

# 宪法与民主政治

许崇德 主编

中国人民大学宪法与民主政治国际学术研讨会  
INTERNATIONAL CONFERENCE ON CONSTITUTION AND DEMOCRATIC POLITICS BY RENMIN UNIVERSITY OF CHINA

中国检察出版社

# 宪法与民主政治

## CONSTITUTION AND DEMOCRATIC POLITICS

许崇德 主编

中國檢察出版社

京新登字 109 号

**宪法与民主政治**

许崇德 主编

中国检察出版社出版发行

北京市东城区东总布胡同 10 号

新华书店经销

徐水京联照排厂照排

河北高碑店市印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开 13.5 印张 360 千字

1994 年 1 月第一版 1994 年 1 月第一次印刷

ISBN7-80086-221-6/D·222

定价：13.50 元 精装 16.80 元

主 编  
编 委

241533  
许崇德

(以姓名笔划为序)

王利明 许崇德 杜钢建 何华辉  
杨允中 赵秉志 胡锦涛 铃木敬夫  
徐秀义 崔钟库 韩大元 廖瑶珠  
魏定仁

撰稿人

(以撰稿先后为序)

张庆福 许 清 薛小建 吕泰峰  
包心鉴 王德祥 王振民 金日秀  
都 淦 王 磊 郭道晖 许崇德  
王瑞贺 魏定仁 廉希圣 孙丙珠  
冯 军 邹 星 蔡定剑 孙 潮  
胡维翊 浦增元 张正钊 皮纯协  
杜钢建 韩大元 浅井敦 铃木敬夫  
何华辉 周叶中 周 敏 蒋碧昆  
雅施·盖伊 尼兰·提鲁切万  
鮎京正训 崔钟库 何意志 刘向文  
盖拉姆·哈索 任 进 徐秀义  
郑 军 韦利文 兀·古道什尼科夫  
杨允中

《宪法与民主政治》  
编辑部编辑人员

主 任 任 进 王振民

编辑人员 冯 军 邹 星 吴德星 王永胜  
刘太刚 余凌云 朱韶斌 杨红艳  
吴京春 曾 萍 冯 辉 傅溯涛  
李哲范

# 目 录

一、宪法与民主政治的基本理论·····	(1)
(一) 宪法与宪政·····	(1)
(二) 从宪法到宪政的思考(提要)·····	(14)
(三) 民主、宪政及其保障·····	(15)
(四) 民主、法制和宪法·····	(19)
(五) 中国现代化进程中的政治改革·····	(32)
(六) 现代社会政府权力的转移与政府结构的变换·····	(54)
(七) 法治国家宪法中法律和国家的意义与目的·····	(63)
(八) 中国国家机构的民主集中制原则·····	(66)
二、宪法监督与解释·····	(78)
(一) 违宪审查比较论纲·····	(78)
(二) 宪法诉讼制度若干问题比较研究·····	(80)
(三) 各国宪法实施的监督保障制度比较·····	(93)
(四) 中国的宪法解释机构·····	(98)
三、社会变革与宪法修改·····	(107)
(一) 宪法演变与宪法修改·····	(107)
(二) 宪法规范与社会实际·····	(120)
(三) 变革政治社会中的宪法变迁和宪法保障·····	(147)
(四) 宪法与改革·····	(157)
(五) 宪法的稳定与社会改革·····	(171)
(六) 关于我国现行宪法的局部修改·····	(180)
(七) 中国的社会变迁与宪法修改(提纲)·····	(195)

