主体的作者队伍。在这个过程中，得到了东北师范大学、中国人民大学、中共中央党校、中共中央对外联络部、吉林大学、吉林省社会科学院、黑龙江省社会科学院、黑龙江省委党校、黑龙江日报社等单位的有关同志的积极参加和大力支持。从搜集资料，到确定章目，从撰写书稿，到修改定稿，一共有15名同志共同承担任务，都发挥了应有的作用。

我们写作时对自己提出了这样一些具体要求：（1）阐明各个国家现行政治体制形成和改革的必然性；各自政治体制及改革的理论突破；党的作用；群众地位；国家政权结构；干部制度革命化；以法治国状况；民族政策特点。（2）在各章节的行文中，必须以马列主义为指导，从各自的国情出发，注重在理论和实际、历史和现实的结合上说明问题，努力做到科学性和政策性的统一。（3）全书必须做到：观点正确，论析有据；结构严谨，逻辑性强；文字简炼，深入浅出，具有可读性。

在确定选题和成书过程中，我们的工作得到了国内著名学者高放、李骥、赵才元等老前辈的关心和指导；东北地区苏联和东欧社会主义国家研究协调会议和吉林省社会科学规划办公室，对这一选题给予了充分肯定和热情资助；东北师范大学图书馆的韩淑华、刘同利等同志为本书的写作提供了充分的资料，并且编成了《当代世界社会主义研究成果索引》；特别值得一提的是，东北师范大学科研处处长马国臣同志和该处文科科研科科长于秀芹同志，对我们完成这一选题给予了大力帮助；在安排本书出版过程中，黑龙江省教育出

版社为繁荣社会主义文化事业而勇于开拓的精神、社长张文达同志的出版家气魄深深地感动着我们；还有一些同志为这本书的问世做了形式不一的努力。趁此机会，我们一并致以衷心的感谢。

1987年12月31日

目 录

第一章 当代世界社会主义改革潮流中的政治体制问题

.....	(1)
第一节 在世纪相交之际考察世界政治体制.....	(2)
一、马克思主义者的使命	(2)
二、世界政治体制的现状	(6)
三、政治体制问题的提出	(8)
第二节 社会主义国家对政治体制的论证.....	(12)
一、关于政治体制的内涵问题.....	(12)
二、关于政治体制的结构问题.....	(16)
三、关于政治体制的发展方针问题.....	(20)
四、关于政治体制改革的目标问题	(23)
第三节 社会主义政治体制改革的进程、内容和经验.....	(27)
一、社会主义政治体制改革的历史进程	(27)
二、社会主义政治体制改革的主要内容	(32)
三、社会主义政治体制改革的基本经验	(36)
第四节 研究社会主义政治体制问题的重要意义和基本方法.....	(42)
一、研究社会主义政治体制问题的重要意义 ...	(42)
二、研究社会主义政治体制问题的基本方法 ...	(47)
第二章 苏联发展着的社会主义政治体制.....	(53)
第一节 联邦制国家结构与发展趋势.....	(54)

一、联邦制度的建立及其演变	(54)
二、联邦制国家结构形式及其特点	(58)
三、民族区域自治与行政区划	(60)
四、联邦制的稳固与发展趋势	(63)
第二节 苏联共产党是苏联政治体制的核心和指 导力量	(67)
一、苏联一党制的形成是俄国革命历史发展的自然 结果	(67)
二、苏联共产党的组织体制	(69)
三、苏联共产党的核心地位与领导职能	(75)
四、改革党的领导体制是苏联政治体制改革的关键	(80)
第三节 人民代表苏维埃是构成苏联的政治基础	(86)
一、苏维埃制度的建立及其演变	(86)
二、苏维埃的组织体制与职能	(89)
三、苏维埃制度的完善与改革	(98)
第四节 高度集中的国家管理体制及其改革 ..	(105)
一、苏联国家管理体制的形成与演变	(105)
二、苏联中央国家管理机关及其基本职能	(114)
三、加盟共和国、自治共和国和地方各级国家管理 机关及其职能	(122)
四、苏联国家管理机关体制的特点与戈尔巴乔夫的 改革	(126)
第五节 苏联的干部制度与戈尔巴乔夫的新政策	(129)