(八) 中国宪法中经济制度规定的变迁 (提要) .....	(197)
(九) 宪法修改与宪法的稳定性和权威性 .....	(198)
<b>四、宪法与人权</b> .....	(207)
(一) 中华人民共和国宪法与人权保障 .....	(207)
(二) 维护宪法权利, 发展民主政治 .....	(213)
(三) 不断加强我国公民民主权利的宪法保障 .....	(217)
(四) 当代国外兵役制面临的新问题 .....	(221)
(五) 保障和限制人权的合理界限 .....	(234)
(六) 宪法和人权 .....	(245)
(七) “三·一”运动的精神与抵抗权 .....	(249)
<b>五、宪法与改革开放</b> .....	(257)
(一) 实施宪法, 促进改革开放 (提要) .....	(257)
(二) 进一步强化宪法权威 .....	(261)
(三) 改革开放纲领的伟大胜利 .....	(271)
(四) 完善我国宪治, 内外交流学术 (提要) .....	(282)
<b>六、比较宪政制度</b> .....	(285)
(一) 第三世界的国家理论和宪政制度问题 .....	(285)
(二) 南亚立宪主义的转机 .....	(297)
(三) 关于日本的亚洲法研究 .....	(308)
(四) 韩国的宪法与民主 .....	(312)
(五) 东欧宪政国家的建设 .....	(318)
(六) 俄罗斯联邦宪法的发展趋势 .....	(321)
(七) 民主的因素: 南太平洋地区回顾 .....	(322)
<b>七、中国地方制度</b> .....	(343)
(一) 中华人民共和国地方立法的具体界限和 关系问题 .....	(343)
(二) 中华人民共和国省级人大常委会监督法 规述评 .....	(355)
(三) 地方权力监督在经济发展中的重要作用 .....	(374)

(四) 中国特别行政区在 1982 年中华人民共和国宪法和立法中的法律地位·····	(381)
(五) 中国宪法和香港特别行政区基本法中的法律解释权问题·····	(388)
(六) 香港普通法的未来·····	(392)
(七) 澳门的回归与基本法的制定·····	(394)
<b>八、宪法与民主政治国际学术研讨会·····</b>	<b>(404)</b>
(一) 曾宪义在宪法与民主政治国际学术研讨会上的开幕词·····	(404)
(二) 许崇德在宪法与民主政治国际学术研讨会上的闭幕词·····	(406)
(三) 促进学科繁荣的盛会·····	(408)



# CONTENTS

<b>1. Basic Theory of Constitution and Democratic Politics</b> .....	(1)
(1) Constitution and Constitutional Government .....	(1)
(2) Some Thoughts from Constitution to Constitutionalism .....	(14)
(3) Democracy, Constitutional Government and their Guarantee .....	(15)
(4) On Democracy, legal System and Contitution .....	(19)
(5) Political Reform in China's Modernization .....	(32)
(6) Development of Government Powers and Structure in Modern Society .....	(54)
(7) The Significance and the Purpose of Law and State in the Light of Constitution of a law—Governed Country .....	(63)
(8) Principle of the Democratic Centralism of State Organs in China .....	(66)
<b>2. Supervision and Interpretation of Constitution</b> .....	(78)
(1) Comparative Study of Judicial Review of Constetution .....	(78)
(2) Comparative Study of Some Problems of Constitutional Litigation System .....	(80)
(3) Comparative Study of Supervision and Guarantee of Enforcement of the Constitution .....	(93)
(4) Organ for In terpretation of the constitution in China .....	(98)

<b>3. Social Change and Revision of the Constitution</b> .....	(107)
(1) Constitutional Change and Revision of the constitution .....	(107)
(2) Constitutional Stipulations and Social Reality .....	(120)
(3) Constitutional Change and Constitutional Guarantee in Changing Social Politics .....	(147)
(4) On Constitution and Reform .....	(157)
(5) Stability of Constitution and Social Reform .....	(171)
(6) On Partial Revision of the Present Constitution of the People's Republic of China .....	(180)
(7) Social Change and Revision of the Constitution in China .....	(195)
(8) Development of Stipulations of Economic System in the Constitution of the People's Republic of China .....	(197)
(9) Revision of the Constitution and Stability and Authority of the Constitution .....	(198)
<b>4. Constitution and Human Rights</b> .....	(207)
(1) The Constitution of the People's Republic of China and Guarantee of Human Rights .....	(207)
(2) Safeguard Constitutional Rights and Develop People's Democracy .....	(213)
(3) Strengthen Constitutional Guarantee of the Citizen's Democratic Rights in China .....	(217)
(4) Nonviolent Resistance and Refuse of Conscience; A New Problem of System of Military service in Foreign Countries .....	(221)
(5) Guarantee of Human Rights and Reasonable Limit to Human Rights .....	(234)
(6) On Constitution and Human Rights .....	(245)

(7) The Spirit of the March 1st Movement and Right of Resistance .....	(249)
<b>5. The Constitution and The Reform and Opening to the Outside World .....</b>	<b>(257)</b>
(1) Enforce the Constitution and Promote the Reform and Opening to the Outside World .....	(257)
(2) On Further Strengthening of Authority of the Constitution .....	(261)
(3) Constitution and the Reform and Opening to the Outside world .....	(271)
(4) Perfection of the Rule of Constitution and Strengthening of the Foreign Academic Exchanges .....	(282)
<b>6. Comparative Study of Constitutionalism and Democracy ...</b>	<b>(285)</b>
(1) The Theory of the State in The Third World and the Problem of Constitutionalism .....	(285)
(2) The Crisis of Constitutionalism in South Asia .....	(297)
(3) On Asian Law Studies in Japan .....	(308)
(4) The Constitution and Democracy in the Republic of Korea .....	(312)
(5) The Constitutional Tendency of the Federation of Russia .....	(318)
(6) The Development of Constitutionalism and Democracy of the States in Eastern Europe .....	(321)
(7) The Elements of Democracy; Perspectives from the South—Pacific .....	(322)
<b>7. System of Local Government in China .....</b>	<b>(343)</b>
(1) Some Specific Limits and Relations in Local Legislations of the People's Republic of China .....	(343)
(2) Comments on the Supervisory Regulations and Rules made	

	by the standing Committee of the People's Congresses at Provincial Level of the People's Republic of China ...	(355)
(3)	The Role of the Local Authority's Supervision in Promoting the Development of the Local Economy ...	(374)
(4)	The Legal Position of Special Administrative Regions in the Constitution of the People's Republic of china (1982) and Legislations .....	(381)
(5)	Interpretation power of the Constitution and the Basic Law of HongKong Special Adminisfrative Region of the People's Republic of china .....	(388)
(6)	The Future of the Common Lan in Hony Kong .....	(392)
(7)	Kecovery of Macao and the Enactment of the Basic Law .....	(394)
<b>8.</b>	<b>The international Symposium on Constitution and Democratic Politics .....</b>	<b>(404)</b>
(1)	Professor Zen Xianyi's Opening Speech at the international Symposium on Constitution and Democratic Politics .....	(404)
(2)	Professor Xu Chongde's Closing Speech at the International Symposium on Constitution and Democratic Politics .....	(406)
(3)	A Grand Meeting of Promoting Flourish of Constitutional Law and Political Science .....	(408)

**Picture**

# 一．宪法与民主政治的基本理论

## 宪法与宪政

宪政 (constitutionatism) 也叫“民主宪政”、“立宪政治”、“立宪政体”。对什么是宪政的问题, 现今存在着一种很有影响的观点, 就是宪政是限制政府权力、保证公民权利的规则和制度。这种观点是否正确? 我认为是正确的, 但它又是不全面的。它没有概括出当今宪政的全部含义, 具有一定的片面性。

宪政是专制政体的对立面。在封建社会及其之前不可能有宪政。宪政是社会生产关系发展到一定阶段的产物。宪政是资产阶级最先搞起来的, 是资本主义战胜封建制度的产物。我们知道资产阶级革命是资本主义生产关系在封建社会内部已经成熟的条件下发生的。当时的资产阶级在经济上已处于支配地位, 但在政治上则处于受压迫的无权的地位, 没有政治权力, 没有人身保障。为了摆脱封建压迫, 争取政治权力和人身权利, 在思想理论上, 资产阶级的学者提出了社会契约论等许多证明封建专制不合理的理论, 为资产阶级革命制造舆论。社会契约论认为, 人们最初都生活在自然状态中, 享受着各种自然权利。后来, 人们为了排除各种干扰, 保障自己的权利, 就签订契约, 组织政府, 建立国家。国家主权不是属于某一个人, 而是公意的表现。因此, 如果政府侵犯人民的权利, 人民就可以推翻它, 废除原来的契约, 重新制定