一、苏联干部的选 拔·····	(129)
二、苏联干部的培 养·····	(132)
三、苏联干部的后备队制度 ·····	(136)
四、苏联干部的 考 核 ·····	(137)
五、戈尔巴乔夫的干部政策 ·····	(138)
第三章 南斯拉夫自治的社会主义政治体制 ·····	(142)
第一节 南斯拉夫自治政治体制是社会历史发展 的必然结果 ·····	(142)
一、南斯拉夫国情的决定性作用 ·····	(142)
二、建国初期中央集权的弊端 ·····	(146)
三、苏共对南共施加的外部压力·····	(150)
四、经济体制改革提出的新要求·····	(154)
第二节 马列主义是南斯拉夫确立自治政治体制的 指导思想 ·····	(158)
一、关于社会主义建设不同道路的思想·····	(158)
二、关于工人阶级自己解放自己的见解·····	(161)
三、关于建立自由生产者联合体的观点·····	(164)
四、关于无产阶级国家自行消亡的理论·····	(166)
五、关于社会主义自治利益多元化的问题·····	(168)
第三节 南共联盟在“政治思想上的引导作用” 是自治政治体制的关键 ·····	(172)
一、党对革命事业从“领导”到“引导”的转变 (172)	
二、南共联盟和其他政治团体的新型关系·····	(175)
三、南共联盟的组织状况和活动方式·····	(180)
四、南共联盟现行民族政策的纽带作用·····	(184)
第四节 代表团制是社会主义自治政治体制的基础	

.....	(188)
一、代表附制的实质是人民当家做主.....	(188)
二、新型议会是实行自治的有效形式.....	(192)
三、各级政府是人民权力的执行机关.....	(197)
四、自治联邦制是建立多民族政治共同体的基本形式.....	(202)
第五节 干部制度革命化是社会主义自治政治体制的决定因素	(207)
一、干部制度革命化的原则.....	(207)
二、关于干部的培养和录用方式.....	(211)
三、关于干部的轮换制和非职业化.....	(215)
四、关于干部的待遇和退休制度.....	(219)
第六节 以法治国是社会主义自治政治体制的根本保证	(222)
一、坚持法治方针.....	(222)
二、加强法制建设.....	(226)
三、完善司法机构.....	(230)
四、以法克服危机.....	(234)
第四章 匈牙利民主化的社会主义政治体制	(238)
第一节 匈牙利创建新的社会主义政治体制的社会历史条件	(238)
一、独特的人文地理条件对匈牙利政治体制的深层影响.....	(238)
二、“拉科西主义”和对苏联政治体制的机械模仿.....	(243)
三、1956年“十月事件”使匈牙利走上了创建新的	

政治体制之路·····	(247)
第二节 匈牙利创建新的政治体制的改革理论···	(251)
一、社会主义内部阶层论·····	(251)
二、社会主义利益多元论·····	(254)
三、政治体制与经济体制同步改革的理论·····	(257)
第三节 匈牙利创建新的政治体制的历史进程及	
主要措施·····	(261)
一、匈牙利创建新的政治体制的历史进程·····	(261)
二、匈牙利创建新的政治体制的改革措施·····	(269)
第四节 匈牙利共产党和其它群众性政治组织···	(275)
一、匈牙利共产党成为执政党的艰辛历程·····	(275)
二、匈牙利共产党领导体制的改革·····	(279)
三、匈牙利工会是党的“同胞兄弟”·····	(284)
四、爱国人民阵线是党同人民保持密切联系的纽带	
·····	(288)
第五节 匈牙利的社会主义国家政权体系·····	(291)
一、国民议会是匈牙利人民共和国最高政权机构	
·····	(291)
二、主席团是行使国民议会职权的执行机构···	(293)
三、匈牙利人民共和国的行政管理机构·····	(295)
四、匈牙利的法院和检察机关·····	(297)
第六节 匈牙利的干部制度·····	(300)
一、匈牙利干部制度的指导思想和基本原则·····	(300)
二、匈牙利的干部标准及选拔方式·····	(303)
三、匈牙利的干部培养和训练·····	(306)
四、匈牙利的干部工资、奖惩和退休待遇·····	(309)