新的契约，组织新的政府。这个理论成为资产阶级向封建阶级夺取政权的强大武器。遵循这种理论，资产阶级在革命过程中提出限制封建国王的权力和封建特权，逐步从封建阶级手里夺取政治权力和人身权利。这是为资产阶级革命的历史和宪政的历史所证明了的。当资产阶级推翻了封建专制制度，建立了自己的政权之后，就很自然地把经过流血牺牲争得来的政治权力和人身权利视为瑰宝，用根本大法的形式把它固定下来，以便巩固它，发展它。这就是资产阶级的宪政。因此，限制政府权力，保护公民权利是资产阶级革命初期的宪法观念。

资产阶级从它掌权的那天起，限制政府权力，保障公民权利的宪法观念就起了变化。资产阶级宪法把规定政府权力作为一大支柱，决不仅仅是为了限制它，除此之外，还有保护的作用。资产阶级对经过长期斗争得来的政治权力是非常珍惜的，不然就不会把它写进宪法。它们制定的目的，就是为了使自己的政治权力得以巩固，以实现自己的统治。我认为，宪法对政府权力规定的本身，既是限制，也是保护。所谓限制就是政府只能按照宪法规定的职权活动，只能行使宪法规定的权力，不能超出宪法规定的范围。超出了就是违宪，就不合法。所谓保护就是宪法赋予的权力受宪法的保护，谁都不能侵犯，更不能剥夺。随意侵犯或剥夺，也是违宪，也不合法。限制和保护是辩证统一的，这是维护资本主义社会协调发展的需要，也是资产阶级维护其统治的需要。

同样，说宪政只是保护公民权利的说法也欠全面。保障公民权利是宪法的一项基本内容。这是世界各国宪法的规定所证明了的。宪法规定公民权利的目的就是为了保护。但是宪法规定公民权利的本身也像规定政府权力那样也有限制的成分。权利是具体的，是受社会条件限制的，抽象的不受限制的权利是不存在的。不然，为什么世界各国宪法和法律都对公民的权利规定“但书”或实现的条件呢？当然，限制是为了更好地保护，是为了更好地保护全体公民的权利。没有一定的限制，社会就会混乱不堪，公民

的权利也就无法保障了。

无产阶级经过革命斗争，推翻了资本主义制度，建立了社会主义的国家政权。在社会主义国家里，实现以生产资料社会主义公有制为基础的经济制度，广大人民群众成为国家的主人，平等地享有管理国家和社会事务的权利。无产阶级为了巩固和发展这种政治经济地位，也制定了自己的宪法，将社会主义的民主制度固定下来，以保证举国上下一体遵行。这就是社会主义的宪政。

可见，宪政就是宪法政治，以宪法治理国家。它的基本特征就是用宪法这种根本大法的形式把已争得的民主体制确定下来，以便巩固这种民主体制，发展这种民主体制。正如我国法学家张友渔教授指出的：“所谓宪政就是拿宪法规定国家体制，政权组织以及政府和人民相互之间权利义务关系而使政府和人民都在这些规定之下，享受应享受的权利，负担应负担的义务，无论谁都不许违反和超越这些规定而自由行动的这样一种政治形态。”<sup>①</sup>

## 二

宪政与宪法一样，是统治阶级根本意志和利益的体现，是为统治阶级的统治地位服务的。宪政是由宪法确认的和规范的民主政治制度及其实施。因此，宪政的基本内容也就是宪法的基本内容。当然，宪法所规定的内容不只是民主政治制度，除此之外，还有社会经济制度，教育科学文化制度，环境保护制度等问题。但最基本的是民主政治制度，它包括国家本质、国家形式，公民的基本权利义务、政党制度、选举制度、国家机构的组织与活动原则和保障宪法实施的规定。这些规定都是为了使国家机器能够正常、协调的运转，以实现统治阶级的统治，巩固和发展统治阶级的政治和经济利益。

在人类社会发展史上只存在两种宪政；这就是资本主义宪政

---

<sup>①</sup> 《宪政论丛》上册，第100页。

和社会主义宪政。这两种宪政既有联系，也存在着本质的区别。资本主义宪政先于社会主义宪政而存在。它以代议民主制代替了封建君主专制，以普选制代替了封建世袭制，以法治代替了人治，以法律上的平等代替了森严的封建等级特权。是人类政治发展史上的巨大进步。正如马克思和恩格斯指出的：“资产阶级在历史上曾经起过非常革命的作用。资产阶级在它已经取得了统治的地方把一切封建的，宗法的和田园诗般的关系都破坏了。它无情地斩断了把人们束缚于天然首长的形形色色的封建羁绊。”<sup>①</sup> 列宁也指出：“资产阶级民主比中世纪有伟大历史进步性。”<sup>②</sup> 又说：“民主共和制的普选制同奴隶制比较起来是一种巨大的进步，因为它们使无产阶级有可能达到现在这样的统一和团结，有可能组成步伐整齐纪律严明的队伍去同资产阶级进行系统的斗争。”<sup>③</sup> 社会主义宪政是继资本主义宪政之后在人类历史上出现的另一种类型的宪政，它是在继承人类文化历史遗产包括资本主义文化遗产的基础上产生发展起来的一种崭新的宪政。资产阶级创造的一些民主制度，对社会主义宪政的建立有着重要的借鉴意义。正如列宁所指出的：“在社会主义下，‘原始’民主的许多东西都必然会复活起来，因为人民群众在文明社会史上破天荒第一次站起来了，不仅自己参加投票和选举，而且自己还参加日常管理。”<sup>④</sup> 又说：“摆脱议会制的出路，当然不在于废除代议机构和选举制”，“如果没有代议机构，那我们就很难想象有什么民主，即使无产阶级民主。”<sup>⑤</sup>

马克思主义经典作家在指出资本主义宪政的历史进步作用，资本主义宪政与无产阶级宪政有密切联系同时，还强调指出了资

---

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第253页。

② 《列宁选集》第3卷，第211页。

③ 《列宁选集》第4卷，第55页。

④ 《列宁选集》第3卷，第272页。

⑤ 《列宁选集》第3卷，第211页。



本主义宪政的阶级本质和历史局限性，指出了资本主义宪政与社会主义宪政本质不同。第一，根据马克思主义的基本原理，民主宪政是一定经济基础的上层建筑，由一定经济基础决定，并为一定的经济基础服务。资本主义宪政是建立在生产资料私有制基础之上，为资本主义剥削制度服务的。社会主义宪政是建立在生产资料社会主义公有制的基础之上，为社会主义制度服务的。社会发展的历史表明，经济上处于统治地位的阶级，也必将在政治上占统治地位。在政治上占统治地位的阶级也必将运用自己手中的国家政权保卫和发展自己的经济利益，在资本主义制度下，绝大部分财产都掌握在少数资本家手中。这些控制着国家经济命脉的少数富豪，利用他们手中的财富也牢牢地控制着国家政权。正如恩格斯所指出的，在资本主义国家，“财富是间接地但也是更可靠地运用它的权力的。”<sup>①</sup> 资本家阶级在“民主平等”和“普遍选举”的掩盖下，运用财富的威力，操纵选举和各种政治活动，把自己的代表派到议会和政府中去，使国家完全按照资产阶级特别是大资产阶级的利益运行。而无产阶级和其他劳动人民由于没有或者有很少财产，不仅根本无法在资本主义民主制度下同资本家“平等竞争”，而且就连宪法和法律上规定的政治民主权利也很难完全享受。在社会主义制度下，广大人民群众掌握着生产资料，享有对生产资料不同形式的所有权和支配权。反映在政治上，必然是广大人民群众掌握国家政权，当家作主，并利用自己的政权组织，团结广大群众，镇压少数敌对分子的破坏和捣乱，保障社会主义的公有制，发展社会主义的各项事业。

第二，资本主义宪政与社会主义宪政的区别还表现在它们所体现的阶级关系和维护的阶级利益上。资本主义的宪政体现资产阶级压迫无产阶级和其他劳动人民的关系，维护少数剥削者的利益。在资本主义宪政下，议会和政府完全由资产阶级及其政党所

---

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯选集》第4卷，第169页。