第五章 东欧其它五国各具特色的社会主义政治体制

.....	(313)
第一节 罗马尼亚社会主义共和国的政治体制···	(314)
一、罗马尼亚政治体制的确立和形成是社会历史发展的必然·····	(314)
二、科学社会主义是罗马尼亚政治体制的基本指导思想·····	(320)
三、党的领导是罗马尼亚政治体制运行的根本保证·····	(325)
四、大国民议会是罗马尼亚政治体制的坚实基础·····	(330)
五、干部工作制度化是罗马尼亚政治体制的关键环节·····	(335)
第二节 波兰人民共和国的社会主义政治体制···	(342)
一、波兰的政治体制是马克思主义同波兰国情相结合的产物·····	(342)
二、政治体制中的政党和群众团体·····	(348)
三、波兰人民共和国的权力机关和行政机关···	(353)
四、干部制度是波兰联合执政体制的重要组织保证·····	(358)
第三节 捷克斯洛伐克社会主义共和国的政治体制·····	(364)
一、捷克斯洛伐克社会主义政治体制是“五·九”起义的产物·····	(364)
二、改善党的领导是完善社会主义政治体制的关键·····	(368)
三、充分发挥国家机关职能是完善社会主义政治	

体制的基础	(373)
四、干部制度革命化是完善社会主义政治体制的	
组织保证	(377)
五、健全法制是完善社会主义政治体制的根本途径	
.....	(379)
第四节 德意志民主共和国的社会主义政治体制	
.....	(383)
一、民主德国政治体制的历史沿革.....	(383)
二、民主德国关于社会主义政治体制的基本理论	
.....	(388)
三、德国统一社会党在社会政治生活中的领导作用	
.....	(392)
四、工农政权的国家领导结构和体制.....	(396)
五、以知识化专业化为主要特征的干部体制...	(401)
六、保证社会不断进步的法制建设.....	(404)
第五节 保加利亚人民共和国的社会主义政治体制	
.....	(408)
一、以不断扩大社会主义民主为基础的议会体制	
.....	(408)
二、以国家—社会和社会—国家原则为指导的	
管理体制	(416)
三、以工人阶级执政党领导作用为核心的两党	
合作体制	(423)
四、社会主义政治体制中的群众性社会组织...	(428)
五、现阶段社会主义政治体制改革的若干理论	
和实践	(434)

第一章 当代世界社会主义改革 潮流中的政治体制问题

在当代世界社会主义改革的伟大潮流中，中国共产党第十三次代表大会是一个举世公认的里程碑。

在政治体制改革方面，中共十三大不仅为全党和全国人民确定了建设社会主义民主政治这一主题，而且它还为实现这一主题提供了政治保证和理论根据，具体地回答了为什么要进行政治体制改革、怎样展开政治体制改革、政治体制改革应当遵循哪些原则等重大问题。这种具有开创性的举动，理所当然地受到了赞扬和肯定，已经在各国政界和新闻界引起了积极的强烈的反响。

赵紫阳总书记在十三大时指出：“现在许多社会主义国家都在努力探索把马克思主义的基本原理与本国实际相结合的最佳的方案，你们的最佳方案和我们的最佳方案不一定一样。我们之间可以互相借鉴，互相交流，但是都不能照搬^①”。我们撰写这部著作的宗旨，正是为了促进各社会主义国家之间在政治改革的过程中“互相借鉴，互相交流”，以利于共同达到建成社会主义民主政治的目标，在世界范围内充分显示出社会主义制度的生命力和优越性。

^① 《赵紫阳总书记答中外记者问》——人民日报1987年11月3日。

第一节 在世纪相交之际考察 世界政治体制

一、马克思主义者的使命

目前，人类社会进入了20世纪和21世纪相交之际。这是一个重大的历史时刻。在世界近代和现代的历史上，每当人类社会揭开新的生活篇章的时候，一些先进的思想家和政治家总是要站在时代的高度，回顾将要过去的世纪，总结经验，展望将要到来的世纪，预测前景，从理论和实践的结合上，立足于解决新时代所面临的各种重大问题。

在18世纪和19世纪相交之际，欧洲首先进入了工业革命的阶段，把科学技术普遍地推广到社会经济生活之中。由于大机器生产的不断发展，使资本主义生产方式日益走向成熟。在这种社会背景下，资产阶级正在进行深入的民主革命，力图打破封建专制主义的桎梏，为社会生活的进一步发展开辟道路；19世纪初期欧洲社会积累起来的优秀文化成果，创立了唯物史观和剩余价值学说，作为无产阶级的革命导师，马克思恩格斯不仅创立了科学社会主义，为刚刚兴起的国际共产主义运动提供了指导思想；而且还创立了世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟，为无产阶级解放斗争提供了领导核心。马克思、恩格斯以高度的政治责任感和巨大的理论勇气，解决了18世纪和19世纪相交之际提出的重大问题，为刚刚兴起的国际共产主义运动指明了前进方向。由